

|                  |                   |
|------------------|-------------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ |                   |
| Вх. No           | 654-01-141        |
| Дата             | 22 / 12 / 2016 г. |

*Ми*  
12 43

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

Моля законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане съгласно установения ред.

**Вносител:**

**проф. Иван Станков**

## ПРОЕКТ

### Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земяделските земи

(обн., ДВ, бр. 17 от 1991 г.; попр., бр. 20 от 1991 г.; изм., бр. 74 от 1991 г., бр. 18, 28, 46 и 105 от 1992 г., бр. 48 от 1993 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 1993 г. – бр. 64 от 1993 г.; изм., бр. 83 от 1993 г., бр. 80 от 1994 г., бр. 45 и 57 от 1995 г.; Решение № 7 и Решение № 8 на Конституционния съд от 1995 г. – бр. 59 от 1995 г.; изм., бр. 79 от 1996 г.; Решение № 20 на Конституционния съд от 1996 г. – бр. 103 от 1996 г.; изм., бр. 104 от 1996 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 1997 г. – бр. 15 от 1997 г.; изм., бр. 62, 87, 98, 123 и 124 от 1997 г., бр. 36, 59, 88 и 133 от 1998 г., бр. 68 от 1999 г., бр. 34 и 106 от 2000 г., бр. 28, 47 и 99 от 2002 г., бр. 16 от 2003 г., бр. 36 и 38 от 2004 г., бр. 87 от 2005 г., бр. 17 и 30 от 2006 г., бр. 13, 24 и 59 от 2007 г., бр. 36 и 43 от 2008 г., бр. 6, 10, 19, 44, 94 и 99 от 2009 г., бр. 62 от 2010 г., бр. 8 и 39 от 2011 г., бр. 25 и 44 от 2012 г., бр. 15, 16 и 66 от 2013 г., бр. 38, 49 и 98 от 2014 г., бр. 12, 14, 31, 61 и 100 от 2015 г., бр. 61 от 2016 г.)

§ 1. В чл. 37в, ал. 2, изречение 6 думите „и трайни насаждения“ се заличават.

§ 2. Създава се нов член 37ж:

„Чл. 37ж. (1) Собственици и/или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, могат да създават масиви за ползване на пасища, мери и ливади по споразумение, с изключение на лицата, които ползват пасища, мери и ливади над нормата, определена по реда на чл. 37и, ал. 4. Споразумението се сключва и актуализира всяка година до 20 декември за следващата календарна година. Към заявлението собствениците и ползвателите прилагат декларация, че не са свързани лица по смисъла на Търговския закон с лица, които не са изплатили задълженията си по чл. 34, ал. 6 и по чл. 37в, ал. 7 за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 и чл. 37ж, ал. 4 за предходните години, както и задълженията си към държавния и общинския поземлен фонд.

(2) Ползвателите по ал. 1 на пасища, мери и ливади могат да подават в общинската служба по земеделие по местонахождението на имотите заявление за участие в споразумението по ал. 1. В заявлението се посочват имотите, ползвани на правно основание съгласно регистрираните в общинската служба по земеделие договори, и/или документи за собственост, с които ползвателят желае да участва в масиви за ползване по споразумение. Заявлението се подава в срок до 31 октомври лично или чрез пълномощник по образец, утвърден от министъра на земеделието и храните, и важи за следващата календарна година. Заявлението се представя и на оптичен носител при възможност.

(3) Площта на пасища, мери и ливади, за които няма сключени договори и не са подадени декларации от собствениците им по чл. 37б, ал. 1, се разпределя между ползвателите, с изключение на имотите от държавния и общинския поземлен фонд, както и имотите, за които собствениците са посочили в декларацията, че не желаят да се включват в масиви за ползване.

(4) Сключването на споразумението се ръководи от комисия за всяко землище, за което има подадени заявления по ал. 2 и декларации по чл. 37б, ал. 1, определена със заповед на директора на областната дирекция "Земеделие", в срок до 5 ноември. В състава на комисията се включват: кметът на населеното място, съответно кметският наместник или оправомощени от тях длъжностни лица, представител на общинската служба по земеделие и представител на областната дирекция "Земеделие".

(5) Споразумението се сключва по образец, утвърден от министъра на земеделието и храните, и съдържа данни за комисията, участниците, разпределените им имоти или части от имоти, включително по ал. 3, и дължимото за тях рентно плащане. Неразделна част от споразумението е картата за разпределение на масивите за ползване. Споразумението и картата се подписват от всички участници и се предоставят на председателя на комисията по ал. 4.

(6) За нуждите на споразумението комисията по ал. 4 предоставя на заявителите предварителен регистър в срок до 10 ноември, който съдържа:

1. регистрираните в общинската служба по земеделие за ползване пасища, мери и ливади по договори и/или документи за собственост, заявени или декларирани за ползване в реалните им граници;

2. регистрираните в общинската служба по земеделие за ползване пасища, мери и ливади по договори и/или документи за собственост, заявени или декларирани за участие в споразумение;

3. актуална справка по ал. 12;

4. документи, удостоверяващи плащането на имотите по ал. 3;

5. размера на средното годишно рентно плащане за землището.

(7) При изготвяне на споразумението всеки участник спазва нормата по чл. 37и, ал. 4, съобразно данните по ал. 6, т. 3, включително за имотите по ал. 3 и ал. 6, т. 1 и 2. При надхвърляне на определената норма чрез споразумението, съответният участник подава заявление до комисията по ал. 4, в което посочва заявените или декларирани от него имоти, за които ще отпадне правното му основание при заявяване за подпомагане по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители.

(8) Комисията изготвя доклад до директора на областната дирекция "Земеделие", който съдържа сключеното споразумение за ползване, данни за земите по ал. 3, за техните собственици и дължимото рентно плащане; данни за земите по ал. 6, т. 1 и 2; данни за заявленията по ал. 7. Въз основа на доклада директорът на областна дирекция "Земеделие" издава заповед по образец в срок до 20 декември на съответната година.

(9) Заповедта по ал. 8 се обявява в кметството и в сградата на общинската служба по земеделие и се публикува на интернет страницата на общината и на съответната областна дирекция "Земеделие" в срок до 30 декември. Заповедта може да бъде обжалвана в 14-дневен срок пред районния съд, като жалбата се подава чрез общинската служба по земеделие. Срещу решението на районния съд може да се подаде касационна жалба пред административния съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Обжалването на заповедта не спира изпълнението ѝ.

(10) Ползвател на земеделски земи, на който със заповедта по ал. 8 са определени земите по ал. 3, внася по сметка за чужди средства на съответната областна дирекция "Земеделие" сума в размер на средното годишно рентно плащане за землището в едномесечен срок от публикуване на заповедта. Сумите са депозитни и се изплащат от областната дирекция "Земеделие" на правоимащите лица въз основа на заповедта на директора на областната дирекция "Земеделие" в 10-годишен срок. За ползвателите, които не са заплатили сумите за земите по ал. 3 съгласно заповедта по ал. 8, директорът

на областната дирекция "Земеделие" издава заповед за заплащане на трикратния размер на средното годишно рентно плащане за землището. В 7-дневен срок от получаване на заповедта ползвателите превеждат сумите по сметка на съответната областна дирекция "Земеделие".

(11) Споразумението за създаване на масиви за ползване се смята за правно основание по смисъла на Закона за подпомагане на земеделските производители, а в частта за земите по ал. 3 се смята за правно основание, при условие че е извършено плащане за тях.

(12) Спазването на условията по ал. 7 се установява въз основа на изготвена и предоставена от БАБХ официална справка за всички регистрирани към 20 октомври на текущата година в Интегрираната информационна система на БАБХ:

1. животновъдни обекти;
2. собственици или ползватели на регистрирани животновъдни обекти;
3. пасищни селскостопански животни в животновъдните обекти.“

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 3. За стопанската 2016 – 2017 г. сроковете по чл. 37ж се удължават с три месеца.

§ 4. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Вносителят:

## МОТИВИ

### към Законопроект за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

С предложените изменения в ЗСПЗЗ се преодолява въведената със ЗИД на ЗСПЗЗ (ДВ, бр. 61 от 2015 г.) забрана за включване в процедура за създаване на масиви за ползване на земеделски земи по реда на чл. 37в на имоти с начин на трайно ползване - пасища, мери, ливади и трайни насаждения, като е регламентира нова процедура в чл. 37ж за създаване на масиви за ползване по споразумение само за имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади, а комасираното ползване на трайните насаждения ще се процедира по реда на чл. 37в.

До участие в процедурата по чл. 37ж се допускат собственици и/или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, които ползват пасища, мери и ливади под нормата, определена по реда на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ.

С промените се цели окрупняване на ползваните от животновъдите имоти, необходими за отглежданите пасищни селскостопански животни. Същевременно се дава възможност на животновъдите, които ползват пасища, мери и ливади под нормата, определена в чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ, да я достигнат, като увеличат площта на ползваните имоти, чрез добавяне на имоти, за които няма сключени договори и не са подадени декларации от собствениците (т. нар. „имоти – бели петна“). От възможността за увеличаване на ползваните площи са изключени „имотите – бели петна“ от държавния и общинския поземлен фонд.

От процедурата са изключени лицата, които ползват пасища, мери и ливади над нормата, определена по реда на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ. В тази връзка при надхвърляне на определената норма чрез споразумението, е дадена възможност на съответния участник да реши за кои имоти ще отпадне правното му основание при заявяване за подпомагане по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители, като за целта подава заявление до комисията.

Предвидено е споразумението за ползване на пасища, мери и ливади да се сключва за календарна година, а не за стопанска година, както е регламентирано в процедурата по чл. 37в, тъй като ползването на затревените площи не е свързано с механизирана почвообработка, каквато се налага при обработваемите земи. Освен това, сключеното споразумение за календарна година осигурява на участниците правно основание за кандидатстване за подпомагане по схемите за директни плащания за съответната календарна година, съобразно изискванията на ЗПЗП.

Участниците в процедурата се подпомагат от комисия, назначена от директора на областната дирекция "Земеделие", която има задължение да представи на участниците предварителен регистър, в който са включени както имоти, заявени за включване в процедурата, така и имоти за които са заявили, че ще ползват в реални граници. За целта при стартиране на процедурата се предоставя справка за всички регистрирани към 20 октомври на текущата година в Интегрираната информационна система на БАБХ: животновъдни обекти; собственици или ползватели на регистрирани животновъдни обекти; пасищни селскостопански животни в животновъдните обекти.

В преходна разпоредба, с която сроковете по процедурата са продължени с три месеца, е предвидена възможност на животновъдите да изготвят споразумение за разпределение на ползваните пасища, мери, ливади за предстоящата 2017 г., респ. да си осигурят правно основание за подпомагане по реда на ЗПЗП.

Вносител:

**ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОПРОЕКТИТЕ**

| ЕЛЕМЕНТИ НА ОЦЕНКАТА                           | ПРИМЕРНА АРГУМЕНТАЦИЯ   |
|--|---|
| <p>Основания за законодателната инициатива</p> | <p>Законодателната инициатива има за цел да преодолее въведената със ЗИД на ЗСПЗЗ (ДВ, бр. 61 от 2015 г.) забрана за включване в процедура за създаване на масиви за ползване на земеделски земи по реда на чл. 37в на имоти с начин на трайно ползване - пасища, мери, ливади и трайни насаждения, като е регламентира нова процедура в чл. 37ж за създаване на масиви за ползване по споразумение само за имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади, а комасираното ползване на трайните насаждения ще се процедира по реда на чл. 37в. До участие в процедурата по чл. 37ж се допускат собственици и/или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, които ползват пасища, мери и ливади под нормата, определена по реда на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ.</p> <p>С промените се цели окрупняване на ползваните от животновъдите имоти, необходими за отглежданите пасищни селскостопански животни. Същевременно се дава възможност на животновъдите, които ползват пасища, мери и ливади под нормата, определена в чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ, да я достигнат, като увеличат площта на ползваните имоти, чрез добавяне на имоти, за които няма сключени договори и не са подадени декларации от собствениците (т. нар. „имоти – бели петна“).</p> <p>От възможността за увеличаване на ползваните площи са изключени „имотите – бели петна“ от държавния и общинския поземлен фонд.</p> <p>От процедурата са изключени лицата, които ползват пасища, мери и ливади над нормата, определена по реда на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ. В тази връзка при надхвърляне на определената норма чрез споразумението, е дадена възможност на съответния участник да реши за кои имоти ще отпадне правното му основание при заявяване за подпомагане по реда на Закона за подпомагане на земеделските</p> |



|   |  |
|---|--|
|   | <p>производители, като за целта подава заявление до комисията.</p> <p>Предвидено е споразумението за ползване на пасища, мери и ливади да се сключва за календарна година, а не за стопанска година, както е регламентирано в процедурата по чл. 37в, тъй като ползването на затревените площи не е свързано с механизирана почвообработка, каквато се налага при обработваемите земи. Освен това, сключеното споразумение за календарна година осигурява на участниците правно основание за кандидатстване за подпомагане по схемите за директни плащания за съответната календарна година, съобразно изискванията на ЗПЗП.</p> <p>В преходна разпоредба, с която сроковете по процедурата са продължени с три месеца, е предвидена възможност на животновъдите да изготвят споразумение за разпределение на ползваните пасища, мери, ливади за предстоящата 2017 г., респ. да си осигурят правно основание за подпомагане по реда на ЗПЗП, каквито искания бяха отправени към МЗХ.</p> |
| Заинтересовани групи                        | <p>Заинтересовани от въвеждане на законодателните промени са собственици и/или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, чиито ползвани на правно основание имоти не са достигнали определената в чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ норма, както и ползвателите на трайни насаждения, за които бе въведена забрана за участие в процедурата за създаване на масиви за ползване.</p>   |
| Анализ на разходи и ползи                   | <p>Не се очаква законодателните промени да имат пряко икономическо и финансово изражение върху засегнатите групи.</p>  |
| Административна тежест и структурни промени | <p>Не се предвиждат административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не се въвеждат или се изменят регулаторни режими и такси.</p>  |
| Въздействие върху                           | <p>Няма необходимост от непосредствени или последващи промени в</p>  |

|                     |   |
|---------------------|---|
| нормативната уредба | други нормативни актове в резултат от приемането на законодателната инициатива. |
|---------------------|---|

Вносител:

*[Handwritten mark]*