


НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	654-01-142
Дата	22 / 12 / 2016 г.



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

14 03

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за политическите партии с мотиви към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за политическите партии
(Обн. ДВ. бр.28 от 1 април 2005г., изм. ДВ. бр.102 от 20 декември 2005г., изм. ДВ. бр.17 от 24 февруари 2006г., изм. ДВ. бр.73 от 5 септември 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20 юли 2007г., изм. ДВ. бр.78 от 28 септември 2007г., изм. ДВ. бр.6 от 23 януари 2009г., изм. ДВ. бр.54 от 16 юли 2010г., изм. ДВ. бр.99 от 17 декември 2010г., изм. ДВ. бр.9 от 28 януари 2011г., изм. ДВ. бр.99 от 16 декември 2011г., изм. ДВ. бр.30 от 26 март 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.71 от 13 август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 5 март 2014г., доп. ДВ. бр.32 от 5 май 2015г., изм. ДВ. бр.95 от 8 декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.39 от 26 май 2016г.)

§ 1. Чл. 27, ал. 1 се изменя така:

„(1) Общата сума, предвидена за субсидиране на политическите партии и коалиции, се определя ежегодно в закона за държавния бюджет на Република България в зависимост от броя на получените действителни гласове от партиите и коалициите на последните парламентарни избори по регресивна скала, като за един получен глас се предвижда субсидия в размер, както следва:

1. за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори до 150 000 гласа – в размер, определен ежегодно със закона за държавния бюджет на Република България;

2. по 90 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 150 001-ия глас до 250 000-ия глас;

3. по 80 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 250 001-ия глас до 350 000-ия глас;

4. по 70 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 350 001-ия глас до 450 000-ия глас;

5. по 60 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 450 001-ия глас до 550 000-ия глас;

6. по 50 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 550 001-ия глас до 650 000-ия глас;

7. по 40 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 650 001-ия глас до 750 000-ия глас;

8. по 30 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 750 001-ия глас до 850 000-ия глас;

9. по 20 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 850 001-ия глас до 950 000-ия глас;

10. по 10 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори – от 950 001-ия глас до 1 050 000-ия глас;

11. по 1 % от субсидията за един глас по т. 1 за всеки получен действителен глас на последните парламентарни избори над 1 050 000-ия.”.

§ 2. Законопроектът влиза в сила от 1. Януари 2017 г.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ ЗА ЗАКОНА ЗА ПОЛИТИЧЕСКИТЕ ПАРТИИ

Последната промяна в размера на държавната субсидия, отпускана за финансиране на политическите партии, беше направена през 2014 г. с приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г., когато годишният размер на държавната субсидия за един получен действителен глас съгласно Закона за политическите партии беше намален от 12 на 11 лв. Въпреки това намаляване на проведени се на 6 ноември 2016 г. национален референдум, на който 3 487 996 гласоподаватели упражниха правото си на глас, на въпроса „Подкрепяте ли годишната държавна субсидия, отпускана за финансиране на политическите партии и коалициите, да бъде един лев за един получен действителен глас на последните парламентарни избори?“ 2 516 791 (72.16%) от гласувалите български граждани отговориха с „Да“. Този резултат категорично показва, че обществото продължава да смята, че размерът на субсидията е прекомерен.

Поради тази причина с предлагания законопроект се цели намаляване на партийната субсидия на политическите партии, което, от една страна, да отговори на очакванията на обществото, но в същото време, от друга страна, субсидията да е достатъчна, за да разполагат политическите партии с необходимите за нормално осъществяване на дейността им средства. Считаме, че към настоящия момент размерът на отпускана субсидия действително е по-висок от необходимото и представлява нецелесъобразно и необосновано изразходване на средства от държавния бюджет. На практика има случаи, в които партиите влагат част от паричните средства, получени като държавна субсидия, по депозити в банки, за което се получават възнаградителни лихви. Затова смятаме, че подозренията на гражданите, че средствата, които те внасят в държавния бюджет в качеството им на данъкоплатци, не се разпределят по справедлив начин, са основателни. От друга страна, прекалено ниската субсидия води до риск от създаване на т.нар. черни каси – финансиране на партиите от различни икономически субекти – физически лица и търговски дружества, което ще ограничи тяхната независимост, поради което не може да бъде подкрепено.

Постигането на оптимален размер на субсидията за политическите партии и коалиции изисква въвеждане на изцяло нов модел при определянето на размера на субсидията. Основната цел на промените трябва да бъде гарантиране разходването на отпусканите средства по предназначение, а именно – за подготовка и участие в избори, за осигуряване работата на партийните структури, за организационни разходи по провеждане на мероприятия и за други присъщи за дейността на партията разходи.

Поради изложеното се предлага регресивна скала при субсидирането на партиите. Предвижда се за първите 150 000 гласа, които са достатъчни за влизането в НС, размерът на субсидията за един действителен глас да се определя ежегодно в закона за държавния бюджет на Република България, а за всеки следващи 100 000 гласа субсидията да се намалява с по 10%. На практика така до достигане на 1 050 000 гласа би имало прогресивно намаляване на сумата през стъпка от 100 000 гласа, а за получени гласове над този брой партиите биха получавали субсидия в минимален размер.

По този начин законодателят ще отговори на очакванията на гражданите за справедливо разходване на средствата, отпускани за субсидиране на политическите партии, като същевременно последните ще запазят своята финансова независимост и необходимостта от финансиране от източници с неясен произход не би се породила.

С приемането на законопроекта ще бъдат спестени над 6 500 000 лева годишно, като финансовата обосновка е направена при прилагане на предлаганата скала върху резултатите от последните избори за народни представители, проведени през 2014 г.

Предвижда се законът да влезе в сила от 1. януари 2017 г., за да не възникват промени в режима на изчисляване на партийната субсидия след началото на бюджетната година, което би създавало трудности при изплащането ѝ.

Законопроектът не засяга области от компетентността на Европейския съюз.

ВНОСИТЕЛИ:

Предварителна оценка на въздействието на Законопроекта за изменение и допълнение за Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Предварителната оценка на въздействието за настоящия законопроект е положителна, тъй като се очаква с приемането му да се отговори на обществените очаквания.

Необходимостта от тази законодателна инициатива е ясна – въпросът за размера на партийната субсидия многократно е поставян на обсъждане и в обществото, и пред съответните органи, но въпреки това същият остава нерешен по задоволителен за гражданите начин. Именно по тази причина се налага дебатът да се проведе отново. При приемане на законопроекта размерът на партийната субсидия ще се определя справедливо – партиите ще получат достатъчно средства, за да осъществяват дейността си и в същото време ще използват предоставените им средства по предназначение.

Заинтересовани се явяват всички български граждани. Активността на провения се национален референдум доказва, че въпросът е важен за изключително много хора. Законопроектът засяга политическите партии, които получават държавна субсидия, но без да създава пречки за достатъчно финансиране на дейността им.

При приемане на законопроекта няма да се наложи да бъдат разходвани допълнителни средства от държавния бюджет. Напротив, с приемането му ще се спестят над 6 500 000 лв.

Не се предвиждат административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Законопроектът няма да доведе до допълнителна административната тежест.

Последващи промени в други нормативни актове в резултат на приемането на законодателната инициатива не са наложителни.

ВНОСИТЕЛИ: