

ПРОЕКТ ЗА ЗАКОН**За изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки**

1. Допълва се чл. 3 (1), т. 1 с нови букви "д" и "е"
 - д. поддръжка, текущ и основен ремонт на сгради, машини и съоръжения.
 - е. разрушаване на сгради и строителни съоръжения.
2. В чл. 3 (1) т. 3 букви "а" и "в" се заличават, останалите букви се преименуват.
3. Допълва се чл. 4 с нови т.4 и т.5
 - 4 т. Банки и застрахователни дружества
 - 5 т. Търговски дружества с над 10% държавно или общинско участие.
4. Изменя се чл.5.

Чл. 5 Кандидат за изпълнител и изпълнител по договор за обществени поръчки може да бъде всяко българско и чуждестранно физическо или юридическо лице, както и техни обединения.
5. Изменя се чл. 6, като отпадат алинеи 1 и 4 . Алинея 2 става алинея 1, а алинея 3 става алинея 2.
6. Изменя се чл. 7 (1) т. 1
 - 1 .за строителство по чл. 3, ал. 1, т. 1 - над 200 хил. лв.
7. Променя се текстът на чл. 11

Чл. 11 (1) Министерският съвет създава Държавна комисия по обществените поръчки.

(2) Възложителите са длъжни да изпращат цялата информация, свързана с възлагането на обществени поръчки, на Държавната комисия по обществените поръчки.

(3) Държавната комисия по обществени поръчки поддържа Регистър за обществени поръчки. Регистърът е публичен и се публикува в Държавен вестник и в Интернет.
8. Нов текст на чл. 13 (5)

Чл. 13 (5) Преминаване от един в друг вид процедури е допустимо, само когато:

 - класираните кандидати на първите три места откажат сключване на договор.
 - е разрешено от Председателя на Държавната комисия по обществените поръчки след аргументирано искане от възложителя.
9. Изменя се чл. 15, като т. 2 отпада, а т. 3 става т.2
10. Изменя се чл. 16, като отпадат т. 1 и т. 5. Останалите точки се преномерират
11. Чл. 17 (4) се изменя така
 - (4) Възложителят е длъжен да изпрати информация за всеки сключен договор за обществена поръчка до Председателя на Държавната комисия по обществени поръчки. Информацията задължително съдържа: сключения договор, офертите предложения и протокола на комисията. Председателя на Държавната комисия може да изисква и допълнителна информация.
- 12.Чл. 19 се изменя така:

Чл. 19. Договор за обществени поръчки не може да съдържа текстове различни от съответните текстове в предложените оферти. Промени в сключените договори могат да се правят само след писмено разрешение от Председателя на Държавната комисия по обществени поръчки.
13. В чл. 21 (1) отпадат т. 1 и т. 4 останалите точки се преномерират. Алинея (2) се променя, като текста (..... по ал. 1, т. 5) става (..... по ал. 1, т. 3). Създава се нова алинея (3).
 - (3) В случай на прекратяване на процедурата по ал. (1), т. 3 /нова/ възложителят възмездява участниците за направените разходи.
14. В чл. 22 (1) отпадат т. 8 и т. 11. Текстът на т.10 /стара/ се променя така:

Т. 10- размер на гаранцията за участие в процедурата за възлагане. 15.В чл. 27 (1) т. 5 текстът се променя така:

Т.5 Имената на подизпълнителите, които ще участват при изпълнение на поръчката; подизпълнителите трябва да отговарят на изискванията на чл. 24. 16. Променя се чл. 27 (1) т. 6

Т. 6 документ за гаранция. П.Променя се чл.27 (5)

(5) Предлаганата цена задължително се представя в отделен обозначен запечатан плик, поставен в плика с предложението. 18. Променят се чл. 28 (2) и (3).

(2) Участието на подизпълнители не може да бъде повече от 70 на сто от общата цена, предложена за изпълнение на поръчката.

(3) Когато кандидат в процедура за възлагане на строителство или проектиране е чуждестранно физическо лице или юридическо лице, участието на български подизпълнители е минимум 50 на сто от общата цена, предложена за изпълнение на поръчката.

19.Чл. 30 се изменя така.

Чл. 30 Кандидатът представя гаранция за участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка. Размерът на гаранцията се определя от възложителя като процент от стойността на поръчката, но не по- малко от 1 на сто.

20. Нов текст на чл. 31

Чл.31 Гаранцията се представя в една от следните форми по избор на кандидата:

- гаранция от банка или застрахователно дружество
- застраховка по гаранция
- парична сума

- залог на държавни ценни книжа или други ценни книжа, приети за търговия на фондовата борса, чиято номинална стойност отговаря на размера на определената от възложителя гаранция. 21.Чл. 34 (1) т. 2 се променя така:

Т. 2 Предмет и място на изпълнение на поръчката, размер на гаранцията.

22. Чл. 34 (2) се променя така

(2) Поканата за участие в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка се изпраща едновременно до "Държавен вестник" и до Държавната комисия по обществени поръчки най-малко 45 календарни дни преди датата на провеждане на откритата процедура.

23. Чл. 36 (2) се променя така:

(2) Кандидатите получават документацията по ал. 1 срещу заплащане на цена, определена от възложителя. Цената не може да надвишава разходите за размножаване на документацията.

24. Чл. 37 (3) се променя така:

(3) Възложителят задължително включва като член на комисията най- малко един експерт от включените в списъка по чл. 55 (2).

25. Чл. 41 се променя така:

Чл. 41 (1) Оценяването на кандидатите, останали след процедурата по чл.40 (1), става в два етапа.

1. Съответствие на предложенията с изискваните технически условия, организационни възможности, опит, надеждност, финансови възможности, компетентност. Кандидатите, които не отговарят на изискванията, се отстраняват от по-нататъшно участие.

2. Отваряне и сравняване на ценовите предложения на допуснатите кандидати. Класирането се извършва само по предложената цена. Алинея (3) става (2), а алинея (4) става (3).

3. Нова ал. (3) на чл. 46

(3) Сключените на Софийска стокова борса сделки за доставка се приемат за извършени по откритата процедура.

4. Чл. 54 се променя така:

"Чл. 54 Председателя на Държавната комисия по обществените поръчки:"

Останалите текстове се запазват и се създават нови т. 8, 9, 10, 11.

Т. 8 Осъществява контрол върху дейността на възложителите.

Т. 9 Наблюдава изпълнението на договорите, сключени между възложители и изпълнители.

Т. 10 Решава спорове по реда на ЗАП между възложители и изпълнители.

Т. 11 Налага предвиджаните от закона санкции за констатираните нарушения на този закон.

5. Чл. 55 (1) се променя така:

Чл. 55 (1) За осъществяване на правомощията си по този закон председателя на Държавната комисия по обществени поръчки се подпомага от специализирано звено в администрацията на Министерския съвет.

6. В чл. 55 (2) т.5 и ал.(4) се заличават:

7. Чл. 56 (2) се променят така:

(2) Жалбата се подава чрез възложителя до Председателя на Държавната комисия по обществени поръчки в 7 дневен срок от обявяване на решението по чл. 45 ал. 1. Създава се нова алинея (3).

(3) Решенията на Председателя на Държавната комисия по обществени поръчки се обжалват пред Арбитражният съд на Българска Търговско- промишлена камара или на Българската стопанска камара.

8. чл.58 се променя така:

чл.58 (1) Актовете за установяване на нарушения по този закон се съставят от длъжностни лица на Държавната комисии по обществените поръчки.

(2) Наказателните постановления се издават от Председателя на Държавната комисия по обществени поръчки или от упълномощено от него длъжностно лице.

Алинея (3) се запазва.

9. Нова ал. (3) на чл. 60

(3) Длъжностните лица, извършили нарушението по ал.(1), се наказват с глоба в размер 1 на сто от стойността на поръчката, но не по- малко от 3 000 лв.

**Мотиви
за изменение на "Закон за обществените поръчки"**

1. Законът има стеснено поле на приложение. Той не се прилага от търговски дружества, дори със 100 % държавна или общинска собственост, освен ако са монополисти. След отмяната на Наредба № 1 за търговете в строителството чрез тази празнота в закона се преразпределя почти всяка поръчка към партийно определени фирми.
2. Законът изисква изпълнителят на обществената поръчка да е регистриран по Търговски закон /ТЗ/. Това не позволява изпълнители да бъдат БАН, училища, консорциуми от фирми. (така се ограничават малките и средни фирми, което пречи на развитието им).
3. Законът не третира борсовите сделки като открита процедура. Това затруднява възложителите при спешни доставки и пречи за развитието на стоковата борса.
4. Изискваните от закона гаранции за участие и добро изпълнение не са добре формулирани. Това позволява на възложителите да задържат големи суми в брой за дълъг период от време, като лишават участниците от оборотни средства.
5. От закона отпадна съществуващата в предишни варианти и особено препоръчвана от западни експерти " Държавна агенция за обществени поръчки". Сега съществуващият "Регистър на обществените поръчки" към Министерството на държавната администрация на практика не функционира и липсва какъвто и да било контрол по прилагането на закона.
6. Процедурите по оценка на предложенията в сегашния закон дават възможност за субективизъм и корупция. Освен това не отговарят на международно утвърдените (ФЙДИК, УНСИТРАЛ и др.).