Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор

(Обн., ДВ, бр. 21 от 2006 г.; доп., бр. 42 от 2009 г.)

§ 1. В чл. 8 ал. 1 се изменя така:

„(1) Ръководителите на организациите по чл. 2, ал. 2, т. 1-6 - първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, с изключение на Висшия съдебен съвет и Сметната палата, ежегодно до 31 март представят на министъра на финансите информация за функционирането, адекватността, ефикасността и ефективността на системите за финансово управление и контрол в организациите, включително за разпоредителите с бюджетни кредити от по-ниска степен към тях, за предходната година.”

§ 2. Член 19 се отменя.

§ 3. Създава се глава пета:

„Глава пета
АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 21. (1) Ръководителите на организациите по чл. 2, ал. 2, т. 1-6 - първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, с изключение на Висшия съдебен съвет и Сметната палата, неизпълнили задължението си за представяне на министъра на финансите на информация за състоянието на системите за финансово управление и контрол в срока по чл. 8, ал. 1, се наказват с глоба от 200 до 1000 лв.

(2) Актовете за констатиране на нарушенията по ал. 1 се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на финансите.

(3) Наказателните постановления се издават от министъра на финансите или от упълномощено от него длъжностно лице.

(4) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват при условията и по реда на Закона за административните нарушения и наказания.”

§ 4. В § 1, т. 5 от Допълнителната разпоредба думите „възможността да настъпи” се заличават.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….…... 2010 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор

Европейският съюз в процеса на разширяването си възприе принципите за законосъобразност, прозрачност и добро финансово управление на публичните средства. Тези принципи са регламентирани в Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), приет през 2006 г.

Фундаментално значение в закона се отдава на концепцията за управленска отговорност на ръководителите на организации по чл. 2 от ЗФУКПС за изграждането на стабилни системи за финансово управление и контрол при разходването на публичните средства.

Практиката по прилагането на закона, както и анализът на ежегодно представяната информация от първостепенните разпоредители с бюджетни кредити относно осъществения от тях мониторинг на финансовото управление и контрол показват, че се наблюдава тенденция около 10 на сто от тях да не спазват нормативните изисквания за извършване на самооценка и докладване пред министъра на финансите за функционирането, адекватността, ефективността и ефикасността на системите. По този начин се препятстват необходимите последващи действия за подобряване на финансовото управление и контрол, което води до траен процес на незаконосъобразно и неефективно разходване на публични средства.

С предложения законопроект се въвежда административнонаказателна отговорност за ръководителите - първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, които до 31 март не са изпълнили задължението си за представяне на информация на министъра на финансите съгласно чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС. С административнонаказателните разпоредби се цели засилване на управленската отговорност на ръководителите - първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, които отговарят за осъществяването на финансовото управление и контрол във всички ръководени от тях структури, програми, процеси и дейности, включително за мониторинга и отчетността за състоянието му.

В представения законопроект е предвидена отмяна на чл. 19, който регламентира създаването и част от функциите на консултативните съвети за финансово управление и контрол. Тези функции се покриват с функциите на одитните комитети, чието създаване в организациите от публичния сектор се предлага с изменението и допълнението на Закона за вътрешния одит в публичния сектор.

Със законопроекта се прецизира разпоредбата на § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗФУКПС.

Предлаганите промени за подобряване на процеса по финансово управление и контрол в публичния сектор като цяло ще се осъществят под ръководството на министъра на финансите.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)