Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за допълнение на Закона за храните

(Обн., ДВ, бр. 90 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 102 от 2003 г., бр. 70 от 2004 г., бр. 87, 99 и 105 от 2005 г., бр. 30, 31, 34, 51, 55 и 96 от 2006 г., бр. 31 и 51 от 2007 г., бр. 36 и 69 от 2008 г. и бр. 23, 41 и 74 от 2009 г.)

§ 1. Създава се чл. 21б:

„Чл. 21б. (1) Министърът на земеделието и храните издава наредба, с която се уреждат специфичните изисквания за директни доставки на малки количества суровини и храни от животински произход.

(2) С наредбата по ал. 1 се определят специфичните изисквания при директна доставка на малки количества:

1. прясно месо от птици и зайци, заклани във фермата;

2. отстрелян дивеч или месо от дивеч;

3. пчелен мед и пчелни продукти;

4. суровини и храни, произведени от суровини от животински произход, добити във фермата, с изключение на продуктите по т. 5;

5. месо и месни продукти, произведени от домашни двукопитни животни и щрауси, отгледани във фермата, които са заклани в обекти, регистрирани по чл. 12.”

§ 2. Създава се чл. 44а:

„Чл. 44а. (1) Който произвежда и доставя директно малки количества суровини и храни от животински произход в нарушение на изискванията на наредбата по чл. 21б, се наказва с глоба от 200 до 2000 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 500 до 5000 лв.

(2) За нарушение по ал. 1, извършено от юридическо лице или от едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 500 до 5000 лв., а при повторно нарушение - от 700 до 7000 лв.”

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….…... 2010 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за допълнение на Закона за храните

Европейското законодателство в областта на безопасността на храните предоставя възможност на компетентните органи на държавите членки да създадат национални правила, регулиращи директните доставки на малки количества суровини и храни от животински произход до крайния потребител. Съгласно параграфи 3 и 4 от Регламент (ЕС) 853/2004 "компетентните органи на държавите членки създават в съответствие с националното си законодателство правилата, регулиращи следните дейности:

1. Директната доставка, извършена от производителя, на малки количества първични продукти на крайния потребител или на местни обекти за търговия на дребно, които извършват директни доставки на краен потребител.

2. Директната доставка, извършена от производителя, на малки количества месо от птици и зайцевидни, заклани във фермата, на крайния потребител или на местни обекти за търговия на дребно, които директно доставят такова месо на крайния потребител като прясно месо.

3. Ловците, които доставят малки количества дивеч или дивечово месо директно на крайния потребител или на местни обекти за търговия на дребно, които извършват директни доставки на крайния потребител."

Република България е една от държавите членки, които още не са се възползвали от предоставената от правото на Европейските общности възможност. Затова в Министерството на земеделието и храните се подготвя проект на наредба, която да уреди специфичните изисквания за директни доставки на малки количества суровини и храни от животински произход до крайния потребител. Подобно на повечето държави членки в наредбата за директни доставки на малки количества суровини и храни от животински произход наред с изключенията, предвидени в параграфи 3 и 4 от Регламент (ЕС) 853/2004, ще бъдат уредени и директните доставки на месо и месни продукти, произведени от домашни двукопитни животни и щрауси, отгледани във ферма, които са заклани в регистрирани кланици. Затова съгласно правилата на същия регламент проектът на наредба ще бъде нотифициран пред Европейската комисия и другите държави членки. За издаване на наредбата е нужна ясна и стабилна законова делегация, а прилагането й трябва да бъде гарантирано с адекватни санкции. Създаването на специализирана правна уредба на директните доставки на малки количества суровини и храни от животински произход се налага поради следните причини:

1. Един от основните проблеми на земеделските производители във всички държави - членки на Европейския съюз,

е големият дисбаланс между ниските изкупни цени на земеделските продукти и високите потребителски цени на хранителните продукти. Резултат от съществуващите проблеми по хранителната верига са протестните действия на производителите в цялата Общност и извънредните мерки, предприети от Съвета и Европейската комисия. Един от начините за преодоляване на този дисбаланс е откриването на възможности за производителите на животински продукти да ги доставят директно на крайните потребители. По този начин се елиминират излишните звена в хранителната верига, което води до повишаване на изкупните цени и осигурява достойно заплащане на фермерския труд.

2. Директните доставки на земеделски продукти и храни са в интерес не само на производителите, но и на потребителите. Те им осигуряват по-богат избор на хранителни продукти, традиционни за съответния регион, със специфични качествени и вкусови характеристики, и възможността да се уверят в автентичността на техния произход. Наред с това потребителите получават хранителните стоки на по-достъпни цени, които съответстват на доходите в съответния регион.

3. Доставката на суровините и храните в съответствие с детайлизирани и контролирани правила е гаранция за тяхната безопасност и за спазване на заложените в европейското законодателство хигиенни изисквания. Правилата на наредбата могат да гарантират на консуматорите, че производителите, на които са се доверили, им доставят хранителни стоки, отговарящи на хигиенните стандарти.

Във връзка с това основните цели на законопроекта са:

1. Да повиши доходите на фермерите, като осигури пряк достъп на техните продукти до пазара.

2. Да усъвършенства взаимоотношенията на участниците в хранителната верига, като създаде алтернативни канали за реализация на продуктите.

3. Да гарантира безопасността и спазването на хигиенните стандарти на Европейския съюз по отношение на всички хранителни продукти, които се предлагат за консумация.

4. Да даде на потребителите допълнителни възможности за избор на хранителни продукти с предпочитаните от тях качества на по-ниски цени.

В Закона за храните се предлагат две допълнения. В глава четвърта „Производство и търговия с храни” се създава чл. 21б, който урежда правното основание за издаване от министъра на земеделието и храните на наредба за специфичните изисквания за директни доставки на малки количества суровини и храни от животински произход, като очертава подробно нейния предмет. В глава седма „Административнонаказателни разпоредби” се създава чл. 44а, който урежда административнонаказателната

отговорност при нарушаване изискванията на наредбата по чл. 21б.

Прилагането на закона ще доведе до постигане на следните по-важни резултати:

1. Издаване от министъра на земеделието и храните на наредба за специфичните изисквания за директни доставки на малки количества суровини и храни от животински произход.

2. Регулиране на пазарите на земеделски продукти и храни, в резултат на което ще се повишат изкупните цени, като едновременно с това се гарантират интересите на потребителите.

3. Спазване на принципите и основните изисквания на законодателството на Европейския съюз, регулиращо безопасността и хигиената на храните.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)