Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта

(Обн., ДВ, бр. 58 от 1996 г.; Решение № 8 на Конституционния съд от 1997 г. - бр. 53 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 124 от 1998 г., бр. 51 и 81 от 1999 г., бр. 53 от 2000 г.; попр., бр. 55 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 64 от 2000 г., бр. 75 от 2002 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2002 г. - бр. 95 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 120 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 88 и 103 от 2005 г., бр. 30, 34, 36 и 80 от 2006 г., бр. 41, 46 и 53 от 2007 г., бр. 50 от 2008 г., бр. 74 от 2009 г., бр. 50 и 96 от 2010 г. и бр. 35 и 99 от 2011 г.)

§ 1. В чл. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 4 думата „университетския” зе заменя със „студентския”.

2. В т. 8 думите „нормите на задължителния медицински контрол в борбата срещу употребата на допинг” се заменят с „антидопинговите правила в борбата срещу използването на допинг”.

§ 2. В чл. 4а т. 2 се изменя така:

„2. изграждат, поддържат и модернизират спортни обекти и съоръжения и обекти за социален туризъм – общинска собственост;”.

§ 3. В чл. 8, ал. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 8 се изменя така:

„8. подготвя и предлага за утвърждаване от Министерския съвет дейности за усъвършенстване и подобряване на спортната инфраструктура и управлява спортните обекти и съоръжения и обектите за социален туризъм - държавна собственост, предоставени по съответния ред на министерството, съобразно нуждите, за които са предоставени;”.

2. Точки 10 и 11 се изменят така:

„10. упражнява контрол по спазването на режима за ползване на обектите, включени в приложения № 1 и 2 към чл. 47а, за нуждите на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм;

11. назначава изпълнителния директор на Антидопинговия център, органите на управление на Българския спортен тотализатор и прави предложение до Министерския съвет за приемане на устройствените им правилници;”.

3. Точка 15 се изменя така:

„15. организира дейността по провеждане на допингов контрол, превенция и борба срещу използването на допинг в спорта чрез Антидопинговия център;”.

§ 4. В чл. 11, ал. 2, т. 2 думите „школи и курсове за” се заменят с „и провеждат”.

§ 5. В чл. 12 ал. 4 се отменя.

§ 6. В чл. 16 се създава ал. 5:

„(5) Българският спортен арбитраж е независима юрисдикция в областта на спорта към Българския олимпийски комитет, който приема устав и правилник за неговата дейност.”

§ 7. В чл. 17, ал. 2, т. 5 думата „извършила” се заменя с „приела правила за”.

§ 8. В чл. 17а се създава ал. 4:

„(4) Спортна организация, на която е отказано издаването на спортна лицензия, може да подава само още веднъж заявление по реда на чл. 17а, ал. 1. Заявлението се подава след изтичане на една година от влизането в сила на заповедта, с която е отказано издаването на спортна лицензия, и отстраняване на причините за отказа.”

§ 9. В чл. 17б, ал. 2, т. 1, буква „д” думата „употреба” се заменя с „използването”.

§ 10. В чл. 17г се създава ал. 3:

„(3) Обжалването не спира изпълнението на заповедите по ал. 2.”

§ 11. В чл. 19, ал. 1, т. 9 думите „употреба на допингови средства и прилагане на допингови методи в тренировъчната и спортно-състезателната дейност” се заменят с „използване на забранени субстанции или забранени методи”.

§ 12. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 6:

„(6) Училищните учебни планове на спортните училища се разработват въз основа на учебни планове, утвърдени от министъра на образованието, младежта и науката след съгласуване с министъра на физическото възпитание и спорта.”

2. Досегашните ал. 6 - 9 стават съответно ал. 7 - 10.

3. Досегашната ал. 10 става съответно ал. 11 и в нея думата „приема” се заменя с „издава”.

4. Създава се ал. 12:

„(12) Часовете по учебния предмет „спортна подготовка” се провеждат в два слети учебни часа с обща продължителност 90 минути, като след тях се осигурява достатъчно време за почивка.”

§ 13. В чл. 35, ал. 3 след думата „федерации” се поставя точка и текстът до края се заличава.

§ 14. В чл. 35б, ал. 2 думите „в който” се заменят с „към който”.

§ 15. В чл. 41, ал. 1, т. 5 думата „употреба” се заменя с „използването”.

§ 16. Създават се чл. 41а - 41в:

„Чл. 41а. (1) Национален орган за осъществяване на допингов контрол, превенция и борба срещу допинга в спорта е Антидопинговият център – второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на физическото възпитание и спорта.

(2) Структурата, функциите, съставът и числеността на Антидопинговия център се уреждат с правилник, приет от Министерския съвет.

(3) Антидопинговият център осъществява дейността си при условията, по реда и съгласно правомощията, уредени с правилника по ал. 2 и наредбата по чл. 45, ал. 3.

Чл. 41б. Дейността на Антидопинговия център се финансира от:

1. субсидия (трансфери) от републиканския бюджет чрез бюджета на Министерството на физическото възпитание и спорта;

2. собствени приходи от:

а) допингов контрол;

б) сертификация на лицата, които имат право да участват в състава на антидопинговите екипи, обучение и квалификация;

в) лабораторен анализ;

г) имуществените санкции и глобите, налагани по реда на този закон и наредбата по чл. 45, ал. 3;

д) национални и международни проекти и програми;

е) други източници.

Чл. 41в. Финансовите средства по чл. 41б се разходват за:

1. обезпечаване дейността на Антидопинговия център;

2. изпълнението на годишния план за разпределение на проверките, утвърден от министъра на физическото възпитание и спорта;

3. акредитация, поддържане на акредитацията, оборудване и консумативи за лабораторията за допингов контрол;

4. изпълнение на мониторингови програми;

5. разработване и изпълнение на научноизследователски проекти и обучение;

6. създаване и поддържане на регистрите, които се водят съгласно правилника по чл. 41а, ал. 2 и наредбата по чл. 45, ал. 3;

7. издателска и просветна дейност;

8. обучение на служителите на Антидопинговия център;

9. членство на Антидопинговия център в международни организации и участие в международни мероприятия, програми и договори;

10. възнаграждения за извършване на експертизи от външни експерти по реда на правилника по чл. 41а, ал. 2 и наредбата по чл. 45, ал. 3.”

§ 17. В чл. 42 след думата „мерки” се поставя запетая и се добавя „посочени в Наредбата за сигурността на спортните обекти и мерките срещу насилието и лошото поведение на зрители преди, по време и след провеждане на спортни прояви, организирани на стадиони и в спортни зали” и се поставя запетая.

§ 18. В чл. 45 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Забранено е използването на допинг в спорта.”

2. В ал. 3 след думата „контрол” се поставя запетая и думите „при тренировъчната и спортно-състезателната дейност” се заменят с „превенцията и борбата срещу използване на допинг в спорта”.

3. В ал. 4 след думата „аматьори” съюзът „и” се заменя със запетая, а след думата „спортисти” се добавя „и длъжностни лица”.

§ 19. В наименованието на глава десета след думата „съоръжения” се добавя „и обекти за социален туризъм”.

§ 20. В чл. 47, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 и 2 думата „отдих” се заменя със „забавления”.

2. Създава се т. 5:

„5. спортните обекти и съоръжения следва да отговарят на техническите препоръки и изисквания на съответната международна спортна организация по вида спорт.”

§ 21. В чл. 47б се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Изискванията за сигурността на спортните обекти и съоръжения при провеждане на спортни и други обществени прояви се определят със специална наредба, приета от Министерския съвет.”

2. Алинеи 5 - 7 се изменят така:

„(5) Комисията разглежда постъпилите възражения и формира окончателното си становище относно годността за ползване на спортния обект, което отразява в протокол.

(6) Когато протоколът по ал. 5 съдържа положително становище, кметът на общината, към която е сформирана съответната комисия по ал. 2, издава акт, с който разрешава ползването на спортния обект за срок 3 години.

(7) Екземпляр от акта по ал. 6 се изпраща в едномесечен срок от издаването му до Министерството на физическото възпитание и спорта за вписване в публичния регистър на спортните обекти и съоръжения и обектите за социален туризъм.”

§ 22. В чл. 48 т. 4 се изменя така:

„4. спортните обекти и обектите за социален туризъм, които съгласувано с общинските съвети преминават в собственост на общините по реда на Закона за държавната собственост.”

§ 23. В чл. 49 ал. 1 се изменя така:

„(1) Общинските съвети определят общинските спортни обекти и съоръжения и обектите за социален туризъм, техния статут, условията и реда за предоставянето им за ползване от спортните организации и вземат решение за разпореждане със спортни обекти - общинска собственост.”

§ 24. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 и 2 след думата „съоръжения” се добавя „и обектите за социален туризъм”.

2. В ал. 3 думите „спортни и туристически обекти и съоръжения” се заменят с „ползването на спортни обекти и съоръжения и обекти за социален туризъм”.

3. В ал. 4 след думата „съоръжения” се добавя „и обектите за социален туризъм”.

4. В ал. 5 думите „спортни и туристически обекти и съоръжения” се заменят със „спортни обекти и съоръжения и обектите за социален туризъм”.

§ 25. В чл. 50а се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 - 3 се изменят така:

„(1) Спортни обекти и съоръжения и обекти за социален туризъм - публична държавна и публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години само на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност, чиято основна дейност съответства на предназначението на имота, на лицензирани спортни организации и/или на спортни клубове - техни членове.

(2) Спортни обекти и съоръжения и обекти за социален туризъм - частна държавна и частна общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години само на спортни организации по чл. 10, ал. 2 и на спортни клубове по чл. 11 и чл. 12, ал. 1.

(3) Предоставянето под наем на имотите по ал. 1 и 2 се извършва при условия и по ред, определени с правилника за прилагане на закона, и при начална наемна цена, определена от независим оценител, вписан в регистъра на независимите оценители и притежаващ сертификат за правоспособност по Закона за независимите оценители.”

2. Алинеи 4 и 5 се отменят.

§ 26. Член 50б се изменя така:

„Чл. 50б. (1) Върху спортни обекти и съоръжения – държавна и общинска собственост, може да се учредява право на ползване на спортни клубове и спортни федерации, които:

1. са лицензирани по реда на този закон или членуват в лицензирана спортна организация;

2. упражняват дейността си не по-малко от 3 години;

3. не са в производство по несъстоятелност или ликвидация;

4. нямат изискуеми и ликвидни публични задължения към държавата или общините по смисъла на чл. 162, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията;

5. нямат просрочени задължения, произтичащи от ползването на спортни обекти и/или съоръжения или обекти за социален туризъм - собственост на търговски дружества с 50 или над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала.

(2) Правото на ползване по ал. 1 се учредява срещу представена от спортния клуб или спортната федерация финансово обезпечена инвестиционна програма за поддръжка, развитие и модернизация на спортните обекти и съоръжения. Осигуряването на финансиране и финансово обезпечена инвестиционна програма се доказва чрез:

1. представяне на инвестиционна програма с подробен анализ и разчет на предвидените инвестиции, етапно изпълнение и информация за произхода на средствата;

2. представяне на годишен финансов отчет за предходната година;

3. писмено заявено намерение за финансиране от страна на източника, когато финансирането е осигурено от международни спортни организации и/или от участие в международни програми за финансиране на спорта;

4. нотариално заверено копие от сключен договор за финансиране, когато средствата са предоставени по силата на сключения договор, както и доказателства за финансови възможности на лицата, които предоставят средствата.

(3) Исканията за учредяване право на ползване върху спортни обекти и съоръжения – държавна собственост, се подават до ръководителя на ведомство или областен управител, на когото е предоставено правото на управление. Подадените искания се оповестяват на интернет страницата на ведомството и в един централен ежедневник в 7-дневен срок от постъпването им.

(4) В срок до един месец от деня на оповестяването по реда на ал. 3 искания за учредяване право на ползване за същия спортен обект и съоръжение – държавна собственост, могат да подадат и други лица, които отговарят на условията по ал. 1.

(5) Постъпилите искания за учредяване право на ползване върху спортни обекти и съоръжения – държавна собственост, се разглеждат в срок един месец от комисия, чийто състав и правила на работа се определят от Министерския съвет. Комисията включва представител на Министерския съвет, на Министерството на физическото възпитание и спорта, на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, на ръководителя на ведомство, на когото е предоставено правото на управление, на областната и на общинската администрация по местонахождението на спортния обект и съоръжението. Условията и редът за разглеждане на исканията се уреждат с Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта.

(6) При подадени две или повече искания за учредяване право на ползване за един и същ спортен обект и съоръжение по ал. 1 с предимство се класират кандидатите, които:

1. развиват спорта, за който е предназначен имотът;

2. са предложили финансово обезпечена инвестиционна програма за поддържане на спортния обект и съоръжение с по-висока стойност;

3. са представили данни за участие в национални и международни състезания през последните 4 години преди подаване на искането.

(7) Правото на ползване по ал. 1 върху спортни обекти и съоръжения - публична и частна държавна собственост, се учредява от областния управител по местонахождението на имота въз основа на решение на Министерския съвет. Решението на Министерския съвет се приема въз основа на мотивиран съвместен доклад от министъра на физическото възпитание и спорта и:

1. ръководителя на ведомство, на когото е предоставено правото на управление;

2. министъра на регионалното развитие и благоустройството, когато имотът е предоставен за управление на областен управител.

(8) Докладът по ал. 7 се изготвя въз основа на предложение на комисията по ал. 5.

(9) Право на ползване върху спортни обекти и съоръжения - публична и частна държавна собственост, се учредява за срок до 20 години. Срокът започва да тече от датата на сключване на договора.

(10) Искането за учредяване право на ползване за общинските спортни обекти и съоръжения се подава до съответния общински съвет по местонахождението на спортния обект и съоръжение.

(11) Условията и редът за разглеждане на исканията и за учредяване право на ползване върху спортни обекти и съоръжения - общинска собственост, се определят в наредбата по чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, приета от съответния общински съвет.

(12) Право на ползване върху спортни обекти и съоръжения - публична и частна общинска собственост, се учредява за срок до 20 години. Срокът започва да тече от датата на сключване на договора.

(13) Право на ползване на спортни обекти и съоръжения – публична общинска собственост, може да се учреди в полза на спортен клуб и спортна федерация без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство от две трети от общия брой на съветниците.

(14) Право на ползване на спортни обекти и съоръжения – частна общинска собственост може да се учреди в полза на спортен клуб и спортна федерация без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците.

(15) Въз основа на решение на Министерския съвет, съответно на общинския съвет, областният управител, съответно кметът на общината, издава заповед и сключва договор за учредяване право на ползване, в който се посочват и:

1. спортният обект и съоръжение;

2. срокът, за който се учредява правото на ползване;

3. инвестиционната програма, която е неразделна част от договора;

4. редът за установяване на вложените инвестиции;

5. условията за безвъзмездно ползване на обекта и съоръженията му от лицата по чл. 50, ал. 3, от националните отбори по различните видове

спорт, от Националната спортна академия „Васил Левски", за спортна дейност на граждани, на юридически лица с нестопанска цел в обществена полза, осъществяващи спорт за всички, и за спорт на хора с увреждания, както и условията за обществен достъп;

6. основанията за предсрочно прекратяване на договора извън посочените в ал. 16.

(16) Правото на ползване по ал. 1 се прекратява преди изтичането на срока, за който е учредено, от областния управител, съответно от кмета на общината, въз основа на решение на Министерския съвет, съответно на общинския съвет, когато:

1. на спортния клуб е прекратено членството в съответната спортна федерация или на спортната федерация бъде отнет или не бъде продължен издаденият по реда на този закон спортен лиценз;

2. нарушени са разпоредбите на закона или условията на договора за учредяването му;

3. в продължение на 5 години от учредяване правото на ползване то не е упражнено.

(17) Решението на Министерския съвет по ал. 16 за предсрочно прекратяване на договора се взема по предложение на ръководителя на ведомството или на областния управител, на когото е предоставено правото на управление.

(18) По реда на ал. 1-17 може да се учредява право на ползване върху обекти за социален туризъм – държавна и общинска собственост, на туристически дружества по смисъла на чл. 33а, ал. 2 от закона, отговарящи на условията по ал. 1.

(19) Ползвателят на обект по ал. 1 поема за своя сметка разходите по: учредяване правото на ползване, публичните вземания, дължими за обекта за срока на договора, и застраховането му за целия срок на действие на договора.

(20) Спортните обекти и съоръжения - предмет на договора за ползване, се поддържат в добро състояние от ползвателя, отговарящо на изискванията за ползване по предназначение.

(21) За срока, за който е учредено правото на ползване върху спортен обект и съоръжение, лицата по ал. 1 нямат право да го преотстъпват под каквато и да е форма, както и да се разпореждат с него по какъвто и да било начин, включително за обезпечаване на задължения."

§ 27. В чл. 50в ал. 1 се изменя така:

„(1) Спортни обекти и съоръжения и обекти за социален туризъм - държавна и общинска собственост, могат да се предоставят на физически и юридически лица чрез концесия по реда на Закона за концесиите.”

§ 28. В чл. 59, ал. 1, т. 3 думите „изграждането и стопанисването” се заменят с „изграждането, реконструкцията, модернизацията и управлението”.

§ 29. В чл. 59а се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. изграждане, реконструкция и модернизация на спортни обекти и съоръжения и на обекти за социален туризъм с национално значение, както и на спортни обекти и съоръжения и на обекти за социален туризъм – държавна и общинска собственост;”.

2. В т. 15 накрая точката се заменя с точка и запетая.

3. Създават се т. 16 и 17:

„16. застраховане на спортисти в случаи на настъпване на събития, причиняващи увреждане на тяхно неимуществено благо или смърт, в процеса на спортно-състезателната им подготовка и участие в олимпийски игри, световни и европейски първенства;

17. учебно-тренировъчна и спортно-състезателна дейност в държавните спортни училища, както и за поддръжка и развитие на спортната им база.”

§ 30. В чл. 59б се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „чл. 9, ал. 3, т. 1” се заменят с „чл. 9, ал. 3”.

2. В ал. 2, т. 4 думите „изграждане, възстановяване и управление” се заменят с „изграждане, реконструкция и модернизация”.

§ 31. В чл. 63 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 текстът „министъра на финансите” и запетаята след тях се заличават.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Държавата може да подпомага спортисти при условия и по ред, определени от министъра на физическото възпитание и спорта.”

3. Досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 3 и 4.

§ 32. В чл. 65 , ал. 3 думите „нарушила забраната по чл. 45, ал. 1” се заменят с „допуснала нарушение на забраните по чл. 45, ал. 1 и 2” .

§ 33. Член 67 се изменя така:

„Чл. 67. (1) Нарушения на антидопинговите правила съставляват:

1. наличието на забранена субстанция, нейни метаболити или маркери в проба на спортист;

2. употребата или опитът за употреба от спортист на забранена субстанция или забранен метод;

3. отказът за участие или неучастие на спортист без уважителна причина във вземането на проби след получаване на известие съгласно установеното в Наредбата за борба срещу допинга в спорта или избягване по какъвто и да е друг начин процедурата по вземане на проби;

4. нарушаването на изискванията, свързани със задължението на спортиста да бъде на разположение за извънсъстезателно тестване, включително неуспешното подаване на информация за местонахождение и пропуснатите проверки;

5. фалшифициране или опитът за фалшификация на която и да е част от процедурата за допингов контрол;

6. притежаване на забранени субстанции или забранени методи;

7. трафикът или опитът за трафик на забранени субстанции или забранени методи;

8. прилагането или опита за прилагане на забранена субстанция или забранен метод върху спортист, както и съдействието, подстрекаването, подпомагането, подбуждането, прикриването и всеки друг вид съучастничество, включващо нарушение или опит за нарушение на антидопинговите правила.

(2) Наказанията за нарушенията по ал. 1 са:

1. анулиране на състезателни резултати, включително отнемане на медали, точки и награди;

2. порицание;

3. лишаване от права за срок 3 месеца до окончателно лишаване от участие на спортист или длъжностно лице в състезания или дейности в областта на спорта, свързани с управлението или подпомагането на тренировъчния и състезателния процес, както и лишаване от финансиране.

(3) За нарушение на антидопинговите правила спортистите и длъжностните лица се наказват от съответната спортна федерация съгласно наредбата по чл. 45, ал. 3, разпоредбите на Световната антидопингова агенция, Международния олимпийски комитет и съответната международна федерация.

(4) Виновно длъжностно лице – треньор, инструктор, мениджър, агент, член на екипа на отбор, спортно-техническо, медицинско и всяко лице, което предоставя лечение, оказва съдействие или работи с участващ или подготвящ се за участие в спортно състезание спортист - допуснало или съдействало за използването на забранени субстанции или забранени методи или за неявяване на определен за тестване състезател, се наказва с глоба 1000 лв.”

§ 34. В § 1 от Допълнителната разпоредба се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 след думата „хората” се добавя „през свободното им време”.

2. В т. 28 след думата „вида” съюзът „и” се заменя със запетая, а след думите „функционалното предназначение” се добавя „и специфична информация относно техническата инфраструктура, състоянието и оборудването”.

3. В т. 30 след думите „спортна инфраструктура” се поставя запетая и се добавя „част от социалната инфраструктура” и след думите „за провеждане на спортни” се поставя запетая.

4. Точка 32 се отменя.

5. Създава се т. 34:

„34. „Специализирани технически кадри” са лицата, които извършват помощни и обслужващи дейности, свързани със спецификата на съответния вид спорт.”

Преходни и заключителни разпоредби

§ 35. За възникналите и незавършили към датата на влизане в сила на този закон правоотношения и производства се прилага досегашният ред.

§ 36. Този закон влиза в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник” с изключение на разпоредбата на § 29, т. 3 относно чл. 59а, т. 16, която влиза в сила от 1 януари 2012 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….. г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта

Основните цели на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗИД на ЗФВС) са оптимизиране и прецизиране на правната регламентация на обществените отношения, свързани с физическото възпитание и спорта в Република България, и нейното актуализиране, наложено от съвременните социално-икономически условия и тенденциите в развитието на системата на физическото възпитание и спорта в страната. Законопроектът е заложен и е в изпълнение на Законодателната програма на Министерския съвет. Очакваните резултати от прилагането на законопроекта са създаването на благоприятни условия за насърчаване и развитие на системата на физическото възпитание и спорта като отрасъл с все по-нарастваща роля в сферата на икономиката, което изисква разработване и прилагане на нова и актуална концепция от страна на държавата относно бъдещото му развитие и създаването на благоприятни условия за неговото ефективно функциониране, съобразени със съвременните обществени потребности от активно взаимодействие с обществените организации и институциите, имащи отношение към физическото възпитание и спорта, при гарантиране спазването на основните принципи, заложени в специалния закон.

Организирането и провеждането на спортни мероприятия от световно и европейско ниво, както и практикуването на масовия спорт и спорта за високи постижения би допринесло за популяризиране на спорта сред населението, особено сред подрастващите, повишаване на положителното му въздействие върху социалното приобщаване, образованието, здравето, качеството на живот и развитието на туризма. Това налага наличието на добре поддържана и оборудвана спортна база - предпоставка, за наличието на която се изисква осигуряване на значителен финансов ресурс. Към настоящия момент значителна част от съществуващите спортни обекти и съоръжения са собственост на държавата и общините. Съвременните икономически условия и множеството ангажименти на държавните и общинските институции към населението затрудняват осигуряването на достатъчно публични средства за привеждането на голяма част от спортните бази в съответствие със съвременните нужди и условия на ползване от желаещите да практикуват и развиват спорта. В тази връзка едно

от основните изменения, предложени с настоящия законопроект, е свързано с регламентирането на облекчени условия и ред за спортните организации, осъществяващи обществено полезна спортна дейност, при предоставянето им за ползване по предназначение на спортните обекти и съоръжения и обекти за социален туризъм – държавна и общинска собственост. Към настоящия момент Законът за физическото възпитание и спорта предвижда ползването на спортните обекти да се извършва чрез търг или конкурс по реда на Закона за държавната собственост и Закона за общинската собственост. Провеждането на подобен вид процедури възпрепятства адекватното и ефективно действие на държавните институции в отговор на съвременните и бързоизменящи се обществени потребности и неоснователно утежнява изискванията пред субектите, развиващи и стимулиращи физическото възпитание и спорта, като резултатът в повечето случаи е занемаряване на голям брой спортни обекти и съоръжения поради липсата на налични финансови средства за поддържането им от държавата и общините. Тези съображения дават основание с предложения законопроект да се предостави възможност на спортните организации да ползват спортните обекти и съоръжения – държавна и общинска собственост, както чрез отдаването им под наем (пряко или чрез конкурс), така и чрез учредяване право на ползване върху тях, при спазване на останалите специфични изисквания, посочени в закона и гарантиращи в достатъчно голяма степен защитата на собствеността на държавата и общините и спазване на изискванията за сигурността на спортните обекти и съоръжения при провеждането на спортни и други обществени прояви. С предлаганите законови изменения се предвижда учредяване на срочно ограничено вещно право на ползване върху спортни обекти и съоръжения – държавна и общинска собственост в полза на спортни клубове и спортни федерации, отговарящи на нормативноопределени изисквания, при спазване на подробно разписана (с изменението на чл. 50б от ЗФВС) процедура. Предлага се правото на ползване да бъде учредено срещу финансово обезпечена инвестиционна програма за поддръжка, развитие и модернизация на съответния спортен обект или съоръжение от страна на ползвателя. Следва да се отбележи, че законодателят в достатъчна степен е защитил собствеността на държавата и общините, поставяйки изпълнението на редица особени условия, както и изисквания за регистрационни и лицензионни режими пред субектите, желаещи да ползват държавни и общински спортни обекти.

Измененията, касаещи спортните обекти и съоръжения – общинска собственост, са съобразени с характера на собствеността, законовото право общините да решават сами въпросите, предоставени в тяхната компетентност, и останалата нормативна база, уреждаща обществените отношения в тази сфера.

Предлага се и разширяване обхвата на субектите, развиващи физическото възпитание и спорта, като се предоставя възможност по същите условия и ред право на ползване да може да се учредява и в полза на туристически дружества по смисъла на чл. 33а, ал. 2 от ЗФВС върху обекти за социален туризъм – държавна и общинска собственост.

Предвижда се като допълнение още едно изискване към планирането, проектирането и изграждането на спортни обекти и съоръжения, свързано със спазването и на техническите препоръки и изисквания на международната спортна организация по съответния вид спорт.

Прецизира се правната уредба относно сигурността на спортните обекти и годността им за ползване при провеждане на спортни прояви с цел оптимизиране на процедурните механизми, което се очаква да доведе и до създаването на ефективна и работеща процедура с постигане на практически резултати.

С предлагания законопроект се прецизира и допълва законовата уредба, свързана с дейността на Антидопинговия център, като се регламентира неговият статут и основните му функции, прецизират се основни понятия и термини, свързани с контрола и борбата срещу използването на допинг в спорта. Промяната е съобразена с Програмата на правителството на европейското развитие на България 2009-2013 и по-специално с приоритет V3, цел 86, единадесета мярка. Цели се създаване на по-голяма сигурност и правна гаранция на изпълнението на поетите от Република България ангажименти с подписаните от нея и ратифицирани със закони Конвенция срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, Допълнителния протокол към нея и Международна конвенция за борба с употребата на допинг в спорта.

Предвидената уредба по отношение на финансирането на дейността на Антидопинговия център – като национален орган за допингов контрол и второстепенен разпоредител с бюджетни кредити – акцентира върху възможностите за финансиране от собствени приходи, както и върху разходването на финансовите средства - освен за обезпечаване цялостната дейност на структурата и за разработване на научноизследователски проекти, издателска и просветна дейност, участия в международни организации и мероприятия. Този подход ще допринесе за издигане на международния авторитет на Република България в областта на борбата с допинга в спорта, а също така ще извлече и икономическата полза за страната. Изложеното по отношение на финансирането е съобразено и с шеста мярка по цел 88 от Приоритет V3 на правителствената програма, съгласно която е необходимо да бъдат предприети законосъобразни действия

за увеличаване на източниците за набиране на допълнителни финансови средства.

Предлага се изменение и допълнение на административнонаказателните разпоредби (по-специално на чл. 67 от ЗФВС), регламентиращи нарушенията на антидопинговите правила и съответните им наказания. Промяната е необходима с оглед необходимостта от хармонизиране на законовите разпоредби със Световния антидопингов кодекс и ратифицираните със закони: Конвенция срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, Допълнителния протокол към нея и Международна конвенция за борба с употребата на допинг в спорта, по отношение на обхвата на допинговия контрол и борбата срещу използването на допинг, които са с по-широко приложно поле от настоящите законови норми, а именно – те следва да бъдат осъществявани не само по време на тренировъчна и спортно-състезателна дейност, а по всяко време, при условие че съответният спортист не е прекратил спортно-състезателната си дейност, както и по отношение на лицата – не само спрямо спортистите, но и спрямо длъжностните лица. Съгласно действащото законодателство в страната нарушенията на антидопинговите правила не могат да бъдат възприети като престъпления, поради което уредбата им следва да се съдържа в специалния закон, какъвто е Законът за физическото възпитание и спорта. По този начин ще бъде постигната и нормативна хармонизация по отношение на фактическите състави на нарушенията на антидопинговите правила и съответстващите им наказания с регламентираните правила в посочените по-горе международни актове.

Допълва се с цел прецизиране разпоредбата на чл. 23 от ЗФВС, като се създават нови разпоредби, касаещи регламентацията на училищните учебни планове и спортната подготовка на учениците в спортните училища, имайки предвид, че в сега действащата нормативна уредба не е разписана процедура по съгласуване на учебните планове за спортните училища с министъра на физическото възпитание и спорта. Министерството на физическото възпитание и спорта е институцията, която извършва координацията с българските спортни федерации и контролира планирането и реализирането на спортно-подготвителния и състезателния процес, осъществяван със състезателите в училищна възраст, каквито са и учениците в спортните училища. В тази връзка е необходимо Министерството на физическото възпитание и спорта да има отношение към предвидените учебни часове по спортна подготовка в учебния план, включително при реализиране на професионалното обучение на учениците, още повече че IX-XII клас е училищната възраст, в която се реализира спортният талант на учениците, и не е целесъобразно да се допуска намаляване на учебните часове по спортна подготовка. Предвижда се учениците от спортните училища да участват в

международни състезания единствено от името на Република България. Въвежда се по-голяма продължителност на учебния час по спортна подготовка в спортните училища. Продължителността на тренировъчното натоварване се определя в зависимост от етапа на подготовка, възрастта на състезателите и целите, свързани с развиване на определени качества, овладяване на умения и навици по съответния спорт. Всяка тренировка се характеризира с три фази на въздействие – вработване на организма или загряване, за което е необходимо да се определят минимум 20 мин. същинско натоварване според целите на конкретната тренировка и разпускане, което се осъществява в рамките на 10-15 мин. В тази връзка за учениците от спортните училища е необходимо една тренировка да има продължителност 90 мин., т. е. два слети учебни часа.

С настоящия законопроект се предлага да отпадне фунцията по утвърждаване от министъра на физическото възпитание и спорта на правилниците на спортните федерации. Лицензираните български спортни федерации в качеството си на юридически лица притежават самостоятелна правосубектност да осъществяват освен тренировъчна и състезателна дейност и организационно-административна такава по един или няколко вида спорт, в т. ч. имат право да разработват и прилагат специфични нормативно-методически и административни наредби по съответния вид спорт, да подготвят специализирани технически и административни кадри по съответния вид спорт, да осъществяват спортно правосъдие и арбитраж, да приемат правила за дейността на арбитражен орган към тях, да определят самостоятелно статута на спортните съдии, да приемат наредби за провеждане на регионалните и държавните първенства и на състезанията от държавния спортен календар по съответния вид спорт, да определят самостоятелно условията и реда за картотекиране на спортистите (аматьори и професионалисти), да предоставят, прекратяват и отнемат състезателни права на спортистите аматьори и професионалните спортисти, картотекирани към тях, и т. н. Актът на картотекирането поражда състезателни права в полза на определено физическо лице, като то придобива и статут на спортист. Картотекирането се извършва от съответната спортна федерация по самостоятелно определени от нея условия и ред, която издава и официален удостоверителен документ на спортиста за състезателните му права. Следователно, per argumentum a pari, предвид цитираните нормативноустановени самостоятелни права на българските спортни федерации и статутът на спортистите аматьори и професионалните спортисти за съответния вид спорт следва да бъде определян самостоятелно от българските спортни федерации посредством приетите от тях правилници без последващо тяхно утвърждаване с нарочен акт от държавен орган. Още повече, че тези правилници следва да бъдат съобразени както с общите

императивни разпоредби на Закона за физическото възпитание и спорта и с правилника за прилагането му, така и със специфичните правила на международните спортни организации, администриращи съответния вид спорт. Съдържанието на правилниците за определяне статута на спортистите аматьори и професионалните спортисти е диференцирано и изцяло съобразено със спецификата на националните и международните правила за съответния вид спорт, чието неспазване поражда правната възможност за търсене на съответна юридическа отговорност от приелата ги спортна федерация, което от своя страна би могло да допринесе и за по-ефективен контрол за спазване на тези правила от страна на самата спортна федерация.

Прецизират се досегашните законови текстове, свързани с разходването на средствата по бюджета на Министерството на физическото възпитание и спорта, като се предлага възможност и за разходването им за застраховане на спортистите в случай на настъпване на събития, причиняващи увреждане на тяхното здраве, телесна цялост или смърт, в процеса на спортно-състезателната им подготовка и участие в олимпийски игри, световни и европейски първенства. Това е практически проблем, който се налага от факта, че спортният травматизъм е основният рисков фактор за неизпълнение на поставените цели за призово класиране на спортистите в тяхната подготовка и участие в олимпийски игри, световни и европейски първенства. Със създаването на подходящ нормативен механизъм държавата ще има възможност да предприеме адекватни мерки за бързото възстановяване на спортистите от националните отбори и да сведе до минимум риска от евентуалното непостигане на зададените спортни цели на престижните международни състезания, където спортистите ни защитават спортния авторитет на нацията.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)