

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	654 - 01 - 143
Дата	22 / 12 2016 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

14 04  


**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за политическите партии с мотиви към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

**ВНОСИТЕЛИ:**

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

**Проект!**

**ЗАКОН**

**за изменение и допълнение на Закона за политическите партии**  
(Обн. ДВ. бр.28 от 1 април 2005г., изм. ДВ. бр.102 от 20 декември 2005г., изм. ДВ. бр.17 от 24 февруари 2006г., изм. ДВ. бр.73 от 5 септември 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20 юли 2007г., изм. ДВ. бр.78 от 28 септември 2007г., изм. ДВ. бр.6 от 23 януари 2009г., изм. ДВ. бр.54 от 16 юли 2010г., изм. ДВ. бр.99 от 17 декември 2010г., изм. ДВ. бр.9 от 28 януари 2011г., изм. ДВ. бр.99 от 16 декември 2011г., изм. ДВ. бр.30 от 26 март 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.71 от 13 август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 5 март 2014г., доп. ДВ. бр.32 от 5 май 2015г., изм. ДВ. бр.95 от 8 декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.39 от 26 май 2016г.)

**§ 1.** Създава се нов чл. 24а със следния текст:

„Чл. 24а. Политическите партии не могат да придобиват недвижимо имущество със средства от държавната субсидия.“;

**§ 2.** В член 25 се правят следните изменения:

а) в ал. 1 в началото на текста се добавят думите „Осемдесет на сто от“;

б) създава се нова ал. 4 следния текст:

„(4) Остатъкът от субсидията се задържа от министерството на финансите и се изплаща в пълен размер, независимо от годината, в която е натрупана, до три дни след датата на обявяване на датата на следващите избори, с изключение на частични местни избори.“;

**§ 3.** В чл. 28, ал. 1 след думите „годишна държавна субсидия“ се добавя „ по чл. 25, ал. 1“.

§ 4. Създава се нов чл. 37а със следния текст:

Чл. 37а. Заедно с годишните си финансовите отчети партиите предоставят и справка за извършените през годината разходи за работна заплата; за закупуване на материали, консумативи и резервни части; за наеми, заплащане на сметки за енергия, вода и телефон; командировъчни разходи и разходи за пътуване и транспорт; разходи за организация на събития; разходи за извършени ремонти и получени консултантски, социологически и медийни услуги от външни доставчици, както и за направените дарения. Справката се изготвя по образец, одобрен от Сметната палата, и се оповестява по реда на чл. 35а, ал. 4.“

§ 5. Законът влиза в сила от 1. януари 2017 г.“

**ВНОСИТЕЛИ:** -

## МОТИВИ

Предлаганият законопроект поставя изключително важния въпрос за това как политическите партии изразходват получените средства от държавната субсидия. Това е проблем, решаването на който се отложи прекомерно във времето, а резултатите от проведения се референдум ясно показаха, че въпросът за сумите, които партиите получават от държавния бюджет, е важен за гражданите. Повишаването на контрола върху разходването на средствата също е от голямо значение в процеса на повишаване на общественото доверие в политическата система и е отговор и отражение на обществената воля за истинска прозрачност.

Съгласно действащата към настоящия момент редакция на закона партиите водят публичен регистър, в който се вписват дарения, договори с рекламни и социологически агенции, притежавани имоти и сделки с имоти на стойност над 1000 лв. и др. Но няма изискване за предоставяне и публикуване на подробна справка на разходите. Във финансовите отчети на партиите, които се проверяват от Сметната палата, също не се съдържа аналитична разбивка на направените от съответната партия разходи. В отчетите последните се вписват окрупнени и по този начин няма как да стане ясно за какво точно са разходвани сумите.

Предлаганият законопроект намира решение на проблема за създаване на по-голяма прозрачност на разходваните от политическите партии средства от държавната субсидия, като предвижда Сметната палата да одобрява образец за справка за извършените през годината разходи за работна заплата; за закупуване на материали, консумативи и резервни части; за наеми, заплащане на сметки за енергия, вода и телефон; командировъчни разходи и разходи за пътуване и транспорт; разходи за организация на събития; разходи за извършени ремонти и получени консултантски, социологически и медийни услуги от външни доставчици, както и за направените дарения. Предвижда се справката да се публикува на сайта на Сметната палата и да бъде достъпна за всеки български гражданин. Тъй като партиите получават субсидии от държавния бюджет, то държавата в лицето на своите органи е длъжна да осигурява ефективна система на отчетност, която да намира израз в такива форми, които да бъдат леснодостъпни и разбираеми за хората.

Текущият контрол върху целевото използване на отпусканата държавна субсидия е гаранция за недопускане партиите да развиват дейност, неприсъща на статута им. Политическите партии следва да разходват отпусканите средства по предназначение, а именно – за

подготовка и участие в избори, за осигуряване работата на партийните структури, за организационни разходи по провеждане на мероприятия и за други присъщи за дейността на партията разходи. Абсолютно неоправдано е този публичен ресурс да бъде разходван без определени ограничения. Затова със законопроекта се предлага политическите партии да не могат да придобиват недвижимо имущество със средства от държавната субсидия.

Като още един механизъм, който да гарантира, че държавната субсидия се използва пряко за развиване на политическа дейност, се предлага и партиите да не получават цялата полагаща им се сума, а 80 % от нея за съответната година. Предвижда се остатъкът от субсидията да се задържа от министерството на финансите и да се изплаща в пълен размер до три дни след датата на обявяване на датата на следващи избори. Тъй като партиите разходват най-много средства по време на предизборната кампания – за медийни пакети, за организация на събития, наем на зали, транспортни разходи и др., то е целесъобразно част от отпускания от държавата ресурс да им се изплаща именно в този момент. Така, от една страна, ще се обезпечи финансирането на предизборната кампания, а от друга – ще бъде преодоляна наложилата се тенденция партиите да влагат свободния си ресурс по депозити в търговски банки.

Законопроектът не предвижда разходи за сметка на държавния бюджет и не засяга области от компетентността на Европейския съюз.

**ВНОСИТЕЛИ;** -

## **Предварителна оценка на въздействието на Законопроекта за изменение и допълнение за Закона за политическите партии**

Предварителната оценка на въздействието за настоящия законопроект е положителна, тъй като се очаква с приемането му да се отговори на обществените очаквания.

Законодателната инициатива е необходима, защото е важно да се създаде по-ясен ред за начина на изразходване на средства от политическите партии. Основният източник на приходи за партиите е държавната субсидия, а тя представлява обществен ресурс. Затова заинтересовани се явяват всички български граждани, за които се създава възможност да получават повече и по-ясна информация за разходите на политическите партии. Засегнати се явяват и политическите партии, които получават държавна субсидия, които ще трябва да отговорят на завишени изисквания за отчетност.

Очаква се ефектът на предлагания законопроект да се изрази в свеждане до минимум на разходите, които партиите е възможно да правят за дейности, различни от типичната им политическа дейност, както и в повишаване на общественото доверие в политическата система.

Няма да възникнат допълнителни разходи за държавния бюджет.

Не се предвиждат административни промени и създаване на допълнителна административната тежест. Евентуална административна тежест би се създала за лицата, ангажирани с изготвянето на отчетите на политическите партии и в минимална степен – по отношение на компетентните лица в Сметната палата, които ще трябва да изготвят образец за справка на разходите и да я оповестят. Тази тежест за споменатите лица е оправдана с оглед преследваната със законодателната инициатива цел.

Приемането на законопроекта няма да наложи последващи промени в други нормативни актове.

**ВНОСИТЕЛИ;**