Проект!

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНИНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПОЛИТИЧЕСКИТЕ ПАРТИИ

§1. Чл.25 придобива следната редакция:

Чл.25. Право да получават държавна субсидия по чл.21 имат партиите и коалициите от партии, които са се регистрирали в Централната избирателна комисия по реда на чл.82, съответно чл.84 от Изборния кодекс, участвали са на последните проведени избори за народни представители и са получили повече от едно на сто от всички действителни гласове.

§2. Чл.26 придобива следната редакция:

Чл.26. (1) Размерът на държавната субсидия за всяка отделна партия или коалиция от партии се равнява на пет на сто от размера на минималната работна заплата за страната, определена по реда на чл.244 от Кодекса на труда, към 1 януари на съответната година за всеки получен от партията или коалицията от партии действителен глас на последните избори за народни представители.

(2) Партия, участвала самостоятелно на последните избори за народни представители, получава пълния размер на държавната субсидия, изчислен по реда на алинея 1, до провеждането на следващите избори за народни представители.

(3) Партиите, които са участвали на последните избори за народни представители като коалиция от партии, регистрирана в Централната избирателна комисия по реда на чл.84 от Изборния кодекс, разпределят помежду си размера на държавната субсидия, изчислен по реда на алинея 1, с

коалиционно споразумение, сключено между тях. Споразумение има и то е действително, когато е сключено в писмена форма и е подписано от законните представители на всички партии от състава на коалицията.

(4) При липса на коалиционно споразумение размерът на държавната субсидия, изчислен по реда на алинея 1, се разпределя между партиите от състава на една коалиция пропорционално на броя на народните представители, избрани от листите, които коалицията е регистрирала по реда на чл.108 от Изборния кодекс на последните избори за народни представители, според декларираната от всеки народен представител на коалицията принадлежност към една от партиите от състава на коалицията, а когато от коалицията няма избрани народни представители – поравно между всички партии от състава на коалицията.

(5) Не се допуска намаляване на размера на държавната субсидия за една партия или коалиция от партии за сметка на увеличаване на размера на държавната субсидия за друга партия или коалиция от партии.

§3. В чл.27 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 на чл.27 текстът „в зависимост от броя на получените действителни гласове на последните парламентарни избори като за един получен глас се предвижда субсидия в размер 5 на сто от минималната работна заплата за страната, определена към 30 септември на предходната година.” се заменя с „ , като всяка политическа партия получава годишната държавна субсидия на четири части, платими съответно до 30 април, до 30 юни, до 30 септември и до 20 декември на съответната година.”.

2. Текстът на алинея 2 на чл.28 става текст на алинея 2 на чл.27.

3. Създав се нова алинея 3:

(3) В годината, в която се провеждат избори за народни представители, държавните субсидии се преизчисляват по реда на чл.26, алинея 1 в срок от един месец след провеждането на изборите и до края на фискалната година на партиите и коалициите от партии по чл.25 се отпускат само оставащите части според разпоредбата и в срока на алинея 1 на настоящия член.

4. Алинея 2 на чл.27 става алинея 4, като след думата „определя” се добавя текстът „с инструкция на”, а думата „от” се заличава.

§4. Член 28 се отменя.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§5. Партии от състава на коалиция са тези партии, които според разпоредбите на Изборния кодекс са били част от коалицията от партии към момента на провеждането на изборите за народни представители.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§6. Законът влиза в сила в деня на обнародването му в Държавен вестник.

София, 25.02.2011 г. Вносители:

МОТИВИ

КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПОЛИТИЧЕСКИТЕ ПАРТИИ

Предлаганият законопроект за изменение и допълнение на Закона за политическите партии (ЗПП) има за цел да подобри уредбата относно отпускането на държавните субсидии за политическите партии.

На първо място се цели по-добрата систематизация и подредба на законовите текстове, както и отстраняване на съществуваща колизия на норми в действащия закон. Законопроектът подрежда систематично правните норми, като определя субектите, имащи право на субсидиране, начина на отпускането на субсидиите и на разпределението им между партиите, участвали като коалиция на последните избори и редът, по който се отпускат субсидиите, в този порядък. Това ще преодолее разпокъсаността, съществуваща в законодателството, отстранявайки съществуващото положение с отделни законови текстове да се уреждат еднакви правни положения с оглед на субектите. Конкретизират се правомощията на министъра на финансите за определянето на реда за отпускане на субсидиите, като това ще става с конституционно уредения подзаконов нормативен акт инструкция, което е в съответствие с изискванията на ЗНА и с принципа на изричната законова делегация за нормотворчество от страна на органите на изпълнителната власт, и ще даде стабилност на уредбата.

Втората основна цел на законопроекта е пълното изясняване на метода за изчисляване и предоставяне на държавните субсидии. Според съществуващия в България обичай, партиите се субсидират от държавата според тяхното обществено влияние. Като основен метод на определяне на влиятелността на всяка партия е възприет най-обективният принцип на изборния резултат. В действащата уредба и по-точно в чл.25, съществува колизия на норми, между ал.2 и ал.3 на члена. В ал.2 е заложен принципа на изборния резултат, който незабавно бива дерогиран от ал.3, която поставя в основата самоопределена принадлежност на народни представители към дадена партия и коалиция. Разбирането на ал.3 на чл.25 също така поставя на неравни начала партиите, които са получили повече от 1%, но нямат избрани народни представители и тези, които са парламентарно представени. Нарушава се и принципа, че субсидията се предоставя на политическите партии. Държавната субсидия представлява право, произтичащо от обществената значимост на

дадена партия, която значимост е определена демократично по силата на народния вот. Т.е. това е право, предоставяно на партиите директно от народа и попада в обхвата на текста за упражняване на държавната власт по чл.1, ал.2, изр.2, предложение първо на КРБ. Предположението за промяна на държавната субсидия поради настъпването на промени в членството на народни представители в дадена партия на практика представлява подмяна на вота на гражданина за дадена политическа платформа. Абсурдно е осъществяването на правото, определено изключително в полза на политическите партии чрез вота на суверена, да бъде поставено в зависимост от действията на отделен народен представител. Отделният народен представител по своята същност не е държавен орган по смисъла на Конституцията и той/тя не може да дерогира индивидуално правомощията на народа да осъществява държавната власт. Подобно положение е допустимо само, и то по изключение, при разпределението на държавната субсидия между партиите, участвали като коалиция. Тъй като, по силата на българското законодателство, изборният резултат на коалициите от партии се определя за коалицията като цяло, без възможност за обективно установяване за коя партия от състава на коалицията колко гласове са били подадени, се допуска разпределението на държавната субсидия между съставилите коалиция партии да става чрез споразумение между тях, а при липса на такова – според принадлежността на народните представители. В този случай няма опасност от подмяна на волята на суверена, поради индивидуално обособената правосубектност на коалицията от партии, за която са гласували избирателите.

Действащият текст на ЗПП създава и възможност за нарушаване на принципа на добрите нрави, като дава място на отделни народни представители да влезнат в неморални договорки с политически партии без обществено влияние, което споразумение би представлявало заобикаляне на закона и злоупотреба с публични финанси. Законът трябва да отговаря на обичая и добрите нрави и съществуването на законови разпоредби, създаващи възможност за неетично поведение е недопустимо. Разпоредбите на закона също така трябва по своята същност да бъдат незаобиколяеми.

С цел отстраняване на изброените горе съществуващи пороци в ЗПП, внасяме този Закон за изменението и допълнението му.

София, 25.02.2011 г. Вносители: