Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги

(обн., ДВ, бр. 64 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 112 от 2001 г., бр. 45 и 76 от 2002 г., бр. 26 от 2003 г., бр. 19, 88, 99 и 105 от 2005 г., бр. 34, 37, 80 и 86 от 2006 г., бр. 41, 53 и 109 от 2007 г., бр. 109 от 2008 г. и бр. 35, 87 и 93 от 2009 г.)

§ 1. В чл. 3 т. 2 се изменя така:

„2. приемане на съобщения, предадени във физическа или електронна форма от подателя, обработването и предаването им чрез електронни средства и доставяне на тези съобщения на получателя като пощенски пратки;”.

§ 2. В чл. 5 думата „осъществяват” се заменя с „извършват”.

§ 3. В чл. 6, ал. 2 след думите „печатни произведения” се добавя „пряка пощенска реклама”.

§ 4. В чл. 7, т. 2 след думите „Европейския съюз” се добавя „или държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство”.

§ 5. Наименованието на глава втора се изменя така:

„Държавна политика и регулиране в областта на пощенските услуги”.

§ 6. Наименованието на раздел I се изменя така:

„Държавна политика в областта на пощенските услуги”.

§ 7. Член 9 се отменя.

§ 8. В чл. 13, т. 7 буква „б” се изменя така:

„б) издаване и пускане в употреба на пощенски марки, на пощенски продукти и на специални пощенски печати, както и изваждане от употреба на пощенски марки;”.

§ 9. В чл. 13а, ал. 1 думите „чл. 9а, ал. 1 и чл. 76” се заменят с „чл. 9а, ал. 1, чл. 14, ал. 2 и чл. 76”.

§ 10. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 7 думите „които се обнародват в „Държавен вестник” се заличават;

б) точка 8 се изменя така:

„8. приема система за образуване на пощенските кодове на мрежата на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга;”

в) точка 11 се изменя така:

„11. разработва методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга; методиката се приема от Министерския съвет по предложение на Комисията за регулиране на съобщенията;”

г) точка 16 се изменя така:

„16. предлага на министъра на финансите да включи размера на компенсацията за наличието на несправедлива финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга в проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за следващата календарна година;”

д) в т. 17 думите „универсалната пощенска услуга” се заменят с „пощенски услуги”;

е) в т. 19 след думите „пощенска услуга и за” се добавя „правилата за”.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Решенията на Комисията за регулиране на съобщенията по прилагането на този закон са индивидуални, нормативни или общи административни актове и подлежат на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Върховния административен съд.”

3. Създава се ал. 3:

„(3) Нормативните административни актове на Комисията за регулиране на съобщенията се обнародват в официалния раздел на „Държавен вестник”.”

§ 11. В чл. 15а се правят следните изменения:

1. В ал. 1 т. 3 се отменя.

2. В ал. 2 думите „чл. 36а, ал. 1” се заменят с „чл. 31б, ал. 1”.

§ 12. В чл. 16а след думите „Европейската комисия” се добавя „и националните регулаторни органи на останалите държави - членки на Европейския съюз”.

§ 13. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) Комисията за регулиране на съобщенията на всеки 5 години от възлагане на задължението за извършване на универсалната пощенска услуга изготвя доклад относно изпълнението му с оглед неговото продължаване, промяна или

отменяне.”

2. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея думите „доклада по ал. 1” се заменят с „докладите по ал. 1 и 2”.

§ 14. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създава се нова т. 1:

„1. осигуряват неприкосновеност на пощенските пратки;”

б) досегашните т. 1 – 5 стават съответно т. 2 – 6;

в) досегашните т. 6 и 7 стават съответно т. 7 и 8 и се изменят така:

„7. предприемат мерки за защита на пощенския трафик, както и за недопускане в пощенските пратки на забранени за поставяне предмети и вещества по смисъла на чл. 90 и чл. 91, като доставят, монтират, въвеждат в експлоатация и поддържат за своя сметка необходимите технически устройства и софтуер и при необходимост осигуряват ползването им по възмезден начин от други пощенски оператори или ползват при необходимост по възмезден начин такива ресурси на други пощенски оператори;

8. създават условия за осъществяване на наблюдение или контрол върху пощенските пратки от компетентните органи на Министерството на вътрешните работи и на Държавна агенция „Национална сигурност”, които могат да дават задължителни за изпълнение указания;”

г) досегашните т. 8 и 9 стават съответно т. 9 и 10.

2. Алинея 2 се отменя.

§ 15. В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) създава се нова т. 5:

„5. срок за възстановяване на сумата на наложения платеж на подателя;”

б) досегашните т. 5 - 10 стават съответно т. 6 - 11.

2. В ал. 3:

а) създава се нова т. 4:

„4. срок за възстановяване на сумата на наложения платеж на подателя;”

б) досегашните т. 4 - 8 стават съответно т. 5 - 9.

3. В ал. 5 думите „Комисията за защита на конкуренцията” се заменят с „Комисията за защита на потребителите”.

4. В ал. 7 думите „разработва процедура” се заменят с „приема правила”.

5. В ал. 9 думите „ал. 5” се заменят с „ал. 6”.

§ 16. В чл. 23 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „и на пощенските оператори, извършващи пощенски парични преводи” се заличават.

2. В ал. 2 думите „по чл. 38, т. 2 и/или 3” се заличават.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Пощенските оператори, извършващи услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга, могат да осигуряват и договарят достъп до пощенските си мрежи помежду си, с пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга и с пощенски оператори на неуниверсални пощенски услуги.”

4. Алинея 6 се изменя така:

„(6) В случай че пощенските оператори, извършващи услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга, не постигнат съгласие за сключване на договор за достъп с пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга, всеки от тях може не по-рано от два месеца и не по-късно от три месеца от датата на предложението за сключване на договора да отправи искане пред Комисията за регулиране на съобщенията. Комисията за регулиране на съобщенията в двумесечен срок от постъпване на искането с мотивирано решение може да даде задължителни указания на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга в определен от нея срок да сключи договор за осигуряване на достъп до пощенската си мрежа.”

5. Алинея 7 се отменя.

§ 17. В чл. 23а се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Пощенските оператори, извършващи услугата „пощенски парични преводи”, водят отделна аналитична счетоводна отчетност за приходите от дейността си по предоставянето на тази пощенска услуга.”

§ 18. Член 24 се изменя така:

„Чл. 24. Универсалната пощенска услуга се предоставя от пощенски оператор, на когото със закона е възложено задължение за извършването на тази услуга на територията на цялата страна чрез организирана и управлявана от него пощенска мрежа.”

§ 19. В чл. 25, ал. 1 след думите „освен тази пощенска услуга” се добавя „може да”.

§ 20. Член 29 се изменя така:

„Чл. 29. (1) Пощенският оператор със задължение за

извършване на универсалната пощенска услуга получава компенсация от държавния бюджет, когато задължението за извършване на универсалната пощенска услуга води до нетни разходи и представлява несправедлива финансова тежест за него.

(2) Размерът на несправедливата финансова тежест се определя въз основа на нетните разходи, изчислени при спазване на методиката по чл. 15, ал. 1, т. 11.

(3) Размерът на компенсацията не може да надхвърля размера на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга по ал. 2.

(4) Размерът на компенсацията се определя със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(5) Компенсацията по ал. 1 се предоставя след получаване на положително решение от Европейската комисия.”

§ 21. Член 29а се изменя така:

„Чл. 29а. (1) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга представя пред Комисията за регулиране на съобщенията заявление за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга за предходната година заедно с необходимите доказателства до 31 май на текущата година.

(2) Заявлението по ал. 1 съдържа размера на исканата компенсация за наличието на несправедлива финансова тежест, определен съгласно чл. 29, ал. 2.

(3) Документите, свързани с изчисляването на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга, се предоставят на Комисията за регулиране на съобщенията и се проверяват от определен от нея одитор.

(4) Резултатите от изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга и оценката на одитора за съответствие с методиката по чл. 15, ал. 1, т. 11 са обществено достъпни.

(5) В срок 3 месеца от подаване на заявлението по ал. 1 Комисията за регулиране на съобщенията се произнася с решение относно:

1. наличието на несправедлива финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга;

2. размера на компенсацията, дължима на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга, за предходната година.

(6) В срока по ал. 5 Комисията за регулиране на съобщенията може да поиска от заявителя да представи в 7-дневен срок допълнително информация и доказателства.

(7) Комисията за регулиране на съобщенията в хода на бюджетната процедура представя решението по ал. 5 и

материалите към него на министъра на финансите с предложение за включване на размера на компенсацията в проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за следващата година.”

§ 22. Създава се чл. 29б:

„Чл. 29б. (1) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга организира и осъществява отчитане на дейността си в съответствие с приложимите счетоводни стандарти и прилагане на система за разпределение на разходите както общо за търговското дружество, така и аналитично и поотделно за:

1. универсалната пощенска услуга по видове услуги;

2. пощенските парични преводи;

3. неуниверсалните пощенски услуги по чл. 38, т. 1 - 3;

4. други търговски дейности.

(2) Приходите от универсалната пощенска услуга не могат да се използват за покриване на разходи за неуниверсални пощенски услуги или за други дейности.

(3) Съдържанието, начина на разпределение на разходите, реда и сроковете за съгласуване на системата за разпределение на разходите на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга се определят с правила, разработени от Комисията за регулиране на съобщенията.

(4) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга предоставя на Комисията за регулиране на съобщенията годишен доклад с анализ на резултатите от прилагане на системата за разпределение на разходите не по-късно от 31 май на текущата година.

(5) Комисията за регулиране на съобщенията ежегодно назначава проверки за прилагането на системата за разпределение на разходите от пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга, които се извършват от независим одитор. Резултатите от проверките са обществено достъпни.”

§ 23. В чл. 30 думите „ал. 1” се заличават.

§ 24. В чл. 31 думите „ал. 1” се заличават.

§ 25. Създава се чл. 31б:

„Чл. 31б. (1) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга осигурява за своя сметка ежегодно извършване на измерване на изпълнението на нормативите по чл. 15, ал. 1, т. 7 от независима организация при условия, които съответстват на действащите стандарти за качество на пощенските услуги. Специфичните технически условия по измерването се съгласуват с Комисията за регулиране на съобщенията.

(2) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга предоставя резултатите от измерването по ал. 1 на Комисията за регулиране на съобщенията в срок до 30 април на следващата година заедно с ежегодния доклад във връзка с изпълнението на издадената му индивидуална лицензия.”

§ 26. В чл. 33 се правят следните допълнения:

1. В ал. 3 след думата „мрежа” се добавя „на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга”.

2. Създават се ал. 4, 5, 6, 7 и 8:

„(4) Броят и разположението на местата за достъп по ал. 3, за които се изисква откриване на пощенски служби съобразно нормативите по чл. 15, ал. 1, т. 12, могат да бъдат променяни след одобряване от Комисията за регулиране на съобщенията въз основа на мотивирано писмено предложение от пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.

(5) В срок един месец от получаване на предложението по ал. 4 Комисията за регулиране на съобщенията се произнася с решение, като одобрява промените в случай че са спазени нормативите по чл. 15, ал. 1, т. 12.

(6) Броят и разположението на местата за достъп по ал. 3, за които не се изисква откриване на пощенски служби съобразно нормативите по чл. 15, ал. 1, т. 12, могат да бъдат променяни от пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга след писмено уведомление, изпратено до Комисията за регулиране на съобщенията в срок не по-късно от един месец преди датата на промяната.

(7) В уведомлението по ал. 6 се съдържа информация за начина, по който ще се гарантира извършването на универсалната пощенска услуга.

(8) В срока по ал. 6 Комисията за регулиране на съобщенията може да даде задължителни указания на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга с оглед гарантиране извършването на тази услуга.”

§ 27. В чл. 34, в основния текст след думата „следните” се добавя „видове”.

§ 28. Член 36а се отменя.

§ 29. Член 38 се изменя така:

„Чл. 38. Неуниверсалните пощенски услуги включват:

1. приемане, пренасяне и доставяне на пряка пощенска реклама;

2. услугите по чл. 3, т. 2;

3. куриерските услуги;

4. пощенските парични преводи.”

§ 30. В чл. 39 т. 1 - 3 се изменят така:

„1. извършване на универсалната пощенска услуга на цялата територия на Република България от оператор, на когото е възложено задължение за извършване на тази услуга;

2. извършване на услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга;

3. извършване на пощенски парични преводи.”

§ 31. В чл. 43, ал. 2, т. 1а след думите „Европейския съюз” се добавя „или държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство”.

§ 32. В чл. 47 ал. 4 се отменя.

§ 33. В чл. 48 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 думите „при условията на първоначалното лицензиране” се заличават.

2. Създават се ал. 6 и 7:

„(6) При липсващи или нередовни документи по ал. 5 Комисията за регулиране на съобщенията уведомява заявителя с писмо с известие за доставяне да отстрани непълнотите или нередовностите в 10-дневен срок от получаване на уведомлението. В случай че непълнотите или нередовностите не бъдат отстранени в посочения срок, заявлението не се разглежда.

(7) Комисията за регулиране на съобщенията с мотивирано решение отказва разрешение за прехвърлянето при наличието на обстоятелствата по чл. 47, ал. 2.”

§ 34. В чл. 48а се създават ал. 7 - 9:

„(7) Към искането за разрешение по ал. 3 се прилагат идентификационните данни и документите по чл. 43, ал. 2 за третите лица. Всички документи се подават на български език в два екземпляра.

(8) При липсващи или нередовни документи по ал. 7 Комисията за регулиране на съобщенията уведомява заявителя с писмо с известие за доставяне да отстрани непълнотите или нередовностите в 10-дневен срок от получаване на уведомлението. В случай че непълнотите или нередовностите не бъдат отстранени в посочения срок, заявлението не се разглежда.

(9) Комисията за регулиране на съобщенията с мотивирано решение отказва разрешение на исканията по ал. 2 или 3 при наличие на обстоятелствата по чл. 47, ал. 2.”

§ 35. Член 49 се отменя.

§ 36. В чл. 52, ал. 1 думите „чл. 39” се заменят с „чл. 39, т. 2 и/или 3”.

§ 37. В чл. 53 се правят следните изменения:

1. Точка 10 се изменя така:

„10. задължително водене на аналитична счетоводна отчетност по реда на чл. 23а;”.

2. В т. 17 думите „чл. 77, ал. 3” се заменят с „чл. 77, ал. 2 и 4”.

§ 38. В чл. 54 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 4 думите „чл. 36а, ал. 1” се заменят с „чл. 31б, ал. 1”.

2. Точка 8 се изменя така:

„8. задължително прилагане на система за разпределение на разходите и водене на аналитична счетоводна отчетност по реда на чл. 29б, ал. 1; ред за доказване размера на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга;”.

3. Точка 9 се отменя.

4. В т. 16 думите „чл. 77, ал. 2” се заменят с „чл. 77, ал. 1 и 3”.

5. Създава се т. 17:

„17. предоставяне по подходящ начин на подробна и актуална информация на потребителите и на пощенските оператори относно характеристиките на извършваната универсална пощенска услуга, условията за достъп до тази услуга, както и за цените и стандартите за качество.”

§ 39. Член 58 се отменя.

§ 40. В чл. 59 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „Неуниверсалните пощенски услуги по чл. 38, т. 2 и/или 3 се извършват на територията на Република България или на част от нея” се заменят с „Неуниверсални пощенски услуги по чл. 38, т. 1 – 3 се извършват” и след думите „подаване на” се добавя „надлежно”.

2. В ал. 2, т. 1а след думите „Европейския съюз” се добавя „или държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство”.

§ 41. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 5 се изменя така:

„5. предприемат мерки за защита на пощенския трафик, както и за недопускане в пощенските пратки на забранени за поставяне предмети и вещества по смисъла на чл. 90 и чл. 91, като доставят, монтират, въвеждат в експлоатация и поддържат

за своя сметка необходимите технически устройства и софтуер и при необходимост осигуряват ползването им по възмезден начин от други пощенски оператори или ползват при необходимост по възмезден начин такива ресурси на други пощенски оператори;”.

2. Създава се нова т. 6:

„6. създават условия за осъществяване на наблюдение или контрол върху пощенските пратки от компетентните органи на Министерството на вътрешните работи и на Държавна агенция „Национална сигурност”, които могат да дават задължителни за изпълнение указания;”.

3. Досегашните т. 6 – 8 стават съответно т. 7 – 9.

4. Създава се т. 10:

„10. ползват отпечатъци съгласно чл. 77, ал. 2.”

§ 42. В чл. 61 ал. 6 се отменя.

§ 43. Наименованието на раздел V се изменя така:

„Такси”

§ 44. В чл. 62, ал. 2 т. 2 се изменя така:

„2. годишна такса за контрол, включваща административните разходи на Комисията за регулиране на съобщенията, необходими за анализ и контрол на пазара на пощенските услуги, изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им – процент от годишните нетни приходи от извършване на лицензираните пощенски услуги;”.

§ 45. В чл. 63 думите „Размерите на лицензионните такси и на таксата за издаване на удостоверение за вписване в регистъра по чл. 59, ал. 5” се заменят с „Размерът на таксите по този раздел, сроковете и начинът за плащането им”.

§ 46. В чл. 64, ал. 1 се правят следните изменения:

1. Думите „Лицензионните такси и таксите за издаване на удостоверения за вписване в регистъра по чл. 59, ал. 5” се заменят с „Таксите по чл. 62”.

2. Точки 2 и 3 се изменят така:

„2. годишната такса за контрол се администрира по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията;

3. еднократната такса за издаване на удостоверение по чл. 59, ал. 6 се администрира по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията.”

§ 47. В чл. 65 ал. 6 се отменя.

§ 48. Член 71 се изменя така:

„Чл. 71. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията издава и пуска в употреба пощенски марки, пощенски продукти (илюстровани пощенски карти и пощенски пликове) с отпечатан върху тях специален знак за

цената за заплащане на пощенските услуги и специални пощенски печати въз основа на годишен тематичен план.”

§ 49. В чл. 72, ал. 2 думите „които не са извадени от употреба” се заличават.

§ 50. Член 73 се отменя.

§ 51. В чл. 75 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в изречение първо думите „и изваждането от употреба на пощенски марки” се заменят с „в употреба на пощенски марки, на пощенски продукти и на специални пощенски печати, както и изваждането от употреба на пощенски марки”;

б) изречение второ се заличава.

2. Алинея 2 се отменя.

§ 52. Член 76 се изменя така:

„Чл. 76. Условията и редът за издаване и пускане в употреба на пощенски марки, на пощенски продукти и на специални пощенски печати, както и за изваждане от употреба на пощенски марки се определят с наредба на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.”

§ 53. В чл. 77 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 1:

„(1) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга може да използва като знак и като доказателство за заплащане на цената на пощенските услуги освен пощенски марки и отпечатъци от автомати, таксувачни машини, печатни преси и други съоръжения за отпечатване и щемпелуване, които задължително съдържат информация, идентифицираща пощенския оператор.”

2. Досегашната ал. 1 става ал. 2 и в нея думите „могат да” се заменят с „извършващи услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга и/или неуниверсални пощенски услуги”.

3. Досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 3 и 4.

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и се изменя така:

„(5) Всички типове отпечатъци на пощенските оператори се предоставят за сведение в Комисията за регулиране на съобщенията. При изваждане от употреба на всеки тип отпечатък пощенските оператори уведомяват Комисията за регулиране на съобщенията в срок 20 дни преди изваждането му от употреба.”

5. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и в нея числото „4” се заменя с „5”.

§ 54. Член 78 се отменя.

§ 55. В чл. 80 се правят следните изменения и

допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 след думата „вътрешни” се добавя „и международни” и след думата „свързани” се добавя „с пощенската дейност и”;

б) в т. 3 думите „и пощенски парични преводи” се заличават и накрая се добавя „за защита на граждански лица по време на война”.

2. Създава се ал. 3:

„(3) Освобождава се от заплащане услугата пощенски парични преводи за военнопленници и интернирани граждански лица, посочени в Женевската конвенция от 12 август 1949 г. за защита на граждански лица по време на война, извършвана от пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.”

§ 56. В чл. 85, ал. 1 т. 1 се изменя така:

„1. загубени, ограбени или повредени, изцяло или частично, вътрешни и международни пощенски колети, препоръчани пощенски пратки, пощенски пратки с обявена стойност и с наложен платеж, както и пощенски пратки с добавена стойност над универсалната пощенска услуга по смисъла на § 1, т. 18 от Допълнителната разпоредба.”

§ 57. В чл. 86 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 накрая се добавя „или на пощенския паричен превод”.

2. В ал. 3 след думите „за вътрешните пощенски пратки” се добавя „и за пощенските парични преводи”.

§ 58. В чл. 87 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 6 накрая се добавя „или пощенският паричен превод не е доставен на получателя”.

2. Точка 7 се изменя така:

„7. когато подателите или получателите на вътрешни и международни пощенски колети, препоръчани пощенски пратки, пощенски пратки с обявена стойност и с наложен платеж и пощенски пратки с добавена стойност над универсалната пощенска услуга по смисъла на § 1, т. 18 от Допълнителната разпоредба, както и на пощенски парични преводи не са предявили писмена рекламация в срока по чл. 86, ал. 2.”

§ 59. В чл. 96а ал. 2 се отменя.

§ 60. Член 100а се отменя.

§ 61. Създава се чл. 100б:

„Чл. 100б. Пощенски оператор, който извършва пощенски услуги без съгласувани с Комисията за регулиране на съобщенията общи условия на договора с потребителите, се

наказва с глоба от 200 до 2000 лв.

§ 62. В чл. 105а се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ал. 1:

„(1) Пощенски оператор, който не изпълни влязло в сила решение на Комисията за регулиране на съобщенията, се наказва с глоба в размер от 200 до 2000 лв.”

2. Досегашният текст става ал. 2 и числата „500” и „5000” се заменят съответно с „5000” и „20 000”.

3. Създава се ал. 3:

„(3) Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга, в случай че не изпълни влязло в сила решение на Комисията за регулиране на съобщенията по чл. 33, ал. 5 и 8, се наказва с глоба в размер от 200 до 5000 лв.”

§ 63. В чл. 105в числата „100” и „1000” се заменят съответно с „500” и „5000”.

§ 64. В § 1 от Допълнителната разпоредба се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 5 думите „пряка пощенска реклама” се заличават.

2. В т. 9 думите „(записи и чекове)” се заличават.

3. В т. 23 след думата „кореспонденцията” се добавя „и неприкосновеността на пощенските пратки”.

4. Точка 24 се изменя така:

„24. „Нетни разходи” са всички разходи на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга, свързани и необходими за дейностите по извършване на универсалната пощенска услуга, изчислени съгласно методиката по чл. 15, ал. 1, т. 11.”

5. Създава се т. 32 и 33:

„32. „Пощенска служба” е стационарна или мобилна пощенска станция.

33. „Пряка пощенска реклама” е пощенска пратка, състояща се само от рекламни или маркетингови материали и съдържаща идентични съобщения, с изключение на името, адреса и идентификационния номер на получателя.”

§ 65. Навсякъде в закона думите „чл. 38, т. 2 и/или 3” се заменят с „чл. 38, т. 1 – 3”.

§ 66. Навсякъде в закона думите „обратна разписка” се заличават.

§ 67. Параграф 10 от Преходните и заключителните разпоредби се отменя.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 68. Този закон въвежда изисквания на Директива 2008/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. за изменение на Директива 97/67/ЕО с оглед пълното изграждане на вътрешния пазар на пощенски услуги в Общността (ОВ, L 52/3 от 2008 г.) относно финансиране на универсалната пощенска услуга след отпадането на резервирания сектор от 1 януари 2011 г.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 69. Пощенският оператор, на когото съгласно чл. 24 се възлага задължение за извършване на универсалната пощенска услуга, е търговското дружество „Български пощи" ЕАД за срок 15 години считано от 1 януари 2011 г.

§ 70. Комисията за регулиране на съобщенията в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон привежда в съответствие с него издадената индивидуална лицензия на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.

§ 71. Издадените до влизането в сила на този закон подзаконови нормативни актове запазват действието си, доколкото не му противоречат.

§ 72. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон издава наредбата по чл. 14, ал. 2.

§ 73. Законът влиза в сила от 1 януари 2011 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2010 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги е изготвен в изпълнение на ангажиментите на Република България като пълноправен член на Европейския съюз (ЕС) и в съответствие с изискванията на Директива 2008/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 97/67/ЕО с оглед пълното изграждане на вътрешния пазар на пощенски услуги в Общността. Чрез него се осъществява заключителният етап от изменението на законовата уредба, уреждаща развитието на националния пазар на пощенски услуги в напълно конкурентна среда.

Основният акцент в законопроекта е въвеждането на изискванията на Директива 2008/6/ЕО в националното законодателство, уреждащо извършването на пощенските услуги по отношение на:

- определяне на пощенски оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга;
- финансиране на универсалната пощенска услуга.

I. Във връзка с отпадането от 1 януари 2011 г. на установения държавен монопол върху резервиран сектор от универсалната пощенска услуга първата група изменения и допълнения на Закона за пощенските услуги са насочени към осигуряване на изпълнението и гарантиране предоставянето на универсалната пощенска услуга в дългосрочен план в условията на напълно либерализиран пазар на пощенските услуги, а именно:

1. Определяне на пощенски оператор, на когото със закона е възложено задължение за извършване на универсалната пощенска услуга на територията на цялата страна чрез организирана и управлявана от него пощенска мрежа. С проекта на акт се предвижда:

1.1. Задължението за извършване на универсалната пощенска услуга се възлага на „Български пощи” ЕАД като единствен пощенски оператор, който има изградена пощенска мрежа и разполага с ресурс да осигури изпълнението на услугата на територията на цялата страна, включително в труднодостъпните райони, с определено качество и на достъпни цени. Предвиденият срок на задължението е 15 години считано от 1 януари 2011 г.

Данните от ежегодните анализи на развитието на националния пазар на пощенски услуги, изготвяни от Комисията за регулиране на съобщенията в изпълнение на чл. 17 от Закона за пощенските услуги, показват, че няма индикации за пощенски оператор, алтернативен на „Български пощи” ЕАД, който в

следващите няколко години ще има изградена пощенска мрежа на територията на цялата страна, чрез която да извършва универсалната пощенска услуга, отговаряща на изискванията на директивата, чиято основна цел е гарантиране на устойчиво и непрекъсваемо предоставяне на универсалната пощенска услуга. В същото време продължителността на задължението от 15 години е разумен срок за възвръщане на вложените инвестиции от „Български пощи" ЕАД за изграждане и поддържане на функционираща пощенска мрежа, осигуряваща всеобщия достъп на потребителите до универсалната пощенска услуга.

Срокът за хармонизиране на националните законодателства на държавите - членки на ЕС, в т.ч. на законодателството на Република България, с директивата е 31 декември 2010 г., а за 11 от тях е 31 декември 2012 г. Информацията, с която разполагаме към настоящия момент (проучване на WIK Consult по поръчка на Европейската комисия: *"The role of regulators in a more competitive postal market"*) е, че в Обединеното кралство, Франция и Испания продължителността на задължението за извършване на универсалната пощенска услуга е 15 години, а в Белгия – 7 години. Този срок е обоснован с необходимостта от възвръщане на вложените инвестиции от оператора със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга и гарантиране на качеството и непрекъсваемостта на предоставянето на тази услуга.

В законопроекта се предвижда преразглеждане на задължението за извършване на универсалната пощенска услуга на всеки 5 години с оглед неговото продължаване, промяна или отменяне.

1.2. Периодично преразглеждане и проверки на определения пощенски оператор по отношение на изпълнение на изискванията, свързани с възложеното задължение за извършване на универсалната пощенска услуга. Във връзка с това този оператор осигурява за своя сметка ежегодно измерване на нормативите за качество и ефикасността на обслужване от независима организация.

2. Въвеждане на допустим от законодателството на ЕС и отговарящ на съществуващите национални условия механизъм за компенсиране на нетните разходи, когато задължението за извършване на универсалната пощенска услуга, като услуга от общ икономически интерес, представлява несправедлива финансова тежест за пощенския оператор, на когото е възложено задължение за извършване на тази услуга.

След отпадането на резервирания сектор съгласно Директива 2008/6/ЕО съществуват редица допустими механизми за финансиране на нетните разходи от задължението за извършване на универсалната пощенска услуга, които може да се приложат – директна държавна субсидия; поделяне на разходите между пощенските оператори и потребителите; създаване на

компенсационен фонд; обществени поръчки. Всяка държава членка може да финансира извършването на универсалната пощенска услуга чрез един или няколко от изброените механизми или чрез каквито и да е други средства, съвместими с договора.

Практиката в ЕС показва, че двата най-популярни механизма за финансиране на универсалната пощенска услуга са компенсационният фонд и държавният бюджет.

Извършеното проучване сред държавите членки показва относителната неефективност на компенсационния фонд и ограниченото му приложение в пощенския сектор в сравнение с други сектори, където се предоставя универсална услуга – телекомуникации и енергетика. От държавите членки Белгия, Кипър, Германия, Естония, Гърция, Испания, Франция, Италия, Холандия, Полша и Словения са приели законодателство, което разрешава създаването на компенсационен фонд. Само в две държави обаче реално е създаден такъв фонд – Естония и Италия. Нито една държава членка не е провела икономическо проучване, което да анализира необходимостта от компенсационен фонд. В контекста на третата директива (пълно отваряне на пазара на пощенски услуги), някои от посочените държави членки (Белгия в проекта си на нов закон и Великобритания в настоящия си закон) считат, че компенсационният фонд вече не следва да бъде предпочитан механизъм за финансиране на нетните разходи (проучване на OXERA и материали, предоставени от Eiger Ventures: *"Funding universal service obligation in the postal sector"*).

Механизмът за компенсиране от държавния бюджет се характеризира с висока степен на ефективност, конкурентна неутралност, а също така е социално справедлив и балансиран. С прилагането на този механизъм конкуренцията на пазара не се нарушава, тъй като не се създават законови бариери за навлизане на нови участници на пазара на пощенски услуги и алтернативните пощенски оператори не поемат от тежестта на задължението за извършване на универсалната пощенска услуга.

Съгласно действащия Закон за пощенските услуги източниците за финансиране на универсалната пощенска услуга са резервираният сектор и държавният бюджет. В изпълнение на изискванията на Директивата от 1 януари 2011 г. Република България ще премахне резервирания сектор като механизъм за финансиране на универсалната пощенска услуга.

Имайки предвид относително ниският пазарен дял на алтернативните пощенски оператори в Република България (около 5 на сто от пазара на универсалната пощенска услуга), може да се направи изводът, че механизмът за финансиране чрез компенсационен фонд няма да бъде ефективен, тъй като чрез евентуално набираните средства няма да се осигури покриване на доказаната несправедлива финансова тежест от пощенския

оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.

Във връзка с това в законопроекта се предвижда:

2.1. Изменение на чл. 29, в който се регламентира механизмът за финансиране на универсалната пощенска услуга – чрез компенсиране от държавния бюджет, когато задължението за извършване на универсалната пощенска услуга води до нетни разходи и представлява несправедлива финансова тежест за пощенския оператор, на когото е възложено това задължение. Компенсацията ще се предоставя след получаване на положително решение от Европейската комисия.

По същество предлаганият механизъм не се различава от действащия от 2000 г. компенсационен механизъм и е логично негово продължение. Тази мярка за помощ на „Български пощи" ЕАД е одобрена с Решение на Европейската комисия и има валидност до 31 декември 2010 г. Съгласно действащия Закон за пощенските услуги пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга получава компенсация от държавния бюджет за доказания от него пред Комисията за регулиране на съобщенията дефицит от изпълнението на универсалната пощенска услуга за предходната година, т.е. механизмът се прилага само при необходимост и доказан размер на дефицита. „Български пощи" ЕАД за периода 2005 – 2009 г. включително не ползва компенсация от държавния бюджет.

2.2. Изменение на чл. 29а, в който се регламентира процедурата, свързана с изчисляването и доказването на размера на компенсацията.

Съгласно предвидената процедура, свързана с изчисляването и доказването на нетните разходи, определяне размера на компенсацията със Закона за държавния бюджет и решението на Европейската комисия, пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга ще получи компенсация най-рано на втората година след годината, за която е установена несправедлива финансова тежест. Средствата ще се планират и разчитат по централния бюджет.

2.3. Регламентиране в новия чл. 29б на изискванията по отношение на отчитане на дейността и прилагане на система за разпределяне на разходите на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.

2.4. Изискване за одиторски проверки, свързани с изчисляване на нетните разходи от извършването на универсалната пощенска услуга (чл. 29а, ал. 3) и с прилагането на система за разпределение на разходите от пощенския оператор, на когото е възложено задължението за извършване на универсалната пощенска услуга (чл. 29б, ал. 5).

2.5. Регламентиране на правомощията на регулаторния орган в съответствие с изискванията, свързани с: прилагането

на компенсационния механизъм, реда и начина за изчисляване и доказване на нетните разходи от извършването на универсалната пощенска услуга и системата за разпределяне на разходите на пощенския оператор със задължение за извършване на тази услуга.

В изпълнение на изискванията на Европейската комисия предложеният механизъм за финансиране на универсалната пощенска услуга от държавния бюджет ще бъде нотифициран по съответния ред.

II. Втората група изменения и допълнения в закона са свързани с:

1. Прецизиране на текстове, заложени в действащия Закон за пощенските услуги, с оглед по-ефективното осъществяване на функциите и правомощията на регулаторния орган;

2. Въвеждане на изискване към всички пощенски оператори да ползват пощенски отпечатъци, които задължително съдържат информация, идентифицираща съответния оператор;

3. Промени в административнонаказателните разпоредби, съобразени с вида и тежестта на нарушенията и отговорността на отделните пощенски оператори.

Приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги ще доведе до:

- постигане от 1 януари 2011 г. на пълно съответствие с изискванията на Директива 2008/6/ЕО, пълно либерализиране на националния пазар на пощенските услуги и неговото развитие в напълно конкурентна среда;

- осигуряване на устойчиво и непрекъсваемо предоставяне на универсалната пощенска услуга в условията на напълно либерализиран пазар на пощенските услуги чрез определяне на пощенски оператор, задължен да извършва универсалната пощенска услуга на територията на цялата страна в дългосрочен план и въвеждане на допустим от законодателството на ЕС и отговарящ на съществуващите национални условия компенсационен механизъм;

- лоялна конкуренция и свободно навлизане на нови участници на пазара на пощенските услуги, желаещи да извършват услуги от обхвата на универсалната пощенска услуга, без създаване на законови ограничения и бариери;

- подобряване на условията за осъществяване на оперативно взаимодействие между пощенските оператори;

- недопускане на неправомерно използване на мрежата на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга от останалите пощенски оператори;

• повишаване степента на защита на правата на потребителите на пощенски услуги чрез разширяване на отговорностите на пощенските оператори по отношение на доставянето на пощенските пратки и на пощенските парични преводи;

• постигане на по-високо качество и ориентирано към потребителите пощенско обслужване;

• повишаване ефикасността и ефективността на Комисията за регулиране на съобщенията при регулирането и контролирането на пазара на пощенските услуги в напълно отворена за конкуренцията пазарна среда.

Въз основа на изложеното моля Народното събрание да разгледа и приема проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)