

## ЗАКОН

### **за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки**

(Обн., ДВ, бр. 28 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 53 от 2004 г., бр. 31, 34 и 105 от 2005 г., бр. 18, 33, 37 и 79 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 94, 98 и 102 от 2008 г., бр. 24 и 82 от 2009 г., бр. 52, 54, 97, 98 и 99 от 2010 г. и бр. 19 и 43 от 2011 г.)

**§ 1.** В чл. 7 т. 1 се изменя така:

„1. централните и териториалните органи на държавна власт, Президентът на Република България, омбудсманът на Република България, Българската народна банка, както и други държавни институции, създадени с нормативен акт;”.

**§ 2.** В чл. 8 ал. 4, 5 и 7 се отменят.

**§ 3.** Създават се чл. 8а и 8б:

„Чл. 8а. (1) Министерският съвет по предложение на министъра на икономиката, енергетиката и туризма може да създаде централен орган за обществени поръчки за нуждите на органите на изпълнителна власт, а кметовете на общини - за нуждите на общините.

(2) Централният орган за обществени поръчки е възложител, който провежда процедури за сключване на договори за обществени поръчки или рамкови споразумения вместо други възложители.

Чл. 8б. Възложителите са длъжни да приемат вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки, които съдържат реда за планиране и организация на провеждането на процедурите и за контрол на изпълнението на сключените договори за обществени поръчки.”

**§ 4.** В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) точка 10 се отменя;

б) точка 12 се изменя така:

„12. договори за комунални услуги, сключвани от възложители по чл. 7, т. 1, които са териториални органи на държавната власт или техни обединения, с дружество, създадено по реда на Закона за общинската собственост, което е възложител по чл. 7, т. 3 и за което са изпълнени едновременно следните условия:

а) капиталът му е изцяло общинска собственост;

б) обект е на контрол, подобен на този, упражняван от възложители върху собствените им структурни звена;

в) предметът на дейност съгласно неговите учредителни или устройствени документи е осъществяване на комунални услуги;

г) поне 90 на сто от оборота му е формиран от предоставяне на комунални услуги на съответния възложител или обединение от възложители.”

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) В случаите по ал. 1, т. 12, когато дружеството не е реализирало оборот поради датата на неговото създаване или началния момент на дейността му, достатъчно е при създаването му да е предвидено годишният му оборот да се реализира от услугите, които предоставя на възложителя.”

3. Създава се ал. 5:

„(5) При отпадане на някое от условията по ал. 1, т. 12 възложителят е длъжен да прекрати договора в едномесечен срок.”

4. Досегашната ал. 4 става ал. 6.

**§ 5.** В чл. 13 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 т. 6 се отменя.

2. В ал. 3 думите „ал. 1, т. 3, 4 и 6” се заменят с „ал. 1, т. 3”.

**§ 6.** Член 14 се изменя така:

„Чл. 14. (1) Процедурите по този закон се прилагат задължително при възлагане на обществени поръчки, които имат следните стойности без ДДС:

1. за строителство – равни или по-високи от 240 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – равни или по-високи от 1 500 000 лв.;

2. за доставки, услуги и конкурс за проект – равни или по-високи от 60 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – равни или по-високи от 120 000 лв.

(2) Възложителите могат да прилагат предвидените в този закон опростени правила, когато обществените поръчки имат следните стойности без ДДС:

1. за строителство - от 240 000 до 2 400 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – от 1 500 000 до 6 000 000 лв.;

2. за доставки, услуги и конкурс за проект - от 60 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната - от 120 000 лв. до праговете, определени с Регламент на Европейската комисия, издаден на основание чл. 69 от Директива 2004/17/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки от възложители, извършващи дейност във водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги (ОВ, L 134 от 30 април 2004 г.) и чл. 78 от Директива 2004/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки за строителство, услуги и доставки (ОВ, L 134 от 30 април 2004 г.).

(3) Възложителите могат да не провеждат процедурите по този закон, но са длъжни да прилагат условията и реда на Глава осма „а” при обществени поръчки на стойност без ДДС:

1. за строителство - от 45 000 до 240 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – от 500 000 до 1 500 000 лв.;

2. за доставки или услуги - от 15 000 до 60 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – от 60 000 до 120 000 лв.

(4) Възложителите не са длъжни да прилагат процедурите по закона или условията и реда на Глава осма „а” при разход на средства на следните стойности без ДДС:

1. за строителство - под 45 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – под 500 000 лв.;

2. за доставки или услуги - под 15 000 лв., а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната – под 60 000 лв.;

3. за конкурс за проект – под 60 000 лв.

(5) В случаите по ал. 4, т. 2 и 3 възложителите могат да не сключват писмен договор и да докажат разхода чрез първични платежни документи.”

**§ 7.** Създава се чл. 14а:

„Чл. 14а. (1) Когато обект на обществена поръчка е предоставяне на услуги, но включва и строителство, което произтича от основния обект на поръчката, тя се възлага като обществена поръчка за услуги.

(2) Когато възложители по чл. 7, т. 1 - 4 финансират с повече от 50 на сто договор за строителство, лицата, които получават финансирането и възлагат договора, са длъжни да спазват разпоредбите на този закон като възложител, когато общата стойност на договора без ДДС е над 2 400 000 лв.

(3) Когато възложители по чл. 7, т. 1 - 4 финансират с повече от 50 на сто договор за услуги, който е свързан с договор за строителство, лицата, които получават финансирането и възлагат договора за услуги, са длъжни да спазват разпоредбите на този закон като възложител, когато общата стойност на договора без ДДС е над прага, определен в регламента, посочен в чл. 14, ал. 2, т. 2.

(4) В случаите по ал. 2 и 3 възложителите са длъжни да упражняват контрол върху лицата, получили финансирането, за спазване на закона.”

**§ 8.** В чл. 15 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думата „Стойността” се заменя с „Прогнозната стойност”.

2. В ал. 4, изречение второ думите „чл. 14, ал. 1” се заменят с „чл. 14, ал. 1, 2 или 3”.

3. В ал. 5 думите „се използва с цел” се заменят с „води до”.

4. В ал. 6 след думата „поръчка” се поставя запетая, а думите „с цел” се заменят с „което води до”.

**§ 9.** В чл. 16, ал. 1 след думата „поръчки” се добавя „по чл. 14, ал. 1”.

**§ 10.** В чл. 16б, ал. 1 думите „чл. 93в, ал. 2” се заменят с „чл. 93б, ал. 3”.

**§ 11.** В чл. 16в, ал. 1 думата „обектът” се заменя с „предметът”.

**§ 12.** В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) точки 1, 2 и 3 се изменят така:

„1. издава методически указания за уеднаквяване на практиката по прилагането на закона и свързаните с него подзаконови нормативни актове;

2. предоставя становища по запитвания на възложители;

3. сезира компетентните органи за упражняване на контрол по спазването на закона;”

б) в т. 4 след думите „Комисията за защита на конкуренцията” се добавя „(КЗК)”

в) в т. 8 думите „възложителите използват като външни експерти при” се заменят с „възложителите могат да използват външни експерти при подготовка и”;

г) точка 9 се изменя така:

„9. разработва образци на документи, свързани с прилагането на закона”;

д) в т. 14 след думите „поръчки с” се добавя „други органи, както и с”;

е) в т. 17 след думите „за всички” се добавя „международни”;

ж) точка 22 се изменя така:

„22. осъществява предварителен контрол върху процедури за обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове, както следва:

а) за строителство на стойност, равна или по-висока от 2 400 000 лв.;

б) за доставка или услуга на стойност, равна или по-висока от посочената в регламента по чл. 14, ал. 2, т. 2;”

з) точка 23 се изменя така:

„23. популяризира добрите практики при възлагане на обществени поръчки, включително свързани с прилагането на екологични, социални и иновативни изисквания;”

и) точка 26 се отменя;

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Указанията по ал. 2, т. 1 се съгласуват с контролните органи по чл. 123, ал. 1 и са задължителни за тях. Редът за съгласуване се урежда с правилника за прилагане на закона.”

3. Алинея 8 се изменя така:

„(8) На интернет страницата на агенцията се публикуват:

1. информацията по ал. 2, т. 1, 6 - 8, 12, 13 и 25;

2. утвърдените образци по ал. 2, т. 9;

3. Общият терминологичен речник (CPV), приет с Регламент (ЕО) № 2195/2002 на Европейския парламент и на Съвета относно Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV) (ОВ, L340 от 16 декември 2002 г.), и неговите изменения;

4. информация за прилагането на праговете, определени с регламента по чл. 14, ал. 2, т. 2;

5. списък на сключените договори между Европейския съюз или Република България и трета страна, които осигуряват сравним и ефективен достъп на български лица за участие в обществени поръчки в тази страна;

6. друга информация, определена с правилника за прилагане на закона.”

**§ 13.** Член 20 се отменя.

**§ 14.** Член 20а се изменя така:

„(1) Предварителният контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 обхваща:

1. обявлението за обществена поръчка;
2. решението за откриване на ограничена процедура на основание чл. 76, ал. 3, процедура на договаряне с обявление или състезателен диалог;
3. методиката за оценка на офертите - при критерий икономически най-изгодна оферта.

(2) За осъществяване на предварителен контрол възложителят е длъжен преди откриване на процедурата да изпрати до агенцията проектите на документи по ал. 1.

(3) В 10-дневен срок от получаване на проектите по ал. 2 агенцията изготвя становище за съответствие с изискванията на този закон и го изпраща до възложителя. Становището съдържа препоръки за отстраняване на констатираните несъответствия.

(4) Когато възложителят не вземе предвид препоръките в становището по ал. 3, едновременно с откриването на процедурата той може да изпрати до агенцията писмени мотиви.

(5) В 10-дневен срок от публикуването на документите по ал. 1, т. 1 и 2 агенцията извършва оценка на съответствието им с направените препоръки и изготвя окончателен доклад за законосъобразност.

(6) В срока по ал. 5 докладът се изпраща на възложителя, на контролните органи по чл. 123, ал. 1 и на органите, отговорни за управление и разходване на средствата по съответната програма.

(7) Предварителният контрол на процедури по чл. 76, ал. 3 и по чл. 86, ал. 3 завършва със становището по ал. 3.

(8) Обменът на информация по повод осъществяване на предварителен контрол се урежда с правилника за прилагане на закона.”

**§ 15.** В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 1 се изменя така:

„1. решенията за откриване, промяна и прекратяване на процедури за възлагане на обществени поръчки;”

2. Създава се нова т. 5:

„5. информация за хода на процедурата при производство по обжалване”.

3. Досегашната т. 5 става т. 6.

**§ 16.** Създава се чл. 22а:

„Чл. 22а. (1) Вписването на обстоятелства в регистъра се отказва, когато:

1. информацията е предоставена не по образеца, утвърден за съответния вид възложител;

2. в образеца не са попълнени задължителни полета;

3. информацията не е предоставена по реда на правилника за прилагане на закона;

4. при разлика в информацията, посочена в документите по една и съща поръчка.

(2) Отказът по ал. 1 се съобщава на възложителя в 5-дневен срок от получаването на информацията в агенцията.”

**§ 17.** В чл. 23 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „за обнародване в електронната страница на „Държавен вестник” и” се заличават;

б) в т. 2 думите „праговете по чл. 14, ал. 1, т. 1” се заменят с „2 400 000 лв.”

2. В ал. 2, изречение първо думите „и до „Държавен вестник” се заличават.

**§ 18.** Член 24 се отменя.

**§ 19.** В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) в т. 3 думите „обект на поръчката” се заменят с „обект и предмет на поръчката, както”;

б) в т. 12 думата „обектът” се заменя с „предметът”.

2. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Критериите за подбор по ал. 2, т. 6 и документите, които се изискват за изпълнението им, трябва да са съобразени и да съответстват на стойността, сложността и обема на обществената поръчка. Когато обществената поръчка има обособени позиции, критериите за подбор за всяка от обособените позиции трябва да съответстват на сложността, стойността и обема на съответната позиция.”

3. Създава се нова ал. 7:

„(7) Критериите за подбор по ал. 2, т. 6, които възложителят определя, трябва да са еднакви за всички участници в процедурата.”

4. Създават се ал. 8 и 9:

„(8) При участие на обединения, които не са юридически лица, критериите за подбор се прилагат към обединението участник, а не към всяко от лицата, включени в него, с изключение на съответна регистрация, представяне на сертификат или друго условие, необходимо за изпълнение на поръчката, съгласно изискванията на нормативен или административен акт и съобразно разпределението на участието на лицата при изпълнение на дейностите, предвидено в договора за създаване на обединение.

(9) Показателите за комплексна оценка по ал. 2, т. 10 трябва да са свързани с предмета на обществената поръчка.“

5. Досегашната ал. 7 става ал. 10 и се изменя така:

„(10) Когато избраният критерий е икономически най-изгодна оферта, възложителите нямат право да включват критерии за подбор като показатели за оценка на офертите.”

6. Създава се ал. 11:

„(11) При определяне на срока по ал. 2, т. 14 възложителят трябва да се съобрази със сложността на поръчката и с времето, необходимо за изготвяне на заявленията за участие или на офертите.”



**§ 20.** В чл. 26а ал. 4 се изменя така:

„(4) Възложителите могат да не прилагат изискванията на ал. 1, когато:

1. възлагат обществена поръчка за доставка на пътни превозни средства, които не подлежат на задължително одобрение на типа или на индивидуално одобряване съгласно наредба на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, приета на основание чл. 138, ал. 4 от Закона за движението по пътищата, или

2. обществената поръчка е на стойност по чл. 14, ал. 2.”

**§ 21.** Член 27 се изменя така:

“Чл. 27. След публикуване на обявлението по чл. 25, ал. 2 възложителят може да публикува информация за обществената поръчка и в местен вестник или в национален ежедневник. В публикацията се посочват най-малко предметът на обществената поръчка и датата на публикуване на обявлението в Регистъра на обществените поръчки и не може да се включва информация, която не се съдържа в обявлението.”

**§ 22.** Създават се чл. 27а и 27б:

„Чл. 27а. (1) Възложителят може по собствена инициатива или по искане на заинтересувано лице еднократно да направи промени в обявлението и/или документацията, утвърдени с решението за откриване, чрез публикуване на решение за промяна в Регистъра на обществените поръчки.

(2) Всяко заинтересувано лице може в 10-дневен срок от публикуване на обявлението да отпрати до възложителя искане за промяна в обявлението и/или документацията, свързано със законосъобразността на процедурата.

(3) Решението за промяна се публикува в 14-дневен срок от публикуването на обявлението.

(4) С решението за промяна по ал. 1 възложителят определя и нов срок за получаване на оферти или заявления за участие, който не може да бъде по-кратък от първоначално определения.

(5) Възложителят може да не определя нов срок по ал. 4, ако промените не засягат първоначално определените критерии за подбор, изискванията към офертата или изпълнението на поръчката.

(6) С решението по ал. 1 възложителят няма право да променя изцяло дейностите и/или доставките по обявения предмет на поръчката.

(7) След срока по ал. 3 възложителят може да публикува решения за промяна само когато удължава обявените срокове в процедурата.

(8) Възложителят удължава обявените срокове в процедурата:

1. когато се установи, че първоначално определеният срок е недостатъчен за изготвяне на офертите, включително поради необходимост от разглеждане на място на допълнителни документи към документацията или оглед на мястото на изпълнение;

2. в случаите по чл. 29, ал. 2.

(9) Възложителят може да удължи обявените срокове в процедурата, когато:

1. в първоначално определения срок няма постъпили заявления или оферти или е получено само едно заявление или оферта;

2. това се налага в резултат от производство по обжалване.

(10) С публикуването на решение за промяна в Регистъра на обществените поръчки се счита, че всички заинтересовани лица са уведомени.

Чл. 276. (1) В случаите по чл. 76, ал. 3 и чл. 86, ал. 3 не се прилага чл. 27а.

(2) В случаите по ал. 1 възложителят може да публикува решение за промяна в Регистъра на обществените поръчки, с което удължава обявените срокове за подаване на заявления, когато:

1. в първоначално определения срок няма постъпили заявления или е получено само едно заявление;

2. това се налага в резултат от производство по обжалване.”

**§ 23.** В чл. 28 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 3 думата “обекта” се заменя с “предмета”.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Когато предвижда заплащане на документацията за участие, възложителят не може да определи цена, която е по-висока от действителните разходи за нейното отпечатване и размножаване. При поискване от заинтересованото лице възложителят е длъжен да я изпрати за сметка на лицето, отправило искането.”

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Документацията за участие може да се закупува или получава до 10 дни преди изтичането на срока за получаване на офертите или заявленията, а за поръчки по чл. 14, ал. 2 – до 7 дни.”

4. Създават се ал. 6 и 7:

„(6) В случаите по чл. 76, ал. 3 и чл. 86, ал. 3 документацията може да се закупува или получава до три работни дни преди изтичането на срока за получаване на заявления за участие.

(7) Лицата имат право да разгледат документацията на място, преди да я закупят.”

**§ 24.** В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Лицата могат да поискат писмено от възложителя разяснения по документацията за участие до изтичането на срока за нейното закупуване или получаване. Възложителят изпраща разясненията в 4-дневен срок от постъпване на искането.”

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) В случай че от предоставяне на разяснението от възложителя до крайния срок за получаване на оферти или заявления за участие остават по-малко от 6 дни, а в случаите по чл. 14, ал. 2 – по-малко от 3 дни, възложителят е длъжен да удължи срока за получаване на оферти или заявления за участие с толкова дни, колкото е забавата.”

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея в изречение първо думата “закупили” се заменя с „получили”, а в изречение второ думите „закупува от” се заменят с “предоставя на”.

**§ 25.** В чл. 30 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 3 думата „обекта” се заменя с „предмета”.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) В случаите по ал. 2 възложителят приема освен протокол от изпитване или сертификат, издадени от признат орган, или техническото досие на производителя и всяко друго относимо доказателство.”

**§ 26.** В чл. 32, ал. 2 думата „обектът” се заменя с „предметът”.

**§ 27.** В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „своята оферта” се добавя „с всеки относим документ”, а след думата “отговаря” се добавя “по еквивалентен начин”.

2. В ал. 2 след думите „своята оферта” се добавя „с всеки относим документ”.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) В случаите по ал. 1 и 2 възложителят приема освен протокол от изпитване или сертификат, издадени от признат орган, или техническото досие на производителя и всяко друго относимо доказателство.”

**§ 28.** В чл. 34 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) В състава на комисията се включва задължително един правоспособен юрист, а останалите членове са лица, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета и сложността на поръчката. Комисията се състои от нечетен брой членове – най-малко петима, а в случаите по чл. 14, ал. 2 - най-малко трима.”

2. В ал. 3 след думите „чл. 7, т. 1 – 4” се добавя „могат да”.

3. Алинея 4 се отменя.

**§ 29.** В чл. 35, ал. 1, т. 2 думите “по смисъла на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси” се заличават.

**§ 30.** Създава се чл. 36а:

„Чл. 36а. (1) Възложителят или упълномощеното лице по чл. 8, ал. 2 има право на контрол върху работата на комисията за провеждане на процедурата преди издаване на съответните решения.

(2) При осъществяване на контрола по ал. 1 възложителят проверява съдържанието на съставените от комисията протоколи за съответствие с изискванията на закона и предварително обявените условия на обществената поръчка.

(3) В случай че при контрола по ал. 1 се установят нарушения в работата на комисията, които могат да се отстранят, без това да налага прекратяване на процедурата, възложителят дава писмени указания за отстраняването им.

(4) Указанията на възложителя по ал. 3 са задължителни за комисията. Извършените действия и взетите решения в изпълнение на

указанията се отразяват в протокол, като в случай на несъгласие, към него се прилага особено мнение.”

**§ 31.** В чл. 37, ал. 3, в основния текст думите „оценка на офертите” се заменят с „оценяване на оферти”.

**§ 32.** В чл. 38 т. 3 се отменя.

**§ 33.** В чл. 39 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „за възлагане на обществена поръчка” се заличават;

б) в т. 1 след думата „оферта” съюзът „или” се заменя със запетая, а след думата „участие” се добавя „или проект”;

в) в т. 2 след думата „оферти” се добавя „или проекти”;

г) в т. 4 съюзът „или” се заменя с „и”, думата „откаже” се заменя с „откажат” и думата „сключи” - със „сключат”.

2. В ал. 2:

а) в т. 1 след думата „оферта” съюзът „или” се заменя със запетая и накрая се добавя „или проект”;

б) в т. 2 след думата „оферта” се добавя „или проект”;

в) създава се т. 3:

„3. участникът, класиран на първо място:

а) откаже да сключи договор, или

б) не изпълни някое от изискванията на чл. 42, ал. 1, или

в) не отговаря на изискванията на чл. 47, ал. 1 и 5 или на изискванията на чл. 47, ал. 2, когато са посочени в обявлението.”

3. Създава се ал. 6:

„(6) Когато първоначално обявената процедура е прекратена, възложителят може да открие нова процедура за възлагане на обществена поръчка със същия предмет само ако решението за прекратяване е влязло в сила.”

**§ 34.** Член 40 се изменя така:

„Чл. 40. Възложителят може да отмени решението за избор на изпълнител след влизането му в сила, но преди сключването на договора, и

да издаде решение за прекратяване на процедурата, когато възникнат обстоятелствата по чл. 39, ал. 1, т. 4, 5 и 7 и ал. 2, т. 3. ”

**§ 35.** В чл. 41 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Възложителят е длъжен да сключи договор, който съответства на приложения в документацията проект, допълнен с всички предложения от офертата на участника, въз основа на които е определен за изпълнител.”

2. В ал. 5 накрая се поставя запетая и се добавя “освен когато е допуснато предварително изпълнение”.

**§ 36.** В чл. 41б, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 1:

„1. без процедура за възлагане на обществена поръчка, въпреки наличието на основания за провеждането ѝ”;

2. Досегашната т. 1 става т. 2 и в нея думите „в резултат на” се заменят с „при”.

3. Досегашната т. 2 става т. 3.

**§ 37.** Член 41в се изменя така:

„Чл. 41в. (1) Възложителят може да публикува обявление за доброволна прозрачност, когато прилага чл. 4, т. 2, 4 и 5, чл. 12, ал. 1, т. 2-9 и 12, чл. 13, ал. 1, т. 3 и 4, чл. 90, ал. 1 или чл. 103, ал. 2.

(2) Обявлението за доброволна прозрачност е индивидуален административен акт, който съдържа най-малко:

1. наименование и данни за възложителя;

2. описание на предмета на договора, който възложителят възнамерява да сключи;

3. мотиви за прилагане на основанията по ал. 1;

4. наименование и данни за избрания изпълнител.

(3) Обявлението по ал. 1 се изготвя на български език по образец, утвърден с Регламент (ЕО) № 1150/2009 на Комисията от 10 ноември 2009 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1564/2005 по отношение на стандартните формуляри за публикуването на обявления в рамките на процедурите за възлагане на обществени поръчки в съответствие с директиви 89/665/ЕИО и 92/13/ЕИО на Съвета.

(4) Когато използва обявление за доброволна прозрачност, възложителят го изпраща за публикуване в Регистъра на обществените поръчки, а при стойност на поръчката, равна или по-висока от определените с регламента, посочен в чл. 14, ал. 2, т. 2 – и в „Официален вестник“ на Европейския съюз.

(5) В случаите по чл. 41б, ал. 1, т. 2 договарът запазва действието си, ако е сключен след влизането в сила на обявлението за доброволна прозрачност и възложителят е спазил условията по ал. 1-4.”

**§ 38.** В чл. 42 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 2 думите „чл. 47, ал. 9” се заменят с „чл. 47, ал. 10”.
2. В ал. 2 думите „чл. 47, ал. 10” се заменят с „чл. 47, ал. 11”.

**§ 39.** В чл. 43, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В основния текст думата „сключен” се заличава.
2. Точка 1 се изменя така:

“1. когато в резултат на непредвидени обстоятелства се налага:

а) промяна в сроковете на договора, или

б) частична замяна на дейности от предмета на поръчка за строителство или услуга, когато това е в интерес на възложителя и не води до увеличаване стойността на договора, или

в) при намаляване общата стойност на договора в интерес на възложителя поради намаляване на договорените цени или договорени количества или отпадане на дейности, или”

3. Точка 2 се отменя.

4. В т. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „или”.

5. Създават се т. 4 и 5:

„4. когато се налага увеличение в цената поради приемането на нормативен акт – до размера, произтичащ като пряка и непосредствена последица от нормативния акт, или

5. при удължаване срока на договор за доставка или услуга с периодично или продължително изпълнение, в случай че едновременно са изпълнени следните условия:

а) не по-късно от 6 месеца преди изтичане на договора възложителят е открил процедура със същия предмет за последващ период, която не е завършила с избор на изпълнител;

б) срокът на договора се удължава до избора на изпълнител, но не повече от 6 месеца;

в) прекъсване в доставката или услугата би довело до съществени затруднения за възложителя.”

**§ 40.** В чл. 44 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Възложителите могат да публикуват информация за сключен договор и в случаите когато прилагат чл. 4, т. 2, 4 и 5, чл. 12, ал. 1, т. 2-9 и 12 и чл. 13, ал. 1, т. 3 и 4, ако договорите са на стойности, определени в чл. 14, ал. 1.“

2. В ал. 8 се създава изречение второ:

“Възложителят задължително посочва в информацията мотивите за прилагане на съответното основание.“

3. Създават се ал. 9 и 10:

„(9) Възложителят изпраща до агенцията информация в едномесечен срок след приключване изпълнението на договор за обществена поръчка или след предсрочното му прекратяване.

(10) В срок до 31 март на всяка година, следваща отчетната, възложителят изпраща обобщена информация по образец, утвърден от изпълнителния директор на агенцията, за всички разходвани средства във връзка с обществени поръчки на стойност по чл. 14, ал. 3 и 4.”

**§ 41.** В чл. 45а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) основният текст се изменя така:

„(1) Когато обществените поръчки имат стойности, равни или по-високи от определените с регламента, посочен в чл. 14, ал. 2, т. 2, възложителите са длъжни да изпращат за публикуване освен в Регистъра на обществените поръчки и в „Официален вестник“ на Европейския съюз следните документи:”;

б) създава се нова т. 4:

„4. информация за промяна на обявлението и/или документацията;”

в) досегашните т. 4, 5 и 6 стават съответно т. 5, 6 и 7.

2. Алинея 7 се отменя.



3. В ал. 9, изречение първо думите „Република България” се заменят с „Регистъра на обществените поръчки”.

4. В ал. 10, т. 1 думите „Държавен вестник” и” се заличават.

5. В ал. 11 думите „обнародвана в „Държавен вестник” се заменят с „публикувана в Регистъра на обществените поръчки”.

6. Създава се ал. 12:

„(12) Възложителите могат да изпращат до „Официален вестник” на Европейския съюз обявление за възложена поръчка и в случаите, когато прилагат чл. 4, т. 2, 4 и 5, чл. 12, ал. 1, т. 2-9 и 12 и чл. 13, ал. 1, т. 3 и 4, когато договорите имат стойности, равни или по-високи от определените с регламента, посочен в чл. 14, ал. 2, т. 2. Възложителят задължително посочва в обявлението мотивите за прилагане на съответното изключение.”

**§ 42.** В чл. 47 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 т. 3 се изменя така:

„3. има задължения по смисъла на чл. 162, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс към държавата и към общината по седалището му, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията, или има задължения за данъци или вноски за социалното осигуряване съгласно правните норми на държавата, в която кандидатът или участникът е установен.”

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Когато възложителят предвижда отстраняване на кандидат или участник при наличие на някое от обстоятелствата по ал. 2, той е длъжен да посочи тези обстоятелства в обявлението за обществена поръчка, а при процедури на договаряне без обявление – в поканата за участие.”

3. В ал. 4:

а) в основния текст думите „Когато кандидатите или участниците са юридически лица, изискванията” се заменят с „Изискванията”;

б) създава се нова т. 6:

„6. при едноличен търговец – за физическото лице – търговец”;

в) досегашната т. 6 става т. 7;

г) досегашната т. 7 става т. 8 и в нея думите „т. 1-6” се заменят с „т. 1-7”;

4. В ал. 5, т. 1 думите „по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителната разпоредба на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси” се заличават.

5. Създава се ал. 6:

„(6) За обстоятелствата по чл. 47, ал. 1, т. 2 и 3, ал. 2, т. 1 и 3 и ал. 5, т. 2, когато кандидатът или участникът е юридическо лице, е достатъчно подаване на декларация от едно от лицата, които могат самостоятелно да го представляват.”

6. Досегашните ал. 6 - 9 стават съответно ал. 7 - 10.

7. Досегашната ал. 10 става ал. 11 и в нея думите „ал. 9” се заменят с „ал. 10”.

**§ 43.** В чл. 50 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 3 думата „обект” се заменя с „предмет”.

2. Алинея 3 се отменя.

**§ 44.** В чл. 51, ал. 1, в основния текста думите „в зависимост от характера, количеството и обекта на поръчката” се заличават.

**§ 45.** В чл. 52 думата „обектът” се заменя с „предметът”.

**§ 46.** В чл. 53 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „издадени от независими лица” се заличават.

2. В ал. 2 думите „изготвени от независими лица, удостоверяващи” се заменя с „които удостоверяват”.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Сертификатите по по ал. 1 и 2 трябва да са издадени от независими лица, които са акредитирани по съответната серия европейски стандарти от Изпълнителна агенция "Българска служба за акредитация" или от чуждестранен орган за акредитация, който е страна по Многостранното споразумение за взаимно признаване на Европейската организация за акредитация (European Cooperation for Accreditation), за съответната област или отговарят на изискванията за признаване съгласно чл. 5а, ал. 2 от Закона за националната акредитация на органи за оценяване на съответствието.”

**§ 47.** Създава се чл. 53б:

„Чл. 53б. Възложителят не може да отстрани кандидат или участник от процедура по възлагане за обществена поръчка или да откаже да сключи договор с него на основание, че не е представил някой от документите по

чл. 50, ал. 1, чл. 51 и чл. 53, ал. 1, когато е представил удостоверение за вписване в Централния професионален регистър на строителя и изискванията на възложителя са покрити от условията за вписване в този регистър.”

**§ 48.** В чл. 55 се правят следните допълнения:

1. В ал. 4 след думата „което” се добавя „участва в обединение или”.

2. Създава се ал. 5:

„(5) В процедура за възлагане на обществена поръчка едно физическо или юридическо лице може да участва само в едно обединение.”

**§ 49.** В чл. 56 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създава се нова т. 2:

„2. при участници обединения - документ, подписан от лицата в обединението, в който задължително се посочва представляващият;”

б) досегашните т. 2 - 5 стават съответно т. 3 - 6;

в) създава се нова т. 7:

„7. техническо предложение за изпълнение на поръчката;”

г) досегашните т. 7 - 9 стават съответно т. 8 – 10;

д) досегашната т. 10 става т. 11 и в нея думите „в предложената цена” се заличават.

е) създава се нова т. 12:

„12. декларация за приемане на условията в проекта на договор;”

ж) досегашните т. 11 и 12 стават съответно т. 13 и 14.

2. В ал. 2 думите „по ал. 1, т. 1, 3, 4, 5 и 10” се заменят с „по ал. 1, т. 1, 4, 5, 6 и 11”.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Когато участник в процедурата е обединение, което не е юридическо лице:

1. документите по ал. 1, т. 1 и 6 се представят за всяко физическо или юридическо лице, включено в обединението;

2. документите по ал. 1, т. 4 и 5 се представят само за участниците, чрез които обединението доказва съответствието си с критериите за подбор по чл. 25, ал. 2, т. 6;

3. декларация по ал. 1, т. 11 се представя само за участниците в обединението, които ще изпълняват дейности, свързани със строителство.”

4. В ал. 4, изречение първо думите „ал. 1, т. 3, 4, 5 и 10” се заменят с „ал. 1, т. 4, 5, 6 и 11”, а изречение второ се заличава.

**§ 50.** В чл. 57 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) в т. 1 думите „чл. 56, ал. 1, т. 1 - 7, 10 – 12” се заменят с „чл. 56, ал. 1, т. 1–6, 8, 11-14”;

б) в т. 2 след думата „документите” се добавя „по чл. 56, ал. 1, т. 7 и 9”.

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) Когато участник подава оферта за повече от една обособена позиция, пликове № 2 и 3 се представят за всяка от позициите. Ако възложителят е изискал представяне на различни документи за доказване на съответствие с критериите за подбор по различните обособени позиции, участниците представят и отделни пликове № 1.”

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думата “ал. 3” се заменя с “ал. 4”.

5. Досегашната ал. 5 и 6 стават съответно ал. 6 и 7.

**§ 51.** В чл. 58, ал. 2 се създава изречение второ:

“Срокът започва да тече от датата, определена за краен срок за получаване на оферти.”

**§ 52.** В чл. 59 се създава ал. 6:

„(6) Възложителят може да не изисква гаранции за участие или изпълнение, когато:

1. провежда процедура на договаряне без обявление, или

2. стойността на поръчката е по чл. 14, ал. 2.”

**§ 53.** В чл. 60 се създава ал. 3:

„(3) Когато кандидатът, участникът или избраният изпълнител е обединение, което не е юридическо лице, всеки от съдружниците в него може да е наредител по банковата гаранция, съответно вносител на сумата по гаранцията.”

**§ 54.** Член 61 се изменя така:

„Чл. 61. (1) Възложителят има право да задържи гаранцията за участие до решаване на спора, когато кандидатът или участникът в процедура за възлагане на обществена поръчка обжалва решението, с което се обявяват резултатите от предварителния подбор, или решението за определяне на изпълнител.

(2) Възложителят има право да усвои гаранцията за участие независимо от нейната форма, когато кандидат или участник:

1. оттегли заявлението си след изтичането на срока за получаване на заявления или оттегли офертата си след изтичането на срока за получаване на офертите;

2. е определен за изпълнител, но не изпълни задължението си да сключи договор за обществената поръчка.”

**§ 55.** В чл. 63 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Когато договорът за обществена поръчка се изпълнява на етапи, възложителят може да включи в проекта на договор клауза за частично освобождаване на гаранцията по ал. 1, съответно на изпълнената част от предмета на обществената поръчка.”

**§ 56.** В чл. 64 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите “едновременно до „Държавен вестник” за обнародване в електронната му страница и” се заличават и накрая се поставя запетая и се добавя „а в случаите по чл. 14, ал. 2 – най-малко 40 дни преди крайния срок”.

2. В ал. 2 думите „Срокът по ал. 1 може да се намали” се заменят със „Сроковете по ал. 1 могат да се намалят”.

3. В ал. 3 думите „Срокът по ал. 1 и 2 може да се намали” се заменят със „Сроковете по ал. 1 и 2 могат да се намалят” и думата „обнародване” се заменя с „публикуване”.

4. Алинея 4 се отменя.

**§ 57.** Член 65 се отменя.

**§ 58.** В чл. 68 се правят следните изменения:

1. В ал. 5 изречение трето се изменя така:

„Комисията след това отваря плик № 1, оповестява документите, които той съдържа, и проверява съответствието със списъка по чл. 56, ал. 1, т. 14.”

2. Алинеи 7-11 се изменят така:

„(7) Комисията разглежда документите в плик № 1 за съответствие с критериите за подбор, поставени от възложителя, и съставя протокол.

(8) Когато установи липса на документи и/или несъответствия с критериите за подбор или с други изисквания на възложителя, комисията изпраща протокола по ал. 7 до всички участници.

(9) Участниците представят на комисията съответните документи в срок 5 работни дни от получаването на протокола по ал. 7. Участникът няма право да представя други документи освен липсващите и тези за отстраняване на несъответствията, посочени в протокола на комисията.

(10) След изтичането на срока по ал. 9 комисията пристъпва към разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с критериите за подбор, поставени от възложителя. Комисията не разглежда документите в плик № 2 на участниците, които не отговарят на критериите за подбор.

(11) Комисията при необходимост може по всяко време:

1. да проверява заявените от участниците данни, включително чрез изискване на информация от други органи и лица;

2. да изисква от участниците:

а) разяснения за заявени от тях данни;

б) допълнителни доказателства за данни от документите, съдържащи се в пликове № 2 и 3, като тази възможност не може да се използва за промяна на техническото и ценовото предложение на участниците.”

**§ 59.** Създава се чл. 68а:

„Чл. 68а. (1) Комисията уведомява възложителя, когато в хода на нейната работа възникнат основателни съмнения за споразумения, решения или съгласувани практики между участници по смисъла на чл. 15 от Закона за защита на конкуренцията.

(2) В случаите по ал. 1 възложителят уведомява Комисията за защита на конкуренцията. Уведомяването не спира провеждането и приключването на процедурата.”

**§ 60.** В чл. 69, ал. 1 се създава т. 5:

„5. за когото по реда на чл. 68, ал. 11 е установено, че е представил невярна информация за доказване на съответствието му с обявените от възложителя критерии за подбор.”

**§ 61.** В чл. 69а ал. 2 и 3 се изменят така:

„(2) Когато критерият е икономически най-изгодна оферта, комисията отваря плика с предлаганата цена, след като е изпълнила следните действия:

1. разгледала е предложенията в плик № 2 за установяване на съответствието им с изискванията на възложителя;

2. извършила е проверка за наличие на основанията по чл. 70, ал. 1 за предложенията в плик № 2;

3. оценила е офертите по всички други показатели, различни от цената.

(3) Комисията обявява по подходящ начин датата, часа и мястото на отваряне на ценовите оферти, при което право да присъстват имат участниците в процедурата или техни упълномощени представители, както и представители на юридически лица с нестопанска цел и на средствата за масово осведомяване. При отваряне на ценовите оферти комисията оповестява предлаганите цени.”

**§ 62.** В чл. 70, ал. 1, изречение първо се изменя така:

“Когато офертата на участник съдържа предложение с числово изражение, което подлежи на оценяване и е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, комисията трябва да изиска от него подробна писмена обосновка за начина на неговото образуване.”

**§ 63.** В чл. 72 ал. 3 се изменя така:

„(3) Комисията приключва своята работа с приемане на протокола от възложителя.”

**§ 64.** В чл. 73 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 изречение второ се заличава.

2. В ал. 4 изречение първо се изменя така:

„При писмено искане от участник, направено в срока за обжалване на решението, възложителят е длъжен в тридневен срок от получаването да

му осигури копие или достъп до протокола в зависимост от искането на участника.”

3. Алинея 5 се отменя.

**§ 65.** В чл. 74, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В основния текст думите „да прекрати процедурата или” се заличават.

2. Създава се т. 3:

„3. не отговаря на изискванията на чл. 47, ал. 1 и 5 или на посочените в обявлението изисквания на чл. 47, ал. 2.”

**§ 66.** В чл. 76, ал. 1 думите „едновременно до „Държавен вестник” за обнародване в електронната му страница и” се заличават.

**§ 67.** В чл. 77 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3:

а) в основния текст думите „трябва да” се заличават;

б) създава се нова т. 3:

„3. при участници обединения - документ, подписан от лицата в обединението, в който задължително се посочва представляващият;”

в) създават се т. 8-11:

„8. декларация, че е спазено изискването за минимална цена на труда - в случаите, когато обществената поръчка е за строителство;

9. декларация за приемане на условията в проекта на договор;

10. друга информация, посочена в обявлението или в документацията за участие;

11. списък на документите, съдържащи се в заявлението, подписан от кандидата.”

2. В ал. 4 думите “по ал. 3, т. 1, 2, 4 и 5” се заменят с “по ал. 3, т. 1, 2, 4, 5 и 8”.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Когато кандидат в процедурата е обединение, което не е юридическо лице:

1. документите по ал. 3, т. 1 и 2 се представят за всяко физическо или юридическо лице, включено в обединението;



2. документите по ал. 3, т. 4 и 5 се представят само за участниците, чрез които обединението доказва съответствието си с критериите за подбор по чл. 25, ал. 2, т. 6;

3. декларация по ал. 3, т. 8 се представя само за участниците в обединението, които ще изпълняват дейности, свързани със строителство.”

4. Алинеи 6 и 7 се отменят.

**§ 68.** В чл. 78, ал. 1 думите „чл. 57, ал. 1, 3, 4 и 5” се заменят с „чл. 57, ал. 1, 4 - 6”.

**§ 69.** В чл. 79 ал. 9 се изменя така:

„(9) Възложителят в тридневен срок от вземане на решението по ал. 8 възложителят го изпраща едновременно до всички кандидати, а на избраните кандидати изпраща и писмена покана за представяне на оферти.”

**§ 70.** В чл. 81 се правят следните изменения:

1. Алинея 6 се отменя.

2. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Възложителят е длъжен да удължи срока за получаване на офертите:

1. когато се установи, че първоначално определеният срок е недостатъчен за изготвяне на офертите, включително поради необходимост от разглеждане на място на допълнителни документи към документацията или оглед на мястото на изпълнение;

2. в случаите по чл. 29, ал. 2;

3. когато това се налага в резултат от производство по обжалване.”

**§ 71.** В чл. 83б се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „едновременно до „Държавен вестник” за обнародване в електронната му страница и” се заличават.

2. Алинея 3 се отменя.

**§ 72.** В чл. 83е, ал. 6 след думата „който” се добавя „отразява резултата от диалога и”.

**§ 73.** В чл. 86 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „едновременно до „Държавен вестник” за обнародване в електронната му страница и” се заличават.

2. Алинеи 8 и 9 се отменят.

**§ 74.** В чл. 87, ал. 2 думите „чл. 57, ал. 1, 3, 4 и 5” се заменят с „чл. 57, ал. 1, 4 - 6”.

**§ 75.** В чл. 88 ал. 9 се изменя така:

„(9) В тридневен срок от вземане на решението по ал. 8 възложителят го изпраща едновременно до всички кандидати, а на кандидатите по ал. 7, т. 3 изпраща и писмени покани за участие в договарянето.”

**§ 76.** В чл. 89 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Комисията провежда договарянето с поканените участници по реда на постъпване на първоначалните оферти.”

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Комисията прилага чл. 70, когато установи, че предложението на някой от участниците, постигнато в резултат на преговорите, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка.”

3. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и се изменя така:

„(5) След провеждане на договарянето комисията изготвя доклад до възложителя, в който отразява резултата от преговорите и предлага:

1. класиране на участниците, или

2. прекратяване на процедурата.”

4. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и се изменя така:

„(6) Възложителят определя изпълнител с мотивирано решение в срока по чл. 73, ал. 1.”

5. Създават се ал. 7 и 8:

„(7) Възложителят сключва договор с участника, определен за изпълнител. Договорът може да бъде сключен с класирания на второ място при условията на чл. 74, ал. 2.

(8) При писмено искане от участник, направено в срока за обжалване на решението, възложителят е длъжен в тридневен срок от получаването да му осигури копие или достъп до доклада в зависимост от искането на участника.”

**§ 77.** В чл. 90, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 4 се изменя така:

„4. е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия, породени от настъпване на събитие от извънреден характер, което възложителят при полагане на дължимата грижа не е могъл или не е бил длъжен да предвиди или предотврати и за преодоляването на което не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление;”.

2. В т. 7 след думата „класирания” се добавя „на първо място”.

3. В т. 8, буква „б” се изменя така:

„б) общата стойност на поръчките, с които се възлагат допълнителни услуги или строителство, не е повече от 50 на сто от стойността на основната поръчка;”.

4. В т. 11 думата „обект” се заменя с „предмет”.

5. Създава се т. 13:

„13. поръчката е за услуги по категория № 21 от приложение № 3 към чл. 5, ал. 1, т. 2 и е на стойност по чл. 14, ал. 2.”

**§ 78.** В чл. 91 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „и одобрява поканата за участие” се заличават.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) С решението по ал. 1 възложителят одобрява покана за участие в процедурата, която съдържа:

1. предмет на поръчката, включително количество и/или обем и описание на обособените позиции, ако има такива;

2. изисквания на възложителя за изпълнение на поръчката;

3. когато е приложимо - критерия за оценка на офертите, а при критерий икономически най-изгодна оферта - и показателите за комплексна оценка с тяхната относителна тежест или подреждането им по важност в низходящ ред, когато по обективни причини е невъзможно да се посочи относителната им тежест, както и методиката за комплексна оценка на офертите;

4. място и дата за провеждане на договарянето;

5. други изисквания по преценка на възложителя.”

3. Създава се ал. 3:

„(3) Изискванията на ал. 2 не се прилагат в случаите по чл. 90, ал. 1, т. 11 и 12.”

**§ 79.** В чл. 92 след думата „агенцията” се поставя точка и текстът до края се заличава.

**§ 80.** Създава се чл. 92а:

„Чл. 92а. (1) За провеждане на процедурата възложителят назначава комисия по реда на чл. 34 - 36.

(2) Комисията провежда договарянето с участниците за определяне условията на договора съгласно изискванията на възложителя, посочени в поканата за участие. Резултатите от преговорите се отразяват в протокол, който се подписва от комисията и от участника.

(3) Когато възложителят е поканил повече от един участник, направените предложения и постигнатите договорености с всеки от тях се отразяват в отделен протокол.

(4) Комисията прилага чл. 70, когато установи, че предложението на някой от участниците, постигнато в резултат на преговорите, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка.

(5) След провеждане на договарянето комисията изготвя доклад до възложителя, в който отразява резултата от преговорите и предлага:

1. сключване на договор с единствения участник, или
2. класиране на участниците в случаите по ал. 3, или
3. прекратяване на процедурата.

(6) Възложителят определя изпълнител с мотивирано решение в срока по чл. 73, ал. 1.

(7) Възложителят сключва договор с участника, определен за изпълнител. Договорът може да бъде сключен с класирания на второ място при условията на чл. 74, ал. 2.

(8) При писмено искане от участник, направено в срока за обжалване на решението, възложителят е длъжен в тридневен срок от получаването да му осигури копие или достъп до доклада в зависимост от искането на участника.

(9) В случаите по чл. 90, ал. 1, т. 11 разпоредбите на ал. 1 - 8 не се прилагат и договорът се сключва по реда на Закона за стоковите борси и тържищата.

(10) В случаите по чл. 90, ал. 1, т. 12 разпоредбите на ал. 1 - 8 не се прилагат и договарът се сключва по реда на Търговския закон.”

**§ 81.** Член 93 се изменя така:

„Чл. 93. Възложителят може да не прилага чл. 91, ал. 2, чл. 92 и 92а, когато сключва договори на основание:

1. член 90, ал. 1, т. 3 с предмет доставка на природен газ, топлинна или електрическа енергия, или питейна вода с дружествата, притежаващи изключителни права;

2. член 90, ал. 1, т. 4;

3. член 90, ал. 1, т. 13 с предмет процесуална защита.”

**§ 82.** В чл. 93б се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създават се ал. 2 и 3:

„(2) Когато в рамковото споразумение не са определени всички условия и то е сключено с едно лице, възложителят писмено изисква от това лице да допълни своята оферта.

(3) Когато в рамковото споразумение не са определени всички условия и то е сключено с повече от едно лице, за всеки договор, който предстои да бъде сключен, възложителят:

1. отправя писмена покана до лицата по рамковото споразумение;

2. определя подходящ срок за получаване на оферти, като взема предвид предмета и времето, необходимо за изпращане на офертите;

3. съхранява офертите, представени в запечатани непрозрачни пликове, до изтичането на срока за получаването им;

4. назначава комисия, която разглежда и класира офертите съгласно критерия, определен в рамковото споразумение, и при спазване разпоредбите на чл. 70-72.”

**§ 83.** Член 93в се изменя така:

„Чл. 93в. Възложителят определя изпълнител по реда на чл. 73 и сключва договор по реда на чл. 74.”

**§ 84.** Член 93г се изменя така:

„Чл. 93г. Договорите за обществени поръчки въз основа на рамково споразумение, сключено от централния орган за обществени поръчки, се възлагат от него или от отделните възложители по реда на чл. 93б.”

**§ 85.** В чл. 97, ал. 1 думите „едновременно в „Държавен вестник“ за обнародване в електронната му страница и” се заличават.

**§ 86.** Създава се глава осма „а”:

„Глава осма „а”

#### ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ ЧРЕЗ ПУБЛИЧНА ПОКАНА

Чл. 101а. (1) Условието и редът по тази глава се прилагат при възлагане на обществени поръчки по чл. 14, ал. 3.

(2) За възлагане на поръчките по чл. 14, ал. 3 възложителят събира оферти с публикуване на покана.

Чл. 101б. (1) Поканата се изготвя по образец, утвърден от изпълнителния директор на агенцията, и съдържа най-малко следната информация:

1. наименование и адрес на възложителя;
2. описание на предмета на поръчката, а когато е приложимо - и количество или обем;
3. изискванията на възложителя за изпълнение на поръчката;
4. критерия за възлагане, а когато изборът се извършва по критерий "икономически най-изгодна оферта" – и показателите за комплексна оценка с тяхната относителна тежест;
5. срок за получаване на офертите.

(2) Възложителят публикува поканата на Портала за обществени поръчки по ред, определен с правилника за прилагане на закона, и посочва срок за публичен достъп до нея, който не може да е по-кратък от 7 дни. Едновременно с това поканата се публикува и в профила на купувача.

(3) Възложителят може да публикува съобщение за поканата и в печатни издания, както и да я изпрати до избрани от него лица, без да променя условията по ал. 1, т. 2-5. В съобщението не може да се съдържа повече информация от тази в поканата, публикувана на портала.

(4) Срокът по ал. 1, т. 5 не може да бъде по-кратък от срока за публичен достъп до поканата.

(5) При промяна на първоначално обявените условия възложителят е длъжен отново да приложи реда за събиране на оферти по ал. 1-3.

Чл. 101в. (1) Офертата по чл. 101а, ал. 2 трябва да съдържа най-малко:

1. данни за лицето, което прави предложението;

2. предложение за изпълнение на изискванията на чл. 101б, ал. 1, т. 3;

3. ценово предложение;

4. срок на валидност, когато е приложимо.

(2) Съдържанието на офертата се представя в запечатан непрозрачен плик.

Чл. 101г. (1) Получаването, разглеждането и оценката на офертите се извършва от длъжностни лица, определени от възложителя.

(2) След получаване на офертите лицата по ал. 1 представят декларации за обстоятелствата по чл. 35, ал. 1, т. 2 и 3.

(3) Лицата по ал. 1 определят реда за разглеждане на офертите и съставят протокол за резултатите от работата си. Протоколът се представя на възложителя за утвърждаване.

Чл. 101д. Възложителят може да възложи изпълнението на поръчката и в случаите, когато е подадена само една оферта.

Чл. 101е. (1) Възложителят сключва писмен договор с определения за изпълнител.

(2) При сключване на договор определения за изпълнител представя документи, издадени от компетентен орган, за удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 47, ал. 1, т. 1 и декларации за липсата на обстоятелствата по чл. 47, ал. 5 освен в случаите, когато поръчката се възлага от възложител по чл. 7, т. 2.

Чл. 101ж. Възложителят е длъжен да съхранява всички документи, свързани с възлагане на поръчките по тази глава, за срок 3 години след приключване изпълнението на договора.”

**§ 87.** В чл. 102, ал. 3 и 4 навсякъде думата „обект” се заменя с „предмет”.

**§ 88.** В чл. 103, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 3 се изменя така:

„3. е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия, породени от настъпване на събитие от извънреден характер, което възложителят при полагане на дължимата грижа не е могъл или не е бил длъжен да предвиди или предотврати, и за преодоляването на което не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление;”.

2. В т. 6 след думата „класирания” се добавя „на първо място”.

3. В т. 7 буква „б” се изменя така:

„б) общата стойност на поръчките, с които се възлагат допълнителни услуги или строителство, не е повече от 50 на сто от стойността на основната поръчка;”.

4. В т. 9 думата „обект” се заменя с „предмет”.

5. Създава се т. 12:

„12. поръчката е за услуги по категория № 21 от приложение № 3 към чл. 5, ал. 1, т. 2 и е на стойност по чл. 14, ал. 2.”

**§ 89.** В чл. 105, ал. 8 думите „за обнародване в електронната страница на „Държавен вестник” и” се заличават, а думата „обнародва” се заменя с „публикува”.

**§ 90.** В чл. 109, ал. 1 думите „за обнародване в електронната страница на „Държавен вестник” и” се заличават.

**§ 91.** В чл. 112 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „съдържа до 650 думи и да” се заличават.

2. В ал. 3, т. 9 запетаята и думите „одобрен от министъра на икономиката, енергетиката и туризма” се заменят с „по чл. 19, ал. 7”.

**§ 92.** В чл. 120 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, в основния текст думите „в процедура” се заменят с „по процедура”.

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) На обжалване по реда на тази глава подлежат и действия или бездействия на възложителя, с които се възпрепятства достъпа или участието на лица в процедурата. Не подлежат на самостоятелно обжалване действията на възложителя по издаване на решенията по ал. 1.”

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4 и в нея:



а) точка 1 се изменя така:

„1. изтичане на срока по чл. 27а, ал. 3 - срещу решението за откриване на процедурата и/или решението за промяна;”

б) създава се нова т. 2:

„2. публикуване на решението за откриване на процедура по чл. 76, ал. 3 или чл. 86, ал. 3, или на договаряне без обявление”;

в) досегашната т. 2 става т. 3 и в нея след думите „чл. 83, ал. 1” съюзът „и” се заменя със запетая и думите „чл. 88, ал. 8” се заменят с „чл. 88, ал. 8, чл. 93ж, ал. 4 и чл. 106, ал. 4”;

г) досегашната т. 3 става т. 4;

д) досегашната т. 4 става т. 5 и в нея след думите „Европейския съюз” се поставя точка и текстът до края се заличава.

4. Създават се нови ал. 5 и 6:

„(5) Срокът за обжалване на решението по ал. 4, т. 1 тече от получаването на документацията, ако са изпълнени едновременно следните условия:

1. жалбата е срещу изисквания, които не са посочени в обявлението;

2. документацията не е публикувана едновременно с обявлението;

3. документацията е получена след срока по чл. 27а, ал. 3.

(6) Жалбата по ал. 3 се подава в 10-дневен срок от уведомяване за съответното действие, а ако лицето не е уведомено – от датата, на която е изтекъл срокът за извършване на съответното действие.”

5. Досегашната ал. 4 става ал. 7 и в нея:

а) в основния текст думите „по ал. 3” се заличават;

б) в т. 1 думите „т. 1 и 4” се заменят с „ал. 4, т. 1, 2 и 5, ал. 5 и 6”;

в) в т. 2 думите „т. 2” се заменят с „ал. 4, т. 3 и ал. 6”;

г) в т. 3 думите „т. 3” се заменят с „ал. 4, т. 4 и ал. 6”.

6. Създава се ал. 8:

„(8) В срока по ал. 4, т. 1 жалба срещу решението за откриване на процедурата и/или решението за промяна могат да подават и професионални сдружения и организации в съответния бранш за защита на интересите на своите членове.”

7. Досегашната ал. 5 става ал. 9 и в нея думите „ал. 3, т. 1 и 4” се заменят с „ал. 4, т. 1 и 5”.

8. Досегашната ал. 6 става ал. 10 и в нея думите „ал. 3” се заменят с „ал. 4”.

**§ 93.** В чл. 121 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Жалбата се подава едновременно до КЗК и до възложителя, чието решение, действие или бездействие се обжалва”.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Към жалбата до КЗК се прилагат:

1. копие от обжалваното решение, когато не е публикувано в Регистъра на обществените поръчки;

2. доказателства за спазване на срока по чл. 120, ал. 4 и 6;

3. документ за платена държавна такса, определена с тарифа, одобрена от Министерския съвет;

4. доказателство за изпращането ѝ до възложителя;

5. други доказателства, ако жалбоподателят разполага с такива.”

3. В ал. 5 думите „или не е представен документ за платена държавна такса” се заменят с „и ал. 4, т. 1-3”.

4. В ал. 6:

а) в т. 1 думите „чл. 120, ал. 3” се заменят с „чл. 120, ал. 4 и 6”;

б) създава се нова т. 4:

„4. жалбата е подадена преди изтичането на срока по чл. 27а, ал. 3”.

**§ 94.** В чл. 121а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „производство” съюзът „и” се заменя със запетая и накрая се добавя „и уведомява възложителя”.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Възложителят изпраща становище по жалбата, подкрепено по необходимост с доказателства, в тридневен срок от получаване на уведомлението по ал. 1.”

3. Досегашните ал. 2 - 5 стават съответно ал. 3 - 6.

4. Досегашната ал. 6 става ал. 7 и се изменя така:

„(7) Определението за произнасяне по временната мярка подлежи на обжалване пред тричленен състав на Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му на страните. Съдът се произнася в закрито заседание в 14-дневен срок от образуване на производството по частната жалба. За неуредени въпроси относно производството по жалбата се прилагат правилата на глава тринадесета от Административнопроцесуалния кодекс.”

5. Създава се ал. 8:

„(8) Обжалването на определението за налагане на временна мярка не спира производството пред КЗК.”

**§ 95.** В чл. 121б се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Когато се обжалва решението за избор на изпълнител, възложителят може в срока за представяне на становището по чл. 121а, ал. 2 да поиска от КЗК допускане на предварително изпълнение на решението. Искане за предварително изпълнение, направено след този срок не се разглежда от КЗК.”

2. В ал. 7 думите „7-дневен срок” се заменят с „14-дневен срок”.

**§ 96.** В чл. 122г се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Комисията за защита на конкуренцията на закрито заседание постановява решение, с което:

1. оставя жалбата без уважение;

2. отменя решението и връща преписката за продължаване на процедурата за възлагане на обществена поръчка от последното законосъобразно решение или действие или за прекратяване на процедурата;

3. установява незаконосъобразност на решението и налага предвидените санкции по ал. 4 и 5;

4. обявява за нищожно решението на възложителя;

5. отменя незаконосъобразното действие или установява незаконосъобразното бездействие и връща преписката за продължаване на процедурата за възлагане на обществена поръчка от последното законосъобразно решение или действие или за прекратяване на процедурата;

6. отменя решението, когато установи, че договорът е сключен в нарушение на чл. 41, ал. 3 или 5 и установи нарушение на закона, засегнало възможността на лицето, подало жалбата, да участва в процедурата или да бъде определено за изпълнител.”

2. В ал. 2 думите „т. 2” се заменят с “т. 2 и 5”.

3. В ал. 3 след думата „Когато” се добавя „преди или”.

4. Алинеи 4 и 5 се изменят така:

„(4) Комисията за защита на конкуренцията установява незаконосъобразност на решението и налага санкция в размер 10 на сто от стойността на сключения договор, когато е допуснала предварително изпълнение, но при постановяване на решението установи нарушение на закона, засегнало възможността на лицето, подало жалбата, да участва в процедурата или да бъде определено за изпълнител.

(5) Когато договорът е сключен в нарушение на чл. 41, ал. 3 или 5, но не се установи нарушение на закона, засегнало възможността на лицето, подало жалбата, да участва в процедурата или да бъде определено за изпълнител, Комисията за защита на конкуренцията налага санкция в размер 3 на сто от стойността на сключения договор.”

5. Създава се ал. 9:

„(9) Комисията за защита на конкуренцията се произнася по отговорността за разноските при условията и по реда на чл. 143 от Административнопроцесуалния кодекс.”

**§ 97.** В чл. 122е се създава ал. 3:

„(3) За неуредени въпроси относно производство по жалбата се прилагат правилата на глава дванадесета от Административнопроцесуалния кодекс.”

**§ 98.** В чл. 122ж, ал. 2 думите „чл. 121а, ал. 6” се заменят с „чл. 121а, ал. 7”.

**§ 99.** В чл. 122и се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 думите „чл. 41б, ал. 1, т. 1” се заменят с „чл. 41б, ал. 1, т. 1 и 2”;

б) в т. 2 думите „чл. 41б, ал. 1, т. 2, букви „а” и „б” се заменят с „чл. 41б, ал. 1, т. 3, букви „а” и „б”;

в) в т. 3 думите „чл. 41б, ал. 1, т. 2, буква „в” се заменят с „чл. 41б, ал. 1, т. 3, буква „в”.

2. Създават се ал. 4 и 5:

„(4) Когато възложителят е публикувал информация за сключен договор на основание чл. 4, т. 2, 4 и 5, чл. 12, ал. 1, т. 2-9 и 12 и чл. 13, ал. 1, т. 3 и 4 и е посочил мотиви за прилагане на съответното основание, се прилага двумесечният срок по ал. 3.

(5) Когато възложителят е публикувал информация за сключен договор преди приключване на производство по обжалване, двумесечният срок за искане на недействителност на основание чл. 41б, ал. 1, т. 3 тече от влизане в сила на решението, с което е отменено обжалваното решение на възложителя.“

**§ 100.** В чл. 122н думите „чл. 121а, ал. 2” се заменят с „чл. 121а, ал. 3”.

**§ 101.** В чл. 122о ал. 1 се отменя.

**§ 102.** В чл. 123 ал. 4 се изменя така:

„(4) Органите на Агенцията за държавна финансова инспекция извършват периодични последващи проверки относно спазване режима на обществените поръчки на възложители, които не попадат в обхвата на Закона за държавната финансова инспекция въз основа на одобрен годишен план.”

**§ 103.** В чл. 127, ал. 1 след думата „открит” се добавя „от органи на агенцията”.

**§ 104.** В чл. 127в, ал. 1 след думата „открит” се добавя „от органите на Сметната палата”.

**§ 105.** Създава се чл. 127г:

„Чл. 127г. Възложител, който не приеме вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки по чл. 8б, се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.”

**§ 106.** В чл. 128б думите „чл. 25, ал. 5 и 7” се заменят с „чл. 25, ал. 5 или 10”.

**§ 107.** Член 128в се изменя така:

„Чл. 128в. (1) Възложител, който утвърди и изпрати за публикуване в Регистъра на обществените поръчки обявление за обществена поръчка, което няма задължителното минимално съдържание по чл. 25, ал. 2, когато е

приложимо към конкретната обществена поръчка, се наказва с имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв. или с глоба в размер от 500 до 1000 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 500 до 1000 лв. Наказанието не се налага, когато съответната част от обявлението е допълнена с решение за промяна, публикувано по правилата и в срока по чл. 27а, или когато процедурата е прекратена.

(2) Възложител, който наруши чл. 27а, ал. 4 при публикуване на решение за промяна или не спази изискването на чл. 47, ал. 3, се наказва с имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв. или с глоба в размер от 500 до 1000 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

(3) Възложител, който утвърди документация за участие, при която методиката за оценка на офертите при критерий икономически най-изгодна оферта не отговаря на изискванията на чл. 28, ал. 2, се наказва с имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв. или с глоба от 500 до 1500 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 500 до 1500 лв.

(4) Възложител, който определи цена на документация за участие в нарушение на чл. 28, ал. 4 или размер на гаранция за участие или на гаранция за изпълнение в нарушение на чл. 59, ал. 2 или 3, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 1000 лв. или с глоба в размер от 200 до 500 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 200 до 500 лв.

(5) Възложител, който определи технически спецификации в нарушение на чл. 32, ал. 2, се наказва с имуществена санкция в размер от 7000 до 25 000 лв. или с глоба в размер от 2000 до 7000 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 2000 до 7000 лв.

(6) Възложител, който в случаите по чл. 29, ал. 2 не удължи срока за получаване на оферти или заявления за участие, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв. или с глоба в размер от 300 до 1000 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 300 до 1000 лв.

(7) Възложител, който наруши чл. 73, ал. 4, чл. 89, ал. 8 или чл. 92а, ал. 8, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв. или с глоба в размер от 300 до 1000 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 300 до 1000 лв.”

**§ 108.** В чл. 129 се създават ал. 4 и 5:

„(4) Наказанията по ал. 1 се налагат и на възложител, който в нарушение на чл. 12, ал. 5 не прекрати договор за комунални услуги по чл. 12, ал. 1, т. 12.

(5) Възложител, който възложи обществена поръчка на стойност по чл. 14, ал. 3, без да спази правилата на чл. 101а, 101б или 101е, се наказва с имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв. или с глоба в размер от 500 до 1000 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 500 до 1000 лв.”

**§ 109.** В чл. 129б се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Възложител, който не съхрани всички документи, свързани с възлагане на поръчките по глава осма „а”, в срока по чл. 101ж, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 1000 лв. или с глоба в размер от 300 до 500 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 300 до 500 лв.”

**§ 110.** В чл. 132 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Възложител, който не изпрати в срок информацията, подлежаща на вписване в Регистъра на обществените поръчки, се наказва с имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв. или с глоба в размер от 500 до 1500 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 500 до 1500 лв.

(2) Възложител, който не изпълни задължението си по чл. 44, ал. 10, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 1000 лв. или с глоба в размер от 100 до 500 лв., а лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 - с глоба в размер от 100 до 500 лв.”

2. В ал. 3 след думите „чл. 19, ал. 4” се добавя „чл. 20а, ал. 2” и се поставя запетая.

**§ 111.** В чл. 133 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Когато нарушенията по чл. 128 – 132а, с изключение на тези по чл. 129, ал. 4, чл. 129б, ал. 2 и чл. 132, ал. 2, са извършени при възлагане на обществени поръчки на стойности по чл. 14, ал. 2, предвидените размери на глобите и имуществените санкции се намаляват наполовина.”

**§ 112.** В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 6б се създава изречение трето:

„Заинтересован участник е и участник, който е класиран, но не е избран за изпълнител.”

2. В т. 8 думата „обекта” се заменя с „предмета”.

3. Създава се т. 11а:

„11а. „Комунални услуги” са услугите, свързани с дейностите по:

а) събиране и транспортиране на битови отпадъци до депа или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;

б) експлоатация и мониторинг на депа за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци;

в) почистване на улици, площади, алеи, паркове и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване, включително почистване от сняг и лед.”

4. Точка 14 се отменя.

5. В т. 14б след думата „обстоятелствата” се добавя „включително от извънреден характер” и се поставя запетая.

6. В т. 16 навсякъде думите „обект” и „обекта” се заменят съответно с „предмет” и „предмета”.

7. В т. 21, буква „а” думите „повече от половината от приходите му за предходната бюджетна година се финансират” се заменят с „е финансирано повече от 50 на сто”.

8. Създава се т. 23а:

„23а. „Свързани лица” са:

а) роднини по права линия без ограничение;

б) роднини по съребрена линия до четвърта степен включително;

в) роднини по сватовство – до втора степен включително;

г) съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство;

д) съдружници;

е) лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото;

ж) дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството;

з) лицата, чиято дейност се контролира пряко от трето лице;



и) лицата, които съвместно контролират пряко трето лице.”

9. Създава се т. 28а:

„28а. „Събития от извънреден характер” са природни бедствия, аварии и катастрофи, както и други събития, които непосредствено застрашават живота и здравето на хората или околната среда.”

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 113. (1)** Процедурите, открити до влизането в сила на този закон, се довършват по досегашния ред.

**(2)** Когато след влизане в сила на този закон възникне основание за прилагане на договаряне с покана по чл. 53, ал. 1, т. 1 и 2 от Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки, възложителите могат да приложат договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 1 и 2 от Закона за обществените поръчки.

**§ 114. (1)** Жалбите по процедури по §113, ал. 1 се разглеждат от Комисията за защита на конкуренцията по досегашния ред.

**(2)** Производствата, образувани пред Комисията за защита на конкуренцията до влизането в сила на този закон, се довършват по досегашния ред.

**§ 115.** Предварителният контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 на документите, постъпили в Агенцията по обществени поръчки до влизане в сила на § 12 и 14 от закона, се осъществява по досегашния ред.

**§ 116.** Законът влиза в сила три месеца след обнародването му в „Държавен вестник” с изключение на § 12, т. 1, буква “ж”, § 14 и § 112, т. 7, които влизат в сила от 1 януари 2012 г.

**§ 117.** Министерският съвет привежда в съответствие с този закон подзаконовите нормативни актове по прилагането на Закона за обществените поръчки в тримесечен срок от обнародването му.

**§ 118.** В чл. 19а от Закона за общинския дълг (обн., ДВ, бр. 34 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 и 37 от 2006 г., бр. 80 от 2007 г., бр. 93 и 110 от 2008 г. и бр. 99 от 2010 г.) накрая се добавя „и от Фондовете за градско развитие”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на .....  
2011 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цецка Цачева)**

## М О Т И В И

### към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ЗИДЗОП) е изготвен в изпълнение на Концепцията за промени в законодателството по обществени поръчки през 2011 г., приета от правителството на 12 януари 2011 г. Тя е разработена по повод препоръките от доклада на Европейската комисия от юли 2010 г., направени след мисията за напредъка на страната по Механизма за сътрудничество и проверка.

Основна цел на тази концепция е да се набележат мерки за подобряване процеса на възлагане на обществени поръчки и да се създадат предпоставки за повишаване ефективността на усвояване на средства от европейските фондове.

Концепцията следва да се реализира на два етапа. Първият етап предвижда извършване на промени в нормативната уредба в съответствие с мерките, набелязани в нея. Във връзка с това е и предлаганият законопроект. Вторият етап е свързан с изпълнение на задължението на Република България като държава - членка на Европейския съюз, за въвеждане изискванията на Директива 2009/81/ЕО от 13.07.2009 г., която урежда възлагането на поръчки в областта на отбраната и сигурността.

Извън предложените в законопроекта промени остават специалните обществени поръчки и провеждането на конкурси по реда на Наредба за провеждане на конкурси в устройственото планиране и инвестиционното проектиране поради техния специфичен предмет. Предвижда се преразглеждането на отношенията, уредени с тях, да се извърши при изготвяне на втория законопроект за въвеждане на Директива 2009/81/ЕО.

Предложените промени в законопроекта са в съответствие с основните групи от мерки, предвидени в концепцията.

Едно от най-съществените изменения е свързано с намаляване вида на процедурите и броя на режимите, чрез които се възлагат договорите за обществени поръчки в страната. Това се постига чрез отменяне на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки (НВМОП), съответно отпадане на предвидените в нея процедури. Обществените поръчки на стойностите по действащата наредба ще се възлагат чрез процедурите, регламентирани в закона, като са предвидени и известни облекчения. Промените са отразени в новата редакция на чл. 14 от ЗОП. Съгласно тази разпоредба възлагането на обществени поръчки се разделя на 3 групи в зависимост от стойността. Първата група са обществени поръчки със стойности, равни или по-високи от европейските прагове, за които се прилагат правилата, предвидени в приложимия регламент в съответствие с директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО. При доставки, услуги и конкурс за проект те са 244 475 лв. Изключение е прагът

при обект строителство, при което стойностите са равни или по-високи от 2 400 000 лв. Следват поръчки на стойности по т.нар. „национални прагове”, за които важат същите правила и процедури, но са предвидени и някои облекчения (чл. 14, ал. 2). Практически това са процедурите, за които понастоящем се прилага редът по НВМОП, с тази разлика, че в законопроекта се предвижда завишение на стойностните прагове с 20 на сто.

Възлагането на обществените поръчки на най-ниските стойности, посочени в чл. 14, ал. 4, се извършва, както и досега – свободно, и се доказва с първични платежни документи. Запазва се изискването за сключване на писмен договор, когато поръчката е с обект строителство.

В приетата от правителството концепция са предвидени редица мерки, които целят облекчаване и опростяване на възлагателния процес. Те са реализирани чрез изменения и допълнения в действащата нормативна уредба, предложени със законопроекта.

Пряка и непосредствена последица от отпадането на процедурите по НВМОП е намаляване на броя и вида на приложимите образци, използвани в тях. Наред с това се предлага да отпадне платената публикация в „Държавен вестник”, тъй като тя ненужно дублира част от информацията за поръчките, публикувана в Регистъра на обществените поръчки (РОП). Във връзка с това са направени промени в чл. 23, отменя се чл. 24 и чл. 27, ал. 1 и 2 и са заличени всички останали разпоредби на закона, които съдържат препратка към “Държавен вестник”. Същевременно това ще доведе до спестяване на средства на възложителите, съответно на бюджета.

Съществен нов момент в посока на облекчаване възлагането на обществени поръчки е и регламентираният в чл. 27а от законопроекта нов образец - “решение за промяна”. Той е сходен с ползвания в практиката на Службата за публикации на „Официален вестник” на Европейския съюз образец на „Обявление за допълнителна информация, информация за незавършена процедура или *corrigendum*”. Новият образец дава възможност на възложителите в срок до 14 дни от публикуване на решение и обявление за откриване на процедурата в РОП еднократно да направят промени в тях (ал. 3). Не се позволява единствено пълна промяна в дейностите и/или доставките по обявления предмет на поръчката (ал. 6). След изтичане на този период възложителите могат да публикуват само решения, с които да удължават обявените срокове в процедурата (ал. 7), като основанията са изчерпателно посочени в ал. 8 и 9. Те са обособени в две групи в зависимост от това, дали удължаването на срока е задължение на възложителя, или се допуска по негова преценка.

В новия чл. 27б от законопроекта са регламентирани възможностите за публикуване на решение за промяна при т. нар. “ускорени” процедури по чл. 76, ал. 3 и чл. 86, ал. 3. При тези процедури не се допускат изменения на условията в обявлението или документацията с оглед изключително кратките срокове, предвидени в закона за тяхното провеждане. Допустимо е единствено удължаване на сроковете в изчерпателно изброените случаи, които са аналогични на тези, предвидени в чл. 27а.

В чл. 7, т. 1 се прецизира кръгът на възложителите, като изрично се посочва омбудсманът на Република България, а с оглед на различните общностни прагове се прави разграничение между централните и териториалните органи на държавна власт. Целта на промяната е да се избегнат проблеми при прилагането на разпоредбата, установени в практиката.

В чл. 12 от законопроекта са предвидени няколко промени. С изменението на т. 12 се въвежда възможност за пряко възлагане на обществени поръчки на дружества, свързани с възложителя – териториален орган на държавна власт, при изчерпателно изброени условия. Такова възлагане се допуска само за договори за комунални услуги, които са обхванати от предмета на дейност на дружеството съгласно неговите учредителни или устройствени документи. Освен това е необходимо дружеството, с което се сключва договорът, да е изцяло общинска собственост и да е обект на контрол, какъвто съответният териториален орган упражнява спрямо собствените си структури. Друго важно условие е това лице да формира поне 90 на сто от годишния си оборот от поръчките на този възложител. Практически то не се явява конкурент на други изпълнители на такива дейности на пазара. Предложението е в съответствие с практиката на Съда на Европейския съюз (Дело С- 26/03 Stadt Halle, С-107/98 Teckal). Според съда този начин на възлагане се приравнява на изпълнение на дейности със собствен ресурс, поради което не е приложим общият ред за възлагане. В ал. 4 е уредено прилагането на това изключение при новосъздадено дружество.

В законопроекта са направени промени и в правомощията на Агенцията по обществени поръчки (АОП). Предлага се отпадане на правомощието, предвидено в чл. 19, ал. 2, т. 3. Действащото правомощие представлява специфично изключение от правото на обжалване, и то само при откриване на процедурата. То води до ненужно удължаване на законово определените срокове за обжалване, като вместо 10 дни, периодът за обжалване трае до изтичането на срока за подаване на оферти. Мотив в посока на отпадането му е обстоятелството, че по този начин все повече лица заобикалят плащането на дължимите държавни такси при обжалване. От друга страна, частни интереси се защитават чрез разходване на времеви, човешки и финансов ресурс на държавен орган, което е в разрез с идеята и принципите на обжалването. Спазването на закона е гарантирано чрез развитие и усъвършенстване на предварителния и последващия контрол, както и възпиращия ефект на санкциите, предвидени в административнонаказателната част, а не чрез реализиране правото на обжалване чрез държавен орган.

В изпълнение на концепцията чрез промените в чл. 19, ал. 2, т. 22 и чл. 20а в законопроекта се предлага изцяло нов модел за осъществяване на предварителен контрол. Той се различава както по обект, така и по обхват. Състои се от проверка на обявленията за откриване и методиката за оценка на офертите при процедури за обществени поръчки, финансирани напълно или частично от европейските фондове, които имат стойности, посочени в чл. 19, ал. 2, т. 22. При ограничени процедури по чл. 76, ал. 3, състезателен диалог и процедури на договаряне с обявление предварителният контрол обхваща и

решението за откриване. Предвижда се описаният предварителен контрол да се извършва само от АОП, а не както досега – съвместно със съответните управляващи органи или междинни звена.

Предлага се контролът да се реализира на два етапа – преди и след публикуване на обявлението за откриване. На първия етап агенцията в 10-дневен срок от получаването изготвя становище по проектите на посочените документи и при констатиране на несъответствие прави препоръки. След откриване на процедурата и публикуване в РОП на решението и обявлението АОП извършва оценка за съответствие на тези документи с направените препоръки, като изготвя окончателен доклад. Този доклад се изпраща на възложителя, контролните органи и управляващите органи на съответните програми или междинни звена.

Съгласно чл. 20а, ал. 7 при т.нар. “ускорени процедури” по чл. 76, ал. 3 и чл. 86, ал. 3 предвид кратките срокове за провеждането им не се предвижда втория етап на предварителния контрол.

С промените в чл. 19, ал. 2, т. 8 от законопроекта включването на външни експерти при подготовката на процедурата или в комисиите за разглеждане, оценка и класиране на офертите е предоставено на преценката на възложителя. По този начин се спестяват ненужни разходи и време за набавяне на експерти, които липсват в списъка, в случаите, когато възложителят има на разположение необходимия ресурс.

Предлага се отпадане на задължението по чл. 19, ал. 2, т. 26 за поддържане на списък на лица (възложители), за които при проверка на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ) са констатирани нарушения при разходване на средства по програми на Европейския съюз. Тази норма е свързана с досегашния модел на предварителен контрол, базиран на оценка на риска - нарушения, установени от контролния орган и извършени от възложителя през предходните две години. Промяната в начина на контрол обезсмисля съществуването на тази разпоредба. Във връзка с това е и отпадането на ал. 8 от същия член, която регламентира задължение на АДФИ за изпращане на информация за поддържането на този списък.

В законопроекта са предложени две съществени изменения, свързани с правилата за воденето и поддържането на РОП – в чл. 22 и 22а.

В чл. 22 се създава т. 5, съгласно която в регистъра се публикува информация за статуса на процедурата в случаите на обжалване. Целта е, когато се засягат интересите на широк кръг лица, те да се информират за обстоятелства, които не могат директно да се установят от регистрите на КЗК и ВАС. Създава се нов чл. 22а, с който се уреждат основанията на които може да се откаже вписване на информация в регистъра.

С предлаганите промени в чл. 25 се прецизират правилата относно критериите за подбор и показателите за комплексна оценка. С цел избягване на често допускани грешки в практиката и поставяне на дискриминационни условия се акцентира върху начина на определяне на критериите за подбор. Те трябва да са съобразени със стойността, сложността и обема на поръчката. Това

правило се прилага и към всяка от обособените позиции (ал. 6). Критериите се прилагат еднакво към всички участници в процедурата (ал. 7). Съответствието им се преценява по отношение на обединението участник, а не спрямо всяко от лицата, които го съставят (ал. 8). За да се пресече възможността за манипулиране избора на изпълнител, в новата ал. 9 е създадено правилото, че показателите за оценка трябва да са свързани с предмета на поръчката.

С предлаганото изменение в чл. 30, ал. 4 се прецизира и допълва досегашната разпоредба, като се разширяват възможностите за доказване на съответствието с изискванията, поставени от възложителя за изпълнение на предмета на поръчката. В случая съобразно аналогичната разпоредба на Директива 2004/18/ЕО е добавено задължение на възложителя да приеме и всяко друго относимо доказателство. В този смисъл са и промените в чл. 33, ал. 1 - 3 от законопроекта.

В чл. 34, ал. 2 и 3 са предвидени две промени, които се отнасят до определяне състава на комисията за разглеждане, оценка и класиране на офертите. Съгласно първата промяна при процедури по националните прагове членовете на комисията могат да се намалят от петима на трима. В ал. 3 е запазена възможността за включване на външни експерти в комисията, но с цел преодоляване на проблемите по набиране на експерти тя е предоставена на преценката на възложителя.

Отпадането на препратките към Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) е поради дефиниране на понятието “свързани лица” в т. 23а от Допълнителните разпоредби на ЗОП.

Нов момент, чрез който се цели попълване на празнота в досегашната нормативна уредба, е изричното регламентиране на отношенията между възложителя и неговия помощен орган – комисията за провеждане на процедурата. Липсата на изрични разпоредби в този смисъл и формалният подход към нейната работа от страна на възложителя се явява пречка за своевременно отстраняване на нарушения в процедурата, които са поправими. С предлаганата редакция на новия чл. 3ба се урежда правото на възложителя да упражнява контрол върху дейността на комисията, както и да дава задължителни писмени указания за отстраняване на нередностите.

Съществен нов момент е уреждане на хипотезите, предвидени в чл. 40 от законопроекта. Той касае случаите, в които процедурата е приключила с влязло в сила решение за избор на изпълнител, което не се изпълнява поради настъпване на някое от основанията, посочени в чл. 39, ал. 1, т. 4, 5 и 7 и ал. 2, т. 3. Предложението е в отговор на възникнали затруднения от практиката, които до този момент не са намерили законова регламентация.

Значителни промени са предвидени в разпоредбите, които се отнасят до договора за обществена поръчка. Част от предложените промени са редакционни и не водят до изменение по същество на правната уредба. В тази насока са измененията в чл. 41, ал. 2 и 5, както и изцяло новата редакция на чл. 41в, с която се цели преодоляване на неправилното разбиране за предназначението на обявлението за доброволна прозрачност. То спомага за

постигане на публичност при сключване на договор в резултат от позоваване на изключенията от приложното поле на закона или на договор, сключен след провеждане на „непрозрачна“ процедура. Дори при допуснати нарушения, които водят до недействителност на договора, той може да получи стабилитет, ако е сключен след влизане в сила на обявлението за доброволна прозрачност и ако са спазени условията за неговото публикуване съгласно ал. 2 - 4.

Същевременно са направени и допълнения в съответствие с мерките, предвидени в правителствената концепция. Такава е промяната в чл. 43 от законопроекта, с която се въвеждат нови основания за анексиране на договорите, а част от досегашните са прецизирани. В ал. 2, т. 1 отпада понятието „непреодолима сила“ като предпоставка, тъй като тя е обхваната от по-широкото понятие „непредвидени обстоятелства“, дефинирано в т. 14б от Допълнителните разпоредби на ЗОП. При същите условия в т. 1, буква “б” се допуска изменение на договор за строителство или услуга чрез частична замяна на дейности от предмета на поръчката, когато това не води до увеличаване на стойността и е в интерес на възложителя. Изпълнението на последното изискване предполага новите работи да са на същата или по-ниска стойност, което следва да се отрази в цената на договора. Основанието по т. 1, буква “в” касае случаи от практиката, когато в резултат на непредвидени обстоятелства се налага намаляване на общата стойност на договора поради спад на цените или отпадане на договорени дейности, или намаляване на количествата. В т. 4 са уредени хипотезите, когато вследствие на промени в нормативен акт се налага извършване на допълнителни разходи, които водят до увеличение на крайната цена на договора. Важно допълнение на основанията за анексиране е направено с новата т. 5. В нея е допуснато удължаване срока на договори за доставки или услуги, които са с периодично или продължаващо изпълнение при изчерпателно изброени условия. Това изменение може да се реализира в случаите, когато 6 месеца преди приключване на договора възложителят е открил процедура със същия предмет за следващ период. Тази процедура не може да приключи с избор на нов изпълнител до изтичане срока на действащия договор, а прекъсването на изпълнението на доставката или услугата ще създаде затруднения, ще доведе до поемане на необосновани рискове от възложителя или до нарушаване изискванията на нормативен акт. Такива са някои случаи, свързани с охрана на обекти, доставки на храни, застрахователни услуги и др. С промяната се цели тяхното обезпечаване, когато възложителят своевременно е открил процедурата. В този случай срокът на договора може да се удължи до избора на изпълнител, но с не повече от 6 месеца.

В изпълнение на правителствената концепция в т. 23а от Допълнителните разпоредби на ЗОП е създадена дефиниция на понятието “свързани лица”, приложима за целите на този закон. Новата ал. 6 е аналогична на чл. 23, ал. 3 от ППЗОП, но поради естеството на урежданата материя е пренесена в ЗОП. С включването в нея и на ал. 5, т. 2 се уточнява лицето, което има задължението да декларира посочените обстоятелства. За разлика от обстоятелствата по т. 1, които са от личен характер, тези по т. 2 се отнасят до дружеството, поради което не е необходимо да се декларират неколккратно от всяко от лицата, които го представляват.



С промените в чл. 53, ал. 3 се прецизира кръгът на органи, които акредитират независимите лица, удостоверяващи съответствието на кандидата или участника с определени стандарти.

С новия чл. 53б се въвежда облекчение за кандидатите или участниците в процедури за обществени поръчки с обект строителство. Отпада представянето на документи за доказване на обстоятелства, които вече са доказани като условие за вписване в Централния професионален регистър на строителя. В тези случаи е достатъчно представянето на съответното удостоверение.

С измененията в чл. 55, ал. 4 се въвежда ограничение за подаване на самостоятелна оферта от лице, което участва в обединение. Забраната е аналогична на правилата за участие на подизпълнители, а целта е да се гарантира спазването на принципа за лоялна конкуренция. Във връзка с посоченото е въведена и забрана физическо или юридическо лице да участва в повече от едно от обединенията, които са подали оферта в една процедура за възлагане на обществена поръчка (ал. 5).

В чл. 56, ал. 1 са уточнени и допълнени разпоредбите, които се отнасят до офертите и тяхното представяне. Задължителното съдържание на офертата е допълнено с техническото предложение за изпълнение на поръчката. Въвежда се изискване участниците да представят декларация за приемане условията на договора. Целта е да се намали административната тежест, наложена в практиката чрез изискването проектът на договор да се прилага към офертата, подписан на всяка страница.

Със законопроекта се въвежда подробна регламентация на правилата за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки на обединения, които не са юридически лица. В чл. 56, ал. 3 се регламентира начинът на прилагане на изискванията за подбор към неперсонифицирани обединения чрез посочване на документите, които следва да представят отделните участници.

С измененията в чл. 57 се уточнява съдържанието на пликове 1 и 2 с ясно посочване на документите, които следва да се съдържат в тях. Поради установени затруднения в практиката са прецизирани правилата за подаване на оферти при участие за повече от една обособена позиция. Въвежда се правилото пликове № 2 и 3 да се представят за всяка от позициите. Освен това, ако възложителят е изискал представяне на различни документи за доказване на съответствие с критериите за подбор по всяка от обособените позиции, участниците следва да представят и отделни пликове № 1.

С новата редакция на чл. 58, ал. 2 се допълват правилата относно валидността на офертите. Уточнен е началният момент, от който започва да тече определеният от възложителя срок.

С част от предложените промени се прецизират разпоредбите относно гаранциите за участие и изпълнение. С цел опростяване на процедурите и намаляване на административната тежест в чл. 59 се предвижда възможност

такива да не се изискват за процедурите на договаряне без обявление и при поръчки с по-ниска стойност. Наред с това за преодоляване на някои проблеми от практиката по възлагане в чл. 60 се създава изрична разпоредба, според която наредител по банкова гаранция, съответно вносител на паричната сума, може да е всеки от съдружниците в обединение, което не е юридическо лице. С оглед постигане на по-голяма яснота и недопускане на неправилно тълкуване обект на уточнение са и разпоредбите на чл. 61 относно задържането и усвояването на гаранцията за участие. Ясно са разграничени случаите на временно задържане на гаранциите при обжалване от случаите на усвояване на гаранцията при оттегляне на заявление или оферта и при отказ за сключване на договор от страна на участника, определен за изпълнител. В чл. 63 се предвижда възможност за частично освобождаване на гаранциите при договори, които се изпълняват на етапи. Това дава допълнителна гъвкавост в процеса на изпълнение на договора и позволява поетапно връщане на средства, които са необходими за дейността на изпълнителите.

В законопроекта са направени промени в правилата за провеждане на откритата процедура – чл. 64 – 74 от ЗОП.

С промените се определя по-кратък минимален срок за подаване на оферти, когато поръчката е на стойностите, посочени в чл. 14, ал. 2. В новосъздадения чл. 68а е регламентирано задължение на комисията при възникване на съмнение за споразумения, решения или съгласувани практики да уведомява Комисията за защита на конкуренцията. Това задължение е във връзка с чл. 15 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК) и с него се цели изследване на отношения на свързаност между участници за избягване на нелоялна конкуренция.

В чл. 69, ал. 1, т. 5 е предвидено ново основание за отстраняване на участник от процедурата. Чрез него се уреждат случаи от практиката, в които кандидати или участници представят невярна информация за доказване на съответствието с изискванията за подбор.

С прецизиране на разпоредбата на чл. 70, ал. 1 се променя от 30 на 20 на сто размерът на отклонението в офертите, което е основание за искане на писмена обосновка. Промяната е свързана с проблеми от практиката по възлагане на поръчки най-вече с обект строителство, където е установено, че необосновани предложения са налице и при по-нисък размер на отклонението.

Във връзка с въведената възможност за възложителя да упражнява контрол върху работата на комисията в чл. 72, ал. 3 приключването на нейната работа вече е обвързано с приемане на протокола от възложителя.

В чл. 81, ал. 7 освен прецизиране на редакцията, в т. 2 и 3 са добавени и двете нови основания за удължаване на срока за получаване на оферти, уредени в общата част. Това се налага поради спецификите на процедурата, при която удължаването не се извършва с публикуване на решение за промяна, а с изпращане на уведомление до поканените кандидати.

Предлаганата промяна в чл. 86, ал. 1 е във връзка с отпадане на публикацията в “Държавен вестник”, а заличаването на ал. 8 и 9 е поради уреждането им съответно в чл. 25, ал. 11 и чл. 27а, ал. 9.

С изменението на чл. 90, ал. 1, т. 4 се цели прецизиране на разпоредбата в съответствие с изискванията на чл. 31, т. 1, буква “в” от Директива 2004/18/ЕО. Това основание следва да се прилага ограничително само когато е необходимо предприемане на неотложни действия от страна на възложителя, породени от настъпване на събитие от извънреден характер. Съгласно дефиницията, въведена в новата т. 28а от Допълнителните разпоредби на ЗОП, такива събития са природни бедствия, аварии и катастрофи и т.н. Във връзка с това се предвижда да отпадне дефиницията за “непреодолима сила”.

Промените в т. 7 и т. 8, буква “б” от чл. 90, ал. 1 имат за цел преодоляване на проблемите по прилагане на тези разпоредби, установени в хода извършване на предварителен контрол от страна на агенцията.

С чл. 90, ал. 1, т. 13 е въведено ново основание за прилагане на процедурата на договаряне без обявление. То обхваща случаите, когато поръчката е за юридически услуги (по категория № 21 от приложение № 3 към чл. 5, ал. 1, т. 2 от ЗОП) и е на стойност по чл. 14, ал. 2. Специфичното при тези услуги е, че в по-голяма част от случаите при избора освен професионалния опит и квалификация значение има личността на потенциалния изпълнител. Предложената промяна е в съответствие с изискванията на чл. 21 от Директива 2004/18/ЕО, съгласно който за т. нар. неприоритетни услуги, към които се отнасят и юридическите услуги, важат само изискванията относно техническите спецификации и публикуването на информация за сключен договор. Във връзка с това е и отпадането на поръчките с предмет процесуална защита от изключенията в чл. 13, ал. 1.

Аналогични основания и редакции са въведени и при провеждане на договаряне без обявление от възложителите по чл. 7, т. 5 или 6.

С оглед улесняване на възлагащите органи при провеждане на договаряне без обявление е предложено допълване на чл. 91, ал. 2, с което като част от задължителното съдържание на поканата се включва количество и/или обем на поръчката, описание на обособените позиции, ако има такива, място и дата на провеждане на договарянето.

С новата ал. 4 на чл. 92а е въведена възможност за прилагане на чл. 70 и при провеждане на договаряне без обявление. В случая комисията следва да поиска писмена обосновка от участник, чието предложение, постигнато в резултат на преговорите, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на същите предложения на останалите участници.

В чл. 93 е предвидено изключение от разписания ред за провеждане на процедури на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4; за сключване на договори с предмет доставка на природен газ, топлинна или електрическа енергия, или питейна вода, с дружествата, притежаващи изключителни права, както и за договори за процесуална защита. В тези хипотези не е възможно прилагането на предвидените в чл. 91, ал. 2, чл. 92 и чл.

92а правила за провеждане на процедурата поради естеството на предмета на поръчките или статута на посочените дружества.

С измененията в чл. 93г изрично е уредена възможността отделните възложители самостоятелно да възлагат договори въз основа на рамково споразумение, сключено от централния орган за обществени поръчки.

Законопроектът съдържа промени и в главата за обжалване на процедурите. Те не засягат установения ред и органите по обжалване. Основна цел е да се усъвършенстват и допълнят разпоредбите за преодоляване на пропуски, установени в практиката. Такава е новата ал. 3 на чл. 120, с която се регламентира възможност за обжалване на някои действия и бездействия на възложителя, които не са пряко свързани с издаване на решения в процедурата, но засягат или пречат участието на заинтересовани лица в процедурата. Примери от практиката са отказът да се предостави или изпрати документация, да се дадат разяснения по нея, да се приеме оферта или заявление за участие, да се осигури достъп или копие от протокола на комисията и др.

Най-съществена е промяната при обжалване на решението за откриване на процедура. Тя произтича от въведената с чл. 27а възможност за възложителя да променя всички условия в поръчката до 14 дни от нейното откриване. Едва след този период започва да тече едновременно срок за обжалване на решението за откриване и на решението, с което е извършена промяната. По този начин се избягва ненужно обжалване на условия, които биха могли да се променят. Следва да се отбележи, че при решенията за откриване на т.нар. ускорени процедури и на договаряне без обявление срокът за подаване на жалба тече от публикуването им.

Разширява се кръгът на лицата, които могат да подават жалба срещу решението за откриване на процедурата и/или решението за промяна. Предвидена е възможност професионални сдружения и организации в съответния бранш да защитават своите членове, когато с поставените условия при откриване на процедурата се нарушават техни права и интереси, свързани с участието им в процедурата. Изричното предвиждане на това право се налага, тъй като браншовите организации не са заинтересовани лица по смисъла на закона.

В съответствие с приетата концепция са прецизирани законовите разпоредби във връзка с използване на понятията “обект” и “предмет”. Обектите на обществени поръчки са определени в чл. 3 от ЗОП. Когато нормата е адресирана до конкретна поръчка, вместо общото понятие “обект”, за яснота е използвано понятието “предмет”.

Част от промените в законопроекта касаят административнонаказателната уредба. Целта е да се обхванат в по-голяма степен нарушенията на предвидени в закона задължения за възложителите. Във връзка с това са предложени някои нови състави с цел да се преодолее ненаказуемостта за нарушения, констатирани в практиката на контролните органи - чл.127г, 128в, 132 и др.

В Допълнителните разпоредби на закона са направени няколко съществени промени. Създаването на дефиниция “свързани лица” (нова т. 23а) за нуждите на закона има за цел преодоляване на затрудненията, които имат възложителите при прилагане на дефиницията за такива лица, регламентирана в Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Тези затруднения са породени от обстоятелството, че тя дефинира трудни за определяне и установяване отношения, като напр. “икономически или политически зависимости”, а също така и не обхваща всички възможни групи лица при възложителя, които биха могли да са свързани с участниците. Предлаганата промяна внася яснота по отношение на хипотези, при които е налице свързаност между възложител, съответно служителите на ръководна длъжност в неговата организация, и участник в процедурата. Предвидените случаи на свързаност се отнасят и до член на комисията и участник в процедурата.

С промяната на едно от условията в дефиницията на “публичноправна организация” (т. 21 от ДР на ЗОП) се постига пълно съответствие с аналогичното понятие в чл. 1, т. 9, предл. 2, буква “в” от Директива 2004/18/ЕО.

Реализирането на промените, предвидени в законопроекта, ще изисква допълнителни финансови средства. Те са необходими за обезпечаване на дейностите по осъществяване на предварителен контрол и за осигуряване функционирането на Регистъра на обществените поръчки, включително за закупуване на допълнително оборудване, обновяване на приложния софтуер, както и за обезпечаване прилагането на новия ред за възлагане на поръчки на ниски стойности. Средствата следва да се осигурят в рамките на утвърдения бюджет на първостепенния разпоредител, предвид което законопроектът няма да окаже въздействие върху държавния бюджет.

Приемането на предложените промени в законопроекта за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки ще окаже положително въздействие върху процеса на възлагане на договори и най-общо ще подобри системата на обществените поръчки в страната. По-конкретно положителните резултати би следвало да се проявят в следните насоки:

- опростяване структурата на законодателството чрез намаляване броя на подзаконовите нормативни актове;
- отстраняване на предпоставките за възникване на противоречия при тълкуване и прилагане на разпоредби, подчиняващи се на едни и същи принципи, чрез прецизиране на правните норми;
- създаване на по-гъвкав ред за извършване на промени в хода на процедурите чрез въвеждане на нови образци;
- повишаване на публичността и прозрачността при възлагане на обществени поръчки на ниска стойност, т.е. в случаите, когато не се прилагат процедурите, предвидени в закона;

- повишаване степента на законосъобразност на провежданите процедури, финансирани с европейски средства, чрез промяна на модела и разширяване обхвата на предварителния контрол, провеждан от АОП;
- въвеждане на механизъм за обратна връзка относно изпълнението на направените препоръки при осъществяване на предварителния контрол;
- засилване на превенцията срещу нарушения на закона чрез прецизиране и разширяване обхвата на администра-тивнонаказателните разпоредби.

Предложените изменения и допълнения на Закона за обществените поръчки са в пълно съответствие с изискванията на приложимите директиви на Европейския съюз в тази област и не им противоречат.

С оглед на изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание да разгледа и приеме проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**