Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение на Закона за държавния служител

(Обн., ДВ, бр. 67 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 1 от 2000 г., бр. 25, 99 и 110 от 2001 г., бр. 45 от 2002 г., бр. 95 от 2003 г., бр. 70 от 2004 г., бр. 19 от 2005 г., бр. 24, 30 и 102 от 2006 г., бр. 59 и 64 от 2007 г., бр. 43, 94 и 108 от 2008 г., бр. 35, 42, 74 и 103 от 2009 г. и бр. 15 от 2010 г.)

§ 1. В чл. 2, ал. 4 думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „Министерския съвет”.

§ 2. В чл. 8, ал. 2 думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „Министерския съвет”.

§ 3. В чл. 10е се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Институтът по публична администрация организира провеждането на централизиран конкурс за младши експерти и централизиран конкурс по чл. 9а, ал. 2 след оценка и анализ на потребностите от човешки ресурси в администрациите при условията и по реда на наредбата по чл. 10ж.”

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Успешно издържалите централизираните конкурси по ал. 1 могат да бъдат назначавани на свободните длъжности в съответната администрация без провеждане на отделен конкурс.”

3. Алинеи 3 и 4 се отменят.

§ 4. В чл. 35, ал. 5 думите „министърът на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „директорът на Института по публична администрация”.

§ 5. В чл. 35а се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „държавната администрация и административната реформа” се заменят с „образованието, младежта и науката”.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Управителният съвет е с мандат две години и се състои от 7 членове - трима представители на Министерството на

образованието, младежта и науката и по един представител на администрацията на Министерския съвет, на Министерството на финансите и на Министерството на труда и социалната политика. Изпълнителният директор е член на управителния съвет по право. Поименният състав на управителния съвет се определя от министъра на образованието, младежта и науката по предложение на съответния ръководител на административна структура.”

§ 6. Член 127 се изменя така:

„Чл. 127. (1) Цялостният контрол по изпълнението на този закон се осъществява от Министерския съвет.

(2) Специализираната контролна дейност по спазването на законодателството, свързано с държавната служба, се извършва от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда”.”

§ 7. В чл. 128, ал. 1 думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда”, а думите „на органите по назначаването” и запетаята след тях се заличават.

§ 8. В чл. 134 ал. 2 се изменя така:

„(2) Наказателните постановления се издават от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда” или от определени от него длъжностни лица.”

Заключителни разпоредби

§ 9. Издадените до влизането в сила на този закон подзаконови нормативни актове от министъра на държавната администрация и административната реформа запазват действието си до приемането от Министерския съвет на съответните наредби по чл. 2, ал. 4 и чл. 8, ал. 2.

§ 10. В чл. 18, ал. 3 от Закона за геодезията и картографията (обн., ДВ, бр. 29 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 57 и 109 от 2007 г., бр. 36 от 2008 г. и бр. 19 и 74 от 2009 г.,) думите „Министерството на земеделието и продоволствието” се заменят с „Министерството на земеделието и храните”, а думите „Министерството на държавната администрация и административната реформа” се заличават.

§ 11. Член 16 от Закона за достъп до обществена информация (обн., ДВ, бр. 55 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 1 и 45 от 2002 г., бр. 103 от 2005 г., бр. 24, 30 и 59 от 2006 г., бр. 49 и 57 от 2007 г. и бр. 104 от 2008 г.) се изменя така:

“Отчетност

Чл. 16. Обобщената информация за органите и техните администрации, съдържаща данните по чл. 15, както и друга информация във връзка с прилагането на този закон се включва в доклада за състоянието на администрацията, който се приема от Министерския съвет.”

§ 12. В чл. 118 от Закона за избиране на народни представители (обн., ДВ, бр. 37 от 2001 г.; Решение № 8 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 44 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 28, 32 и 38 от 2005 г., бр. 24, 30, 63 и 95 от 2006 г., бр. 57 от 2007 г., бр. 31 от 2009 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2009 г. - бр. 36 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 82 от 2009 г.) думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „министър-председателя или овластено от него лице”.

§ 13. В чл. 18д, ал. 1 от Закона за избиране на президент и вицепрезидент на Република България (обн., ДВ, бр. 82 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 98 от 1991 г., бр. 44 от 1996 г., бр. 59 от 1998 г., бр. 24, 80 и 90 от 2001 г., бр. 45 от 2002 г., бр. 28 от 2005 г., бр. 24, 63 и 95 от 2006 г. и бр. 85 от 2007 г.) думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „министър-председателя или овластено от него лице”.

§ 14. В чл. 125 от Закона за избиране на членове на Европейския парламент от Република България (обн., ДВ, бр. 20 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 19 от 2008 г. и бр. 25, 31, 47 и 82 от 2009 г.) думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „министър-председателя или овластено от него лице”.

§ 15. В чл. 110, ал. 2 от Закона за местните избори (обн., ДВ, бр. 66 от 1995 г.; попр., бр. 68 от 1995 г.; Решение № 15 на Конституционния съд от 1995 г. - бр. 85 от 1995 г.; изм. и доп., бр. 33 от 1996 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 1997 г. - бр. 22 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 11 и 59 от 1998 г., бр. 69 и 85 от 1999 г., бр. 29 от 2000 г., бр. 24 от 2001 г., бр. 45 от 2002 г., бр. 69 и 93 от 2003 г., бр. 28 от 2005 г., бр. 17, 24, 30, 69 и 95 от 2006 г., бр. 49, 63 и 78 от 2007 г. и бр. 82 от 2009 г.) думите „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „министър-председателя или овластено от него лице”.

§ 16. В чл. 32 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (обн., ДВ, бр. 55 от 2003 г.; попр., бр. 59 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 107 от 2003 г., бр. 39 и 52 от 2004 г., бр. 31 и 87 от 2005 г., бр. 24, 38 и 59 от 2006 г., бр. 11 и 41 от 2007 г.,

бр. 16 от 2008 г., бр. 23, 36, 44 и 87 от 2009 г. и бр. 25 от 2010 г.) ал. 2 се изменя така:

„(2) Когато нарушенията по чл. 30 са извършени от кметове на общини, актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица, упълномощени от съответния областен управител, който издава наказателните постановления.”

§ 17. В чл. 40, ал. 2 от Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (обн., ДВ, бр. 43 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 12, 32 и 35 от 2009 г.) думите „Министерството на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „Министерския съвет”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….…... 2010 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за държавния служител

С предложения законопроект се цели уреждането на редица правомощия в областта на държавната служба и административния контрол, които останаха неуредени след приемането на новата структура на Министерския съвет и закриването на Министерството на държавната администрация и административната реформа с Решение на 41-ото Народно събрание от 27 юли 2009 г.

1. Съгласно Закона за държавния служител централизираните конкурси за длъжността „младши експерт" и за експертни длъжности с аналитични или контролни функции за хора с трайни увреждания се провеждаха най-малко един път годишно. Анализът на данните от проведените до момента четири централизирани конкурса за младши експерти показва, че за периода от октомври 2006 г. до октомври 2009 г. само 15 на сто от успешно издържалите кандидати са наети на работа в държавната администрация (180 наети от 1188 успешно издържали). От проведения конкурс за експертни длъжности с аналитични или контролни функции за хора с трайни увреждания назначените в държавната администрация са едва 6 на сто (16 от 265 успешно издържали).

- Предложението е централизираните конкурси да се провеждат само след оценка и анализ на необходимостта от човешки ресурси в администрациите.

Утвърждаването на обобщения годишен план за обучение на служителите в администрацията се извършваше от министъра на държавната администрация и административната реформа.

- Със законопроекта утвърждаването на обобщения годишен план за обучение на служителите в администрацията се възлага на директора на Института по публична администрация.

Цялостният контрол по изпълнението на Закона за държавния служител се осъществяваше от министъра на държавната администрация и административната реформа. При изпълнение на контролните си правомощия министърът се подпомагаше от инспектори.

- Със законопроекта цялостният контрол по изпълнението на закона се възлага на Министерския съвет. Специализираната контролна дейност се възлага на Изпълнителната агенция „Главна инспекция по труда", като издаването на наказателните постановления е в компетентността на изпълнителния директор и на директорите на териториалните дирекции на агенцията.

2. Съгласно действащите изборни закони (Закон за избиране на народни представители, Закон за избиране на президент или вицепрезидент на Република България, Закон за избиране на членове на Европейския парламент от Република България и Закон за местните избори) административно наказващ орган при нарушение на процедурите от страна на областните управители е министърът на държавната администрация и административната реформа.

С предложеното изменение в изборните закони правомощието се възлага на министър-председателя или на овластено от него лице предвид факта, че областните управители са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към Министерския съвет и функцията по регионална координация и организационно-техническа подготовка на изборите премина към администрацията на Министерския съвет.

3. С изменението в Закона за достъп до обществена информация се предвижда включването на обобщената информация за органите и техните администрации, съдържаща данните по чл. 15, както и друга информация във връзка с прилагането на закона в годишния доклад за състоянието на администрацията, който се приема от Министерския съвет. Докладът за състоянието на администрацията се публикува на електронната страница на Министерския съвет. С предлаганото изменение се постигат принципите на отчетност и прозрачност в работата на държавната администрация.

4. Изменението в чл. 40, ал. 2 от Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети е свързано с преминаването на областните управители като второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към Министерския съвет.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)