

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	834-01-32
Дата	13.06.2008

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

1359
13/06/08

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на закона за държавната собственост с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ

(обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 38 от 2001 г.; изм., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г., бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27 от 2013 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2013 г. - бр. 65 от 2013 г.; изм., бр. 66 и 109 от 2013 г., бр. 40, 98 и 105 от 2014 г., бр. 52, 60 и 61 от 2015 г., бр. 81 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г. и бр. 21 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 43 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 накрая се добавя „както и в случаите по чл. 57“.
2. Алинея 3 се отменя.

§2. В чл. 57 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „или при условията и по реда на Закона за публично-частното партньорство“ се заменят с „при спазване на законодателството в областта на държавните помощи“
2. Създава се ал. 4:

„(4) Когато предмет на вноската е вещно право върху имот или вещ - частна държавна собственост, лицето, което я е извършило, има блокираща квота при вземането на следните решения:

1. изменение на устава или на дружествения договор;
2. увеличаване и намаляване на капитала;

3. сключване на сделките по чл. 236, ал. 2 от Търговския закон;
4. извършване на разпоредителни сделки с имущество - предмет на непарична вноска, на публичния съдружник;
5. преобразуване и прекратяване на дружеството.“

§3. Член 57а се отменя.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ

С разпоредбата на §15 от ПЗР на Закона за концесиите (обн. ДВ бр.96 от 01.12.2017г., в сила от 03.01.2018г.) са направени изменения и допълнения в Закона за държавната собственост (ЗДС), свързани с отмяната на Закона за публично частно партньорство и приемане на новия Закон за концесиите.

С т. 4 на §15 е заличено второто изречение на чл. 43, ал. 2 от ЗДС, а именно: Имоти и вещи - частна държавна собственост, се апортират в капитала на търговски дружества, в които държавата не е едноличен собственик, само когато останалите съдружници/акционери са определени по реда на чл. 33 - 39 от Закона за публично-частното партньорство, освен когато са община или публичноправна организация. По този начин настоящата редакция на алинеята допуска апорт на недвижими имоти и вещи – частна държавна собственост само в еднолични търговски дружества с държавно участие. *Per argumentum a contrario*, в такива, в които държавата не е едноличен собственик, апортиране на имоти и вещи – частна държавна собственост не е допустимо.

Без промяна е останала разпоредбата на чл.57, ал.3 въпреки, че съдържа препратка към отменен закон - Закона за публично частно партньорство. Разпоредбата допуска възможността Държавата да апортира имоти и вещи – частна държавна собственост, в капитала на търговски дружества (т.е. и такива, в които държавата не е едноличен собственик на капитала) въз основа на решение на Министерския съвет по предложение на съответния министър или при условията и по реда на Закона за публично-частното партньорство.

С т.8 на §15 от ПЗР на Закона за концесиите (обн. ДВ бр.96 от 01.12.2017г., в сила от 03.01.2018г.) е изменена разпоредба на чл. 57а от Закона за държавната собственост, като в алинея 1 е предвидено държавата, държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала да могат да учредяват или да участват в търговски дружества, чийто капитал не е изцяло тяхна собственост, след решение на Министерския съвет, като участието може да е с парична или с непарична вноска.

Новата редакция на чл. 57а, алинея 1, обаче:

1. е в противоречие с чл. 43, ал. 2, която позволява апорт на недвижими имоти и вещи частна държавна собственост само в еднолични търговски дружества с държавно участие;
2. повтаря ненужно първото изречение на чл. 57, ал. 2 по отношение на възможността държавата да учредява и участва при учредяване на акционерни дружества и на дружества с ограничена отговорност, както и частично разпоредбата на чл.57, ал. 3;
3. излиза извън приложното поле на Закона за държавната собственост като регламентира материя, изрично изключена от неговия обхват защото третира имоти на търговски дружества, които съгласно чл. 2, ал. 4 не са държавна собственост по смисъла на този закон.

Предложената законодателна инициатива има за цел да отстрани посочените противоречия в закона, затрудняващи неговото прилагане, без да променя по същество възприетата досега концепция на законодателя чрез предвиждането на следните изменения и допълнения:

Допълнение към чл. 43, ал. 2, като в края на алинеята се добави текстът „както и в случаите по чл. 57“, т.е. в самия текст ще бъде регламентирано изключението на чл. 57.

Отмяната на чл. 43, ал. 3 – разпоредба, чието място не е в Закона за държавната собственост при наличието на разпоредбата на чл. 2, ал. 4 от ЗДС, съгласно която не са държавна собственост по смисъла на този закон имотите и вещите на търговските дружества и на юридическите лица с нестопанска цел, дори ако държавата е била единствен собственик на прехвърленото в тях имущество.

В ал. 3 на чл. 57, думите „или при условията и по реда на Закона за публично-частното партньорство“ се заменят с „при спазване на законодателството в областта на държавните помощи“.

Текстът на досегашната алинея 2 на чл. 57а, става текст на новосъздадената ал. 4 на чл. 57, където е систематичното място на тази разпоредба, предвиждаща запазването на блокираща квота при вземането на конкретно определени решения от лицето, което е извършило непарична вноска с предмет, вещно право върху имот или вещь - частна държавна собственост.

Член 57а се отменя изцяло, тъй като с описаните по-горе изменения и допълнения неговото съществуване става излишно.

ВНОСИТЕЛИ:

**ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА
ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ**

1. Основания на законодателната инициатива

Предложената законодателна инициатива, целяща изменение и допълнение на Закона за държавната собственост е продиктувана от следните съображения:

С разпоредбата на §15 от ПЗР на Закона за концесиите (обн. ДВ бр.96 от 01.12.2017г., в сила от 03.01.2018г.) са направени изменения и допълнения в Закона за държавната собственост (ЗДС), свързани с отмяната на Закона за публично частно партньорство и приемане на новия Закон за концесиите.

С т. 4 на §15 е заличено второто изречение на чл. 43, ал. 2 от ЗДС, а именно: Имоти и вещи - частна държавна собственост, се апортират в капитала на търговски дружества, в които държавата не е едноличен собственик, само когато останалите съдружници/акционери са определени по реда на чл. 33 - 39 от Закона за публично-частното партньорство, освен когато са община или публичноправна организация. По този начин настоящата редакция на алинеята допуска апорт на недвижими имоти и вещи – частна държавна собственост само в еднолични търговски дружества с държавно участие. Per argumentum a contrario, в такива, в които държавата не е едноличен собственик, апортиране на имоти и вещи – частна държавна собственост не е допустимо.

Без промяна е останала разпоредбата на чл.57, ал.3 въпреки, че съдържа препратка към отменен закон - Закона за публично частно партньорство. Разпоредбата допуска възможността Държавата да апортира имоти и вещи – частна държавна собственост, в капитала на търговски дружества (т.е. и такива, в които държавата не е едноличен собственик на капитала) въз основа на решение на Министерския съвет по предложение на съответния министър или при условията и по реда на Закона за публично-частното партньорство, който е отменен.

С т.8 на §15 от ПЗР на Закона за концесиите (обн. ДВ бр.96 от 01.12.2017г., в сила от 03.01.2018г.) е изменена разпоредба на чл. 57а от Закона за държавната собственост, като в алинея 1 е предвидено държавата, държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала да могат да учредяват или да участват в търговски дружества, чийто

капитал не е изцяло тяхна собственост, след решение на Министерския съвет, като участието може да е с парична или с непарична вноска.

Новата редакция на чл. 57а, алинея 1, обаче:

4. е в противоречие на чл. 43, ал. 2, която допуска апорт на недвижими имоти и вещи частна държавна собственост само в еднолични търговски дружества с държавно участие;
5. повтаря ненужно изречение 1 на чл. 57, ал. 2 по отношение на учредяването и участието при учредяване на акционерни дружества и на дружества с ограничена отговорност, както и частично разпоредбата на чл. 57, ал. 3;
6. излиза извън приложното поле на Закона за държавната собственост като регламентира материя, изрично изключена от неговия обхват защото третира имоти на търговски дружества, които съгласно чл. 2, ал. 4 не са държавна собственост по смисъла на този закон.

Предложената законодателна инициатива има за цел да отстрани посочените противоречия в закона, затрудняващи неговото прилагане, без да променя по същество възприетата досега концепция на законодателя.

2. Заинтересовани групи

Предложената промяна няма да се отрази пряко на бизнеса, на неправителствени организации и граждани.

3. Анализ на разходи и ползи

Реализирането на законодателната инициатива не налага икономически, социални или други публични разходи.

Предлаганата промяна ще прецизира няколко разпоредби на закона, с което ще се улесни тяхното прилагане и ще се подобри правната сигурност.

4. Административна тежест и структурни промени

Предложението не налага административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.

С предлагания законопроект не се въвеждат или изменят регулаторни режими и такси и не се променя регулаторната среда.

5. Въздействие върху нормативната база

Приемането на законодателната инициатива няма да наложи непосредствени или последващи промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛИ: