



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност
(Обн., ДВ, бр. 55 от 2003 г.; попр., бр. 59 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 107 от 2003 г., бр. 39 и 52 от 2004 г., бр. 31 и 87 от 2005 г., бр. 24, 38 и 59 от 2006 г., бр. 11 и 41 от 2007 г., бр. 16 от 2008 г., бр. 23, 36, 44 и 87 от 2009 г. и бр. 25, 59 73 и 77 от 2010 г.)

§ 1. В глава първа се създава раздел I с чл. 1 - 4:

„Раздел I. Принципи и цели на административното регулиране и административния контрол”

§ 2. В чл. 1 се създава ал. 5:

„(5) При осъществяване на административното регулиране и административния контрол всички лица, които извършват или възнамеряват да извършват стопанска дейност, са равнопоставени независимо от формата им на собственост, правно-организационната форма или националността.”

§ 3. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Държавните органи и органите на местното самоуправление осъществяват административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност в съответствие с целите на този закон и при спазване принципите на този раздел.”

§ 4. В чл. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 думите „лицензионен или регистрационен” се заличават, а след думата „режим” се добавя „по този закон”.

2. В ал. 5 думите „лицензионен или регистрационен” се заличават, а след думата „режим” се добавя „по този закон”.

§ 5. В глава първа се създава раздел II с чл. 5 - 7б:

„Раздел II. Задължения на административните органи”

§ 6. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) след думите „на своите правомощия” се добавя „във връзка с регулирането и контрола на стопанската дейност”;

б) създава се т. 5:

„5. осигуряват възможност за предоставяне на услугите по електронен път съгласно Закона за електронното управление.”

2. Създава се ал. 3:

„(3) В административните производства по чл. 4, ал. 1 наличието или липсата на факти и обстоятелства могат да се удостоверяват с писмени декларации, които административният орган е длъжен да приеме. За деклариране на неверни данни в декларацията деклараторът носи наказателна отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс. Чрез такава декларация не може да се доказва образователно-квалификационна степен, професионална квалификация и здравен статус, както и други обстоятелства, за чието установяване е предвиден със закон друг ред.”

§ 7. В чл. 7 ал. 2 се изменя така:

„(2) Сроктът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация се определя със закон и не може да бъде по-кратък от 10 работни дни и по-дълъг от установения срок за произнасяне. В случаите, когато отстраняването на недостатъците е свързано с допълнително представяне на документи, издадени от други административни органи, срокът не може да бъде по-кратък от нормативно установения срок за произнасяне на тези органи.”

§ 8. Създава се чл. 7а:

„Чл. 7а. (1) Таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола на стопанската дейност по този закон, се определят по Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им, приета от Министерския съвет.

(2) Методиката по ал. 1 се приема в съответствие със следните принципи:

1. размерът на таксата трябва да съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга и за упражняване на контрола, в т.ч. необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и изразходвано работно време;

2. административните разходи по т. 1 не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата;

3. не се събират такси за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация.

(3) Събраните такси могат да се ползват за повишаване качеството на предоставяната услуга.

(4) Приходите от таксите не могат се изразходват за допълнително материално стимулиране на служителите на административните органи, по чиито сметки са постъпили.

(5) Методиката по ал. 1 не се прилага при образуване размера на такси за осигуряване провеждането на политики в области със значение за защита на особено важни държавни или обществени интереси.”

§ 9. В чл. 11 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2 се създават изречения второ и трето:

„В публичния регистър в отделен раздел се вписват лицата, подали заявление за издаване на лиценз по реда на тяхното подаване, описват се броят и видът на приложените документи. В регистъра се отбелязва движението на преписката по издаване на лиценз.”

2. Създават се ал. 3 и 4:

„(3) Информацията, която се вписва в регистъра по ал. 2, се съобразява с процедурата по специалния закон, въвеждащ изискванията за издаване на лиценз, и на Закона за защита на личните данни.

(4) Лицензиращият орган осигурява безплатен достъп по електронен път до регистъра по ал. 2 съгласно Закона за електронното управление.”

§ 10. В чл. 12, ал. 1 се създава т. 3:

„3. не могат да се удостоверяват с декларация.”

§ 11. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създават изречения второ и трето:

„В отделен раздел на публичния регистър се вписват лицата, подали заявления за регистрация по реда на тяхното подаване, описват се броят и видът на приложенияте към заявленията документи. Вписването се извършва по реда на подаване на заявленията и се отбелязва движението на преписката за вписване и издаване на удостоверение.”

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Вписването в регистъра и издаването на удостоверение са условие за започването и законосъобразното извършване на съответната стопанска дейност с изключение на случаите, в които регистриращият орган не се произнесе с изричен акт в определения срок и това е предвидено в специален закон. В тези случаи съответно се прилагат чл. 28 и 29.”

3. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) Информацията, която се вписва в регистъра по ал. 1, се съобразява с процедурата по специалния закон, въвеждащ изискванията за регистрация, и на Закона за защита на личните данни.

(6) Регистриращият орган осигурява безплатен достъп по електронен път до регистъра по ал. 1 съгласно Закона за електронното управление.”

§ 12. В чл. 30 се създава ал. 5:

„(5) С наказанието по ал. 1 се наказва и длъжностно лице, което не изпълнява задълженията си за редовно водене на регистрите по чл. 11, ал. 2 и по чл. 15, ал. 1.”

§ 13. В Преходните и заключителните разпоредби се създава § 7:

„§ 7. Изпълнението на закона се възлага на всички органи, които администрират режими, определени с този закон.”

§ 14. В приложението към чл. 9, ал. 1, т. 2, в т. 23 думите „и зърнохранилища” се заличават.

§ 15. Параграф 3 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (обн., ДВ, бр. 44 от 2009 г.; изм., бр. 25 от 2010 г.) се отменя.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 16. В срок 6 месеца от влизането в сила на този закон Министерският съвет приема методиката по чл. 7а от Закона ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност по предложение на министъра на финансите и министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

§ 17. В срок 12 месеца от влизането в сила на този закон органите, които администрират режими, определени с него, са длъжни да приведат информационните си системи и съответните структурни звена в съответствие с изискванията на закона.

§ 18. В срок 3 месеца от влизането в сила на този закон органите, които администрират регистрационни режими, внасят в Министерския съвет проект на закон за изменение и допълнение на закона, регламентиращ режима, за въвеждане на мълчаливото съгласие при регистрация.

§ 19. Този закон влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ с изключение на § 8, който влиза в сила от 1 януари 2012 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на
2011 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност

Законът за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност е приет през 2003 г. като общ закон.

Въвеждането на регулации чрез лицензионен и регистрационен режим за извършване на стопанска дейност, за издаване на разрешение и удостоверение или за даване на уведомление за извършване на отделна сделка или действие се установяват само със закон. Тези специални закони уреждат всички изисквания към режимите в съответствие с принципите, установени в общия закон, с цел улесняване и насърчаване на стопанската дейност, като се ограничат до обществено оправдани граници административното регулиране и административният контрол, осъществявани върху нея от органите на централната администрация и на местната власт, както и от административните органи, създадени по силата на специални закони. Установените със закон лицензионни режими се вписват в приложението към чл. 9 от закона.

Необходимостта от по-добро регулиране с цел облекчаване на административната и регулаторната тежест за бизнеса, идентифицирана нееднократно през последните години, изисква промяна и допълване на разпоредбите на закона.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност предвижда:

С § 1 и 5 от глава първа в раздели I и II се обособяват принципите и целите на административното регулиране и административния контрол за постигане целите на закона (раздел I) и задълженията на административните органи (раздел II).

С § 2 се въвежда принципът на равнопоставеност на всички лица, които извършват или възнамеряват да извършват стопанска дейност, независимо от формата на собственост, правно-организационната форма или националността.

С § 3 се въвежда задължение за административните органи да осъществяват регулиране и контрол при спазване принципите на глава първа от закона.

Допълненията в § 4 разширяват полето на действие на разпоредбите му, като включват в обхвата на закона всички режими, установявани със закон.

С § 6 се допълват изискванията към административните органи за предоставяне на услуги по електронен път и се облекчават условията за

деклариране на някои обстоятелства при кандидатстване за лиценз, както и за разрешително за извършване на определени стопански дейности или еднократни сделки.

С § 7 се регламентират минималният и максималният срок за отстраняване на нередовности или за предоставяне на допълнителна информация, който не може да бъде по-дълъг от установения за произнасяне срок.

С § 8 се създава нов чл. 7а, който въвежда методика, основана на ясни принципи за определяне на разходоориентиран размер на събираните по този закон такси, както и за разходване на средствата от събраните такси, независимо от органа, който е оправомощен да ги събира. Регламентират се безплатното отстраняване на нередовности и предоставяне на допълнителна информация и разходването само за възстановяване на разходите по предоставяне на услугата и повишаване на качеството и на събраните от такси средства. Методиката не се прилага при образуване размера на такси за осигуряване провеждането на политики в области със значение за защита на особено важни държавни или обществени интереси.

С § 9 и 11 за всички административни органи, издаващи лицензи и извършващи регистрация, се въвежда задължение да създадат и поддържат обособени раздели към публичните регистри, в които се вписват лицата, подали заявление за издаване на лиценз и заявления за регистрация, по реда на тяхното подаване, броят и видът на приложените документи, което осигурява публичност и прозрачност на придвижването на постъпилите преписки. Публикуваната информация следва да е съобразена с изискванията на Закона за защита на личните данни и на съответния специален закон, въвеждащ режима.

В много случаи поради административната мудност на въведените административни процедури органът не спазва или нарушава сроковете, и тъй като при регистрационния режим органът няма право на преценка по целесъобразност и при наличие на изискуемите документи е длъжен да се произнесе, с ал. 2 на § 12 се въвежда мълчаливото съгласие при регистрационния режим.

С § 12 се въвежда административнонаказателна отговорност за длъжностните лица, които не водят регистрите в съответствие с измененията на закона.

С § 13 се възлага изпълнението на закона на всички органи, администриращи режимите, определени в него.

С § 14 се предлага изменение в съответствие с действащото законодателство, като в т. 23 от приложението към чл. 9, ал. 1, т. 2 думите „и зърнохранилища” се заличават.

Параграф 16 предвижда 6-месечен срок за приемане от Министерския съвет по предложение на министъра на финансите и министъра на икономиката, енергетиката и туризма на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите.

Параграф 17 предвижда 12-месечен срок за привеждане в съответствие с изискванията на закона на информационните системи на органите, администриращи режимите, определени в този закон, и структурите им.

Параграф 18 предвижда за органите, администриращи регистрационни режими, 3-месечен срок за внасяне в Министерския съвет на проект на закон, регламентиращ режима за въвеждане на мълчаливото съгласие при регистрация.

С приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, който намалява административната тежест, облекчава регулациите и премахва бариери за развитие на бизнес инициативите, реално ще се подобри бизнес средата в България.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)