


НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	754 - 01 - 1	
Дата	09	01 2017 г.

ДО
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

04
14


УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл.73, ал.1 от ПОДНС внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за политическите партии с мотиви към него.

Моля законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане съгласно установения ред.

22 декември 2016 г.

ВНОСИТЕЛИ:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
43 - т о Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за политическите партии

(обн., ДВ, бр. 28 от 2005 г.; изм., бр. 102 от 2005 г., бр. 17 и 73 от 2006 г., бр. 59 и 78 от 2007 г., бр. 6 от 2009 г., бр. 54 и 99 от 2010 г., бр. 9 и 99 от 2011 г., бр. 30, 68 и 71 от 2013 г., бр. 19 от 2014 г. и бр. 32 и 95 от 2015 г., бл. 39 и 98 от 2016 г.)

§ 1. В чл. 25 ал. 2 се изменя така:

„(2) Общата сума, предвидена в бюджета за субсидиране на политическите партии и коалиции по ал. 1 се разпределя в зависимост от броя на получените действителни гласове на последните парламентарни избори, както следва:

1. при получени действителни гласове над 10 на сто – сумата се определя въз основа на една трета от броя на получените действителни гласове;

2. при получени действителни гласове от 4 до 10 на сто - сумата се определя въз основа на една втора от броя на получените действителни гласове.“

§ 2. В чл. 26 се създава изречение второ: “Субсидията от тези партии се получава за всички действителни гласове, като размерът на един действителен получен глас се определя ежегодно в Закона за държавния бюджет за съответната година.“.

§ 3. В чл. 27, ал.1 след думата „избори“ се добавя „разпределена по реда на чл. 25, ал. 2 и чл. 26“.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 4. Законът влиза в сила от 1 януари 2017 г.

22 декември 2016 г.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

към Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за политическите партии

Настоящият законопроект се предлага в отговор на нарастващата динамика в обществените отношения, регулиращи тази област и очакванията на обществото за намаляване на партийната субсидия на политическите партии и коалиции. Те бяха изразени ясно и категорично чрез проведения се на 6 ноември 2016 г. национален референдум, на който на въпроса за намаляване на субсидията, отпускана за финансиране на политическите партии и коалиции на базата на един действителен получен глас, 72,16 % от гласувалите 2 516 791 български граждани се произнесоха с положителен отговор.

Към настоящия момент всяка политическа партия, получила над 1 % от подадените гласове на парламентарни избори, получава за година по 11 лв. на действително получен глас. Понастоящем за политическите партии и коалиции държавният бюджет отделя около 35 млн. лева годишно. В съответствие с действащата нормативна уредба, дадена със Закона за политическите партии, ПП „ГЕРБ“ получава 12 млн. лв., Коалиция „БСП – Лява България“ – 5,7 млн. лв., ДПС – 5,5 млн. лв., „Реформаторски блок“ – 3,3 млн. лв., „Патриотичен фронт“ – 2,7 млн. лв., „България без цензура“ – 2,1 млн. лв., „Атака“ – 1,6 млн. лв., и „АБВ“ – 1,5 млн. лева. Извън парламентарно представените партии и коалиции субсидия получават и „Движение 21“ – 444 хил. лв., и „Глас Народен“ – 422 хил. лева.

Допълнителен мотив в подкрепа на предлагания законопроект е и фактът, че средният размер на партийната субсидия в държавите-членки на Европейския съюз е 3,5 евро или около 7 лв. на действително получен глас. Много по-ниски са и партийните субсидии в Германия, Гърция и Италия. По този начин чрез намаляването на партийната субсидия ще се доближим до европейския модел за субсидиране на политическите партии и то ще бъде акт на съгласие с резултатите от последния проведен референдум.

Съгласно чл. 21, ал. 1 от Закона за политическите партии, партиите изразходват средствата си за подготовка и участие в избори, за осигуряване работата на партийните

структури, за организационни разходи по провеждане на мероприятия и за „други, присъщи за дейността на партията разходи”. Въпросът, кои са присъщите за дейността на партиите разходи не е изяснен в законодателството. Не е ясно и кои са дейностите, присъщи на партията, освен явяването на избори и упражняването на държавната власт. От друга страна, няма сериозни доказателства в подкрепа на аргумента, че единствено голямата държавната субсидия за политическите партии води като пряк резултат тяхната независимост като политически субекти.

Не на последно място, следва да се отбележи, че съществуващият модел на партийно субсидиране води и до появата на своеобразна „партийна ленност”. Някои от политическите партии се активизират само по време на изборни кампании, когато се създават всякакви коалиции, само за да се премине бариерата от 1 на сто за получаване на държавна субсидия. Така тези партии и коалиции нямат мотивация да развият постоянна и систематична дейност в периода между изборите, дейност, чрез която да се привличат нови избиратели, да организират обучение на своите членове и привърженици, да анализират постоянно провежданите от държавата публични политики, както и да създават нови, алтернативни публични политики, с които да привличат доверието на избирателя, и които да изпълняват, ако бъдат избрани да упражняват законодателната и изпълнителната власт.

С така предлаганите изменения и допълнения в Закона за политическите партии очакваме да се намалят максимално разходите, които политическите партии и коалиции разходват за дейности, различни от присъщата им политическа дейност и в същото време да се възстанови общественото доверие към участниците в политическата система на страната.

22 декември 2016 г.

ВНОСИТЕЛИ:

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА

на въздействието на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за политическите партии

Предварителната оценка на въздействието на настоящия законопроект е положителна, тъй като се очаква с приемането му да се отговори на нарастващите очаквания на българските граждани за необходимата промяна в тази област на регулиране на обществените отношения в страната.

Необходимостта от тази законодателна инициатива е безспорна. Въпросът за размера на получаваната партийна субсидия е актуален от години и многократно е поставян на обществено обсъждане, както и пред съответните компетентни органи за решаването му, но въпреки това и до настоящия момент остава нерешен по начин, който би съвпаднал с очакванията на българските граждани.

В подкрепа на горното твърдение е и активността на проведения се национален референдум на 6 ноември 2016 г., която доказва по неопровержим начин, че въпросът, който е и предмет на настоящия законопроект, е важен за изключително голям брой български граждани.

Законопроектът се отнася да политическите партии и коалиции, които получават държавна субсидия, но уредбата, която се предлага, няма да създава пречки за достатъчно финансиране на присъщата им дейност.

С приемането на законопроекта ще се спестят над 17 000 000 лв. от държавния бюджет, които могат да бъдат използвани за разрешаване на част от проблемите в значими сфери на обществения живот като здравеопазване и образование.

Законопроектът няма да доведе до допълнителна административна тежест. Не се предвиждат административни промени или създаване на нови административни структури.

22 декември 2016 г.

ВНОСИТЕЛИ: