Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи

(Обн., ДВ, бр. 17 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 30, 102 и 105 от 2006 г., бр. 11, 31, 41, 46, 57, 64 и 109 от 2007 г., бр. 28, 43, 69, 94 и 98 от 2008 г., бр. 27, 42, 74, 82 и 93 от 2009 г., бр. 88 от 2010 г. и бр. 9, 23, 47, 48 и 81 от 2011 г.)

§ 1. В чл. 5 ал. 2 се отменя.

§ 2. В чл. 7, т. 7 накрая се поставя запетая и се добавя „определени с акт на Министерския съвет”.

§ 3. В чл. 9, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 10:

„10. дирекция „Координация на борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (АФКОС);”.

2. Досегашните т. 10 - 13 стават съответно т. 11 - 14.

§ 4. В чл. 10, ал. 1 се правят следните изменения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. Главна дирекция „Национална полиция”;”.

2. Точка 3 се отменя.

§ 5. Член 13 се изменя така:

„Чл. 13. Устройството и дейността на Главна дирекция „Национална полиция” се определят с правилника за прилагане на закона.”

§ 6. В чл. 13б, изречение първо след думите „териториални звена” се поставя запетая и се добавя „които са юридически лица”.

§ 7. В чл. 16, ал. 3 след думите „Български документи за самоличност“ съюзът „и” се заменя със запетая и след думите „Управление на собствеността и социални дейности” се добавя „и на дирекция АФКОС“.

§ 8. В чл. 19, ал. 2 след думите „по ал. 1” се поставя запетая, добавя се „с изключение на Медицинския институт на МВР” и се поставя запетая.

§ 9. В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 11 след думата „наредби” запетаята и думите „инструкции и заповеди” се заменят с „и инструкции”.

2. Създава се т. 11а:

„11а. издава заповеди във връзка с изпълнението на своите правомощия;”.

3. В т. 14 думите „Европейската общност” се заменят с „Европейския съюз”.

§ 10. В чл. 28 ал. 2 се изменя така:

„(2) Директорът на Главна дирекция „Национална полиция” контролира, координира и методически ръководи изпълнението в областните дирекции на задачите по направление на дейност.”

§ 11. В чл. 30, ал. 1 се правят следните изменения:

1. Точка 3 се изменя така:

„3. отговарят пред главния секретар на МВР за цялостната дейност на ръководените от тях структури и пред директора на Главна дирекция „Национална полиция” по направление на дейност;”.

2. В т. 7 думите „отговарят за управлението на” се заменят с „управляват”.

§ 12. В чл. 32, ал. 1 след думите „непосредственото ръководство” се поставя запетая и се добавя „управляват човешките ресурси”.

§ 13. В чл. 36 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 5 думите „държавни имоти и материално-технически средства” се заменят с „имоти и вещи – държавна собственост”;

б) създава се т. 6:

„6. управляват човешките ресурси.”

2. Алинея 2 се отменя.

§ 14. В глава пета, в наименованието на раздел IV след думите „Управление на собствеността и социални дейности“ се добавя „дирекция АФКОС” и се поставя запетая.

§ 15. В чл. 37в след думите „Управление на собствеността и социални дейности“ се добавя „дирекция АФКОС” и се поставя запетая.

§ 16. В чл. 37г се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 след думите „Български документи за самоличност“ се поставя запетая и се добавя „на дирекция АФКОС”.

2. В ал. 4:

а) създава се нова т. 2:

„2. изпълнява заповедите на министъра на вътрешните работи, на заместник-министрите и на главния секретар на МВР и се отчита пред тях;”

б) досегашната т. 2 става т. 3;

в) досегашната т. 3 става т. 4 и се изменя така:

„4. управлява човешките ресурси;”

г) досегашната т. 4 става т. 5.

3. В ал. 7 се създават т. 6 и 7:

„6. управлява информационните фондове;

7. представлява юридическото лице.”

§ 17. В чл. 51 се правят следните изменения:

1. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Министърът на вътрешните работи с наредба определя реда за осъществяване на дейността по ал. 1, т. 6.”

2. Алинея 5 се отменя.

3. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Условията и редът за изпращане за изпълнение на длъжност в институции или в структури на Европейския съюз и в международни организации въз основа на договори, по които Република България е страна, се определят с наредба на министъра на вътрешните работи.”

§ 18. Член 52 се изменя така:

„Чл. 52. (1) Главна дирекция „Национална полиция” е национална специализирана оперативно-издирвателна, охранителна и контролна структура за превенция, предотвратяване, пресичане, разследване и разкриване на престъпления, с изключение на свързаните с организирана престъпна дейност, и за опазване на обществения ред.

(2) За изпълнение на задачите по ал. 1 Главна дирекция „Национална полиция” извършва дейности по:

1. превенция, предотвратяване и пресичане на престъпления;

2. разследване на престъпления;

3. разкриване на престъпления;

4. издирване на обвиняеми и подсъдими, укрили се от наказателно преследване, осъдени, отклонили се от изтърпяване на наказание, безследно изчезнали, както и на други лица в предвидените със закон случаи;

5. издирване на вещи:

а) предмет или средство за извършване на престъпление;

б) които могат да послужат като доказателство в наказателно производство;

в) придобити от престъпна дейност;

г) за които има сигнал за издирване в Шенгенската информационна система и/или в Интерпол;

6. идентифициране на лица;

7. опазване на обществения ред;

8. защита и охрана на стратегически и особено важни обекти;

9. осигуряване на сигурността при провеждане на мероприятия;

10. контрол на безопасността на движението по пътищата, на техническата изправност и регистрацията на моторните превозни средства, на водачите на моторни превозни средства и на пътнотранспортните произшествия;

11. разрешение и контрол за ползване на общоопасни средства;

12. разрешение и контрол за извършване на охранителна дейност;

13. конвоиране на лица в страната и в чужбина;

14. ръководство, помощ и контрол над съответните звена в областните дирекции при извършване на дейности по т. 1, 3 – 13 на съответните звена в областните дирекции;

15. методическо ръководство на дейността по разследване на престъпления в главните и областните дирекции.”

§ 19. Член 52а се отменя.

§ 20. В чл. 52б, ал. 4 се създава т. 3:

„3. организацията, дейността и управлението на граничните контролно-пропускателни пунктове, както и взаимодействието между службите за граничен контрол в Република България.”

§ 21. В чл. 52г се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) създава се нова т. 18:

„18. определяне пожарните характеристики на строителни продукти и тактико-техническите и експлоатационните показатели на пожаротехническо и аварийно-спасително оборудване и гасителни вещества;”

б) създава се т. 19:

„19. разработване на методики за установяване на причините за възникване на пожари;”

в) досегашната т. 18 става т. 20.

2. В ал. 4 думите „т. 1, 2, 4-6” се заменят с „т. 1-6”.

§ 22. В чл. 52м, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 5 след думите „ветеринарномедицински дейности” съюзът „и” се заменя със запетая и след думите „ветеринарно-санитарен контрол” се добавя „и държавен здравен контрол”.

2. В т. 6 думите „организира и изпълнява дейността по възлагане на” се заменят с „възлага”.

§ 23. В чл. 52о се създава ал. 3:

„(3) Дирекция „Специална куриерска служба” е юридическо лице.”

§ 24. Създава се чл. 52п:

„Чл. 52п. (1) Дирекция АФКОС е специализирана структура на МВР за осъществяване координация на борбата с правонарушения, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, чрез оперативно сътрудничество, докладване на нередности и административно-контролна дейност.

(2) За изпълнение на дейностите по ал. 1 дирекция АФКОС:

1. подпомага министъра на вътрешните работи и Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси

на Европейския съюз (АФКОС) при осъществяване на координацията в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз;

2. е национална контактна точка с Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) и със съответните компетентни органи в областта на защитата на финансовите интереси на Европейския съюз в държавите членки и в други държави;

3. осигурява и координира на национално ниво докладването на нередности между националните институции и Европейската комисия;

4. осъществява наблюдение и контрол върху докладването на нередности между националните институции и Европейската комисия;

5. извършва административно-контролни проверки в структурите, администриращи фондове, програми и инструменти на Европейския съюз;

6. осъществява координация и оперативно сътрудничество във връзка с разследвания, провеждани от ОЛАФ на територията на Република България;

7. извършва административни проверки за идентифициране на нередности и измами, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, по своя инициатива или по искане на ОЛАФ;

8. анализира информацията относно нередностите и измамите със средства на Европейския съюз;

9. осъществява сътрудничество с държавни органи и структури и координира дейността в областта на борбата с нередностите и измамите със средства на Европейския съюз.”

§ 25. В чл. 53 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „Управление на собствеността и социални дейности“ се поставя запетая и се добавя „дирекция АФКОС”;

2. В ал. 2 думите „Главна дирекция „Криминална полиция”, Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 26. В чл. 55 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 5:

„(5) Разпореждането, издадено в писмена форма, съдържа следните реквизити:

1. наименование на органа, който го издава;

2. адресат на разпореждането;

3. фактически и правни основания за издаване;

4. разпоредителна част, с която се определят правата или задълженията, начинът и срокът за изпълнението;

5. пред кой орган и в какъв срок може да се обжалва;

6. дата на издаване и подпис на лицето, издало разпореждането, с означаване на длъжността му.”

2. Досегашната ал. 5 става ал. 6.

§ 27. В чл. 69а се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Полицейските органи могат да изземват временно вещ, за която има сигнал за издирване в ШИС и/или в Интерпол. Издирваната вещ се предава доброволно или се изземва от лицето, в което е открита, за срок до 30 дни.”

2. В ал. 2 се създават изречения второ и трето:

„Протоколът се подписва от лицето, което предава откритата вещ. Копие от протокола се предоставя на лицето.”

3. В ал. 3 думите „временно за срок от 30 дни” се заличават.

4. В ал. 4 след думата „протокола” се добавя „по ал. 2 или 3”.

5. В ал. 5 думите „от която е иззета” се заменят с „в която е предадена или иззета”.

6. Алинея 6 се изменя така:

„(6) След съставяне на протокола по ал. 2 или 3 той се представя незабавно, но не по-късно от 24 часа, за утвърждаване от прокурор в окръжната прокуратура по местопредаване или изземване на вещта. За предаването или изземването се уведомява държавата, въвела сигнала за издирване в ШИС и/или в Интерпол.”

7. В ал. 7 след думите „в ШИС” се добавя „и/или в Интерпол”.

8. В ал. 8 основният текст се изменя така:

„(8) Ако в срока по ал. 1 не бъде получена молба за правна помощ или друго волеизявление, направено от съответната държава членка, въвела сигнала за издирване, в което се съдържа информация, отнасяща се до

въведения сигнал, и/или потвърждение на сигнала от компетентен орган на държавата членка, въвела сигнала, съдържащо изрично искане за връщане на вещта, вещта се връща на лицето, от което е предадена или иззета, в петдневен срок с постановление на окръжната прокуратура по местопредаване или изземване на вещта, освен ако:”

9. Алинея 9 се отменя.

10. Алинеи 11 и 12 се изменят така:

„(11) Открита изгубена вещ, обявена за издирване, се предава на държавата членка, въвела сигнала за издирването ѝ в ШИС и/или Интерпол, освен ако вещта попада в категориите по ал. 8, т. 1 - 3.

(12) Открита изгубена вещ, обявена за издирване, която не бъде потърсена от държавата членка, въвела сигнала за издирването ѝ в ШИС и/или в Интерпол в срока по ал. 1, се смята за изоставена в полза на държавата.”

11. Създават се ал. 13-17:

„(13) Предадена или иззета вещ, за която не е постъпило искане за връщане от държавата членка, въвела сигнала за издирването ѝ в ШИС и/или в Интерпол, и не попада в приложното поле на ал. 8, се смята за изоставена в полза на държавата.

(14) При предаване или изземване на празни бланки за официални документи, издадени лични документи, включително обявените за недействителни документи за самоличност, свидетелства за управление на моторно превозно средство и документи за пребиваване, както и документи за регистрация на моторни превозни средства и регистрационни табели, включително обявените за недействителни, ако не попадат в категориите по ал. 8, т. 1-3, се предават по установения ред на съответното дипломатическо или консулско представителство на държавата членка, издала документа, с постановление на окръжната прокуратура по местопредаване или изземване на вещта.

(15) Постановленията на окръжната прокуратура по ал. 8 и 13 не подлежат на обжалване.

(16) Отговорността за нанесените щети на заинтересовано лице, причинени във връзка с изпълнение на сигнал за издирване в ШИС, се търси съгласно разпоредбите на Конвенцията за прилагане на споразумението от Шенген от 14 юни 1985 г. между правителствата на държавите от Икономическия съюз Бенелюкс, Федерална република Германия и Френската

република за постепенното премахване на контрола по техните общи граници (ОВ, L, бр. 239 от 22 септември 2000 г.).

(17) За съхранение в структурите на МВР на предадена или иззета вещ след срока по ал. 1 се заплаща такса в размер, определен от Министерския съвет.”

§ 28. В чл. 72 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „ако те не могат да бъдат осъществени по друг начин при” се заменят с „когато това е абсолютно необходимо при”.

2. В ал. 2 думите „ако защитата от нерегламентирания достъп не може да бъде осъществена по друг начин” се заменят с „ако това е абсолютно необходимо”.

§ 29. В чл. 73 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) В случаите по чл. 72 полицейските органи използват само абсолютно необходимата сила.”

2. Досегашната ал. 3 става ал. 4 и в нея думите „са длъжни по възможност да пазят здравето и да вземат всички мерки за опазване живота на лицата” се заменят с „вземат всички мерки за опазване живота и здравето на лицата”.

3. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думите „целта на приложената мярка” се заменят с „на законната му цел”.

4. Досегашната ал. 5 става ал. 6.

5. Създава се ал. 7:

„(7) Забранява се използването на животозастрашаваща сила за задържане или предотвратяване бягството на лице, извършващо или извършило ненасилствено деяние, ако лицето не представлява опасност за живота и здравето на другиго.”

§ 30. В чл. 74 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „като крайна мярка” се заменят със „само когато това е абсолютно необходимо”.

2. В ал. 2 думите „по възможност да пазят” се заменят с „да направят всичко възможно да запазят”.

3. Създава се нова ал. 5:

„(5) Полицейските органи преустановяват употребата на оръжие незабавно след постигането на законната ѝ цел.”

4. Създава се ал. 6:

„(6) Забранява се употребата на оръжие за задържане или предотвратяване бягството на лице, извършващо или извършило ненасилствено деяние, ако лицето не представлява опасност за живота и здравето на другиго.”

5. Досегашната ал. 5 става ал. 7.

§ 31. Създава се чл. 74а:

„Чл. 74а. Планирането и контролът на използването на физическа сила, помощни средства и оръжие от полицейските органи в случаите по чл. 72-74 включва мерки за постигане на законната цел при минимален риск за живота и здравето на гражданите.”

§ 32. В чл. 77, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В основния текст думите „с лицата, осъществяващи дейност по Закона за частната охранителна дейност” и запетаята след тях се заличават.

2. В т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „осъществяващи дейност по Закона за частната охранителна дейност”.

§ 33. В чл. 91е се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 т. 1 се изменя така:

„1. актуално удостоверение за търговска регистрация, когато не е посочен единен идентификационен код по Закона за търговския регистър;”.

2. В ал. 5 се създава т. 8:

„8. системно нарушава реда за осъществяване на дейностите, за които е получил разрешение по ал. 1.”

§ 34. Създава се чл. 91м:

„Чл. 91м. За осъществяване на функциите по чл. 52п органите на дирекция АФКОС:

1. обменят информация със структурите, администриращи европейски фондове, инструменти и програми, и с ОЛАФ относно нередности и измами със средства на Европейския съюз;

2. контролират процедурите по администриране на нередности от структурите, администриращи европейски фондове, инструменти и програми;

3. изискват информация и документи от структурите, администриращи европейски фондове, инструменти и програми, относно администрирането на нередности;

4. изискват от държавни и местни органи, организации, юридически и физически лица документи и информация;

5. вземат обяснения от лица с цел идентифициране на нередности и измами, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз;

6. извършват проверки на място или по документи с цел идентифициране на нередности и измами, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз;

7. изискват съдействие от други структури на МВР или от други държавни органи.”

§ 35. В чл. 132, ал. 2 думата „утвърден” се заменя с „издаден”.

§ 36. В чл. 135 т. 5 се отменя.

§ 37. В чл. 136, ал. 1, т. 6 след думата „престъпления” се поставя точка и запетая и текстът до края се заличава.

§ 38. В чл. 152, ал. 2 думата „основните структури” се заменят със „структурите” и думата „събират” се заменя с „обработват”.

§ 39. В чл. 158, ал. 1 т. 2 се изменя така:

„2. структурите на МВР;”.

§ 40. В чл. 161 се правят следните изменения:

1. В ал. 4 след абревиатурата „ШИС” се поставя точка и текстът до края се заличава.

2. Алинея 10 се отменя.

§ 41. В чл. 162, ал. 3 думите „директорите на главните, областните, специализираните административни дирекции, специализираната дирекция „Оперативни технически операции” и дирекция „Вътрешна сигурност” се заменят с „ръководителите на структурите на МВР”.

§ 42. В чл. 186, ал. 1 след думите „Управление на собствеността и социални дейности” се поставя запетая и се добавя „на дирекция АФКОС”.

§ 43. В чл. 192а се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Преместването по ал. 1 се извършва при условия и по ред, определени от министъра на вътрешните работи.”

§ 44. В чл. 204 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) На служителите, които работят при специфични условия и рискове за живота и здравето, се осигурява безплатна храна. На служителите, работещи на смени, се осигуряват ободряващи напитки.”

2. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Размерът на сумите и доволствията по ал. 1-5 се определят ежегодно със заповед на министъра на вътрешните работи.”

3. Създава се ал. 7:

„(7) Условията и редът за предоставяне на сумите и доволствията по ал. 1-5 се определят с акт на министъра на вътрешните работи.”

§ 45. В чл. 212, ал. 1, т. 9 думите „чл. 105, ал. 1-3” се заменят с „чл. 104, ал. 1-3”.

§ 46. В чл. 213 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „при условията” запетаята и думите „по реда” се заличават.

2. Създава се ал. 4:

„(4) Редът за ползване на отпуските по ал. 1 се определя с акт на министъра на вътрешните работи.”

§ 47. В чл. 220 думата „степен” се заменя с „длъжност”.

§ 48. В чл. 252, ал. 7 думите „чл. 245, ал. 1, т. 8 и 14” се заменят с „чл. 245, ал. 1, т. 7, букви „а”, „д” и „з”, т. 8 и 14”.

§ 49. В чл. 257а, ал. 2 думите „вътрешни актове” се заменят с „общи административни актове”.

§ 50. В чл. 258, ал. 1 думата „униформа” се заменя с „униформено облекло”.

§ 51. Създават се чл. 274а и 274б:

„Чл. 274а. (1) Физическо или юридическо лице, което произвежда продукти за пожарогасене на територията на Република България или внася такива продукти в нарушение на изискванията на наредбата по чл. 52г, ал. 5,

се наказва съответно с глоба от 1000 до 10 000 лв. или му се налага имуществена санкция в размер от 5000 до 50 000 лв.

(2) При повторност на нарушенията лицата по ал. 1 се наказват съответно с глоба от 10 000 до 20 000 лв. или им се налага имуществена санкция в размер от 50 000 до 100 000 лв.

Чл. 274б. (1) Търговци по чл. 91е, които осъществяват презареждане на носими и возими пожарогасители с продукти за пожарогасене, за които не е удостоверено съответствието с изискванията на наредбата по чл. 52г, ал. 5, се наказват с имуществена санкция в размер от 5000 до 50 000 лв.”.

§ 52. В чл. 279 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) За маловажни нарушения по ал. 1 органите на МВР налагат глоба в размер от 50 до 100 лв.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 53. (1) Създадената с този закон Главна дирекция „Национална полиция” е правоприемник на активите, пасивите, правата и задълженията на Главна дирекция „Криминална полиция” и на Главна дирекция „Охранителна полиция”.

(2) Процесуалното представителство по висящи спорове на Главна дирекция „Криминална полиция” и Главна дирекция „Охранителна полиция” се осъществява от директора на Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 54. С влизането в сила на този закон заварените служебни и трудови правоотношения на държавните служители и лицата, работещи по трудово правоотношение в Главна дирекция „Криминална полиция” и в Главна дирекция „Охранителна полиция”, се преобразуват съответно в служебни и трудови правоотношения на държавни служители и на лица, работещи по трудово правоотношение, в Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 55. Издадените подзаконови нормативни актове преди влизането в сила на този закон се прилагат до издаването на съответните нови актове, доколкото не му противоречат.

§ 56. Стажът, придобит по Закона за държавния служител и по Кодекса на труда от служителите по § 64 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 93 от 2009 г.), се зачита за работа при един и същ работодател, съответно орган по назначаване.

§ 57. В Кодекса за социално осигуряване (обн., ДВ, бр. 110 от 1999 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2000 г. - бр. 55 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 64 от 2000 г., бр. 1, 35 и 41 от 2001 г., бр. 1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 42, 67, 95, 112 и 114 от 2003 г., бр. 12, 21, 38, 52, 53, 69, 70, 112 и 115 от 2004 г., бр. 38, 39, 76, 103, 104 и 105 от 2005 г., бр. 17, 30, 34, 56, 57, 59 и 68 от 2006 г. .; попр., бр. 76 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 80, 82, 95, 102 и 105 от 2006 г., бр. 41, 52, 53, 64, 77, 97, 100, 109 и 113 от 2007 г., бр. 33, 43, 67, 69, 89, 102 и 109 от 2008 г., бр. 23, 25, 35, 41, 42, 93, 99 и 103 от 2009 г., бр. 16, 19, 43, 49, 58, 59, 88, 97, 98 и 100 от 2010 г., Решение № 7 на Конституционния съд от 2011 г. - бр. 45 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 60, 77 и 100 от 2011 г. и бр. 7 от 2012 г.) в чл. 69, ал. 2, т. 1 и 2 след думата „закони" се поставя запетая и се добавя „по Закона за Държавна агенция „Национална сигурност" и като военнослужещи по Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България".

§ 58. В Закона за електронните съобщения (обн., ДВ, бр. 41 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 109 от 2007 г., бр. 36, 43 и 69 от 2008 г., бр. 17, 35, 37, 42, 45, 82, 89 и 93 от 2009 г., бр. 12, 17, 27 и 97 от 2010 г. и бр. 105 от 2011 г.) в чл. 250б, ал. 1, т. 2 думите „Главна дирекция „Криминална полиция" и запетаята след тях се заличават, а думите „Главна дирекция „Охранителна полиция" се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция".

§ 59. В Закона за защита на класифицираната информация (обн., ДВ, бр. 45 от 2002 г.; попр., бр. 5 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 31 от 2003 г., бр. 52, 55 и 89 от 2004 г., бр. 17 и 82 от 2006 г., бр. 46, 57, 95 и 109 от 2007 г., бр. 36, 66, 69 и 109 от 2008 г., бр. 35, 42, 82 и 93 от 2009 г., бр. 16 и 88 от 2010 г. и бр. 23, 48 и 80 от 2011 г.) в Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 1, т. 2 думите „Главна дирекция „Криминална полиция", Главна дирекция „Охранителна полиция" се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция".

2. В § 2а след думите „Управление на собствеността и социални дейности" се поставя запетая и се добавя „дирекция „Координация на борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (АФКОС)".

3. В § 2б думите „Главна дирекция „Криминална полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 60. В Закона за кредитните институции (обн., ДВ, бр. 59 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2006 г., бр. 52, 59 и 109 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 23, 24, 44, 93 и 95 от 2009 г., бр. 94 и 101 от 2010 г. и бр. 77 и 105 от 2011 г.) в чл. 62 се правят следните изменения:

1. В ал. 6, т. 7 думите „Главна дирекция „Криминална полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

2. В ал. 8 думите „Главна дирекция „Криминална полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 61. В Закона за мерките срещу изпирането на пари (обн., ДВ, бр. 85 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 1 от 2001 г., бр. 31 от 2003 г., бр. 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 54, 59, 82 и 108 от 2006 г., бр. 52, 92 и 109 от 2007 г., бр. 16, 36, 67 и 69 от 2008 г., бр. 22, 23 и 93 от 2009 г., бр. 88 и 101 от 2010 г. и бр. 16, 48, 57 и 96 от 2011 г.) в § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби думите „главните дирекции „Криминална полиция”, „Охранителна полиция” се заменят с „главните дирекции „Национална полиция”.

§ 62. В Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (обн., ДВ, бр. 73 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 88 от 2010 г. и бр. 26 и 43 от 2011 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 4, ал. 4 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” (ГДОП)” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция” (ГДНП)”.

2. В чл. 113, ал. 2 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

3. В чл. 114, ал. 4 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

4. В чл. 115, ал. 4 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

5. В чл. 116, ал. 3 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

6. Навсякъде в закона абревиатурата „ГДОП” се заменя с „ГДНП”.

7. В приложение № 2 към чл. 108, ал. 1 и 3 абревиатурата „ГДОП” се заменя с „ГДНП”.

§ 63. В закона за пътищата (обн., ДВ, бр. 26 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 88 от 2000 г., бр. 111 от 2001 г., бр. 47 и 118 от 2002 г., бр. 9 и 112 от 2003 г.,

бр. 6 и 14 от 2004 г., бр. 88 и 104 от 2005 г., бр. 30, 36, 64, 102, 105 и 108 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 43 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 41, 42, 75, 82 и 93 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г. и бр. 19, 39, 55 и 99 от 2011 г.) в чл. 10а, ал. 5, т. 4 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 64. В Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи (обн., ДВ, бр. 17 от 1991 г.; попр., бр. 20 от 1991 г-; изм. и доп., бр. 74 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 18, 28, 46 и 105 от 1992 г., бр. 48, 64 и 83 от 1993 г., бр. 80 от 1994 г., бр. 45, 57 и 59 от 1995 г., бр. 79, 103 и 104 от 1996 г., бр. 62, 87, 98, 123 и 124 от 1997 г., бр. 36, 59, 88 и 133 от 1998 г., бр. 68 от 1999 г., бр. 34 и 106 от 2000 г., бр. 28, 47 и 99 от 2002 г., бр. 16 от 2003 г., бр. 36 и 38 от 2004 г., бр. 87 от 2005 г., бр. 17 и 30 от 2006 г., бр. 13, 24 и 59 от 2007 г., бр. 36 и 43 от 2008 г., бр. 6, 10, 19, 44, 94 и 99 от 2009г., бр. 62 от 2010 г. и бр. 8 и бр. 39 от 2011 г.) в чл. 34, ал. 3 думите „Националната полиция” се заменят с „Министерството на вътрешните работи”.

§ 65. В Закона за специалните разузнавателни средства (обн., ДВ. бр. 95 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 70 от 1999 г., бр. 49 от 2000 г., бр. 17 от 2003 г., бр. 86 от 2005 г., бр. 45 и 82 от 2006 г., бр. 109 от 2007 г., бр. 43 и 109 от 2008 г., бр. 88, 93 и 103 от 2009 г., бр. 32 и 88 от 2010 г. и бр. 1, 13 и 61 от 2011 г.) в чл. 13, ал. 1, т. 1 думите „Главна дирекция „Криминална полиция”, Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 66. В Закона за управление на отпадъците (обн., ДВ, бр. 86 от 2003 г.;, изм. и доп., бр. 70 от 2004 г., бр. 77, 87, 88, 95 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34 и 63 от 2006 г., бр. 36, 70 и 105 от 2008 г., бр. 82 и 95 от 2009 г., бр. 41, 63 и 98 от 2010 г. и бр. 8, 30, 33 и 99 от 2011 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 94а, ал. 2, т. 4 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

2. В чл. 98б думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 67. В Закона за частната охранителна дейност (обн., ДВ, бр. 15 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 30, 34 и 82 от 2006 г., бр. 109 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 35, 59 и 73 от 2010 г. и бр. 43 от 2011 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 14 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

2. В чл. 16, ал. 1 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

3. В чл. 28, ал. 3 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

4. В чл. 37, ал. 1, изречения първо и второ и ал. 6 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

5. В чл. 41, ал. 1 думите „Главна дирекция „Охранителна полиция”, „Главна дирекция „Криминална полиция” се заменят с „Главна дирекция „Национална полиция”.

§ 68. В Закона за чужденците в Република България (обн., ДВ, бр. 153 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 70 от 1999 г., бр. 42 и 112 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 37 и 103 от 2003 г., бр. 37 и 70 от 2004 г., бр. 11, 63 и 88 от 2005 г., бр. 30 и 82 от 2006 г., бр. 11, 29, 52, 63 и 109 от 2007 г., бр. 13, 26, 28 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 36, 74, 82, 93 и 103 от 2009 г., бр. 73 от 2010 г. и бр. 9 и 43 от 2011 г.) в чл. 44, ал. 1 думите „Охранителна полиция” се заменят с „Национална полиция”.

§ 69. Законът влиза в сила от 1 юли 2012 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2012 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (МВР) съдържа *два основни акцента* и няколко *допълнителни промени*.

Първият акцент е поставен върху необходимостта да се завърши структурната реформа на МВР, предприета през есента на 2009 г. Първите (неотложни) мерки включваха възстановяването на ГДБОП като автономно структурно звено в министерството, както и елиминирането на дублирани функции между ДАНС и МВР. Наред с това две важни структурни звена от закритото Министерство за извънредните ситуации („Гражданска защита" и „Телефон 112") бяха инкорпорирани в Министерството на вътрешните работи. Вторият (средносрочен) етап на промените настъпи в началото на 2011 г. Тогава бяха проведени два процеса на интеграция: а) сливане на две от главните дирекции („Криминална полиция" и „Досъдебно производство"); б) интегриране на две звена от сходна сфера на дейност – „Пожарна безопасност" и „Гражданска защита" - в обща главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението".

Законопроектът предвижда завършване на структурната реформа чрез допълнителна интеграция на две от главните дирекции – „Криминална полиция" и „Охранителна полиция" - в нова Главна дирекция „Национална полиция". По този начин ще се постигне целта за по-добра координация на нивото на главните дирекции, особено в сферата на охранителната полиция и криминалната полиция. Новата Главна дирекция „Национална полиция" ще основава дейността си върху две фундаментални дейности, присъщи на всяка национална полиция в европейски контекст: а) дейност на криминалната полиция, която по силата на закона и Наказателно-процесуалния кодекс е призвана да събира доказателства за целите на наказателното производство; б) дейност на охранителната полиция, чиято приоритетна задача е опазването на обществения ред и засилена превантивна работа. Предлаганата реформа ще засили възможностите на главния секретар на министерството като висша професионална длъжност да координира основните дейности - полицейската дейност и дейността по спасяване и противодействие на пожари. Предлаганата структурна реформа е синхронизирана и с поетапните промени в наказателните закони и особено в Наказателно-процесуалния кодекс от май 2010 г., когато всички полицейски

органи (не само разследващите полицаи) добиха правомощия да извършват процесуално-следствени действия и да събират доказателства за наказателния процес.

Реализирането на предлаганата структурна реформа ще има за последица завършване изпълнението на програмата за управление в областта на вътрешните работи, начертана преди три години. След 1 юли 2012 г. базовите структурни звена, върху които министерството ще основава своите дейности, ще бъдат: Главна дирекция „Гранична полиция" с вертикална структура и специфични сфери на дейност по границите, включително отчитайки шенгенската перспектива; Главна дирекция „Борба с организираната престъпност" (вертикална структура) с приоритети за противодействие на организираната престъпност; Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението" (вертикална структура) с очертани приоритети за осигуряване на пожарна безопасност и защита от бедствия; новата Главна дирекция „Национална полиция". Разбира се, в териториално отношение звената, които основно отговарят за изпълнението на дейностите на министерството, са областните дирекции на МВР (28) и районните полицейски управления (178).

Следва да се отчита и обстоятелството, че за първи път в по-новата история ръководството на МВР разсекрети щатната численост на ведомството в началото на 2010 г. По този начин се осигури необходимата прозрачност на системата и провеждането на дебати в професионалната и неправителствената общност. Освен това (отново за първи път) в изрична правна норма (в Правилника за прилагане на Закона за МВР) в началото на 2010 г. бе „вписана" щатната численост на министерството: 61 170 щатни бройки. Впоследствие тази численост бе намалена с 3000 щатни бройки (май 2010 г.), а през февруари 2012 г. бе извършена нова редукция с 3000 щатни бройки, като новоустановената численост от 55 170 щатни бройки ще позволи функционирането на системата в по-далечна перспектива, макар и в условията на бюджетни ограничения. Това идва да покаже, че последователността на реформите през последните две години позволи да се редуцира началническият състав в министерството, както и да се изпълнят задачите на административната реформа, доколкото реално заетите работещи служители в МВР през последните две години са с 3000 по-малко.

Вторият акцент на промените в закона отчита наложителния императив от въвеждането на стандарта „абсолютна необходимост" при използването на оръжие, физическа сила и помощни средства от полицейските органи. Конкретните правни норми, разработени от експерти на министерството, прокуратурата, омбудсмана и представители на неправителствения сектор, отчитат необходимостта от постигането на два общозначими резултата. От една страна, да се гарантира, че полицейските

органи ще упражняват своите правомощия своевременно и при необходимата активност, за да осигурят ефективното противодействие на конкретни престъпни прояви, осигуряването на обществения ред и т. н. От друга страна, необходимо е тези правомощия да отчитат съществуването на стандарти, установени в международни правни актове с всепризнато значение, които въвеждат прагове пред употребата на оръжие. Тези прагове не бива да се прекрачват. По-конкретно стандартът „абсолютна необходимост" намира приложение в предлаганите промени на текстовете на чл. 72, 73 и 74 (както и в новия чл. 74а) от Закона за МВР, които могат да бъдат систематизирани така:

а) въвеждане на *задължение* за полицейските органи да вземат всички мерки за опазване живота и здравето на лицата, срещу които са насочени физическата сила и помощните средства;

б) забрана за използване на *животозастрашаваща* сила за задържане или предотвратяване бягството на лице, извършващо или извършило *ненасилствено* деяние, освен ако лицето не представлява опасност за живота и здравето на другиго (идентична забрана се въвежда и относно употребата на оръжие в този случай);

в) въвеждане на задължение да се преустанови употребата на оръжие *незабавно* след постигане на нейната законна цел;

г) разписване на правилото за предварително *планиране* на полицейските операции и тяхното *контролиране* в хода на изпълнението така, че всеки риск за човешкия живот и здраве да е минимален.

Няколко други разпоредби също допълват систематиката на правните норми относно коментирания стандарт.

Следва да се отчита обстоятелството, че България концентрира последователна поредица от критични доклади *именно по тази тема* във връзка със състоянието на постмониторинг, установено след присъединяването към Съвета на Европа през 1992 г. Дефектната правна уредба - за съжаление - е неизменна част от периодичните доклади, подготвяни от Парламентарната асамблея на Съвета на Европа. Най-големият и влиятелен юрисдикционен орган в целия свят - Съдът по правата на човека в Страсбург - постанови повече от 30 решения с осъдителен диспозитив, в които се съдържа приоритетната критика за непроменена правна уредба. Идентични критики са отправени и от Държавния департамент на САЩ, както и от авторитетни неправителствени организации с дейност в България и в чужбина. Отново следва да се отчете, че близо 20 години за България е в сила Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи, а Съдът в Страсбург продължава да отчита категоричната необходимост от промяна на националната правна уредба. Не бива да се забравя, че съобразно чл. 5,

ал. 4 от Конституцията Европейският съд по правата на човека е част от действащото национално право и има приоритет пред вътрешната правна база, която й противоречи. Въпреки нейната приоритетна роля разписването на нови разпоредби в закона е стъпка в правилна посока.

Ето защо е безспорно, че законът в това отношение трябва да се промени.

Необходимо е да се отчете също така, че промяната на правната уредба не би била достатъчна, за да се ограничат проявите на превишени полицейски правомощия. Допълнителните мерки са: качествена предварителна и последваща подготовка на полицейските служители; структуриране на ефективен и независим орган за разследване на твърдения за превишени правомощия (например: следователи, съответно специализирани прокурорски звена); своевременни вътрешноведомствени проверки при твърдения за превишени правомощия; възпиращи санкции за нарушителите (административни и наказателни).

Законопроектът включва и други промени, чиято цел е усъвършенстване действието на някои от правните норми или въвеждането на нови функции за част от дирекциите. Следва да бъдат отбелязани:

- регламентиране на правомощия на дирекция АФКОС да извършва административни проверки за идентифициране на нередности и измами, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз;

- регламентиране съдържанието на реквизитите на писмените полицейски разпореждания, доколкото те представляват индивидуален административен акт по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс, но не отговарят на изискванията на чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс относно съдържанието на акта;

- усъвършенстване на правната база за работа с Шенгенската информационна система.

Предвидено е законът да влезе в сила от 1 юли 2012 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)