Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за акредитацията, извършвана от Българската служба за акредитация

(Обн., ДВ, бр. 100 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 от 2006 г. и бр. 42 и 82 от 2009 г.)

§ 1. Наименованието на закона се изменя така:

„Закон за националната акредитация на органи за оценяване на съответствието”

§ 2. Член 1 се изменя така:

„Чл. 1. (1) Този закон урежда:

1. дейността по национална акредитация на органи, които извършват дейности по оценяване на съответствието или други дейности, за които се прилагат схеми за акредитация, определени с нормативен акт;

2. устройството и дейността на Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” (БСА).

(2) Този закон се прилага за органи, извършващи оценяване на съответствието както в регулирани, така и в нерегулирани области.

(3) Само акредитирани органи за оценяване на съответствието могат да бъдат определяни да извършват дейности по оценяване на съответствието в области, регулирани от законодателството, доколкото със закон не е определено друго.

(4) Този закон не се отнася за акредитацията на лечебните заведения, осъществявана по реда на Закона за лечебните заведения.”

§ 3. Член 2 се изменя така:

„Чл. 2. (1) Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” е националният орган по акредитация на Република България в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара

във връзка с предлагането на пазара на продукти (ОВ, L 218, 13.8.2008), наричан по-нататък „Регламент 765/2008”.

(2) Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” е единственият орган в Република България, който има право да извършва акредитация на органи за оценяване на съответствието.

(3) Мониторинг за съответствието на Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” с изискванията на чл. 8 от Регламент 765/2008 се извършва от звеното за вътрешен одит към министъра на икономиката, енергетиката и туризма на определени интервали от време в съответствие с тригодишния стратегически план и като се вземат под внимание резултатите от последната партньорска оценка.”

§ 4. В чл. 3 думата „доброволност” се заличава.

§ 5. Член 4 се изменя така:

„Чл. 4. Акредитацията се извършва съгласно изискванията на хармонизираните стандарти, данни за които са публикувани в „Официален вестник” на Европейския съюз, съгласно чл. 11 от Регламент 765/2008 и, където е приложимо, съгласно всякакви допълнителни изискания, включително определените в приложимите секторни схеми за акредитация.”

§ 6. Член 5 се изменя така:

“Чл. 5. Акредитация могат да получат еднолични търговци и юридически лица, установени:

1. на територията на Република България;

2. в друга държава - членка на Европейския съюз, или в държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, при спазване на чл. 7 от Регламент 765/2008;

3. в трети страни.”

§ 7. Създава се чл. 5а:

„Чл. 5а. (1) Документите, издавани от органи за оценяване на съответствието, са официални документи, ако тези органи са акредитирани от Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация”, в съответствие с този закон.

(2) Документи, издавани от чужди органи за оценяване на съответствието, се приемат за официални документи, ако са в съответствие с приложимите към тях изисквания и са издадени от органи за оценяване на съответствието, акредитирани от национални органи по акредитация, които са преминали успешно партньорска оценка, съгласно Регламент 765/2008 или съгласно договорни задължения за признаване между органа, признат съгласно чл. 14 от Регламент 765/2008, и международни организации по акредитация.

(3) Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” осигурява информация за националните органи по акредитация, отговарящи на изискванията на ал. 2, на интернет страницата на агенцията.

(4) Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” дава становище относно признаването на документи по ал. 2 при постъпване на писмено запитване.”

§ 8. В чл. 7 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 т. 2 се изменя така:

„2. комисия по възражения;”.

2. В ал. 5 думите „не получават” се заменят с „могат да получават”.

§ 9. В чл. 8 се правят следните изменения:

1. Основният текст се изменя така: „Агенцията осъществява нестопанска дейност, като:”.

2. В т. 1 думите „дейностите по чл. 1, ал. 1” се заменят с „дейности по оценяване на съответствието”.

3. Точка 2 се изменя така:

„2. поддържа членство в органа, признат съгласно чл. 14 от Регламент 765/2008”.

§ 10. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) точки 1 и 2 се изменят така:

„1. утвърждава процедурите за акредитация след одобрение от Съвета по акредитация;

2. акредитира, като издава сертификати за акредитация и приложения към тях, съдържащи акредитирания обхват;”

б) създава се т. 2а:

„2а. преиздава сертификати за акредитация и приложенията към тях съгласно правилата на процедурите за акредитация;”

в) точка 4 се изменя така:

“4. преакредитира;”

г) в т. 5 думите „за дейностите по чл. 1, ал. 1” се заличават;

д) точки 9 - 11 се изменят така:

“9. утвърждава правила за работата на комисиите по чл. 7, ал. 2 и правила за работа на Съвета по акредитация след одобрението на Съвета по акредитация;

10. утвърждава ценоразпис на услугите, извършвани от агенцията, след одобрението на Съвета по акредитация;

11. осъществява дейности по поддържане на акредитацията и потвърждава акредитацията;”

е) създават се т. 12 и 13:

“12. делегира правомощия по управление в процеса по акредитация;

13. изготвя проект на бюджет на агенцията и го предлага за одобрение от Съвета по акредитация.”

2. В ал. 5 думите „т. 3” се заменят с „т. 2”.

§ 11. Създава се чл. 10а:

„Чл. 10а. (1) За изпълнителен директор на агенцията може да бъде назначено лице, което притежава висше техническо образование с образователно-квалификационна степен „магистър” в една от основните икономически области, в които агенцията извършва акредитация, с най-малко 7 години професионален опит в областта на акредитацията или в оценяването на съответствието, от които 3 години в изпълнение на оценки/одити на място, най-малко 2 години опит в управление на стопански или административни структури и владеене на работния език на органа, признат съгласно чл. 14 от Регламент 765/2008.

(2) Не може да бъде изпълнителен директор лице, което:

1. е осъждано за умишлено престъпление от общ характер, освен ако е реабилитирано;

2. е лишено от право да заема такава длъжност;

3. е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник, управител или член на управителен съвет, на надзорен съвет или на съвет на директорите в юридическо лице;

4. е или е било през последните 3 години едноличен търговец или съдружник, или акционер в юридически лица, осъществяващи дейности по оценяване на съответствието или консултации в областта на акредитацията или оценяване на съответствието;

5. като физическо лице осъществява или през последните 3 години е осъществявало дейности по оценяване на съответствието или консултации в областта на акредитацията или оценяване на съответствието;

6. има забрана за изпълнение на публична длъжност на основание на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

(3) Не може да бъде изпълнителен директор лице, което не отговаря на всички приложими изисквания на стандартите и на ръководствата за тяхното прилагане, публикувани в „Официален вестник” на Европейския съюз, съгласно чл. 11 от Регламент 765/2008.

(4) За заместник изпълнителен директор се назначава лице, което отговаря на изискванията на ал. 1-3.”

§ 12. Член 11 се изменя така:

„Чл. 11. (1) Съветът по акредитация е постояннодействащ орган, който се състои от 26 членове.

(2) В състава на съвета по ал. 1 се включват изпълнителният директор на агенцията без право на глас и по 5 представители на заинтересуваните от процеса по акредитация страни, организирани в следните групи:

1. министерства, определени с решение на Министерския съвет;

2. организации, представляващи индустрията;

3. организации, представляващи потребители;

4. организации, представляващи експерти;

5. организации, представляващи акредитирани лица.

(3) Организациите по ал. 2, т. 2 - 5 подават заявления до агенцията за участие в Съвета по акредитация, съдържащи представяне на организацията и деклариран обоснован интерес в областта на акредитацията. В зависимост от декларирания интерес изпълнителният директор на агенцията изпраща заявлението до съответната група по ал. 2.

(4) Представителите на групите по ал. 2 се определят от съответните министерства и от организациите по ал. 3 по определен от тях ред.

(5) Съветът по акредитация взема решения с квалифицирано мнозинство от 4/5, като всяка от петте групи има право на един глас.

(6) Съветът по акредитация:

1. съвместно с изпълнителния директор определя политиката и целите, свързани с дейностите по акредитация;

2. прави предложения за изменение и допълнение на процедурите на агенцията;

3. одобрява процедурите за акредитация и техните изменения и допълнения преди утвърждаването им от изпълнителния директор;

4. одобрява правилата за работа на комисиите по чл. 7, ал. 2 преди утвърждаването им от изпълнителния директор;

5. одобрява правилата за своята работа преди утвърждаването им от изпълнителния директор;

6. одобрява ценоразпис за услугите, предоставяни от агенцията, преди утвърждаването му от изпълнителния директор;

7. осигурява безпристрастност на процеса по акредитация, като идентифицира и осъществява мониторинг относно възможността за възникване на конфликт на интереси при дейността на агенцията и от дейността на свързаните с нея органи;

8. по предложение на изпълнителния директор определя списък на лица, които могат да бъдат включвани в комисията по възражения;

9. дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с дейността по акредитация;

10. одобрява проекта на бюджет на агенцията по предложение на изпълнителния директор;

11. представя становище до министъра на икономиката, енергетиката и туризма по ежегодния доклад на изпълнителния директор.

(7) Съветът по акредитация избира председател и заместник-председател от членовете си за срок от 3 години.

(8) Съответните министерствата и организации информират Съвета по акредитация чрез изпълнителния директор на агенцията за промяна в техните представители и в случай на промяна на декларирания от тях интерес в областта на акредитацията.

(9) Съветът по акредитация се свиква на редовни заседания не по-малко от два пъти годишно от председателя или от изпълнителния директор на агенцията.

(10) При осъществяване на своята дейност Съветът по акредитация се ръководи от нормативните актове и от документите по чл. 4 и е длъжен да предприеме необходимите мерки в рамките на своите компетенции за отстраняване на несъответствия и/или за изпълнение на препоръки - резултат от партньорски проверки.

(11) Организационно-техническото обслужване на дейността на Съвета по акредитация се осигурява от агенцията.”

§ 13. В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Комисиите по акредитация изготвят становища въз основа на извършеното оценяване с предложение за решение по чл. 10, ал. 1, т. 2 - 8, освен в случаите по чл. 10, ал. 1, т. 2а и чл. 36.”

2. В ал. 4 накрая се поставя запетая и се добавя „освен в случаите по чл. 10, ал. 5, когато се определят от заместник изпълнителния директор”.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Членовете на комисията по акредитация и членовете на комисията по възражения подписват декларация за осигуряване на поверителност и декларация за безпристрастност по смисъла на чл. 10, ал. 5.”

§ 14. В чл. 13 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Срещу актовете на изпълнителния директор, съответно на заместник изпълнителния директор, на агенцията по чл. 10, ал. 1, т. 5 - 8 могат да се подават възражения пред комисията по възражения в 7-дневен срок от съобщаването им.”

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Съставът на комисията по възражения се определя за всеки конкретен случай от председателя или от заместник-председателя на Съвета по акредитация и включва правоспособен юрист, членове на Съвета по акредитация и лица от списъка по чл. 11, ал. 6, т. 8. Членовете на комисията по възражения подписват декларация за осигуряване на поверителност и декларация за безпристрастност по смисъла на чл. 10, ал. 5.”

§ 15. Член 14 се отменя.

§ 16. В чл. 15, ал. 6 думите „не получават” се заменят с „могат да получават”.

§ 17. В чл. 17, ал. 2, т. 1 и 2 думите „име – за физическо лице” се заличават.

§ 18. В чл. 18, ал. 2 след думите „и се обнародват в” се добавя „официалния раздел на”.

§ 19. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „да получи акредитация” се добавя „преакредитация или разширяване на обхвата на акредитация” и се поставя запетая.

2. В ал. 2 след думите „спазва изискванията” се добавя „и предвидените срокове”.

3. Алинеи 3 - 6 се изменят така:

„(3) В срок до 30 дни от подаване на заявлението агенцията извършва оценка на възможностите си и компетентността си за неговото изпълнение и извършва проверка за пълнотата и редовността на представените документи по ал.

1, като в случай на непълнота или нередовност на заявителя се дават указания и се определя срок за отстраняването им.

(4) При установяване липса на възможности или на компетентност от страна на агенцията за извършване на акредитация по отношение на заявения обхват, местоположение на дейността, език, използван от заявителя, или други специфични условия във връзка с изискванията за акредитация или при неизпълнение на дадените указания се отказва откриване на процедура и заявлението с подадените документи се връща на заявителя.

(5) В срок до 14 дни след установяване на пълнотата и редовността на всички необходими документи по ал. 1 агенцията съгласува определения водещ оценител по конкретното заявление. След приемане на определения водещ оценител от лицето, желаещо да получи акредитация, агенцията открива процедура за акредитация.

(6) В случай на аргументирано неодобрение на определения водещ оценител агенцията отново извършва оценка на възможностите си за изпълнение на подаденото заявление и извършва действия по реда на ал. 3 - 5.”

4. В ал. 7 числото „18” се заменя с „14”.

5. Създава се ал. 8:

„(8) Правата на лицето, подало заявление за акредитация, могат да се прехвърлят по реда на чл. 22, ал. 3.”

§ 20. Член 21 се отменя.

§ 21. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „дейностите по чл. 1, ал. 1” се заменят с „дейности по оценяване на съответствието”.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Сертификатът за акредитация е поименен и не подлежи на преотстъпване или прехвърляне от страна на акредитираното лице.”

3. Създава се ал. 3:

„(3) Предоставената акредитация може да бъде прехвърляна при спазване изискванията на процедурата за акредитация на агенцията.”

§ 22. В чл. 23 се правят следните изменения:

1. Точка 3 се изменя така:

„3. наименование, седалище и адрес на управление и единен идентификационен код - за юридическо лице или едноличен

търговец, или еквивалентни данни за чуждестранно юридическо лице;”.

2. Точка 6 се изменя така:

„6. вида на дейността по оценяване на съответствието, обхват, дата на издаване и срок на валидност; обхватът може да бъде представен в приложение към сертификата;”

3. Точка 8 се изменя така:

„8. номер и дата на приложението, ако има такова.”

§ 23. В чл. 24, ал. 1, изречение второ думата „тридневен” се заменя със „седемдневен”.

§ 24. В чл. 25 думите „изтичане на 6-месечен срок от отказа и” се заличават.

§ 25. Член 26 се изменя така:

„Чл. 26. Размерът на цените на дейностите по акредитация се определят в ценоразпис, който се утвърждава от изпълнителния директор на агенцията след одобрение на Съвета по акредитация.”

§ 26. В чл. 27 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „определени в издадените заповед и” се заменят с „определени в издадения”.

2. Алинеи 2 и 3 се изменят така:

„(2) Не по-късно от 8 месеца преди изтичане валидността на акредитацията лицето, което желае да получи преакредитация, подава заявление за преакредитация, което се разглежда по реда и в сроковете по чл. 19.

(3) При откриване на процедура съгласно чл. 19, ал. 5 агенцията извършва преакредитация по реда на чл. 20 в срок до изтичане валидността на сертификата на вече предоставената акредитация.”

3. В ал. 4 след думата „обстоятелства” се добавя „по искане на лицето, подало заявление за преакредитация”.

§ 27. В чл. 28 ал. 1 се изменя така:

„(1) Изпълнителният директор на агенцията издава сертификат за преакредитация или отказва преакредитация съответно по реда на чл. 20, ал. 6 и чл. 24, ал. 1.”

§ 28. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 накрая се добавя „по реда и в сроковете по чл. 19”.

2. В ал. 3 думите „регистриране на заявлението по ал. 1” се заменят с „откриване на процедура по реда на чл. 19, ал. 5”.

§ 29. В чл. 30, ал. 1 думите „с мотивирана заповед” и „или чл. 21” се заличават.

§ 30. Наименованието на глава шеста се изменя така: „ПОДДЪРЖАНЕ НА АКРЕДИТАЦИЯТА”.

§ 31. Член 31 се изменя така:

„Чл. 31. (1) Поддържането на акредитацията се извършва през целия период на валидност на сертификата за акредитация.

(2) Поддържането на акредитацията включва надзор и други действия, извършвани от агенцията, с цел да се осигури непрекъснато съответствие на дейността на акредитираните лица с изискванията и процедурите за акредитация на агенцията и запазване на доверието в качеството на предлаганите от акредитираните лица услуги.

(3) Дейностите по поддържането на акредитацията се извършват по ред, определен в процедурите за акредитация на агенцията.”

§ 32. В чл. 32 т. 2 се изменя така:

„2. извънредна оценка при получена информация за настъпили промени в условията, при които е предоставена акредитацията, постъпили писмени сигнали за нарушения от страна на акредитирани лица, публикувани или огласени критични материали в средствата за масово осведомяване, сигнали за некоректно позоваване на акредитацията, заблуждаващо използване на акредитацията в рекламни материали и др.”

§ 33. Член 34 се изменя така:

„Чл. 34. (1) При констатиране на несъответствие на акредитираните лица или на кандидатите за акредитация с изискванията за акредитация и с процедурите на агенцията изпълнителният директор ограничава акредитирания или заявения за акредитация обхват, временно ограничава обхвата на акредитацията, спира, отказва или отнема акредитацията.

(2) Ограничаването на обхвата на акредитацията се извършва, когато обективни доказателства, констатирани по време на оценки на място или по друг начин, показват, че акредитираното лице не съответства на изискванията за акредитация за определена част от акредитирания обхват, но това не влияе на възможността му да извършва дейността си по останалата част от обхвата или в срока на временното ограничаване на обхвата на акредитацията и акредитираното лице не успее да докаже възможността си да извършва дейностите, за които временно му е ограничена акредитацията.

(3) Временно ограничаване обхвата на акредитацията за срок до 6 месеца се извършва, когато акредитираното лице е временно в невъзможност да извършва част от дейностите, за които е акредитирано, и те не влияят на възможността му да извършва дейността си по останалата част от обхвата.

(4) Спиране на акредитацията за срок до 6 месеца се извършва, когато обективни доказателства, констатирани по време на оценки на място или по друг начин, показват, че акредитираното лице не съответства на изискванията за акредитация и процедурите на агенцията и то не е предприело ефикасни и навременни коригиращи действия. Спиране на акредитацията е процес, при който акредитацията е временно невалидна.

(5) Отнемане или отказ от акредитацията се извършва, когато акредитираното лице или кандидатът за акредитация:

1. е в невъзможност да извършва дейностите, за които е акредитирано или кандидатства;

2. не изпълнява или не поддържа едно или повече от изискванията за акредитация, което води до заключение, че дейността на органа за оценяване на съответствието, компетентността му и системата за управление не са в състояние да осигурят необходимото качество на предоставяните услуги, включително достоверността на издаваните от него документи;

3. в период на акредитация се позовава в дейността си на акредитация за неакредитиран обхват;

4. издаде неистински или преправен документ, или документ с невярно съдържание;

5. компрометира агенцията със свои действия или бездействия;

6. в срока по ал. 4 не успее да докаже пред агенцията възможност да извършва дейностите, за които е акредитирано;

7. не заплаща услугите по акредитация съгласно утвърдения ценоразпис.”

§ 34. В чл. 35, ал. 1 накрая се поставя запетая и се добавя
„с изключение на случаите по чл. 36, за които не е необходимо становище от комисия по акредитация”.

§ 35. В чл. 36 накрая се поставя запетая и се добавя „придружено от оригиналите на сертификата за акредитация и приложението към него”.

§ 36. Член 37 се изменя така:

„Чл. 37. (1) При ограничаване обхвата на акредитацията, временно ограничаване обхвата на акредитацията, спиране или отнемане на акредитацията лицето е длъжно да върне

в агенцията оригиналите на сертификата за акредитация и приложението към него в 14-дневен срок от получаването на заповедта по чл. 35, ал. 1. Лице със спряна или отнета акредитация е длъжно да спре позоваването си на акредитацията, независимо от факта дали е оспорило или не заповедта.

(2) Лицето, чиято акредитация е с ограничен или временно ограничен обхват, получава сертификат за акредитация и приложението към него с ограничен или временно ограничен обхват."

§ 37. Член 38 се изменя така:

„Чл. 38. (1) Лице, чиято акредитация е отнета, може да кандидатства отново за акредитация не по-рано от 6 месеца от датата на влизане в сила на заповедта за отнемане на акредитация и представяне на доказателства, че са отстранени несъответствията с изискванията за акредитация.

(2) Орган по сертификация, чиято акредитация е отнета, трябва да оттегли/прекрати всички сертификати, предоставени под БСА акредитация в рамките на два месеца от датата на отнемане. Органите по сертификация трябва да представят в агенцията списък на предоставените от тях сертификации с доказателства за тяхното оттегляне/ прекратяване."

§ 38. Член 39 се отменя.

§ 39. Член 40 се изменя така:

"Чл. 40. Който не изпълни задължението си по чл. 37, ал. 1, като не върне оригиналите на сертификата за акредитация и приложението към него, се наказва с имуществена санкция в размер 2000 лв."

§ 40. В чл. 41 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 числото „1000" се заменя с „2000";

б) в т. 2 числото „2000" се заменя с „4000";

в) в т. 3 числата „3000" и „5000" се заменят съответно с „6000" и „10 000".

2. В ал. 2 думите „глоба или" се заличават.

3. Създава се ал. 3:

„(3) Неакредитирани от агенцията или от национален орган по акредитация на друга държава, лица, които в своята дейност се позовават на акредитация за дейности по оценяване на съответствието, се наказват:

1. с глоба или с имуществена санкция в размер 2000 лв. - при първо нарушение;

2. с глоба или с имуществена санкция в размер 4000 лв. - при повторно или системни нарушения.”

§ 41. Създава се чл. 41а:

„Чл. 41а. (1) Който извършва дейност по акредитация на органи за оценяване на съответствието в нарушение на разпоредбата на чл. 2, ал. 1, се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер 50 000 лв.”

(2) За повторно или системни нарушения наказанието по ал. 4 е глоба или имуществена санкция в размер 75 000 лв.

(3) Нарушенията се установяват с актове, съставени от длъжностни лица, упълномощени от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(4) Наказателните постановления за нарушенията се издават от министъра на икономиката, енергетиката и туризма или от упълномощени от него длъжностни лица.”

§ 42. В Допълнителната разпоредба се правят следните изменения и допълнения:

1. Наименованието „Допълнителна разпоредба” се заменя с „Допълнителни разпоредби”.

2. В § 1 се правят следните изменения и допълнения:

а) точки 2, 3 и 4 се отменят;

б) точка 5 се изменя така:

„5. „Организации на акредитирани лица" са юридически лица с нестопанска цел, в които поне половината от членовете са акредитирани от агенцията лица.”;

в) точка 9 се отменя.

3. Създават се § 1а и 1б:

„§ 1а. За целите на този закон се прилагат и определенията по чл. 2 от Регламент 765/2008.

§ 1б. За целите на този закон се прилагат и определенията на хармонизираните стандарти, данни за които са публикувани в „Официален вестник” на Европейския съюз, съгласно чл. 11 от Регламент 765/2008.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 43. Създаденият до влизането в сила на този закон Съвет по акредитация запазва своя статут и изпълнява функциите по чл. 11, като в срок до три месеца от влизането в сила на закона привежда дейността си в съответствие с неговите изисквания.

§ 44. В срок до два месеца от влизането в сила на закона дейността по акредитация следва да се приведе в съответствие с изискванията на този закон.

§ 45. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….…... 2010 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акредитацията, извършвана от Българската служба за акредитация

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за акредитацията, извършвана от Българската служба за акредитация прецизира регламентацията на дейността, политиките и организацията на работа на националния орган по акредитация, какъвто е Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация" (ИА „БСА"). Наименованието на закона се изменя с оглед постигане на яснота относно предмета му и обхвата на акредитацията, регламентирана с него: „Закон за националната акредитация на органи за оценяване на съответствието".

Законопроектът не въвежда нови принципи и решения в правната уредба в този сектор, а единствено допълнително систематизира и прецизира материята, като отразява и разрешава възникнали противоречия в практиката по прилагането на закона и получените препоръки във връзка с присъединяването на ИА „БСА" като страна по Многостранното споразумение (MLA) на Европейската организация за акредитация (ЕА) за признаване на резултатите от дейността по акредитация на европейско ниво.

С предлаганите промени се цели допълнително регулиране на устойчивостта и безпристрастността на процеса по акредитация, въвеждайки актуалните решения и практики, съобразени със съвременните тенденции и изисквания на международните стандарти за дейността на органите по акредитация, както и на приетия през 2008 г. Регламент № 765 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти (ОВ, L 218, 13.8.2008) (Регламент 765/2008).

Регламентира се изрично, че ИА „БСА" е националният орган по акредитация на Република България и че осъществяваната от нея дейност е нестопанска съгласно изискванията на Регламент 765/2008.

С измененията в чл. 5 се прецизира кръгът на лицата, които могат да получат акредитация. Това са едноличните търговски и юридическите лица.

С измененията и допълненията в глава втора се цели прецизиране на отделните текстове и допълнително засилване на гаранциите за безпристрастност от страна на ръководството на агенцията и членовете на колективни органи, участващи в процеса по акредитация - комисии по акредитация, комисия по възражения и техническите комитети по акредитация. С чл. 10а се въвеждат изисквания за назначаване на длъжностите изпълнителен директор и заместник изпълнителен директор на

агенцията. С измененията на чл. 11 се разширяват правомощията на Съвета по акредитация. По отношение на възможността ежегодно да се планират средства за предвиденото в закона допълнително материално стимулиране на служителите на агенцията не са предвидени промени на този етап въпреки важността на въпроса, тъй като се очаква извършване по инициатива на Министерството на финансите на цялостна реформа в механизмите и начините на заплащане на държавните служители. Агенцията ежегодно инвестира средства за обучение на служителите и е необходимо да има възможност за допълнително стимулиране на обучените си кадри.

Предлага се отпадане на изричната забрана за заплащане на членовете на комисиите по акредитация и на комисията по възражения. Този текст в закона на практика водеше до ограничаване дейността на комисиите от гледна точка на възможност да се ангажират квалифицирани специалисти. Обемът на работа в комисиите е голям и ангажирането на участниците в тях не може да бъде оправдано при съпоставка на факторите време и висока квалификация и липсата на заплащане. Отпадането на този текст не води автоматично до задължение за заплащане, а дава по-голяма свобода на агенцията при възможност за такова и при избора на специалисти. Предлаганата промяна няма да доведе до допълнителни разходи за държавния бюджет.

В глава трета се прецизира началният момент на откриване на процедурата за акредитация във връзка с въведените срокове за провеждане и завършване на процедурата по акредитация. Намалява се срокът за извършване на процедурата за акредитация от 18 на 14 месеца от откриването ѝ.

Регламентира се възможност за прехвърляне правата на лицето, подало заявление за акредитация и на предоставената акредитация при спазване изискванията на процедурата за акредитация на агенцията, както и възможност да се преиздава сертификатът за акредитация при промяна на обстоятелства, посочени в неговото съдържание.

Предвижда се процедурите и правилата за акредитация на агенцията да се обнародват в официалния раздел на „Държавен вестник".

В глава шеста в отговор на препоръка, направена при партньорски проверки от Европейската организация за акредитация, чийто пълноправен член е агенцията, е възприета промяна на терминологията, като текстовете са преработени с оглед разширяване на обхвата ѝ. Урежда се поддържането на акредитацията, като се приема, че надзорът е само част от поддържането ѝ, с което се цели осигуряване на непрекъснато съответствие на акредитираните лица с изискванията за акредитация.

В глава седма се увеличава размерът на глобите и имуществените санкции и се въвеждат две нови основания за административнонаказателна отговорност. Предложеното увеличение на санкциите за недобросъвестни субекти има за цел да засили превенцията и да доведе до намаляване броя на нарушенията.

Предложените със законопроекта промени не изискват допълнителни разходи от държавния бюджет, включително за заплащането на членовете на комисиите по чл. 7, ал. 2, което ще е в рамките на годишния бюджет на агенцията за 2010 и следващите години.

С оглед на изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание да разгледа и приеме проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акредитацията, извършвана от Българската служба за акредитация.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)