**Р Е П У Б Л И К А  Б Ъ Л Г А Р И Я**
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**Проект**

# З А К О Н

## за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност

(Обн., ДВ, бр. 63 от 2006 г., изм., бр. 86 от 2006 г., доп., бр. 105 от 2006 г., изм. и доп., бр. 108 от 2006 г.; Решение № 7 на Конституционния съд на РБ от 2007 г. - бр. 37 от 2007 г.; изм., бр. 41 от 2007 г., изм. и доп., бр. 52 от 2007 г., изм., бр. 59 от 2007 г., изм. и доп., бр. 108 и 113 от 2007 г., бр. 106 от 2008 г., доп., бр. 12 от 2009 г., изм., бр. 23 и 74 от 2009 г., изм. и доп., бр. 95 от 2009 г. ., бр.94 и бр. 100 от 2010 г.)

**§ 1.** В чл.118 се създават ал. 6 и 7:

“(6) Всяко лице по ал.1 извършващо доставки/продажби на течни горива от търговски обект, с изключение на лицата, извършващи доставки/продажби на течни горива от данъчен склад по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове, е длъжно да предава по дистанционна връзка на Националната агенция за приходите и данни, които дават възможност за определяне на наличните количества горива в резервоарите за съхранение в обектите за търговия на течни горива.

(7) С наредбата по ал.4 се определят изискванията, реда и начина за установяване на дистанционна връзка с Национална агенция за приходите за предаване на данните по ал.6.”.

**§ 2.** В § 1 на допълнителните разпоредби, т. 37 се изменя така:

„37. "Турист", "хотелиер", "туроператор", "туристически агент", "основни туристически услуги" са тези по смисъла на Закона за туризма, независимо дали туроператора и туристическия агент са регистрирани по реда на Закона за туризма.”

## ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

**§ 3.** (1) В 3-месечен срок от влизането в сила на този закон министърът на финансите привежда наредбата по чл. 118, ал. 4 в съответствие с него.

(2) Министърът на финансите определя срок, в който лицата по чл.118, ал.6 следва да приведат дейността си по осъществяване на дистанционната връзка в съответствие с изискванията на наредбата по ал. 1.”.

**§ 4.** В Закона за възстановяване на надвнесен акциз за употребявани автомобили (Обн., ДВ, бр. 98 от 2010 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 8:

а) в ал. 5 думите „Решението по ал.3” се заменят с „ Решенията по ал. 2 и 3”, а думата „връчва” се заменя с „връчват” и думата „му” се заменя с „им”.

б) създава се ал. 6:

” (6) Решението по ал. 2 може да се обжалва в 7-дневен срок от връчването му пред директора на Агенция „Митници”, който се произнася с решение в 14-дневен срок. Решението се връчва на лицето в 7-дневен срок от датата на издаването му.

2. В чл. 11, ал. 1 и чл. 15, ал. 2 думите „ал. 2” се заменят с „ ал. 3”.

**§ 5.** В Закона за данъците върху доходите на физическите лица (обн., ДВ, бр. 95 от 2006 г.; изм., бр. 52 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 64 и 113 от 2007 г., бр. 28, 43 и 106 от 2008 г.; доп. бр. 25 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 32 от 2009 г.; изм., бр. 35 от 2009 г.; доп., бр. 41 от 2009 г., изм., бр. 82 от 2009, изм. и доп., бр. 95 от 2009 г., бр. 99 от 2009 г., бр. 16 от 2010 г., доп., бр. 49 от 2010 г., изм. и доп., бр. 94 от 2010 г., изм. Бр. 100 от 2010 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 38 се създава ал. 11:

„(11) С окончателен данък се облагат придобитите от член на кооперация облагаеми доходи от лихви по заеми към кооперацията.”

2. В чл. 46, ал. 1 думите „чл. 38, ал. 5, 8 и 10” се заменят с „чл. 38, ал. 5, 8, 10 и 11”.

3. В чл. 65, ал. 1 думите „чл. 38, ал. 10” се заменят с „чл. 38, ал.10 и 11”.

**§ 6.** В Закона за корпоративното подоходно облагане (Обн., ДВ, бр. 105 от 2006 г., изм. и доп., бр. 52 от 2007 г., доп., бр. 108 от 2007 г., изм. и доп., бр. 110 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 106 от 2008 г., бр. 32 от 2009 г., изм., бр. 35 от 2009 г., изм. и доп., бр. 95 от 2009 г., бр. 94 от 2010 г.), в чл. 189б се правят следните изменения и допълнения :

1. В ал. 2 се създават т. 5 и 6:

“5. активите по т. 1 не заместват съществуващи активи;

6. за активите по т. 1 земеделският производител не е получател (бенефициент) по някоя от следните помощи:

а) помощ по смисъла на чл. 107, §1 от Договора за функционирането на Европейския съюз;

б) минимална помощ по смисъла на Регламент (ЕО) № 1535/2007 на Комисията от 20 декември 2007 г. за прилагане на членове 87 и 88 от Договора за създаване на Европейската общност към помощите de minimis в сектора на производството на селскостопански продукти;

в) финансова помощ по Програмата за развитие на селските райони;

г) всяка друга публична финансова помощ от националния бюджет и/или от бюджета на Европейския съюз .”

2. Алинеи 3 и 4 се отменят.

**§ 7.** В Закона за акцизите и данъчните складове (Обн., ДВ, бр. 91 от 2005 г., изм., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 и бр. 34 от 2006 г., изм. и доп., бр. 63 от 2006 г., изм., бр. 80, бр. 81, бр. 105 и бр. 108 от 2006 г., бр. 31, бр. 53 и бр. 108 от 2007 г., изм. и доп., бр. 109 от 2007 г., изм., бр. 36 от 2008 г., изм. и доп., бр. 106 от 2008 г., доп., бр. 6 и бр. 24 от 2009 г., изм. и доп., бр. 44 и бр. 95 от 2009 г., бр. 55 и бр. 94 от 2010 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 24, ал. 2, т. 3 след думите „електрическа енергия” се поставя запетая и се добавя „от лица, получили лиценз за производство на електрическа енергия, издаден по реда на Закона за енергетиката.”

2. В чл.32 се създава ал.10:

„(10) Разпоредбите на ал.1, т. 8 се прилага само за биоетанол, денатуриран по специален метод, при условия и по ред, определени с правилника за прилагане на закона.”

3. В чл. 48:

а) В ал. 1, т. 8 се изменя така:

“8. имената на служителите, упълномощени да подписват електронни административни документи и спесимени на подписите им;”

б) В ал. 2, т. 14 след думите „т. 8” се поставя запетая и се добавя „и удостоверения за електронен подпис;”

4. В чл. 51, ал. 1, т. 9 думите „придружителните административни документи” се заменят с „електронни административни документи;”.

5. В чл 57в., ал. 2, т. 7 думите „/придружителни административни документи,” се заличават.

6. В чл. 58а, ал. 2, т. 8 думите „/придружителния административен документ,” се заличават.”.

7. В чл. 58г., ал. 1, т. 5 думите „/придружителните административни документи” се заличават.

8. В глава четвърта раздел VI „Движение на акцизни стоки” с чл. 67-73 се отменя.

9. В чл. 74 в текста преди т. 1 думите „в придружителния административен документ или” се заличават и т. 1, 2 и 3 се отменят.

10. В чл. 75 думите „ чл. 67, т. 4 и” и „придружителния административен документ/” се заличават.

11. В чл. 75а, ал. 1 се изменя така:

„ (1) При наличие на извънредни обстоятелства, когато липсва съобщение за получаване или съобщение за износ, доказателство, че движението на акцизните стоки под режим отложено плащане на акциз е приключило, може да бъде представено под формата на заверка от компетентните органи на държава членка на получаване или на държавата членка, в която е подадена декларацията за износ, че стоките са напуснали територията на Общността.”

12. Чл. 76 се изменя така:

„Чл. 76. Когато съобщението за получаване се получи след сроковете по чл. 74, лицензираният складодържател-изпращач или лицензираният складодържател, в чийто данъчен склад или място на директна доставка ще постъпят стоките – собственост на титуляря на режима допускане за свободно обращание, или регистрираният изпращач коригира размера на дължимия акциз, възникнал вследствие на прилагането на чл. 74 през данъчния период, в който е получил съобщението за получаване, по ред и начин, определени с правилника за прилагане на закона.”.

13. В чл. 87, ал. 8 се изменя така:

„(8) Акцизната декларация може да се подава и по електронен път при условията и по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.”

14. В чл. 88, ал. 4 накрая след думите „по електронен път” се добавя „при условията и по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.”

15. В чл. 93, ал. 4 след думите „данъчен склад” се добавя „а в случаите на ръчно маркиране и”.

16. В чл. 113, ал. 1 след думите „придружителен административен документ” се добавя ”/електронен административен документ”.

17. В Преходните и заключителни разпоредби се създава параграф 2в: :

„§ 2в. Започналите по реда на глава четвърта раздел VI до 31 декември 2010 г. включително движения на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз се приключват по същия ред в срок до 31 март 2011 г.”

18. В Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (обн. ДВ, бр. 95 от 1.12.2009 г.) § 83 и 84 от преходните и заключителни разпоредби се отменят.

**§ 8.** В Закона за местните данъци и такси (обн., ДВ, бр. 117 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 71 от 1998 г; изм., бр. 83 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 105 и 153 от 1998 г.; изм., бр. 103 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 34 и 102 от 2000 г., бр. 109 от 2001 г.; изм., бр. 28 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 45, 56 и 119 от 2002 г.; изм.,

бр. 84 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 112 от 2003 г., бр. 6 от 2004 г.; доп., бр. 18 от 2004 г.; изм., бр. 36 от 2004 г.; доп., бр. 70 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 106 от 2004 г., бр. 87 от 2005 г.; изм., бр. 94 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 100, 103 и 105 от 2005 г.; изм., бр. 30 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 36 и 105 от 2006 г.; изм., бр. 55 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 110 от 2007 г.; изм., бр. 70 от 2008 г.; изм. доп., бр. 105 от 2008 г.; доп., бр. 12 от 2009 г.; изм., бр. 19 от 2009 г.; доп., бр. 41 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 95 от 2009 г., бр. 98 от 14.12.2010г.) се правят следните допълнения:

1. В чл. 9б се създава изречение второ:

„Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по същия ред.”;

2. В чл. 128 се създава ал. 6:

„(6). Издаден фиш, глобата по който не е платена доброволно в 7-дневен срок от датата на издаването му, се смята за влязло в сила наказателно постановление и се предава за събиране.”

3. В преходните и заключителни разпоредби се създава § 4б:

„§4б. За започналите и неприключили към 31 декември 2010 г. включително, производства по установяване, обезпечаване и събиране на местните такси, както и по обжалване на свързаните с тях актове, се прилага досегашния ред.”

**§ 9.** В Закона за счетоводството (обн., ДВ, бр. 98 от 2001 г.; изм., бр. 91 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 102 и 105 от 2005 г., бр. 33, 63, 105 и 108 от 2006 г., бр. 57 от 2007 г., бр. 50, 69 и 106 от 2008 г., бр. 95 от 2009 г. и бр. 94 от 2010 г.) в § 9а от преходните и заключителните разпоредби се правят следните допълнения:

1. В ал.1 се създава т. 4:

„4. при преregистрация през 2011 г. - актовете за 2007, 2008, 2009 и 2010 г.”

2. В ал. 2 се създава т. 4:

„4. при преregистрация през 2011 г. - актовете за 2007, 2008, 2009 и 2010 г.”

**§ 10.** Законът влиза в сила от 1 януари 2011 г., с изключение на § 1, § 3 и § 5, които влизат в сила от деня на обнародване на закона в „Държавен вестник.”

Народни представители:

# М О Т И В И

Предложението за изменение на чл. 118 от ЗДДС е във връзка с необходимостта от предприемане на спешни мерки за защита на фискалната позиция, изразяващи се в засилен контрол върху търговията с течни горива с цел борба срещу сивата икономика и укриването на данъци.

Предложената промяна на т. 37 от ДР на ЗДДС е във връзка с писмо от 08.04.2010 г. на Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз" на Европейската комисия, която уведомява Република България за констатирани в Закона за ДДС възможни нарушения на европейското законодателство по отношение прилагане на разпоредбите за специалния ред за облагане на туристическите услуги. От страна на МФ е изразено съгласие за несъответствие по отношение констатацията, че режимът на маржа трябва да бъде прилаган не само, когато доставчикът е туристически агент или туроператор в обичайния смисъл на тези понятия, но и когато въпросният доставчик не се ползва официално от такъв статут. Българското законодателство ограничава прилагането на режима, тъй като с препратката към Закона за туризма специалният режим се прилага само за регистрирани по същия закон туристически агенти и туроператори. Становището на Комисията се потвърждава и с Решение на съда от 22.10.1998 г. по съединените дела С-308/96 и С-94/97.

Предложеното изменение цели специалният режим за облагане на туристическите услуги да се прилага в съответствие с характера на извършваната дейност, а не в зависимост от статута на лицата, т.е. от всички лица, независимо дали са регистрирани по реда на Закона за туризма или не са регистрирани, предоставящи обща туристическа услуга по чл.136 от ЗДДС.

Предложението за промяна на Закона за възстановяване на надвнесен акциз дава възможност да се обжалва решението на началника на компетентната митница за прекратяване на производството пред директора на Агенция"Митници".

Предложението за промяна на ЗДДФЛ цели опростяване на процедурата за събиране и внасяне на данъка върху лихвите по заеми придобити от членове на кооперации.

Предложение за промяна в ЗКПО е във връзка с данъчното облекчение, представляващо държавна помощ за земеделски производители по чл.189б

При нотифицирането на тази държавна помощ пред Европейската комисия са възникнали някои въпроси относно мерките за избягване на двойно финансиране с публични средства на разходите за едни и същи

инвестиции (активи), което би противоречало на Европейското законодателство в областта на държавните помощи за отрасъл „Земеделие”.

Към момента, чл. 189б от ЗКПО предвижда забрана за ползване на данъчното облекчение, когато данъчно задълженото лице е получило за същите активи (нови сгради и нова земеделска техника) други помощи по смисъла на чл. 87, § 1 от Договора за създаване на Европейската Общност (чл. 107, §1 от Договора за функционирането на Европейския съюз), както и минимална помощ по смисъла на Регламент (ЕО) № 1535/2007 на Комисията от 20 декември 2007 г. за прилагане на членове 87 и 88 от Договора за създаване на Европейската Общност към помощите de minimis в сектора на производството на селскостопански продукти. Тази забрана, обаче, не обхваща всички възможности за получаване на публично финансиране за същите инвестиции (активи) и като например тези по мярка 121 от Програмата за развитие на селските райони "Модернизиране на земеделските стопанства".

Поради това с предложената промяна в ЗКПО се разширява обхвата на мерките, към които действа забраната за ползване на данъчното облекчение с всички форми на публична финансова помощ от националния бюджет и/или бюджета на Европейския съюз.

Предложенията за промяна в ЗАДС са мотивирани от следното:

Отмяната на разпоредбите, регламентиращи използването на придружителен административен документ (т.е хартиен документ) е във връзка с потвърдената готовност от всички държави членки на ЕС, да използват EMCS (система за движение и контрол на акцизни стоки), считано от 01.01.2011 г.

EMCS е компютърна версия за контрол на акцизни стоки, движещи се под режим отложено плащане на акциз в рамките на Европейския съюз. Използването на системата от държавите членки е регламентирано в Директива 2008/118/ЕО и Регламент (ЕО) 684/2009.

Промяната в чл. 24, ал. 2, т.3 е във връзка с хармонизиране на националното законодателство с чл. 21, параграф 5 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията. Съгласно разпоредбите на Директивата държавите-членки могат да освобождават от облагане с акциз дребните производители на електрическа енергия, при условия че облагат с акциз енергийните продукти използвани при производството на тази електрическа енергия. С настоящото предложение се изключват от обхвата на чл.24, ал.2, т.3 от ЗАДС малките производители, които произвеждат електрическа енергия за собствено потребление т.е. това са лицата, притежаващи централа с обща инсталирана електрическа мощност до 5 MW, който съгласно чл.39, ал.4 от Закона за енергетиката не подлежат на лицензиране.

Промяната в чл. 32 има уточняващ характер. В код по КН 2207 20 00 се включва денатуриран етилов алкохол, т.е. биоетанолът трябва да бъде денатуриран, а в правилника за прилагане на ЗАДС не е предвидена такава процедура, регламентираща метода за специално денатуриране. Действащите разпоредби в правилника за прилагане на закона са за денатутиране по общ метод и специален метод, като денатурирането по специален метод е свързано със случаите на възстановяване на платен акциз по реда на чл.22, ал.2 от закона (специално денатуриран етилов алкохол, вложен в продукти, които не са за човешка консумация).

Промяната в чл. 93 е продиктувана от факта, че в случаите на използване на система за автоматично маркиране контрола на процеса е обезпечен чрез одобряването на тази система, което е уточнено в чл. 107 от Правилника за прилагане на ЗАДС и не е необходимо присъствието на митнически служител.

Предложението за промяна на ЗМДТ е с цел внасяне на по-голяма яснота относно реда, по който следва да се обжалват актовете, свързани със установяването, обезпечаването и събирането на местните такси.

Промяната в Закона за счетоводството е във връзка с удължаването на срока за преregистрация на предприятията в Закона за търговския регистър до 31.12.2011 г.

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ: