Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за социално подпомагане

(Обн., ДВ, бр. 56 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 45 и 120 от 2002 г., бр. 18, 30 и 105 от 2006 г., бр. 52 и 59 от 2007 г., бр. 58 от 2008 г., бр. 14, 41 и 74 от 2009 г., бр. 15 от 2010 г. и бр. 9 от 2011 г.)

§ 1. В чл. 18а, ал. 5 думите „Социално подпомагане” се заменят със „Социална закрила”.

§ 2. В чл. 24, ал. 1, т. 5 думите „Социално подпомагане” се заменят със „Социална закрила”.

§ 3. Член 25 се изменя така:

„Чл. 25. (1) За финансиране на дейности и мероприятия, свързани с провежданите политики в областта на социалното подпомагане, се създава фонд „Социална закрила”, наричан по-нататък „фонда” - второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на труда и социалната политика.

(2) Фонд „Социална закрила” е юридическо лице със седалище София.”

§ 4. В чл. 26 думите „Социално подпомагане” се заменят със „Социална закрила”.

§ 5. В чл. 27 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1 и се изменя така:

„(1) Средствата по фонд „Социална закрила” се разходват за:

1. социални помощи;

2. целеви социални програми и проекти в областта на социалното включване;

3. социални услуги, извършвани от общините, както и от лица, вписани в регистъра по чл. 18, ал. 2 и 3;

4. изследвания и разработване на нормативна база в сферата на социалното подпомагане - не повече от 2 на сто от годишния обем на фонда;

5. придобиване на дълготрайни активи и текущо поддържане на материалната база;

6. изграждане на нова, реконструкция и модернизация на съществуващата материална база за предоставяне на социални услуги;

7. издръжка на дейността на фонда - не повече от 5 на сто от набраните средства.”

2. Създават се ал. 2 - 4:

„(2) В случаите по ал. 1, т. 1 средства се отпускат само след изчерпване на всички други нормативноопределени възможности.

(3) В случаите по ал. 1, т. 2 и 3 средства се отпускат само когато дейностите не са финансирани от републиканския бюджет, от програми и проекти, финансирани със средства от европейски и други международни фондове или други финансови механизми.

(4) Средствата по ал. 1 се изразходват при условия и по ред, определени с методика за разпределение на средствата, приета от управителния съвет на фонд „Социална закрила” и утвърдена от министъра на труда и социалната политика.”

§ 6. Член 28 се изменя така:

„Чл. 28. (1) Органи на управление на фонда са управителният съвет и изпълнителният директор.

(2) Управителният съвет на фонда се състои от петима членове, в т. ч. председател.

(3) Министърът на труда и социалната политика определя членовете на управителния съвет и председателя на фонда.

(4) Мандатът на членовете на управителния съвет е 5 години.

(5) Членове на управителния съвет се освобождават предсрочно:

1. по тяхна писмена молба, отправена до министъра на труда и социалната политика;

2. при влязла в сила присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;

3. когато са били членове на управителни или контролни органи на юридически лица, които са обявени в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;

4. при трайна фактическа невъзможност да изпълняват задълженията си повече от 6 месеца;

5. когато са причинили виновно имуществени вреди на фонда;

6. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;

7. при смърт.

(6) При предсрочно освобождаване на член на управителния съвет в едномесечен срок от настъпване на събитието министърът на труда и социалната политика назначава на негово място нов член за срок до края на мандата на освободения член.”

§ 7. Член 29 се изменя така:

„Чл. 29. (1) Управителният съвет:

1. взема решения за набиране и разходване на средствата на фонда;

2. приема проекта на годишен бюджет на фонда и го предлага на министъра на труда и социалната политика;

3. определя условията и реда за разпределяне на средствата и за финансиране дейностите на фонда;

4. приема годишния отчет за дейността на фонда и го изпраща на министъра на труда и социалната политика;

5. съставя годишния финансов отчет съгласно изискванията на Закона за счетоводството;

6. създава и закрива постоянни и временни комисии, съвети и други към фонда;

7. предлага за утвърждаване от министъра на труда и социалната политика структурата и щата на фонда;

8. контролира изпълнението на проектите, финансирани със средства на фонда.

(2) Управителният съвет заседава в присъствието на две трети от състава си. Решенията се вземат с мнозинство от повече от половината от общия брой на неговите членове.

(3) Освен ако в закон е предвидено друго, членовете на управителния съвет получават възнаграждение, което се определя със заповед на министъра на труда и социалната политика.

(4) Членовете на управителния съвет отговарят солидарно за имуществените вреди, които са причинили виновно на фонда.

(5) Управителният съвет приема Правилник за организацията и дейността на фонда, който се утвърждава от министъра на труда и социалната политика.”

§ 8. Създава се чл. 29а:

„Чл. 29а. (1) Изпълнителният директор на фонда се назначава по трудово правоотношение от министъра на труда и социалната политика.

(2) Изпълнителният директор:

1. представлява фонда лично или чрез изрично упълномощено от него длъжностно лице;

2. организира дейността на фонда, осъществява оперативното му ръководство и управлява имуществото съгласно дадените му от управителния съвет правомощия;

3. организира провеждането на заседанията на управителния съвет;

4. осигурява изпълнението на решенията на управителния съвет;

5. изготвя проекта на годишен план за работата на фонда и го представя за одобряване от управителния съвет;

6. изготвя и внася за разглеждане от управителния съвет годишния бюджет на фонда;

7. разработва и предлага за одобряване от управителния съвет структурата и щата на фонда;

8. изготвя и внася за разглеждане от управителния съвет годишен отчет за дейността на фонда;

9. сключва и прекратява трудовите договори със служителите на фонда, както и граждански договори."

§ 9. В чл. 30 думите „Социално подпомагане" се заменят със „Социална закрила".

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 10. В Закона за закрила на детето (обн., ДВ, бр. 48 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 75 и 120 от 2002 г., бр. 36 и 63 от 2003 г., бр. 70 и 115 от 2004 г., бр. 28, 94 и 103 от 2005 г., бр. 30, 38 и 82 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 14, 47 и 74 от 2009 г., бр. 42, 50, 59 и 98 от 2010 г. и бр. 28 от 2011 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 43ж думите „Социално подпомагане" се заменят със „Социална закрила".

2. В чл. 44, ал. 1, т. 5 думите „Социално подпомагане" се заменят със „Социална закрила".

§ 11. В Закона за данъците върху доходите на физическите лица (обн., ДВ, бр. 95 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 52, 64 и 113 от 2007 г., бр. 28, 43 и 106

от 2008 г., бр. 25, 32, 35, 41, 82, 95 и 99 от 2009 г., бр. 16, 49, 94 и 100 от 2010 г. и бр. 19 и 31 от 2011 г.) в чл. 22, ал. 1, т. 1, буква „в” думите „Социално подпомагане” се заменят със „Социална закрила”.

§ 12. В Закона за корпоративното подоходно облагане (обн., ДВ, бр. 105 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 52, 108 и 110 от 2007 г., бр. 69 и 106 от 2008 г., бр. 32, 35 и 95 от 2009 г., бр. 94 от 2010 г. и бр. 19 и 31 от 2011 г.) в чл. 31, ал. 1, т. 2 думите „Социално подпомагане” се заменят със „Социална закрила”.

§ 13. (1) Закрива се фонд „Социално подпомагане” – второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на труда и социалната политика. Наличните средства на закрития фонд „Социално подпомагане” се прехвърлят по бюджета на фонд „Социална закрила”.

(2) Фонд „Социална закрила” е правоприемник на активите, пасивите, правата и задълженията на закрития фонд „Социално подпомагане” по баланса и отчета към датата на влизане в сила на този закон.

§ 14. (1) В 3-месечен срок от влизането в сила на закона министърът на труда и социалната политика утвърждава Правилник за организацията и дейността на управителния съвет на фонд „Социална закрила” и методика за разпределение на средствата по фонда.

(2) В 3-месечен срок от влизането в сила на закона министърът на труда и социалната политика определя членовете на управителния съвет и назначава изпълнителния директор на фонд „Социална закрила”.

(3) До определянето на членовете на управителния съвет и назначаването на изпълнителния директор по ал. 1 досегашните членове на управителния съвет на закрития фонд „Социално подпомагане” продължават да осъществяват правомощията си.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2011 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за социално подпомагане

Основният мотив, налагащ промяната в Закона за социално подпомагане, е укрепването на административния капацитет на новосъздадения Фонд „Социална закрила”, който е правоприемник на съществуващия Фонд „Социално подпомагане”.

Фонд „Социална закрила” ще бъде юридическо лице – второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на труда и социалната политика. До момента Фонд „Социално подпомагане” не е имал утвърдена структура и експерти, което води до риск от невъзможност за изпълнение на възложените му със Закона за социално подпомагане функции за осъществяване на дейности в областта на социалното подпомагане – отпускане на помощи в особено критични житейски ситуации и подпомагане на процеса на предоставяне на социални услуги.

Със законопроекта се определят органите на управление на новосъздадения фонд. Предвижда се той да се ръководи и представлява от изпълнителен директор, който ще се назначава от министъра на труда и социалната политика. Решенията ще се вземат от Управителен съвет, който ще се оглавява от председател, определен от министъра на труда и социалната политика. Определя се редът за назначаване на изпълнителния директор и утвърждаването на състава на Управителния съвет, техният мандат, компетенции, правомощия, както и условия и ред за освобождаването им от заеманата длъжност. Тази нормативна промяна цели постигане на ясна регламентираност и прозрачност по отношение на функциите, дейността и отчетността на фонда с оглед още по-всеобхватното, по-правилното и законосъобразно изпълнение на държавната политика в сферата на социалната политика.

С предлаганите промени се прецизират и случаите, в които ще се отпускат средства от фонда. За целта се предвижда министърът на труда и социалната политика да утвърди методика, в която подробно ще бъдат разписани условията, редът и критериите, при които ще се отпускат социални помощи и ще се финансират проекти в областта на социалните услуги.

Предложението е в изпълнение на мярка 8 от Плана за действие на Министерството на труда и социалната политика в изпълнение на Плана за изпълнение на мерките за оптимизация на държавната администрация (2010–2011 г.).

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)