Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за пътищата

(Обн., ДВ, бр. 26 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 88 от 2000 г., бр. 111 от 2001 г., бр. 47 и 118 от 2002 г., бр. 9 и 112 от 2003 г., бр. 6 и 14 от 2004 г., бр. 88 и 104 от 2005 г., бр. 30, 36, 64, 102, 105 и 108 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 43 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 41, 42, 75, 82 и 93 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г. и бр. 19 от 2011 г.)

§ 1. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 т. 1 се изменя така:

„1. републиканските пътища - от Агенция „Пътна инфраструктура” и от Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти”, в случаите, предвидени в закона;”.

2. В ал. 3 след думите „Агенция „Пътна инфраструктура” се поставя запетая и се добавя „съответно с Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” за пътищата по чл. 28б, ал. 1”.

§ 2. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 4:

„(4) Министърът на регионалното развитие и благоустройството отговаря за изготвянето на проект на стратегия за развитие на пътната инфраструктура в съответствие с държавната политика. Проектът на стратегия за развитие на пътната инфраструктура се съгласува с министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.”

2. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

§ 3. В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 т. 1 се изменя така:

„1. подпомага министъра на регионалното развитие и благоустройството при разработването на проект на стратегия за развитие на пътната инфраструктура в съответствие с държавната политика;”.

2. В ал. 4:

а) създава се нова т. 5:

„5. одобрява 3-годишна програма на агенцията за управление на пътищата и развитие на пътната инфраструктура в съответствие с приетата от Министерския съвет стратегия за развитие на пътната инфраструктура и годишен план за изпълнение на програмата от агенцията и контролира изпълнението им;”

б) досегашната т. 5 става т. 6.

§ 4. В чл. 21в, ал. 1 се създава т. 10:

„10. изработване, приемане и представяне на министъра на регионалното развитие и благоустройството за одобряване проект на 3-годишна програма на агенцията за управление на пътищата и развитие на пътната инфраструктура с изключение на пътищата по чл. 28б, ал. 1 в съответствие с приетата от Министерския съвет стратегия за развитие на пътната инфраструктура и годишен план за изпълнение на програмата от агенцията; програмата и планът се представят на министъра за одобряване в срок до 31 януари за предстоящия 3-годишен период и за предстоящата година.”

§ 5. В чл. 26 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 4:

„(4) Разрешенията по ал. 1 и 2 се издават от изпълнителния директор на Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” за автомагистралите по чл. 28б, ал. 1. Разрешенията по ал. 1, т. 2 и ал. 2 се издават след съгласие на управителния съвет на компанията.”

2. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея след думите „републиканските пътища” се поставя запетая и се добавя „съответно Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти”.

3. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и в нея след думата „агенцията” се поставя запетая и се добавя „съответно управителният съвет на Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” и се поставя запетая.

4. Досегашните ал. 7-11 стават съответно ал. 8-12.

§ 6. Създава се глава четвърта „а”:

„Глава четвърта „а”

Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти”

Чл. 28а. (1) Образува се Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

(2) Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти”, наричана по-нататък „компанията”, е юридическо лице със седалище София.

(3) Държавата предоставя на компанията имущество - публична и частна държавна собственост, определено с решение на Министерския съвет, за изпълнение на предмета й на дейност.

(4) Компанията не е търговско дружество, не формира и не разпределя печалба.

(5) За компанията не може да се открива производство по несъстоятелност.

Чл. 28б. (1) Основният предмет на дейност на компанията е проектиране, изграждане, поддържане и ремонт на автомагистрала „Струма”, автомагистрала „Хемус” и автомагистрала „Черно море”.

(2) При проектирането и изграждането на обектите по ал. 1 компанията осъществява:

1. организиране, възлагане, финансиране, управление и контрол на дейностите, свързани непосредствено с проектирането и изграждането на пътищата, включително извършване на всички необходими предпроектни проучвания, финансови анализи, анализи „разходи-ползи”, прогноза за трафика, провеждане на необходимите процедури съгласно действащото екологично законодателство и други, необходими за реализиране на проектите;

2. дейности, свързани с принудително отчуждаване на имоти за задоволяване на държавни нужди за изграждане на пътищата като инвеститор в съответствие с изискванията на Закона за държавната собственост;

3. изготвяне на проектни предложения за кандидатстване за предоставяне на безвъзмездни финансови помощи от Оперативна програма

"Транспорт" и от други източници на финансиране във връзка с изпълнение на проектите и изграждане на пътищата;

4. провеждане на обществените поръчки за реализация на проектите.

(3) Компанията управлява автомагистралите по ал. 1 след изграждането и въвеждането им в експлоатация.

(4) При управлението на автомагистралите по ал. 1 компанията:

1. осъществява дейности за организиране, възлагане, финансиране и контрол на дейностите по поддръжка, включително на пътните съоръжения и принадлежности и ремонт;

2. осигурява отстраняване на изоставени превозни средства и други елементи от автомагистралите и предоставя услуги за пътна помощ на увредени превозни средства;

3. издава разрешителни за специално ползване и събира таксите за специално ползване на автомагистралите;

4. отговаря за изпълнение на задълженията и предоставя услуги на физически и юридически лица и еднолични търговци, експлоатиращи крайпътни обслужващи комплекси, в съответствие с чл. 16в от Закона за управление на отпадъците;

5. осигурява обществено ползване и информация и прогнози за пътния трафик за пътищата по ал. 1.

Чл. 28в. (1) Финансирането на дейността на компанията се извършва от:

1. републиканския бюджет;

2. такси за специално ползване на автомагистралите по чл. 28б, ал. 1;

3. преотстъпени такси по чл. 10, ал. 1 в размер, определен със закона за държавния бюджет за съответната година;

4. собствени приходи;

5. дарения;

6. други източници.

(2) Средствата по ал. 1 се разходват за:

1. осъществяване предмета на дейност на компанията, включително за проектиране, изграждане, поддържане и ремонт на автомагистралите по чл. 28б, ал. 1;

2. издръжка на компанията.

(3) По отношение на средствата на компанията, постъпили като субсидия от републиканския бюджет, средствата, предоставени от фондовете на Европейския съюз, и таксите за специално ползване на автомагистралите по чл. 28б, ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 520, ал. 1 от Гражданския процесуален кодекс.

Чл. 28г. (1) Органи на управление на компанията са:

1. министърът на регионалното развитие и благоустройството;

2. управителният съвет;

3. изпълнителният директор.

(2) Компанията се представлява от изпълнителния директор, който по право е член на управителния съвет.

Чл. 28д. Министърът на регионалното развитие и благоустройството:

1. упражнява правата на собственост на държавата в компанията и провежда политиката на държавата в областта на управлението, планирането и изграждането на републиканските пътища;

2. одобрява програма на компанията за реализация на проектите в съответствие с разпоредбите на закона и с приетата от Министерския съвет стратегия за развитие на пътната инфраструктура и годишен план за изпълнение на програмата на компанията, както и техните изменения;

3. контролира компанията за изпълнението на програмата и плана;

4. назначава и освобождава членовете на управителния съвет и изпълнителния директор на компанията;

5. сключва договори за възлагане на управлението с всеки от членовете на управителния съвет и с изпълнителния директор, с които се определя и тяхното възнаграждение;

6. разрешава участието на компанията в търговски и граждански дружества, с изключение на такива, които осъществяват сходни дейности;

7. издава правилник за устройството, функциите и дейността на компанията след съгласуване с министъра на транспорта, информационните

технологии и съобщенията, министъра на финансите и с министъра по управление на средствата от Европейския съюз;

8. утвърждава решенията на управителния съвет за участие на компанията в международни организации;

9. одобрява годишния доклад за дейността на компанията;

10. взема решения за разпореждане, бракуване или ликвидация на дълготрайни материални активи, за учредяване на вещни права и за отдаване под наем на недвижими имоти по предложение на управителния съвет в съответствие с разпоредбите на Закона за държавната собственост.

Чл. 28е. (1) Управителният съвет се състои от петима членове, включително изпълнителният директор.

(2) За член на управителния съвет може да бъде назначено лице с висше образование и професионален опит в областта на управлението, планирането и изграждането на пътната инфраструктура или в управлението на публични и корпоративни структури, финансово управление и контрол на проекти, финансирани от фондовете и програмите на Европейския съюз.

(3) Не може да бъде член на управителния съвет лице, което:

1. е осъждано за престъпление от общ характер, установено с влязла в сила присъда;

2. е съпруг или роднина по права, по съребрена линия или по сватовство до трета степен включително с друг член на управителния съвет;

3. заема ръководна или контролна длъжност в политическа партия;

4. е лишавано от правото да осъществява търговска дейност;

5. упражнява търговска дейност с предмет, сходен с този на компанията.

(4) Не може да бъде изпълнителен директор лице, за което са налице обстоятелствата по ал. 3, т. 1 - 4, както и ако упражнява търговска дейност или е управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, търговско дружество или кооперация.

(5) Управителният съвет заседава най-малко веднъж месечно.

(6) Заседанията на управителния съвет се организират и ръководят от председателя на съвета, а в негово отсъствие – от заместник-председателя.

(7) Правилата за работата и свикване на управителния съвет се одобряват от министъра на регионалното развитие и благоустройството по предложение на управителния съвет.

(8) Решенията на управителния съвет се приемат с явно гласуване и с обикновено мнозинство от всички членове. Заседанията са редовни, ако присъстват половината от неговите членове.

(9) За заседанията на управителния съвет се водят протоколи, които се подписват от всички присъстващи членове.

(10) Министърът на регионалното развитие и благоустройството:

1. прекратява договора за управление с член на управителния съвет:

а) при възникване на обстоятелствата по ал. 3, а с изпълнителния директор - и на обстоятелствата по ал. 4;

б) който нарушава или не изпълнява задълженията, предвидени в закона или в договора за управление;

в) който е подал писмено заявление за освобождаване;

г) при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;

д) при фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си повече от 3 месеца;

2. може да прекрати договора за управление с член на управителния съвет по свое решение без предизвестие.

(11) Управителният съвет:

1. избира измежду членовете си председател;

2. приема проект на правилник за устройството, функциите и дейността на компанията и го предлага на министъра на регионалното развитие и благоустройството;

3. взема решение за изработване, приемане и изменение на проект на програма на компанията за реализация на проектите, предвидени с този закон, в съответствие с приетата от Министерския съвет стратегия за развитие на пътната инфраструктура и годишен план за изпълнение на програмата на компанията; програмата и планът се представят на министъра за одобряване до 31 януари за предстоящия период и за предстоящата година;

4. приема годишния финансов план на компанията;

5. приема структурата, щата и средствата за работна заплата на компанията в съответствие с годишния финансов план;

6. приема годишния финансов отчет на компанията и го представя на министъра за одобряване;

7. приема годишния доклад за дейността на компанията и го представя на министъра за одобряване;

8. предлага на министъра на регионалното развитие и благоустройството решения за разпореждане, бракуване или ликвидация на дълготрайни материални активи, за учредяване на вещни права и за отдаване под наем на недвижими имоти;

9. приема проекти на решения за участие на компанията в международни организации и ги предлага на министъра за утвърждаване;

10. взема решения по откриване, провеждане и завършване на процедурите за възлагане на обществени поръчки на стойност над 100 000 лв. без данък върху добавената стойност;

11. прави предложение до министъра на регионалното развитие и благоустройството за участие на компанията в програми и проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, от държавния бюджет и други финансови източници и програми;

12. изпълнява и други функции, свързани с управлението на компанията, в съответствие с действащите нормативни актове или възложени му от министъра на регионалното развитие и благоустройството.

(12) Управителният съвет може да взема решения и неприсъствено, ако всички членове са заявили писмено съгласието си за решението.

Чл. 28ж. (1) Изпълнителният директор на компанията:

1. представлява компанията пред държавните органи, съдилищата и пред трети лица в страната и в чужбина;

2. организира, ръководи и контролира цялостната дейност на компанията;

3. организира и привежда в изпълнение решенията на управителния съвет;

4. взема решения по откриване, провеждане и завършване на процедурите за възлагане на обществени поръчки на стойност до 100 000 лв. без данък върху добавената стойност;

5. сключва договори за дейностите, извършвани от компанията;

6. сключва и прекратява трудовите правоотношения с работниците и служителите в компанията;

7. отчита своята дейност пред управителния съвет и пред министъра;

8. изготвя и представя на управителния съвет и на министъра ежемесечни отчети за напредъка по проектите;

9. изготвя и представя на управителния съвет и на министъра годишен отчет за дейността на компанията.

(2) При ползване на законоустановен отпуск или командировка функциите на изпълнителния директор се изпълняват от служител на компанията, определен от министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Чл. 28з. (1) Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” води счетоводна отчетност на касова и налична основа по реда, предвиден за бюджетните предприятия.

(2) Отчетните данни за активите, пасивите, приходите и разходите на предприятието се консолидират по реда на чл. 33, ал. 6 от Закона за счетоводството.

(3) Паричните средства на предприятието се събират, съхраняват, разходват и отчитат по отделна банкова сметка в Българската народна банка по ред, определен от министъра на финансите и управителя на Българската народна банка.

Чл. 28и. Годишният финансов отчет на Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” се одитира от Сметната палата.”

§ 7. В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” осъществява дейностите по изграждането, ремонта и поддържането на автомагистралите по чл. 28б, ал. 1.”

2. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея след думата „Агенцията” се поставя запетая и се добавя „съответно Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти”.

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

§ 8. В чл. 38, ал. 4, т. 1 след думите „длъжностно лице от агенцията” се добавя „или изпълнителният директор на Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” или упълномощено от него длъжностно лице”.

§ 9. В чл. 40, ал. 2 след думата „агенцията” се добавя „или Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 10. Правата и задълженията на Агенция „Пътна инфраструктура” по подготовката и изграждането на автомагистрала „Струма”, автомагистрала „Хемус” и автомагистрала „Черно море” се прехвърлят от Агенция „Пътна инфраструктура” на Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” в едномесечен срок считано от сключването на оперативно споразумение между ръководителя на управляващия орган на Оперативна програма „Транспорт” и изпълнителния директор на компанията за изпълнението на проекти, финансирани от Оперативна програма „Транспорт”, Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на Европейския съюз. Споразумението се сключва след включване на компанията като бенефициент по Оперативна програма „Транспорт”.

§ 11. В едномесечен срок от подписването на оперативното споразумение по § 10 Агенция „Пътна инфраструктура” предава на компанията цялата налична документация за проектите по чл. 28б, ал. 1.

§ 12. Агенция „Пътна инфраструктура” и Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” изработват, приемат и представят на министъра на регионалното развитие и благоустройството за одобряване проект на програмите си в тримесечен срок от влизането в сила на този закон.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на ……..... 2011 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата

Със законопроекта се предвижда създаване на държавно предприятие с цел ускоряване реализацията на стратегически инфраструктурни проекти, като автомагистралите „Струма", „Хемус" и „Черно море". Създаването на предприятието ще доведе и до ефективно и ефикасно усвояване на безвъзмездните финансови помощи от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на Европейския съюз, предназначени за финансиране чрез Оперативна програма „Транспорт" на пътни проекти от трансевропейските транспортни мрежи, преминаващи през Република България, и на приоритетни пътни проекти с национално значение. Промените се налагат и във връзка с препоръката на Европейската комисия за повишаване на административния капацитет, която е предвидена в годишния доклад за изпълнение на оперативните програми от 14 януари 2010 г. Докладът препоръчва още: ускоряване подготовката на проекти; разработване на нови модели за управление на проекти; заздравяване на сътрудничеството с JASPERS.

Имайки предвид препоръките в посочения доклад на Европейската комисия и добрите европейски практики при подготовката, управлението и изпълнението на големи проекти, се предлага създаване на строго специализирано държавно предприятие. Това предприятие ще осъществява единствено и само управлението на проекти, свързани с изграждане на приоритетни пътища с европейско и национално значение.

Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти" ще бъде със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Предмет на дейност на компанията е проектиране, изграждане, поддържане и ремонт на автомагистралите „Струма", „Хемус" и „Черно море". В предмета на дейност на предприятието са включени всички дейности, необходими за реализиране на проектите, и управлението след изграждане и въвеждане в експлоатация на автомагистралите.

Запазването на Агенция „Пътна инфраструктура" като единствен бенефициент на Оперативна програма „Транспорт" по приоритетна ос „Развитие на пътната инфраструктура по трансевропейските и основните национални транспортни оси" с оглед на многообразните й функции и изпълнението на множество проекти, финансирани чрез Оперативна програма „Регионално развитие", и на проекти по „Транзитни пътища IV"

„Транзитни пътища V” и „Рехабилитация на пътната инфраструктура” създава риск да не се подготвят и изпълнят приоритетни проекти от приложения индикативен списък на Оперативна програма „Транспорт”. Със създаването на държавното предприятие ще могат да се предприемат действия с цел то да стане бенефициент по Оперативна програма „Транспорт”.

Създаването на държавното предприятие представлява и пилотен проект за ефективна и ефикасна подготовка за изпълнение на пътни проекти през новия програмен период 2014-2020 г., финансирани от Оперативна програма „Транспорт” и Оперативна програма „Регионално развитие”.

Действащият Закон за пътищата възлага разработването на проект на дългосрочна стратегия за развитие на пътната инфраструктура в съответствие с държавната политика на Агенция „Пътна инфраструктура”, а министърът на регионалното развитие и благоустройството осъществява държавната политика за развитието на пътната инфраструктура съвместно с министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. С предлаганите изменения се предвижда министърът на регионалното развитие и благоустройството да разработва проекта на дългосрочна стратегия за развитие на пътната инфраструктура в съответствие с държавната политика, в което ще бъде подпомаган от агенцията.

С оглед възможността за осъществяване на пряк и ефективен контрол върху дейността на предприятието и агенцията министърът на регионалното развитие и благоустройството ще утвърждава програма на агенцията и на предприятието за управление на пътищата и развитие на пътната инфраструктура в съответствие с приетата от Министерския съвет стратегия за развитие на пътната инфраструктура и годишните планове на агенцията и на предприятието за изпълнение на програмите им.

Със законопроекта се цели ускоряване процеса на изграждане на значими за обществото обекти и своевременно усвояване на средствата от фондовете на Европейския съюз.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Симеон Дянков)