

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
41 - в о НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

Законопроект за изменение и допълнение
на Закона за енергетиката

§ 1. В чл. 140 се създава нова ал.5 със следното съдържание:

Чл.140 ал.5 Предходната алинея не се прилага при средствата за дялово разпределение по ал. 1, т. 2 и индивидуалните водомери. Потребителите свободно избират начина, по който да осигурят монтажа и функционирането им.

§ 2. В чл.201, ал.2 да се създаде нова точка 5 със следното съдържание:

Чл.201, ал.2, т.5

„Назначава одитор, който да извърши финансова или друга проверка на контролираните по този закон лица, съгласно предварително определени изисквания; разходите са за сметка на проверяваното лице.”

Вносители:

Валентин Николов

Деан Червенкондев

Мартин Димитров

Мотиви:

Категоричността на този текст ограничава 560 000 собственици на топлофицирани имоти в страната в правото на избор на различни форми на собственост върху уредите.

Когато клиентът закупи средства за дялово разпределение, той не е в състояние да смени фирмата за дялово разпределение преди изтичането на живота им, който в общия случай е 10-годишен. От друга страна, клиентът като собственик трябва сам да се грижи уредите да бъдат в изправно състояние. Например водомерите, инсталирани в имотите, следва да бъдат метрологично проверявани на всеки 5 години. Реално това не се случва, тъй като инициативата трябва да бъде поета от собственика.

Ако клиентът реши или му се наложи да смени фирмата за дялово разпределение (пример от предходната година е неотдаването на лиценз на фирма „Електронкомерс“ от МИЕ), той трябва да закупи отново прибори от новоизбраната от него фирма.

Топлинното счетоводство беше въведено през 1999 год. като една от точките в частта „Енергийна ефективност“ за присъединяване на Република България към Европейския съюз. Това означава, че предстои през следващите 3 до 4 години подмяната на всички индивидуални уреди за отчитане на разхода на топлинна енергия.

Крайният потребител в Европа не е ограничен във формата на собственост на тези прибори и успешно се възползва от наем или лизинг на уредите за дялово разпределение.

С предложеното изменение в ЗЕ крайният потребител ще има възможност да придобие приборите под други форми и няма да е закрепостен за 10-годишен период към една и съща фирма.

Извършва регулаторен одит като назначава одитор/и за финансова или друга проверка на контролираните по този закон лица, съгласно предварително определени изисквания; разходите са за сметка на проверяваното лице

Във връзка с извършените текущи и извънредни проверки на контролирани от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) лица по Закона за енергетиката (ЗЕ) се установи, че в действащото законодателство липсва правна уредба, относно възможността енергийният регулатор да извършва регулаторен одит, който представлява финансов одит, одит на лицензионната дейност на съответното дружество, включително одит на качеството на предлаганите услуги.

Целта на регулаторния одит е възможността на ДКЕВР да извършва по-всеобхватен контрол върху дейността и информацията, предоставяна от лицензираните дружества.

Регулаторният одит по своята същност е периодична проверка на дейността на лицензиантите, чиято основна цел е свързана с необходимостта да бъде проверена степента, в която се изпълняват специфичните изисквания на регулаторната комисия по отношение на спазването на правилата в приетите на основание чл. 36, ал. 1 от Закона за енергетиката задължителни Указания за образуване на цените и прилагането на

отделна отчетност за различните дейности, в т.ч. правилното разпределяне и отнасяне към различните ценови компоненти на активи и разходи. В допълнение към това, резултатите от регулаторния одит ще покажат физическия състав и съответната стойност на извършените от дружеството инвестиции, както и постигнатия ефект от реализирането им по отношение на степента на надежност на връзката между отчетените инвестиции и поставените цели, в т.ч. развитие и подобряване на мрежата, повишаване сигурността на доставките, намаление на технологичните разходи, законови задължения и др.

Регулаторните одити се извършват чрез проверка на място в офисите на регулираните дружества, на друго място по предназначение на проверката, както и по документи. Проверката на място обхваща без ограничение оценка и анализ на структурата и организацията на управленския и счетоводния процес на дружеството, проверка на данни по първични счетоводни документи и данни от използвания счетоводен софтуер, репрезентивни проверки на извършени инвестиционни мероприятия, както и всичко друго, съобразно постигането на обхвата на регулаторния одит. Проверката по документи включва анализ и съпоставяне на данните от първичните и вторични счетоводни документи и другите видове документи на съответното дружество с представените синтезирани справки в комисията, вкл. и за целите на ценообразуването.

Одитът относно качеството на предлаганите от проверяваното дружество услуги във връзка с лицензионната дейност обхваща – работа с потребителите, време за възстановяване при прекъснато снабдяване, качество на електрическата енергия и др.

Одитът на лицензионната дейност е свързан с проверка на изпълнение на задълженията на проверяваното дружество с условията на издадената лицензия.

На практика, регулаторният одит обхваща всички аспекти от дейността на регулираното дружество – финансово-счетоводен одит, управленски и организационен одит и одит на постигнатото качество на услугата, в резултат на одобрени и извършени реални инвестиции

Лицата, които ще извършват регулаторните одити следва да са със съответстваща професионална квалификация, както и да са запознати, но не ограничено със следното:

- нормативната база, която има отношение към обхвата на одита, в т.ч. Закон за енергетиката, Наредби за регулиране на цените, Закон за счетоводството, приложими счетоводни стандарти, нормативни документи свързани с фискалната политика на държавата, др.;
- специфичните изисквания обобщени в задължителни за прилагане Указания на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за образуване на цените при регулиране чрез различните методи и приложенията към тях;
- внесените отчетни и прогнозни данни от дружествата по преписките във връзка с образуването на цените;
- текуща кореспонденция и допълнителни специфични указания, приложими към обхвата на регулаторния одит;
- публикуваните административни актове на ДКЕВР;
- условията на издадените на одитираните дружества лицензии.

За осъществяване на регулаторния одит е необходимо лицата, извършващи одита да действат напълно безпристрастно и независимо от всички аспекти на управлението или финансовия интерес на дружеството, което одитират, както и от неговата надзорна институция или други пряко свързани организации.

Регулаторния одит може да бъде извършван от служители, определени от регулатора, както и от външни лица. Одиторите следва да имат правата на контролните органи по чл.78, ал.2 от ЗЕ, а именно: свободен достъп до контролираните от тях лица и обекти за проверка; да изискват необходимите данни, сведения, обяснения, оперативна и друга информация, включително да извършват или да възлагат извършването на експертизи, измервания и изпитвания за изясняване на техническото състояние и условията за експлоатация на обекта, включително за правоспособността на персонала, от съответните длъжностни лица, както и всяка друга информация, свързана с осигуряване изпълнението на условията на лицензията; да извършват насрещни проверки и да изискват от трети лица сведения и документи, необходими за извършване на насрещните проверки; да правят предложения за даване на задължителни предписания; да правят предложения за налагане на принудителни административни мерки и административни наказания.

Комисията е първостепенен разпоредител с бюджетни кредити и финансира дейността си със събраните приходи от такси. Бюджетът се формира така, че комисията разполага единствено със средства за текуща издръжка, като не са предвидени разходи за извършване на регулаторен одит. С оглед на това, тези разходи трябва да са за сметка на проверяваното дружество.