



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 75

от 26 януари 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

**ЗАКОН**

за допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване

(Обн., ДВ, бр. 94 от 1972 г.; изм. и доп., бр. 30 от 1990 г., бр. 16 от 1997 г., бр. 85 от 1998 г., бр. 12 от 2000 г., бр. 34 и 111 от 2001 г., бр. 52 и 70 от 2004 г., бр. 88 и 102 от 2005 г., бр.30, 36, 37, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41 и 109 от 2007 г., бр. 36, 66 и 67 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 63, 73 и 94 от 2010 г., бр. 41, 81 и 99 от 2011 г., бр.38, 60 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., бр. 12, 53 и 98 от 2014 г., бр. 28 и 89 от 2015 г. и бр. 15 и 95 от 2016 г.)

**Параграф единствен.** В чл. 122к, ал. 3 се създава изречение второ:

„Право да подават жалба имат и упълномощени от ползватели на летището лица, като в пълномощното е необходимо да се съдържа изявление, че имат право да обжалват решението на летищния оператор пред Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“, както и да участват във всяка от фазите на производството по чл. 122к - чл. 122п.“

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на ..... 2017 г.  
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Щецка Цачева)

## М О Т И В И

### към проекта на Закон за допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване

Законопроектът е подготвен във връзка с постъпило Официално уведомително писмо от Европейската комисия относно Нарушение № 2014/4241, в което се съдържат констатациите, че Република България не е транспонирала правилно чл. 11, параграф 6 от Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 година относно летищните такси и следователно не прилага правилно и чл. 6, параграф 3 и чл. 11, параграфи 3 и 6 от същата директива.

В чл. 6, параграф 3 е установено правото на ползвателите на летището да представят на вниманието на независимия надзорен орган несъгласие с решение на управляващия летището орган, свързани с летищните такси. Това изискване е транспонирано през 2011 г. в чл. 122к, ал. 2 и 3 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ).

В чл. 11 параграф 6 държавите членки се задължават да установят:

а) процедура за разрешаване на споровете между управляващия летището орган и ползвателите на летището;

б) условията, при които такива спорове могат да бъдат отнесени до независимия надзорен орган;

в) критериите, по които се разглеждат такива спорове.

В последното изречение на параграф 6 на чл. 11 се предвижда, че тези процедури, условия и критерии трябва да са недискриминационни, прозрачни и обективни.

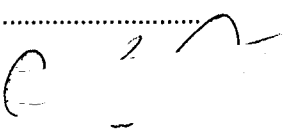
В писмото си Европейската комисия изразява становището, че „българските закони, подзакони и административни актове неправилно транспонират б. „б“ (от чл. 11, параграф 6) и последното изречение на чл. 11, параграф 6, тъй като те не установяват прозрачни, недискриминационни и обективни условия, на които са длъжни да отговарят ползвателите на летището, за да могат да отнасят спорове до независимия надзорен орган“. Европейската комисия счита, че ползвателите не разполагат с информация за такива условия, свързани с представянето на доказателства за „представителните правомощия“ на жалбоподателите.

В параграф единствен от законопроекта се съдържа предложение за допълнение на чл. 122к, ал. 3 от ЗГВ. Това предложение е изготвено във връзка с цитираното по-горе официално уведомително писмо от страна на Европейската комисия относно Нарушение № 2014/4241. Следва да се отбележи, че констатациите на Европейската комисия са направени по повод отхвърлянето от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ на жалба на Комитета на ползвателите на летище София срещу решението на летище София за определяне на летищните такси за 2013 г. на основание липса на доказани представителни правомощия от жалбоподателите. В предлаганото допълнение на чл. 122к, ал. 3 се предвижда, че жалби срещу решение на летищния оператор за определяне на размера на летищните такси могат да подават и упълномощените от ползватели на летището лица, като в пълномощното е необходимо да се съдържа изявление, че същите лица имат право да обжалват решението на летищния оператор пред Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“, както и да участват във всеки от етапите на производството по чл. 122к - чл. 122п. Предложението, с което се цели постигане на правилното транспониране на посочените от Европейската комисия разпоредби на директивата, беше изпратено до Европейската комисия с официална Позиция на Република България по процедура за Нарушение № 2014/4241, която беше одобрена и от Съвета по европейските въпроси към Министерския съвет.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(ко Борисов)

<b>Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО</b>	
<b>Институция:</b> Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	<b>Нормативен акт:</b> Закон за гражданското въздухоплаване
<b>За включване в законодателна програма на Министерския съвет за периода:</b>	<b>Дата:</b> декември-януари 2016/2017
<b>Контакт за въпроси:</b> Ралица Пеева – директор на дирекция „РМСАС“, ГД „ГВА“	<b>Телефон:</b> 02 937 10 78
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b> Предложението за допълнение на чл. 122к, ал. 3 е във връзка издадено Официално уведомително писмо от страна на Европейската комисия по повод Нарушение № 2014/4241 по повод отхвърлянето от ГД ГВА на жалбата на комитета на ползвателите на летище София срещу решението на летище София за определяне на летищните такси за 2013 г. на основание липса на доказани представителни правомощия от жалбоподателите. Чрез предлаганото изменение текстът се прецизира, като настоящото предложение е включено в официалната позиция на Република България, изпратена до Европейската комисия. В този смисъл е и заключението на ЕК, формулирано в Официалното уведомително писмо относно Нарушение № 2014/4241, като на стр. 5, в т. 3 „Искания за намеса от страна на независимия надзорен орган“ е направен извод, че „ползвателите не разполагат с информация за такива условия, свързани, inter alia, с представянето на доказателства за „представителните правомощия“ на жалбоподателите“.</p>	
<p><b>2. Цели:</b> Чрез предлаганите изменения и съгласно действащото в страната общо процесуално законодателство, относно упълномощаването на представители в административните производства пред национални административни органи, се постига яснота и пълно съответствие с действащото законодателство.</p>	
<p><b>3. Идентифициране на заинтересованите страни:</b> Летищния оператор с най-голям брой пътници в Република България, неговите ползватели по смисъла на § 3, т.60 от Закона за гражданското въздухоплаване, Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ в качеството ѝ на независим надзорен орган по смисъла на чл.16д от ЗГВ.</p>	
<p><b>4. Варианти за действие:</b> Не се предвижда прилагането на варианти, а единствено приемането на предложения текст.</p>	
<p><b>5. Негативни въздействия:</b> Няма негативни въздействия от приемането на нормативния акт.</p>	
<p><b>6. Ползи:</b> Внасянето на по-голяма яснота при ползвателите на най-големия летищен оператор в страната при обжалването на неговото решение пред независимия надзорен орган.</p>	
<p><b>7. Потенциални рискове:</b> Несъществуват рискове от приемането на нормативния акт.</p>	
<p><b>8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:</b> Няма ефект</p>	
<p><b>8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?:</b> Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.</p>	
<p><b>9. Създават ли се нови регистри:</b> Не се създават нови регистри.</p>	

<p><b>10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):</b> Няма ефект.</p>
<p><b>11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:</b> Не изисква.</p>
<p><b>12. Обществени консултации:</b> По предложениия проект е проведено обществено обсъждане, като по конкретно предлагания текст не са постъпили бележки и предложения.</p>
<p><b>13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС?</b> Да, Директива 2009/12 за летищните такси.</p>
<p><b>14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:</b></p> <p><b>Име и длъжност: Иван С.Иванов – главен директор на ГД „ГВА“</b></p> <p>Дата:.....</p> <p>Подпис: </p>

Съгласувано с:

– Михаил Захариев  
Главен секретар на ГД ГВА

15.12.16

Ралица Пеева  
Директор на дирекция РМСАС и началник отдел „Правен и ИР“

151216

Людмила Тренкова  
Началник отдел „Международно сътрудничество“

Николай Начев  
Главен инспектор в отдел „ДГРС“ дирекция „Авиационна безопасност“

Иван Бамбов  
Началник на отдел „ЛЛО“ дирекция „Авиационна безопасност“