Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства

(Обн., ДВ, бр. 23 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 28 от 2000 г., бр. 108 от 2001 г., бр. 47 от 2002 г., бр. 86 от 2003 г., бр. 28 и 94 от 2005 г., бр. 30, 36 и 37 от 2006 г., бр. 55 от 2007 г., бр. 70 от 2008 г. и бр. 19 и 82 от 2009 г.)

§ 1. В чл. 1, ал. 1, т. 2 думите „опазване на земните недра и” се заменят с „опазване на земните недра чрез”.

§ 2. В чл. 2 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 след думите „ал. 1, т. 5” се добавя „и 6”.

2. В ал. 3 думите „остатъчните запаси и ресурси” се заменят с „остатъчните запаси и/или ресурси”.

3. В ал. 4 думите „министъра на околната среда и водите и се предоставя за публикуване на интернет страницата на Министерския съвет” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма и се публикува на интернет страницата на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 3. В чл. 5 се правят следните изменения:

1. В т. 1:

а) думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”;

б) думите „органите съгласно тяхната компетентност по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. Точка 2 се изменя така:

„2. разрешения за търсене и проучване и за проучване на нефт и газ и разрешения за търсене и проучване и за проучване на подземни богатства в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона, издадени от Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката, енергетиката и туризма;”.

3. В т. 3 думите „органите съобразно тяхната компетентност по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 4. В чл. 5а думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 5. В чл. 6 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „министър или ръководител на ведомство съгласно компетенциите по чл. 7” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2 думите „министър или ръководител на ведомство по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”, а думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

3. В ал. 3 думите „министър или ръководител на ведомство по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. Алинея 5 се отменя.

§ 6. Член 7 се изменя така:

„Чл. 7. (1) Министерският съвет определя държавната политика по управление на подземните богатства с цел устойчивото развитие на страната, националната сигурност и привличането на инвеститори и приема Национална стратегия за развитие на минната индустрия.

(2) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма:

1. разработва и след съгласуване с други заинтересувани министерства, ведомства и организации внася за приемане от Министерския съвет стратегията по ал. 1;

2. координира, провежда обществени поръчки за определяне на изпълнител и възлага изпълнението на инвестиционни и други проекти за геоложко и геоеколожко изучаване на територията на Република България, в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона в Черно море;

3. управлява Националния геоложки фонд;

4. организира набирането, поддържането в актуално състояние и съхраняването на данните по чл. 32, ал. 1, т. 1 от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), както и създаването и поддържането на специализирани карти, регистри и информационна система въз основа на тези данни и въз основа на данни от кадастъра за:

а) разрешенията за търсене и проучване и за проучване;

б) откритията и находищата на подземни богатства;

в) предоставените концесии за добив на подземни богатства;

г) разрешителните за управление на съоръжения за минни отпадъци;

5. издава удостоверения за регистрирани открития на находища;

6. организира създаването и поддържането на Национален баланс на запасите и ресурсите на подземни богатства за всички видове подземни богатства по чл. 2;

7. извършва предвидените в този закон действия, включително като провежда конкурси и търгове, води преговори и дава разрешения за търсене и проучване и за проучване на подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 1, 2 и 4 - 7 след одобряване от Министерския съвет и сключва договори в случаите, определени с този закон;

8. създава необходимата организация и прави предложения пред Министерския съвет за предоставяне на разрешения за търсене и проучване и за проучване на подземни богатства по чл. 2 в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона в Черно море, както и за предоставяне на разрешения за търсене и проучване и за проучване на нефт и природен газ и сключва договори в случаите, определени с този закон;

9. контролира изпълнението на задълженията на титулярите на разрешения за търсене и проучване и за проучване по сключените от него договори по този закон;

10. създава необходимата организация и прави предложения пред Министерския съвет за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства по чл. 2;

11. провежда конкурси и търгове, води преговори и сключва концесионни договори в случаите, определени с този закон;

12. контролира изпълнението на задълженията на концесионерите по сключените по този закон договори;

13. предоставя права за управление на минни отпадъци по реда на част първа, глава осма;

14. в качеството си на компетентен орган по прилагането на Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии и за изменение на Директива 2004/35/ЕО изготвя и

предоставя на Европейската комисия предвидените в директивата доклади;

15. упражнява други правомощия, възложени му с нормативен акт.”

§ 7. В чл. 8 думите „разработена стратегия и приети дългосрочни планове” се заменят със „стратегията по чл. 7, ал. 1”.

§ 8. В чл. 9 думите „Министерството на околната среда и водите” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 9. В чл. 13, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В основния текст думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

2. В т. 3 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 10. В чл. 14 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване” и думите „органа, сключил договора” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2 думите „от органа, сключил съответния договор, в 10-дневен срок от предоставянето й” се заличават.

§ 11. В чл. 16, ал. 1 думите „Министърът на околната среда и водите” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 12. В наименованието на част първа, глава шеста думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 13. В чл. 17 думите „Министърът на околната среда и водите” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма” и думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 14. В чл. 18 думите „Министерският съвет организира съставянето и поддържа единен регистър и специализирана карта” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма организира създаването и поддържа специализирана карта и регистър”.

§ 15. Член 19 се изменя така:

„Чл. 19. (1) Специализираните карти на площите за търсене и проучване и за проучване и на концесионните площи и регистрите на разрешенията за търсене и проучване и за проучване и на концесиите за добив на подземни богатства се

създават и водят при условия и по ред, определени от Министерския съвет, при спазване изискванията на глава четвърта от ЗКИР.

(2) Специализираните карти и регистри са публични, поддържат се на интернет страницата на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма и всички лица имат право да получават официални преписи и извлечения от тях.”

§ 16. В чл. 20 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Министърът на околната среда и водите” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

3. В ал. 5, т. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

4. В ал. 6 думите „търсене и/или проучване или разрешението не е вписано в Единния регистър на разрешенията за търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване или разрешението не е вписано в регистъра по чл. 17”.

5. Алинеи 7 и 8 се изменят така:

„(7) Откритията по ал. 5 се регистрират след разглеждане и приемане на внесените геоложки доклади с изчислени запаси и/или ресурси от специализирана експертна комисия, назначена от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(8) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма одобрява правила за състава и работата на специализираната експертна комисия.”

6. Алинея 11 се отменя.

§ 17. В чл. 21 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

2. В ал. 3 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

3. В ал. 4:

а) в изречение първо думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване” и думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”;

б) в изречение второ думите „министърът на околната среда и водите” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. В ал. 7, т. 1 и 2 и в ал. 8 думите „министърът на околната среда и водите” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 18. В чл. 22 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване” и думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 19. В чл. 22б се правят следните изменения:

1. Алинея 5 се изменя така:

“(5) Категорията на съоръжението се определя при условията и по реда на наредбата по чл. 22к посредством оценка на риска въз основа на качествената характеристика и състава на минния отпадък, включително на промените му в резултат на възможни вторични въздействия, както и на степента на стабилност на съоръжението според неговите технически характеристики.”

2. Алинея 7 се отменя.

§ 20. В чл. 22в се правят следните изменения:

1. В ал. 2 и 4 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 5 след думите „министъра на околната среда и водите” се добавя „и министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 21. В чл. 22г се правят следните изменения:

1. В ал. 1 и 2 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Когато дейността, пораждаща минни отпадъци, подлежи на процедура по ОВОС съгласно глава шеста от Закона за опазване на околната среда, в обхвата на оценката задължително се включва и намерението за управление на минните отпадъци.”

3. В ал. 4 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 22. В чл. 22д се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 4:

а) думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”;

б) в т. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”;

в) създава се нова т. 4:

„4. влязло в сила решение по ОВОС, издадено по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда, или решение да не се извършва ОВОС”;

г) досегашната т. 4 става т. 5.

3. В ал. 5 и 6 думите „министърът на околната среда и водите” и „министъра на околната среда и водите” се заменят съответно с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма” и „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 23. В чл. 22е се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”;

б) т. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”;

в) т. 5 се изменя така:

„5. план за управление на минните отпадъци, изготвен съобразно изискванията на чл. 22д;”.

2. Алинея 3 се отменя.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) След отстраняване на пропуските и/или допълване на предоставената информация министърът на икономиката, енергетиката и туризма утвърждава плана за управление на минните отпадъци по ал. 1, т. 5 и издава разрешително.”

4. Алинея 5 се отменя.

§ 24. В чл. 22ж се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Разрешителното по чл. 22е, ал. 4 е безсрочно.”

2. В ал. 2:

а) в т. 1 след думите „минни отпадъци” се добавя „засягащи неговата конструкция”;

б) в т. 5 думата „техники” се заменя с „налични техники по смисъла на чл. 22а, ал. 2”.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма е длъжен да уведоми на ранен етап засегнатата общественост за предстоящите промени в условията на издаденото разрешително по чл. 22е, ал. 4 и да осигури в продължение на 30 дни достъп до наличната документация.”

4. В ал. 6 думите „по чл. 22е, ал. 5” се заменят с „по чл. 22е, ал. 4”.

5. В ал. 8 думите „Министърът на околната среда и водите” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма” и думите „ал. 5” се заменят с „ал. 4”.

§ 25. В чл. 22з се правят следните изменения:

1. В ал. 1 и 3 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 4:

а) в т. 1, 2 и 5 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”;

б) в т. 3 думите „министърът на околната среда и водите” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

3. В ал. 6 думите „министърът на околната среда и водите” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Средствата по предоставените финансови обезпечения не могат да са предмет на принудително изпълнение.”

§ 26. В чл. 22и ал. 2 и 3 се изменят така:

„(2) Проектът по ал. 1 трябва да е съобразен с плана за управление на съоръжението, със съответните технически изисквания и най-добри налични техники и да е съгласуван с министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(3) Операторът изготвя годишни работни проекти за експлоатация на съоръжението за минни отпадъци, които се съгласуват с министъра на икономиката, енергетиката и туризма заедно с годишните проекти за търсене и проучване или за проучване или за добив и първична преработка на подземни богатства.”

§ 27. Член 22к се изменя така:

„Чл. 22к. С наредба на Министерския съвет се определят:

1. специфичните изисквания за управление на минните отпадъци, строителството, експлоатацията и закриването на съоръженията за минни отпадъци, техният технически надзор и мониторинг;

2. редът и условията за оценка на риска на съоръженията за минни отпадъци;

3. редът за утвърждаване на плана за управление на минните отпадъци и за издаване на разрешителни за съоръженията за минни отпадъци;

4. критериите за определяне размера на финансовото обезпечение по чл. 22з, условията и редът за неговото представяне и освобождаване.”

§ 28. В наименованието на част втора, глава първа думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 29. В чл. 23 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 23. (1) Разрешения за търсене и проучване и за проучване и концесии за добив се предоставят на физически и юридически лица, регистрирани като търговец, които докажат наличието на необходимите за извършване на съответните дейности управленски и финансови възможности.”

2. В ал. 2, 3 и 4 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 30. В чл. 24, ал. 2 се изменя така:

„(2) В случаите по ал. 1 за изпълнение на дейностите по всяко разрешение и/или концесия се сключват отделни договори с министъра на икономиката, енергетиката и туризма.”

§ 31. В чл. 25, ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 32. В чл. 26 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В ал. 2 думите „Компетентният орган по чл. 7, при който е постъпило заявление по чл. 51” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма” и накрая се добавя „по чл. 51”.

§ 33. Наименованието на част втора, глава първа, раздел II се изменя така:

„Раздел II
Разрешения за търсене и проучване и за проучване”

§ 34. В чл. 27 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 35. В чл. 28, т. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 36. В чл. 29, т. 3 думите „съответния орган по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма.”

§ 37. В чл. 30 се правят следните изменения:

1. Думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В т. 4 думите „съответния орган по чл. 7, министъра на околната среда и водите и/или” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма и”.

§ 38. В чл. 31, ал. 4 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 39. В чл. 32, ал. 1, 2 и 3 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 40. В чл. 35 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 2 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2 думите „органа, с който е сключен договорът за концесия, и министъра на околната среда и водите и/или” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма и”.

§ 41. В чл. 37, ал. 3 думите „компетентния орган по чл. 7, сключил концесионния договор” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 42. В чл. 38 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 43. В наименованието на част втора, глава втора думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 44. В чл. 39 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”;

б) в т. 3 думите „компетентния орган по чл. 7” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2, т. 3 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Разрешение за търсене и проучване или за проучване и концесия за добив в площ, съответно находище, с подземни богатства по чл. 2, ал. 3 се предоставя само чрез търг за същата група подземни богатства.”

§ 45. В чл. 40, ал. 1 и 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 46. В чл. 41 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „съответния компетентен орган по чл. 7” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма” и накрая думата „концесията” се заменя с „концесионната площ”.

2. В ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 47. В наименованието на част втора, глава втора, раздел II думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”.

§ 48. Член 42 се изменя така:

„Чл. 42. (1) Разрешения за търсене и проучване и за проучване на подземни богатства се предоставят задължително чрез конкурс:

1. за нефт и природен газ;

2. за подземни богатства в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона в Черно море;

3. в случаите, когато има постъпило заявление от друг кандидат в срока по чл. 39, ал. 1, т. 3 за същата площ и за същата група подземно богатство съгласно обявата.

(2) Концесии за добив се предоставят задължително чрез конкурс за находища с регистрирани по реда на чл. 21 търговски открития, за които не е подадено заявление за предоставяне на концесия в срока по чл. 29, т. 3.

(3) Условията и редът за провеждане на конкурс и търг за предоставяне на разрешение за търсене и проучване и за проучване, както и за предоставяне на концесия за добив се определя с наредба на Министерския съвет.”

§ 49. В чл. 43 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 43. (1) Конкурс или търг за предоставяне на разрешения за търсене и проучване и за проучване се провежда по служебна инициатива или по заявления на физически или юридически лица или техни обединения до министъра на икономиката, енергетиката и туризма.”

2. В ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма назначава комисия, която да организира и проведе конкурса или търга. Комисията се състои от нечетен брой членове и включва представители на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, на Министерството на финансите и на администрацията на Министерския съвет. Мнозинството от състава на комисията не може да бъде формирано от представители на едно ведомство.”

§ 50. В чл. 44 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Разрешение за търсене и проучване и за проучване на нефт и/или природен газ или разрешение за търсене и проучване и за проучване на подземни богатства в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона в Черно море се издава от Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката, енергетиката и туризма.”

2. В ал. 3 и 4 думите „министър или ръководител на ведомство по чл. 7” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

3. В ал. 6 думите „Оправомощеният орган” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Комисията се състои от нечетен брой членове и включва представители на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, на Министерството на финансите и на администрацията на Министерския съвет. Мнозинството от състава на комисията не може да бъде формирано от представители на едно ведомство.”

§ 51. В чл. 45 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „съответния орган по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 3 т. 8 се отменя.

3. В ал. 4 след думите "Държавен вестник" съюзът „и” се заличава и накрая се добавя „и на интернет страницата на

Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, а за нефт и природен газ и в „Официален вестник” на Европейския съюз, като срокът за закупуване на конкурсните книжа за нефт и природен газ не може да е по-кратък от 120 дни и по-дълъг от 180 дни от датата на обнародването”.

4. Алинеи 5 и 6 се изменят така:

„(5) Въз основа на решението по ал. 1 министърът на икономиката, енергетиката и туризма определя състава на конкурсната или тръжната комисия, която подготвя необходимите конкурсни или тръжни документи за провеждане на конкурса или търга.

(6) Комисията се състои от нечетен брой членове и включва представители на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, на Министерството на финансите и на администрацията на Министерския съвет. Мнозинството от състава на комисията не може да бъде формирано от представители на едно ведомство.”

§ 52. В чл. 46 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Физическите или юридическите лица или техните обединения - кандидати за участие в конкурс или търг за придобиване на разрешение за търсене и проучване или за проучване или на концесия за добив, подават писмено заявление на български език съобразно обявените изисквания.”

2. В ал. 2, т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „в зависимост от датата, на която кандидатът или участникът е учреден или е започнал дейността си”.

3. Създава се ал. 4:

„(4) Когато кандидатът е обединение на физически и/или юридически лица, документите по ал. 2, т. 1, 2, 4 – 7 се представят за всяко от лицата.”

§ 53. В чл. 48 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „концесионното плащане” се заменят с „цената на правото за търсене и проучване или за проучване или относно размера на еднократното концесионно плащане при концесия за добив на подземни богатства.”

2. Алинея 3 се отменя.

§ 54. В чл. 49:

1. В ал. 1 изречение второ се заличава.

2. В ал. 2 и 3 думите „съответният министър или ръководител на ведомство” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 55. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване” и думите „министър или ръководител на ведомство, който” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Когато участникът, определен за титуляр или концесионер, е обединение, което не е търговец, разрешението или концесията се предоставя на новоучредено търговско дружество, в което участниците в обединението притежават целия капитал в съотношението от договора им за обединение.”

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

§ 56. Създава се чл. 50а:

„Чл. 50а. Конкурсът или търгът за предоставяне на разрешение или концесия се прекратява с решение на органа, открил процедурата, когато:

1. не е подадено заявление или предложение;

2. няма допуснат участник;

3. нито едно предложение не отговаря на изискванията на акта за откриване на конкурса или търга и/или на обявените с документацията за участие условия;

4. отпадне необходимостта от провеждане на конкурса или търга в резултат на обстоятелства, които не са предвидени или не са могли да бъдат предвидени при приемане на акта за откриване на процедурата;

5. се установят нарушения при откриването или провеждането на конкурса или търга, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата;

6. определеният за титуляр на разрешението или за концесионер участник и класираните на второ и трето място участници последователно откажат да сключат договор.”

§ 57. Наименованието на част втора, глава първа, раздел III се изменя така:

„Раздел III
Предоставяне по право на разрешения за търсене и проучване и за проучване и на концесии за добив”

§ 58. В чл. 51 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване” и думите „съответния орган по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2, т. 1 думите „удостоверени със съответните документи” се заличават.

§ 59. В чл. 53 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „органът, до който е подадено заявлението” се заменят с „министърът на икономиката, енергетиката и туризма” и думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 60. В чл. 54 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „писмено заявление до органа по чл. 7 съобразно компетенциите му” се заменят с „писмено заявление, включително по електронен път, до министъра на икономиката, енергетиката и туризма”;

б) в т. 1 думите „удостоверени със съответните документи” се заличават;

в) в т. 4 в началото се добавя „номер и дата на”;

г) точка 9 се изменя така:

„9. правна и финансово-икономическа обосновки;”.

2. В ал. 2 и 4 думите „Органът по ал. 1” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

3. В ал. 6 думите „министърът или ръководителят на ведомство, който да води преговори и да сключи договор” се заличават.

4. В ал. 7 думите „7-дневен срок” се заменят с „14-дневен срок”.

§ 61. В чл. 56, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В основния текст думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В т. 4 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 62. В чл. 57 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 63. В чл. 58 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 64. В чл. 59 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В ал. 2 думата „разрешителното” се заменя с „разрешението”.

§ 65. В чл. 60, ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 66. В чл. 62 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „съответното министерство или ведомство, в което е подадено заявлението за кандидатстване” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 3 думите „министерството или ведомството, което е предоставило разрешението” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма” и думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 67. В чл. 63 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”

§ 68. В чл. 63а, ал. 2, в т. 1, 2, 3 и 4 думите „органа, сключил договора” и „органът, сключил договора” се заменят съответно с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма” и „министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 69. В чл. 63б се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Средствата по предоставеното финансово обезпечение не могат да са предмет на принудително изпълнение.”

§ 70. Член 63в се изменя така:

„Чл. 63в. При предсрочно прекратяване на договора за търсене и проучване или за проучване или за концесия финансовото обезпечение се прехвърля изцяло на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма и се използва за изпълнение на дейностите по чл. 63а, ал. 1.”

§ 71. В чл. 65 думите „търсене и проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 72. В чл. 66 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) т. 4 се изменя така:

„4. срока на разрешението или на концесията, момента, от който той започва да тече, и условията за продължаването му;”

б) в т. 15 думите „включително международен арбитраж” се заличават.

2. В ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 73. В чл. 67 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В ал. 2:

а) т. 1 се изменя така:

„1. с изтичането на срока на разрешението или на концесията и след приемане от страна на компетентните органи на дейностите по ликвидация на геологопроучвателния или миннодобивния обект и/или рекултивация на засегнатите земи и гори;”

б) в т. 5 думите „от органите по чл. 90” се заличават.

3. В ал. 3 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване” и думите „компетентните органи по чл. 6, ал. 1 или 2” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. В ал. 4 думите „органа, който е сключил договора” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 74. В чл. 68 ал. 1 се изменя така:

„(1) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма има право да спре действието на разрешението за търсене и проучване или за проучване или на концесията, когато титулярят на разрешението или концесионерът извършва дейности, които са в противоречие с действащото законодателство или нарушават клаузите на сключения договор.”

§ 75. В чл. 69 се правят следните изменения:

1. Основният текст на ал. 1 се изменя така:

„(1) Разрешението или концесията могат да бъдат прекратени само с решение на органа, който ги е предоставил, когато:”.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) За наличието на обстоятелствата по ал. 1, т. 2 и 3 компетентните органи уведомяват Министерския съвет и министъра на икономиката, енергетиката и туризма заедно с мотивирано предложение за необходимостта от предприемане на действия за прекратяване на съответния договор.”

§ 76. В чл. 70 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „чл. 69, т. 1” се заменят с „чл. 69, ал. 1, т. 1 и 3”.

2. В ал. 2 след думите „чл. 69” се поставя запетая и се добавя „ал. 1”.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Въз основа на решението по чл. 69, ал. 1 министърът на икономиката, енергетиката и туризма отправя писмено предизвестие до титуляря на разрешението или до концесионера за прекратяването.”

§ 77. В чл. 74, ал. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 78. В чл. 75 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В ал. 2 думите „съответния орган” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

3. В ал. 5 думите „Министърът или ръководителят на ведомство, сключил договора за предоставяне на права по чл. 5” се заменят с „Министърът на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. Алинея 8 се изменя така:

„(8) След прекратяване на дейностите по разрешението за търсене и проучване или за проучване или по концесията за добив титулярят или концесионерът е длъжен да предприеме всички мерки за възстановяване на увреждания на земята в съответствие с условията на договора по ал. 1, разрешението за търсене и проучване или за проучване или концесията за добив, действащото законодателство по опазване на околната среда, други приложими закони и сключения договор.”

5. В ал. 9 думите „министъра или ръководителя на ведомство, сключил договора за предоставяне на права по чл. 5” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 79. В чл. 76, ал. 1 и 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 80. Наименованието на част трета се изменя така:

„ОПАЗВАНЕ НА ЗЕМНИТЕ НЕДРА ЧРЕЗ РАЦИОНАЛНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА ПРИ ТЪРСЕНЕТО, ПРОУЧВАНЕТО И ДОБИВА”

§ 81. В чл. 77 след думите „опазването на земните недра” съюзът „и” се заменя с „чрез”.

§ 82. Член 78 се изменя така:

„Чл. 78. Всеки титуляр на разрешение за търсене и проучване или за проучване или концесионер е длъжен да извършва дейностите по предоставените разрешения или концесии за добив и съответния договор съгласно изискванията на този закон и законодателството по опазване на околната среда, земеделските земи, горите и на културните ценности.”

§ 83. В чл. 79 думите „запаси и ресурси” се заменят със „запаси и/или ресурси”.

§ 84. В чл. 80, ал. 1 думите „запасите и ресурсите” се заменят със „запасите и/или ресурсите” и накрая се добавя „и площите, необходими за осъществяване на дейностите по концесията по чл. 37, ал. 1”.

§ 85. В чл. 81, ал. 2 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

§ 86. В чл. 82 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване” и думите „компетентните органи по чл. 7” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. Алинея 2 се изменя така:

“(2) Изпълнението на дейностите по търсене, проучване и добив, заложени в проектите по ал. 1, започва само при наличието на писмено съгласие на собственика (собствениците) на земята, попадаща в площта на разрешението или на концесията.”

§ 87. В чл. 83, ал. 2, т. 4 накрая се добавя „чрез планиране на действията по ликвидация или консервация на геологопроучвателните или миннодобивните обекти и рекултивация (включително и поетапна рекултивация) на засегнатите земи и гори”.

§ 88. В чл. 84, ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване и за проучване”, накрая се поставя запетая и се добавя „представляващи неразделна част от проектите по чл. 83, ал. 2”.

§ 89. Член 86 се изменя така:

„Чл. 86. Титулярите на разрешения за търсене и проучване или за проучване и концесионерите отчитат изпълнението на проектите по чл. 83 и 84 ежегодно с писмен доклад до министъра на икономиката, енергетиката и туризма.”

§ 90. Член 87 се изменя така:

„Чл. 87. (1) Опазването на земните недра при търсенето, проучването, добива и първичната преработка на

подземни богатства се осигурява чрез рационалното им използване.

(2) Рационалното използване на подземните богатства при търсенето, проучването, добива и първичната им преработка включва:

1. спазване на утвърдените с работните проекти методики, технологии и ред за търсене и проучване на подземни богатства;

2. спазване на утвърдения с работните проекти ред за усвояване на запасите на подземни богатства;

3. оптимално изземване на запасите на подземни богатства при експлоатацията на находищата им;

4. оптимално извличане на полезните компоненти от добитите подземни богатства при първичната им преработка;

5. опазване на находищата на подземни богатства от промишлено и друго строителство, усложняващо експлоатацията и рационалното използване на запасите им;

6. спазване на одобрения план и на съгласуваните цялостен работен проект и годишни работни проекти за управление на минните отпадъци;

7. спазване на утвърдените и съгласувани проекти за техническа ликвидация и/или консервация на геологопроучвателни и миннодобивни обекти и за рекултивация на нарушените терени.”

§ 91. Член 88 се изменя така:

„Чл. 88. За спазване на изискванията по опазването на земните недра чрез рационалното използване на подземните богатства всеки титуляр на разрешение за търсене и проучване или за проучване и концесионер е длъжен:

1. да осъществява дейностите по търсене, проучване, добив и преработка на подземни богатства в съответствие с изискванията на действащото българско законодателство;

2. да разработва и утвърждава след съгласуване с министъра на икономиката, енергетиката и туризма икономически обосновани и съобразени с изискванията за опазване на околната среда кондиции за изчисляване на запасите и ресурсите на проучените находища на подземни богатства;

3. да съгласува с министъра на икономиката, енергетиката и туризма работните проекти за търсене, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства и работните проекти за техническа ликвидация и/или консервация на геологопроучвателните и миннодобивните обекти;

4. да спазва утвърдения с работните проекти ред за промишлено усвояване на запасите и ресурсите на подземни богатства, за първичната им преработка, както и мерките за опазване и възстановяване на земните недра и околната среда;

5. да води съгласно действащата нормативна уредба необходимата геолого-маркшайдерска и статистическа документация за установяване движението на запасите и ресурсите на подземни богатства и показателите за степента и качеството на извличането им от земните недра (загуби и обедняване);

6. да извлича оптимално полезните компоненти от добитите подземни богатства при първичната им преработка;

7. да документира и съгласува с министъра на икономиката, енергетиката и туризма допуснати извънпроектни загуби на подземни богатства и на полезни компоненти при добива и първичната им преработка;

8. да не разработва находища без заведени в Националния баланс запаси и/или ресурси от подземни богатства;

9. да рекултивира нарушените терени от търсенето, проучването, добива и първичната преработка на подземните богатства въз основа на проект, съгласуван с министъра на икономиката, енергетиката и туризма;

10. да предоставя на органите по опазване на земните недра и околната среда справки и обяснения, необходими за изпълнение на служебните им задължения.”

§ 92. Член 89 се отменя.

§ 93. В наименованието на част трета, глава пета думите „опазване на земните недра и” се заменят с „опазване на земните недра чрез”.

§ 94. Член 90 се изменя така:

„Чл. 90. (1) Държавният контрол по опазване на земните недра чрез рационалното използване на подземните богатства, включващ и контрола по спазване на цялостните и годишните работни проекти за търсене и проучване, добив и първична преработка на подземните богатства и за управление на минните отпадъци на територията на Република България, в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона в Черно море, както и контролът върху изпълнението на проектите за консервация, ликвидация и рекултивация, се осъществява от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(2) Министърът на околната среда и водите осъществява контрол върху дейностите по предоставени разрешения за търсене и проучване или за проучване и концесии за добив при условията на глава девета от Закона за опазване на околната среда.

(3) Министърът на културата осъществява контрол върху изпълнението на проектите по ал. 1, когато тяхното изпълнение засяга културни ценности.

(4) Министърът на околната среда и водите и министърът на културата могат да оправомощават длъжностни лица за осъществяване на контролната дейност по ал. 2 и 3.”

§ 95. В чл. 91 се правят следните изменения:

1. В основния текст думите „Органите по чл. 90, ал. 1” се заменят с „Органите по чл. 90 в съответствие със своята компетентност”.

2. В т. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

3. В т. 3 думите „опазването на земните недра и с” се заменят с „опазването на земните недра чрез”.

4. Точка 4 се изменя така:

„4. да поискат министърът на икономиката, енергетиката и туризма да спре временно, след писмено предупреждение, дейностите по търсене, проучване, добив, преработка и ползване на подземни богатства и по управление на минни отпадъци, когато не се изпълняват предписанията по т. 3;”.

5. В т. 5 думите „опазването на земните недра, по” се заменят с „опазването на земните недра чрез”.

§ 96. В чл. 93 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или проучване” и след думите „без надлежно издадено разрешение” се добавя „или с разрешение, чието действие е спряно по реда на чл. 68”.

2. В ал. 2 думите „и първична преработка” се заличават и след думите „без надлежно предоставена концесия” се добавя „или с концесия, чието действие е спряно по реда, предвиден в чл. 68 и сключения договор”.

3. В ал. 3 думите ”Министерството на околната среда и водите” се заменят с ”Министерството на икономиката, енергетиката и туризма”.

4. В ал. 4 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

§ 97. В чл. 94, ал. 1 думите „опазване на земните недра и” се заменят с „опазване на земните недра чрез”.

§ 98. В чл. 95 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „Министерството на околната среда и водите” се заменят с „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2 думите „министъра на околната среда и водите” се заменят с „министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

3. Създава се ал. 3:

„(3) Нарушенията по чл. 93, ал. 4 се установяват с актове на длъжностни лица от Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, Министерството на околната среда и водите или Министерството на културата, а наказателните постановления се издават от съответния министър или от оправомощени от него длъжностни лица.”

§ 99. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения:

1. В т. 1 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

2. В т. 2 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или проучване”.

3. Точка 9 се отменя.

4. В т. 19 и 20 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

5. В т. 22 думите „търсенето и/или проучването” се заменят с „търсенето и проучването или на проучването”.

6. В т. 25 и 26 думите „търсене и/или проучване” се заменят с „търсене и проучване или за проучване”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 100. (1) Министерският съвет приема стратегията по чл. 7, ал. 1 в срок до 6 месеца от влизането в сила на закона.

(2) Министерският съвет приема подзаконовите нормативни актове по прилагането на Закона за подземните богатства и привежда действащите подзаконови нормативни актове в съответствие с този закон в срок до 6 месеца от влизането му в сила.

§ 101. (1) Устройствените правилници на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, на Министерството на околната среда и водите и на Министерството на регионалното развитие и благоустройството се привеждат в съответствие с този закон в срок до 2 месеца от влизането му в сила.

(2) Министърът на финансите да извърши необходимите корекции по бюджетите на Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на икономиката, енергетиката и туризма за 2010 г. считано от влизането в сила на промените в устройствените правилници по ал. 1.

(3) Трудовите и служебните правоотношения на служителите на Министерството на околната среда и водите и Министерството на регионалното развитие и благоустройството, осъществяващи функции по Закона за подземните богатства, преминават към Министерството на икономиката, енергетиката и туризма при условията и по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител и чл. 123 от Кодекса на труда и в съответствие с устройствените правилници на администрациите.

§ 102. (1) Наличната към датата на влизане в сила на този закон информация и документация във връзка с поддържането на националния геоложки фонд и специализираните карти и регистри, включително в електронен вид, се предава на министъра на икономиката, енергетиката и туризма в срок до 2 месеца от влизането в сила на този закон.

(2) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма организира създаването на електронна база данни за Националния геоложки фонд в срок до 6 месеца от влизането в сила на този закон.

(3) Министърът на икономиката, енергетиката и туризма осигурява поддържането на актуална информация за хода на всички процедури по този закон на интернет страницата на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма.

§ 103. (1) В срок до 2 месеца от влизането в сила на този закон министърът на околната среда и водите и министърът на регионалното развитие и благоустройството предават на министъра на икономиката, енергетиката и туризма всички преписки по заявления и открити процедури, свързани с предоставяне на разрешения за търсене и проучване или за проучване и на концесии за добив, които не са приключили.

(2) Процедурите, започнали до влизането в сила на този закон, се довършват от министъра на икономиката, енергетиката и туризма по досегашния ред.

(3) Процедури по глава шеста от Закона за опазване на околната среда за инвестиционни предложения за добив и първична преработка на подземни богатства, започнали при издадено удостоверение за търговско откритие по действащия към 8 август 2008 г. ред по Закона за подземните богатства или по предоставена концесия, се приключват по реда, действащ до 8 август 2008 г. В случаите, когато решението на компетентния орган по околна среда е за неодобряване на инвестиционното

предложение, предоставената концесия се прекратява, а удостоверението за търговско откритие се обезсилва.

§ 104. (1) Концесионерите и титулярите на разрешения по сключени към датата на влизане в сила на този закон концесионни договори и договори за търсене и проучване или за проучване запазват правата и задълженията си при условията на сключените договори.

(2) Контролът по сключените към момента на влизането в сила на този закон договори за търсене и проучване или за проучване и за добив на подземни богатства се осъществява от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(3) В срок до два месеца от влизането в сила на този закон министърът на околната среда и водите и министърът на регионалното развитие и благоустройството предават на министъра на икономиката, енергетиката и туризма всички контролни и архивни досиета на сключени договори за търсене и/или проучване и на концесии за добив.

§ 105. (1) Операторите на съоръжения за минни отпадъци по действащи към момента на влизането в сила на този закон разрешения за търсене и проучване или за проучване или концесии за добив, както и всички физически или юридически лица, в чието държане се намират съоръжения за минни отпадъци, представят в Министерството на икономиката, енергетиката и туризма в срок до една година от влизането в сила на този закон искане за утвърждаване на план за управление на минните отпадъци или издаване на разрешително за управление на минни отпадъци, съхранявани в съоръжения от категория „А".

(2) За утвърждаване на плана за управление на минните отпадъци операторите представят:

1. план за управление на минните отпадъци със съдържанието по чл. 22д, ал. 1;

2. доклад за оценка на риска от минните отпадъци и съоръженията за тяхното съхраняване по чл. 22б, ал. 5.

(3) За издаване на разрешително за управление на минни отпадъци, съхранявани в съоръжения от категория „А", операторите представят и предложение за финансово обезпечение по чл. 22з.

(4) Мониторингът на всички закрити по реда на Постановление № 74 на Министерския съвет от 1998 г. за ликвидиране на последствията от добива и преработката на уранова суровина (ДВ, бр. 39 от 1998 г.), Постановление № 140 на Министерския съвет от 1992 г. за преструктуриране на рудодобива и поетапно закриване на неефективни производствени мощности (ДВ, бр. 61

от 1992 г.) и Постановление № 195 на Министерския съвет от 2000 г. за техническа ликвидация, консервация и преодоляване на вредните последици при прекратяване или ограничаване на производствената дейност във въгледобива (ДВ, бр. 81 от 2000 г.) съоръжения за минни отпадъци се осъществява от съответните еднолични търговски дружества със средства от държавния бюджет чрез възлагане по реда на Закона за обществените поръчки и при спазване разпоредбите на наредбата по чл. 22к.

(5) В срок до една година от влизането в сила на този закон областните управители, на чиято територия са разположени закрити съоръжения за минни отпадъци, извън случаите по ал. 4, чийто оператор е неизвестен, внасят в Министерството на икономиката, енергетиката и туризма искане за утвърждаване на план за собствен мониторинг.

(6) Мониторингът върху съоръженията по ал. 5 се осъществява от областния управител, на чиято територия е разположено съоръжението, съвместно със съответната РИОСВ чрез възлагане по реда на Закона за обществените поръчки и при спазване разпоредбите на наредбата по чл. 22к.

§ 106. (1) Когато към датата на влизането в сила на този закон има сключен договор за концесия за добив на подземни богатства по отменената със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (ДВ, бр. 70 от 2008 г.) ал. 2 на чл. 3 („отменената ал. 2 на чл. 3”) и не са изпълнени задълженията по § 91 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (ДВ, бр. 70 от 2008 г.), функциите на общинския съвет преминават по силата на този закон към Министерския съвет, а функциите на кмета на община – към министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(2) Кметовете на общини, които не са изпълнили действията по § 91, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (ДВ, бр. 70 от 2008 г.), представят на министъра на икономиката, енергетиката и туризма в срок до 31 октомври 2010 г.:

1. оригиналните документи за довършване на производството в случаите по ал. 2;

2. актовете за общинска собственост за подземни богатства, съставени на основание § 7, т. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за местното самоуправление и местната администрация и на основание на отменената ал. 2 на чл. 3;

3. оригиналите на сключените договори за концесия за добив на подземни богатства по отменената ал. 2 на чл. 3 с всички приложения и допълнителни споразумения към тях, както и

оригиналите, съдържащи се в досиетата на предоставените концесии.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на ……
2010 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства се създават законови предпоставки за усъвършенстване на институционалната рамка, като след извършване на административната реформа единният орган по управлението на подземните богатства – Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (МИЕТ), ще изготви национална политика и стратегия за тяхното управление и въз основа на стратегията, приета от Министерския съвет, ще бъде изготвен проект на нов закон за подземните богатства, в който ще бъдат уредени по нов начин обществените отношения в тази сфера.

Законопроектът съдържа предложение за промяна на администрирането на процесите относно подземните богатства в две насоки:

- Въвеждане на единен подход при определяне на държавната политика за разпореждане с подземните богатства, приложима за цялостния процес, обединяващ фазите на търсене, проучване и експлоатация, както и управление на технологичните отпадъци;

- Интегриране на функциите на държавно управление относно предоставянето на права за търсене, проучване и добив на подземни богатства и контрол по изпълнението на концесионните договори, разпръснати досега в три министерства.

В тази насока проектът следва утвърдената управленска практика на повечето европейски държави, както и критериите на европейската „Инициатива за суровините” за въвеждане на принципа „на едно гише”.

Прегледът на административните структури въпреки традициите на съответната правна система разкрива тенденция за формиране на „единен орган”, представена в обобщена картина:

Правно-организационна форма на единния орган по управление на дейностите в европейските държави:

Национална (държавна) агенция	
Румъния	Национална агенция за минерални ресурси
Русия	Комитет по недрата
Великобритания	Департамент по търговия и икономика
Унгария	Унгарски минни власти към МС под надзора на Министерството на икономиката и транспорта
Обособена структура в министерство – 22 държави	
Австрия	Търговски отдел; Министерство на

	икономическите дейности
Испания	Генерална дирекция за енергетика и мините; Министерство на промишлеността и енергетиката
Норвегия	Дирекция за мините; Министерство на земеделието
Португалия	Генерална дирекция по геология и енергетика; Министерство на икономиката
Словения	Агенция за минните въпроси; Министерство на околната среда
Швеция	Минен инспекторат; Министерство на промишлеността и търговията
Ресорно министерство	
16 държави	министерството с компетенции в областта на икономиката, индустрията и енергетиката
2	Министерство на транспорта, обществените работи и водите
1	Министерство на земеделието
3	смесени компетенции
1	Министерство на околната среда
Място на органите, съхраняващи информация за геофонда	
Германия, Дания, Унгария, Финландия, Швеция, Албания, Турция	Структура (геоложка служба) в едно и също ведомство с единния орган

Видно от справката е, че дейностите по управление на подземните богатства са икономически по своята същност, поради което в повечето държави в Европа са в ресора на икономическите министерства.

Интегрираното осъществяване на управленските компетенции относно дейностите по търсене, проучване и предоставяне на концесии за добив на подземни богатства и тези по геоложките изследвания в едно министерство (МИЕТ) осигурява по-добре поставянето на националните цели и изработването на необходимата единна икономическа политика, без да се пренебрегват чувствителните за отрасъла изисквания за устойчиво развитие и участие на обществеността. Именно тези са параметрите, включени в „контролния лист” за развитието на съвременното минно законодателство.

Предлаганата структурна реформа е насочена към превръщането на минната администрация в универсална институционална система, способна да осигури цялостно управление и контрол на дейностите в сектора, характерни с висока степен на риск.

Предимствата на институционална рамка на „единния орган” пред сега действащия модел (отраслови ведомства и Министерство на околната среда и водите (МОСВ) са:

1. Ясно регламентиране на отговорностите за изготвяне и провеждане на държавната политика и стратегия в областта на управлението на подземните

богатства (минералните ресурси) на Република България като част от икономическата политика на държавата;

2. По-голяма ефективност и прозрачност при регулиране на отношенията между държавата и частния бизнес в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства;

3. Намаляване на административната тежест чрез възприетия подход при администрирането „на едно гише";

4. Постигане на съответствие с възприетите институционални модели за управление на подземните богатства в държавите от Европейския съюз (ЕС).

Предлаганият институционален модел съответства на съвременните тенденции в европейското законодателство в геологопроучвателния и миннодобивния бранш. Въпреки отделни различия в традициите на съответната правна система в страните от ЕС практиката на "единен орган" е преобладаваща, като в 16 от тях компетентното министерството е това с ресор икономика, индустрия, енергетика.

В законопроекта е нормативно обвързано взаимодействието на минната администрация с Министерството на околната среда и водите и Регионалните инспекции по околната среда и водите. В тази насока в проекта ясно е очертано разпределението на функциите, свързани с опазването на земните недра. Министерството на икономиката, енергетиката и туризма ще осигурява опазването на земните недра посредством контрола, който ще осъществява за рационално използване на подземните богатства при тяхното търсене, проучване, добив и преработка. В съответствие с разпоредбите на общия закон – Закона за опазване на околната среда (ЗООС), МОСВ ще продължи да осъществява превантивен, текущ и последващ контрол върху компонентите на околната среда и факторите, които им въздействат.

С оглед на посоченото на МИЕТ следва да бъде възложено администрирането (управлението) на ползването (всички икономически по своя характер дейности) на подземните богатства. В тези дейности се включва и рационално използване на подземните богатства, което от своя страна включва:

- Регистриране на откритията на подземни богатства;
- Водене на националния баланс на запасите и ресурсите;
- Осъществяване на процедурите по предоставянето на права за търсене, проучване и добив на подземни богатства;
- Съгласуване на цялостните и годишните работни проекти за търсене и проучване, добив и първична преработка на подземни богатства (ПБ) и контрол на изпълнението им (прилагани методики, технологии и системи на проучване и експлоатация);

- Контрол за спазване на утвърдения ред за търсене и проучване и за промишлено усвояване на запасите и ресурсите; оптимално извличане на ПБ (загуби и обедняване при добива и първичната им преработка);

- Контрол за правилно водене на геолого-маркшайдерската и на статистическата документация за установяване движението на запасите и ресурсите на ПБ;

- Разглеждане и съгласуване на технико-икономическите и екологичните изисквания (кондициите) за изчисляване на запасите и ресурсите на подземните богатства.

Посочените дейности са извън функционалната компетентност по опазване на околната среда и на нейния компонент земните недра, осъществяван от МОСВ чрез контролните средства, регламентирани в ЗООС, поради което следва да бъдат изключени от правомощията на МОСВ.

От гледна точка на функционалната обвързаност на проучването на подземните богатства като обуславящ фактор за предоставяне на права на добив, както и с оглед единство на отговорността предметната компетентност на единния орган включва и правомощията по отношение на геоложките изследвания и информация и по поддържане на специализирани карти и регистри.

Специализираните карти и регистри (минният кадастър) са инструментът, чрез който единният орган управлява дейностите по търсенето, проучването и добива на подземни богатства и предоставя минните права, чиито обекти са пространствено ограничени. Препоръчваната добра административна практика от Световната банка е кадастърът на минните права да е обособена структура (дирекция) от органа, оправомощен да предоставя минни права, като структурата да включва и отделни звена и за геоложки проучвания и инспекторат. (Mineral Rights Cadastre, World Bank, 2009). Препоръчваната европейска практика е по-активното привличане на геоложките проучвания към планирането (Study of Minerals Planning Policies, Wagner, 2004).

Структурите, съхраняващи информация за геофонда (Национален геоложки фонд в България), са в едно и също ведомство с единния орган в редица от страните в ЕС, например Германия, Дания, Унгария, Финландия, Швеция.

Неразделна част от компетентността на единния орган е правомощието да издава удостоверения за регистрирани открития на находища; изключването на това правомощие противоречи изцяло на концепцията за единния орган. Регистрирането и удостоверяването на откритията е основополагащо за последващото развитие на процедурите за предоставяне на права върху подземни богатства, за които е отговорен единният орган.

На МИЕТ следва да бъде възложено също така и администрирането (управлението) на минните отпадъци.

Права за управление на минни отпадъци е понятие с широк обхват, което е съотносимо към обхвата на Директивата 2006/21/ЕС за минните отпадъци (ДМО), насочена към насърчаване на устойчивото управление на добивната промишленост, и не се ограничава само до безопасното съхраняване и отговорността на оператора по принципа „замърсителят плаща" (управлението на съоръжението за съхраняване на отпадъците). В този контекст се поставя разпоредбата на чл. 5а от ЗПБ за предоставянето на „права", а не задължения, за управлението на отпадъците. Подходът на европейския законодател за обособяване на уредбата съобразно с нейната специфика освен в преамбюла на директивата намира подчертан нормативен израз при определяне на целите на плана за управление на отпадъците по чл. 5 от ДМО „за намаляването до минимум, третирането, възстановяването и освобождаването на добивни отпадъци, вземайки предвид принципа на устойчивото развитие". Въпреки че такава е по принцип йерархията на целите в областта на управлението на отпадъците, превантивните средства, както и методите за повторна употреба за извличане на остатъчните запаси са характерни с висока степен на интегриране към основната производствена дейност и сходство в организацията и прилаганите в нея технологии. Директивата за минните отпадъци и глава осма от ЗПБ поради това имат характер на специален закон съответно спрямо Рамковата директива 75/442/ЕИО, директивите за депониране на отпадъците и за опасните отпадъци и Закона за управление на отпадъците, които ще се прилагат само за неуредените случаи. Контролът – превантивен чрез ОВОС, текущ и последващ по компонентите на околната среда (води, почви, въздух и земни недра) и връзката с други разрешителни режими за опазване на околната среда, не изчерпва контрола за изпълнението на плана за управление на отпадъците. Като интегрална част от добива управлението на минните отпадъци се отнася по-близо до компетентността на единния отраслов орган, който така съчетава предимствата на централизирана водеща администрация спрямо действащите оператори. Това не изключва упражняването на правомощия по отношение на определени по вид или във времето категории дейности или съоръжения (например закритите) от страна на органите на МОСВ. Директивата за минните отпадъци (чл. 3, т. 27) не налага принципни ограничения за държавите членки при определяне на компетентния орган за нейното прилагане или за разпределение на правомощия между повече органи. Наред с това с решение на комисията от 29 април 2009 г., приложение № 3 към него - Въпросник за докладване относно прилагането на директивата, се изисква точно определяне на компетентния орган/и, отговорен/и за следните отделни правомощия:

- проверяване и разрешаване на плановете за управление на отпадъците, предложени от операторите;

- определяне на външни аварийни планове за инсталации от категория А;

- издаване и актуализиране на разрешителни и определяне и актуализиране на финансови гаранции, и

- провеждане на инспекции на съоръжения за отпадъци.

Предвид факта, че дейността на стопанския субект на минни права е обусловена от взаимодействието на задълженията му едновременно и на концесионер, който съобразно европейската практика е владелец на генерираните минни отпадъци, и на оператор на съоръжение за същите, като част от технологичната верига по добива се извежда водещата роля на МИЕТ по управлението на минните отпадъци. По този начин въпросът е решен в законодателствата на Чехия, Полша, Австрия и др. Предвид функционалните си компетенции МОСВ следва да осъществява контрол относно опазване на околната среда във всички нейни компоненти, включително в процеса на управлението на минните отпадъци, в изпълнение на правомощията си по ЗООС и регламентираните правомощия в специалните норми.

Министърът на околната среда и водите запазва функциите си за осъществяване на държавния контрол по опазването на земните недра по реда на Закона за опазване на околната среда по отношение на:

- прилагане на методи, технологии и системи, ограничаващи отрицателното влияние върху земните недра, околната среда, защитените територии, зони и обекти;
- спазване на екологичните изисквания за депониране и съхраняване на почвените материали и минните отпадъци;
- опазване и възстановяване на околната среда;
- дейностите по рекултивация на нарушените терени от търсенето, проучването, добива и първичната преработка на подземните богатства.

Подобни текстове не са разписани в проекта, тъй като систематичното им място е в ЗООС, където тази материя намира правна уредба. Така изброените правомощия съставляват същността на функционалната компетентност на МОСВ по опазването и възстановяването на околната среда, основаваща се на Закона за опазване на околната среда, по отношение на подземните богатства. Това налага изключването от правомощията на МОСВ на икономически по своя характер дейности, свързани с развитието и контрола на търсенето, проучването и добива на подземни богатства. Обратното би било в разрез с принципа за „единния орган” и е предпоставка за размиване на отговорностите и за неефективна държавна политика в тази област, примери за каквато вече са налице при прилагането на сега действащия ЗПБ (периода 1999 – 2010 г.).

Без да се засягат основните контролни компетенции на МОСВ при опазването на земните недра, основаващи се на ЗООС, следва да се подчертае, че концепцията на единен орган означава концентриране на управлението на икономическите дейности по търсенето, проучването, добива и първичната преработка в МИЕТ и изземване на досегашните правомощия на други министерства (МОСВ и МРРБ) за предоставяне на права върху подземни

богатства. Администрирането на икономическите дейности в областта на подземните богатства се осъществява чрез разрешителния режим за предоставяне на права за търсене и проучване и концесионния за добив. Отговорен за тяхното упражняване е единният орган, което обосновава и контролните му правомощия по изпълнението на задълженията на титулярите на права за търсене и проучване или за проучване и на концесионерите за спазването на изискванията за рационално използване на подземните богатства.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)