Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия

(Обн., ДВ, бр. 101 от 1993 г.; изм. и доп., бр. 19 от 1994 г., бр. 110 от 1996 г., бр. 153 от 1998 г., бр. 113 от 1999 г., бр. 33 и 102 от 2000 г., бр. 110 от 2001 г., бр. 20 от 2003 г., бр. 57 и 70 от 2004 г., бр. 91, 95, 99 и 105 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 70, 80 и 108 от 2006 г., бр. 53 и 109 от 2007 г., бр. 36, 67 и 110 от 2008 г. и бр. 12, 82 и 95 от 2009 г.)

§ 1. Член 2 се изменя така:

„Чл. 2. (1) Държавната политика в областта на тютюна и тютюневите изделия се осъществява от министъра на земеделието и храните, министъра на финансите и министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

(2) Контролът по този закон се осъществява от министъра на земеделието и храните, министъра на финансите, председателя на Комисията за защита на потребителите и от областните управители.

(3) Министерският съвет утвърждава национална стратегия за развитието на тютюнопроизводството по предложение на министъра на земеделието и храните.

(4) Областните управители разработват регионални стратегии за развитие на тютюнопроизводството по общини, количества, типове, произходи и сортове."

§ 2. В чл. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1 и в нея думите „регистрирани по този закон” се заменят с „вписани като земеделски производители в регистъра по чл. 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители”.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Условията и редът за регистриране на тютюнопроизводителите се определят с наредбата по § 4 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за подпомагане на земеделските производители.”

§ 3. Членове 5, 6 и 7 се отменят.

§ 4. В чл. 8 думата „продоволствието” се заменя с „храните”.

§ 5. В чл. 9, ал. 4 и 5 думата „продоволствието” се заменя с „храните”.

§ 6. В чл. 10 думите „с изключение на тези по чл. 9, ал. 3 и 4” и запетаята след тях се заличават.

§ 7. В чл. 11 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „разрешение от Министерския съвет” се заменят с „лиценз от министъра на земеделието и храните”.

2. В ал. 2, изречение първо след думите „по Закона за подпомагане на земеделските производители” се поставя точка и текстът до края се заличава.

3. Алинеи 4 – 7 се отменят.

4. В ал. 8, изречение първо думите „следващата година” се заменят с „годината, следваща производствената година” и в изречение второ думата „продоволствието” се заменя с „храните”.

5. Алинеи 9 – 11 се отменят.

§ 8. В чл. 13 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Купувачите са длъжни в 30-дневен срок след изтичането на срока по чл. 11, ал. 8 да представят в общината данни за количеството, типа и произхода на изкупения тютюн.”

2. В ал. 2 думите „ежемесечно предоставя на министъра на земеделието и продоволствието” се заменят с „в 30-дневен срок след изтичането на срока по ал. 1 предоставя на министъра на земеделието и храните”.

§ 9. Член 14 се отменя.

§ 10. Глава пета „Изкупни цени” се отменя.

§ 11. Глава шеста „Премиране на тютюнопроизводителите” се отменя.

§ 12. Глава седма се отменя.

§ 13. В чл. 21 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „разрешение от Министерския съвет” се заменят с „лиценз от министъра на земеделието и храните”.

2. В ал. 2 думата „Разрешението” се заменя с „Лицензът”.

§ 14. В чл. 24 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „разрешение от Министерския съвет” се заменят с „лиценз от министъра на икономиката, енергетиката и туризма”.

2. В ал. 2 думата „Разрешението” се заменя с „Лицензът”.

3. В ал. 3 думата „разрешения” се заменя с „лицензи”.

§ 15. В чл. 27, ал. 1 думата „разрешение” се заменя с „лиценз”.

§ 16. В чл. 35б ал. 2 се изменя така:

„(2) Измерването и контролът се извършват от акредитирани лаборатории, одобрени от Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация” към министъра на икономиката, енергетиката и туризма.”

§ 17. В чл. 35в се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Изследвания и анализи на тютюневи изделия за установяване съдържанието на вредни вещества и съставки, включително на катран, никотин и въглероден монооксид, както и оценката за съответствие на съдържанието на вредни съставки в цигарите се извършват от Института по тютюна и тютюневите изделия към Селскостопанската академия.”

2. В ал. 2:

а) думата „декември” се заменя със „септември”;

б) в т. 3 думите „както и функцията и категорията на съставката” се заменят с „както и категорията и функцията на съставката”.

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) Списъците по ал. 2, т. 1 и 2 се представят във формати, определени с правилника за прилагане на закона. Списъците се предоставят на CD-ROM или DVD-R(W) при условия и по ред, определени с правилника за прилагане на закона.”

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думата „разпространява” се заменя с „предоставя”.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и се изменя така:

„(6) Институтът по тютюна и тютюневите изделия публикува на интернет страницата си списък на съставките за всяко изделие по азбучен ред, като се посочва съдържанието на катран, никотин и въглероден монооксид за всяко изделие.”

6. Създава се ал. 7:

„(7) Институтът по тютюна и тютюневите изделия представя всяка година на Европейската комисия информацията по ал. 2.”

§ 18. В наименованието на глава единадесета думата „Разрешения” се заменя с „Лицензи”.

§ 19. Член 36 се изменя така:

„Чл. 36. Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема тарифа, с която одобрява такси за издаване на лицензите по чл. 21, ал. 1 и чл. 24, ал. 1.”

§ 20. В чл. 37 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думата „разрешение” се заменя с „лиценз”, а думите „Министерския съвет” се заменят със „съответния министър по чл. 21, ал. 1 и чл. 24, ал. 1”;

б) точка 1 се изменя така:

„1. Единен идентификационен код (ЕИК) по търговския регистър, съответно копие от търговска регистрация или сходен документ по националното законодателство на съответната държава - членка на Европейския съюз, или страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, издаден не по-късно от 6 месеца преди подаването на заявлението.”;

в) в т. 4 думата „дължими” се заменя с „просрочени задължения за”;

г) точка 16 се отменя.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Лицензите по чл. 21, ал. 1 и чл. 24, ал. 1 се издават в срок до три месеца от постъпване на заявленията и са безсрочни.”

3. В ал. 5 думата „Разрешенията” се заменя „Лицензите”.

4. В ал. 6 думата „разрешения” се заменя „лицензи”.

§ 21. В чл. 38 се правят следните изменения:

1. В основния текст думите „Издаденото разрешение” се заменят с „Издаденият лиценз”.

2. Точка 5 се отменя.

3. В т. 8 думата „разрешение” се заменя с „лиценз”.

§ 22. В чл. 39 думата „разрешенията” се заменя с „лицензите”.

§ 23. В чл. 40, изречения първо и второ думата „разрешенията” се заменя с „лицензите”.

§ 24.В чл. 44 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „чл. 11, чл. 12, ал. 1 и 2, чл. 14 и 15” се заменят с „чл. 11, ал. 1, чл. 12, ал. 1 и 2, чл. 15 и 16”.

2. Алинеи 2 и 3 се отменят.

§ 25. В чл. 46 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думата „разрешението” се заменя с „лицензът”.

2. В ал. 2 думата „разрешението” се заменя с „лицензът”.

§ 26. В чл. 47, ал. 3 думата „разрешението” се заменя с „лиценза”.

§ 27. Създава се чл. 51а:

„Чл. 51а. (1) Който наруши разпоредбите на чл. 35в, ал. 2, му се налага имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 имуществената санкция е от 10 000 до 15 000 лв.”

§ 28. В чл. 52 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в т. 2 думата „продоволствието” се заменя с „храните” и думите „в случаите по чл. 4, 5, 11, 18 и 32” се заменят с „в случаите по чл. 11, 32 и чл. 35в, ал. 2”;

б) точка 3 се отменя;

в) точка 5 се отменя;

г) в т. 6 думите „по чл. 35а” се заменят с „по чл. 29, чл. 30, ал. 2, чл. 32, 35 и 35а”.

2. В ал. 2 думите „съответния министър или областен управител” се заменят със „съответните министри, председателя на Комисията за защита на потребителите”.

§ 29. В § 1 от Допълнителната разпоредба се създава т. 14:

„14. „Въглероден монооксид” е съединение на въглерода с един кислороден атом. Въглеродният монооксид е компонент на газовата фаза на тютюневия дим, идентичен с „въглероден оксид” и „въглероден окис”.”

§ 30. В § 2 от Преходните и заключителните разпоредби след думите „министъра на финансите” се поставя точка и текстът до края се заличава.

§ 31. Приложение № 1 към чл. 6, ал. 1 се отменя.

§ 32. Навсякъде в закона думата „оксид” се заменя с „монооксид”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 33. (1) Закрива се Фонд „Тютюн”.

(2) Правомощията на Управителния съвет и на изпълнителния директор на закрития фонд и на Експертния съвет за развитието на тютюнопроизводството към него се прекратяват с влизането в сила на този закон.

(3) Трудовите правоотношения със служителите от закрития фонд, включително от неговите регионални структури, се уреждат при условията и по реда на чл. 328, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда.

(4) В едномесечен срок от влизането в сила на закона Министерският съвет да приеме постановление, с което да уреди:

1. прехвърлянето на средствата и вземанията по закрития фонд, както и на другите негови активи и пасиви, права и задължения към Министерството на земеделието и храните, съответно към Държавен фонд „Земеделие”;

2. всички въпроси, свързани с ликвидацията на закрития фонд, в т.ч. с предаването и съхраняването на документите от неговия архив, съгласно чл. 51 от Закона за Националния архивен фонд.

(5) В срока по ал. 4 Министерският съвет да назначи комисия, която да извърши ликвидацията на закрития фонд в срок три месеца от назначаването ѝ.

§ 34. (1) Тютюнопроизводителите, регистрирани във Фонд „Тютюн” до влизането в сила на този закон, ползват правата на регистрирани

тютюнопроизводители по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за тютюна и тютюневите изделия до вписването им в регистъра по чл. 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

(2) Регистрите на тютюнопроизводителите, водени от Фонд „Тютюн" и в общините, се предават на Министерството на земеделието и храните.

(3) В едномесечен срок от влизането в сила на закона министърът на земеделието и храните:

1. да определи условията и реда за регистриране на тютюнопроизводителите в регистъра по чл. 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители;

2. да осигури служебното вписване на тютюнопроизводителите по ал. 1 на основата на данните от регистрите по ал. 2.

§ 35. Сключените при условията на чл. 11, ал. 2 от Закона за тютюна и тютюневите изделия договори до влизането в сила на този закон запазват действието си.

§ 36. В приложението към чл. 12, ал. 1, т. 5 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (обн., ДВ, бр. 27 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 64 и 102 от 2006 г., бр. 43, 69, 71 и 110 от 2008 г., бр. 42, 44, 78, 80, 82 и 99 от 2009 г., бр. 54 от 2010 г. и бр. 8 от 2011 г.) т. 11 „Фонд „Тютюн" се отменя.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2011 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия

До края на 2006 г. държавното регулиране на производството, изкупуването и търговията с тютюн се осъществяваше чрез използването на целия инструментариум, предвиден в Закона за тютюна и тютюневите изделия. С влизането на Република България в Европейския съюз (ЕС) действащата законова уредба се запази с оглед предвидената в Договора за присъединяване възможност помощи, установени в държавата членка преди датата на присъединяването и все още приложими след нея, да продължат да се прилагат като съществуваща помощ до края на третата година от присъединяването. Във връзка с това страната извърши нотификация пред Европейската комисия на следните национални схеми за подпомагане на тютюнопроизводителите: парични премии за количество и качество произведен тютюн; целева парична подкрепа за изкупуване на тютюн в рамките на минималните изкупни цени (след 2007 г. не се прилага), безвъзмездно предоставяне на семена; финансова помощ за поддържане на генетични ресурси от тютюневи сортове. Срокът за държавно подпомагане на сектора чрез тези схеми изтече на 31 декември 2009 г., след която дата всяка помощ, насочена към тютюнопроизводителите в България, се счита за „нова помощ".

През тригодишния период, в който продължи държавното подпомагане на тютюнопроизводителите в България, бе приет Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета от 22 октомври 2007 г. за установяване на обща организация на селскостопанските пазари и относно специфични разпоредби за някои земеделски продукти („Общ регламент за ООП"), в сила от 1 юли 2008 г. Той налага на Република България като страна - членка на ЕС, пълното премахване на регулирането в сектора, в т.ч. отпадането на такива негови елементи, като квоти за производство и субсидиране, и ориентирането му към функциониране на пазарна основа. Целта е да се запази подпомагането единствено в контекста на политиката на ЕС за развитие на селските райони, където са и пренасочени финансовите средства.

С предвидените в законопроекта промени в Закона за тютюна и тютюневите изделия се закрива Фонд „Тютюн", осъществяващ държавното подпомагане в сектора, и се отменят разпоредбите, свързани с разпределянето на квоти за производство и регулацията на изкупните цени на тютюна, премирането, както и с безвъзмездното предоставяне на семена на тютюнопроизводителите. За бъдещото подпомагане на тютюнопроизводителите се предлага да се прилага общият режим за земеделските производители съгласно Закона за подпомагане на земеделските производители, съответно те ще подлежат на вписване в регистъра по чл. 7 от този закон.

С цел привеждане на сектора на пазарна основа законопроектът предвижда отмяна на редица разпоредби, свързани с договорните отношения при изкупуването на тютюна. Предлага се облекчаване на административните

режими чрез промяна на административното ниво при издаване на разрешенията за промишлена обработка от министъра на земеделието и храните и за производство на тютюневи изделия от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

Другите съществени промени в Закона за тютюна и тютюневите изделия, предложени със законопроекта, са свързани с прилагането от Република България като страна - членка на ЕС, на ефективна политика на мониторинг, регулиране и контрол върху съдържанието и емисиите на тютюна и тютюневите изделия. Страната ни е длъжна стриктно да изпълнява Директива 2001/37/ЕО за контролиране съдържанието на никотин, катрани и въглероден монооксид в дима, както и изискванията на директивата относно информацията за всички използвани при производството на тютюневи изделия съставки, техните количества и налични токсикологични данни, отнасящи се за ефекта върху здравето и ефекта на пристрастяване. Конкретен ангажимент на Института по тютюна и тютюневите изделия (ИТТИ) е прилагането на Рамковата конвенция за контрол върху тютюна на Световната здравна организация - чл. 9 „Регулиране съдържанието на тютюневите изделия” и чл. 10 „Регулиране разкриването на съдържанието на тютюневите изделия”. Промените в Закона за тютюна и тютюневите изделия вменяват на ИТТИ дейности, включващи изследвания и анализи на тютюневите изделия за установяване съдържанието на вредни вещества и съставки, както и оценка на предоставяната от производители и вносители информация относно съставките на тютюневите изделия. По силата на тях ИТТИ е компетентната държавна инстанция, оторизирана да предоставя информация за съдържанието и емисиите на тютюневите изделия пред национални и европейски институции.

В ЕС страните членки използват различни стандарти/формати за представяне на данните за съставките на тютюневите изделия, често непълни и неточни, в резултат на което през 2007 г. в Общността стартира процес на разработване и прилагане на единен модел за представяне на данните. Европейската комисия финансира международен проект ЕМТОС „Електронен модел за контрол върху тютюна” (май 2008 – септември 2009 г.), в който ИТТИ участва като асоцииран партньор. С реализиране целите на проекта в 13 страни от ЕС се постига унифицираното представяне на данни за съставките по електронен път (върху хармонизирани стандарти) със защита на конфиденциалността при съхранение и боравене с базата данни; подаване информация на ЕК, както и публично предоставяне на неконфиденциалната информация пред обществеността. С оглед прилагането в практиката на уеднаквените хармонизирани стандарти за докладване съставките на тютюневите изделия се налагат предприетите законодателни мерки за регламентиране на формата, задълженията и отговорностите на субектите, както и на сроковете за подаване на изискуемата информация. Това по-конкретно включва: задължаване на тютюневите компании производителки и вносителите да представят данните само в електронен стандартизиран формат, който да е съвместим с хармонизирания модел за отчитане на тютюневите ингредиенти, публикуван на уеб сайта на DG SANCO (Главна дирекция „Здраве и защита на

потребителите” към ЕК); да използват ЕМТОС системата за представяне на данни; да спазват законовите срокове за предоставяне на данните.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)