Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия

(Обн., ДВ, бр. 96 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 80 и 82 от 2006 г., бр. 53 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 12, 19 и 32 от 2009 г. и бр. 50 и 88 от 2010 г.)

§ 1. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 6 след думата „чужбина” се добавя „и задължение за явяване в структурите на МВР”.

2. Създава се ал. 8:

„(8) Организацията и технологията на работа с автоматизираната информационна система „Спортни хулигани” се определят с инструкция на министъра на вътрешните работи.”

§ 2. Създава се чл. 7а:

„Чл. 7а. Спортни мероприятия може да се провеждат само на съоръжения, за които има издаден акт, разрешаващ използването на обекта за спортни прояви.”

§ 3. В чл. 9 ал. 5 се отменя.

§ 4. В чл. 9а се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „като преди всяко спортно мероприятие, но не по-късно от 72 часа, организира и провежда инструктивно съвещание”.

2. Създава се нова т. 2:

„2. уведомява органите на съответната областна дирекция на Министерството на вътрешните работи за мястото, датата и точния час на провеждане на спортното мероприятие, както и за начина за неговата охрана;”.

3. Досегашните т. 2 и 3 стават съответно т. 3 и 4.

§ 5. Създава се чл. 9б:

„Чл. 9б. (1) Професионалните спортни клубове при провеждане на спортни мероприятия могат да използват стюарди.

(2) Стюардите изпълняват функции по прилагане на разпоредбите, касаещи реда и сигурността в спортната зона и спортния обект, изразяващи се във:

1. проверка на обекта и зоната преди и след спортното мероприятие за съответствие с изискванията за сигурност;

2. указване и насочване на посетителите при влизане и напускане;

3. предоставяне на информация на посетителите за организацията на мероприятието, инфраструктурата и аварийните изходи на спортния обект;

4. проверка на документи/знаци, удостоверяващи правото на достъп на лица и моторни превозни средства;

5. недопускане на лица и превозни средства без право на достъп;

6. даване на указания, а при необходимост – и на разпореждане, на посетителите за правилното заемане на местата в спортния обект;

7. недопускане преминаването на посетители от един сектор в друг;

8. наблюдение на поведението на посетителите в секторите с цел недопускане на инциденти;

9. оказване съдействие на посетителите – при поискване;

10. осигуряване на свободно пространство на стълбите/пътеходите и маршрутите за евакуация;

11. насочване на посетителите за евакуация при извънредна ситуация;

12. оказване съдействие на длъжностните лица, ангажирани със сигурността на спортното мероприятие;

13. превенция за недопускане на посетителите до игралното поле;

14. придружаване на привърженици, пътуващи до друга спортна зона, и участие в координацията на мерките за сигурност за спортното мероприятие.

(3) Стюардът изпълнява разпорежданията на ръководителя на мероприятието и при необходимост оказва съдействие на полицейските органи.

(4) При изпълнение на функциите си стюардът поддържа неутрално поведение към спортното мероприятие и резултата от него.

(5) Дейността на стюарда се осъществява от лица, които:

1. не са осъждани за умишлено престъпление;

2. нямат наложени принудителни административни мерки и наказания по реда на този закон и Указа за борба с дребното хулиганство;

3. са преминали специализирани обучителни курсове, организирани от лицензирани спортни организации, по програма, съгласувана с Министерството на физическото възпитание и спорта и с Министерството на вътрешните работи.”

§ 6. Член 10 се изменя така:

„Чл. 10. (1) За времето на провеждане на спортното мероприятие ръководител на спортното мероприятие е координаторът по сигурността на клуба домакин.

(2) Отговорникът по сигурността на спортния обект изпълнява разпорежданията на ръководителя на спортното мероприятие и поддържа постоянна връзка с него.

(3) Ръководителят на спортното мероприятие предприема всички необходими действия за гарантиране на сигурността при провеждането му и осигуряване на охрана в спортната зона.”

§ 7. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Организаторите на спортни мероприятия предприемат всички необходими мерки в дните на спортни мероприятия до територията на спортната зона да се допускат само лица и превозни средства, които притежават право на достъп.”

2. В ал. 2:

а) в основния текст накрая се добавя „следните документи/знаци”;

б) в т. 1 след думите „входен билет” се добавя „или абонаментна карта”.

3. Алинеи 3 и 4 се изменят така:

„(3) В документа/знака, удостоверяващ правото за достъп, се отбелязват входът, секторът, блокът, мястото, спортният обект, спортното мероприятие, както и датата и часът на провеждането му. На входния билет се изписват указанията и забраните към посетителите на спортни мероприятия.

(4) Организаторите на спортни мероприятия осигуряват документите (знаците), удостоверяващи правото на достъп, и предприемат мерки за защитата им срещу подправяне или повторно ползване.”

§ 8. В чл. 12 ал. 1 и 2 се изменят така:

„(1) Организаторите на спортни мероприятия осигуряват продажба на входни билети за привържениците на различните отбори на отделни каси.

(2) Организаторите на спортни мероприятия предприемат действия за настаняване на организираните привърженици на различни отбори в отделни сектори или блокове, като между тях се оставят свободни буферни зони, разделени с огради. Буферните зони се определят след съгласуване с органите, осигуряващи охраната.”

§ 9. Член 13 се изменя така:

„Чл. 13. (1) Ръководителят на спортното мероприятие организира пропускането на привържениците на различните отбори през различни входове на спортното съоръжение, като осъществява контрол за:

1. правото на достъп;

2. носенето на предмети, чието внасяне е забранено;

3. недопускане внасянето на алкохолни напитки, наркотични или други упойващи вещества;

4. недопускане на лица с наложена принудителна административна мярка „Забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структурите на МВР”.

(2) На територията на спортната зона не се допускат:

1. лица, които отказват да бъдат проверени;

2. лица без документ за самоличност или ученическа лична карта;

3. лица, в които се открият предмети, чието внасяне на територията на спортната зона е забранено;

4. лица, употребили алкохол или са под въздействие на наркотични или други упойващи вещества, както и такива във видимо неадекватно състояние, неможещи да контролират поведението си;

5. малолетни лица, които не са придружени от родител, настойник или други лица, които полагат грижи за детето;

6. непълнолетни лица, които не са придружени от родител, попечител или други лица, които полагат грижи за дете, или от пълнолетен дееспособен придружител, когато спортното мероприятие завършва след 22,00 часа;

7. лица с наложена принудителна административна мярка „Забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структурите на МВР”.

(3) В случаите на придружаване на непълнолетно лице от пълнолетен дееспособен придружител съгласието на родител, попечител или други лица, които полагат грижи за дете, и на приемащото лице/придружител се изразява с декларация по образец съгласно приложението.

(4) Едно лице може да бъде пълнолетен дееспособен придружител на не повече от три деца, освен в случаите на организирано посещение от учебни заведения или лицензирани спортни организации.

(5) Когато при проверката се открият оръжия, взривни вещества, пиротехнически изделия или други общоопасни средства, или наркотични вещества, или други упойващи вещества, се вземат мерки по реда, установен в съответния нормативен акт.

(6) При установяване на обстоятелствата по ал. 2, т. 1, 3 и 4 може да се използват технически средства, за което се съставя протокол."

§ 10. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1 и в нея след думата „предлагането" се добавя „и продажбата".

2. Създава се ал. 2:

„(2) В спортната зона се забранява предлагането и продажбата на напитки в твърди опаковки в деня на спортното мероприятие."

§ 11. Член 16 се изменя така:

„Чл. 16. (1) Организаторите на спортни мероприятия са длъжни да заснемат поведението на зрителите в спортната зона и съоръжението, като за целта разполагат видеокамери.

(2) Видеокамерите се разполагат в съответствие с инфраструктурата на спортния обект, но не по-малко от една камера за сектор, за всеки вход, както и камери, заснемащи подходите към спортния обект.

(3) Сигналът от видеокамерите трябва да бъде изведен на контролни монитори, разположени в командно-наблюдателен пункт на обекта, откъдето се управляват силите и средствата, опазващи обществения ред и осигуряващи пожарна, аварийна безопасност и медицинска помощ.

(4) Организаторите на спортни мероприятия са длъжни да предоставят записите, удостоверяващи извършените правонарушения.

(5) Организаторите на спортни мероприятия уведомяват гражданите чрез информационни табла, поставени на видно място, или чрез озвучителни уредби за ползването на видеотехника при охраната на обекта, без да се уточнява нейното местоположение.

(6) Видеозаписите се унищожават не по-рано от три месеца след изготвянето им освен в случаите, когато те съдържат данни за извършено престъпление или нарушение по този закон. За унищожаването се съставя протокол от отговорника по сигурността.”

§ 12. В чл. 17, ал. 3, т. 2 думите „се грижат за” се заменят с „подпомагат охраната на”.

§ 13. Създава се чл. 17б:

„Чл. 17б. (1) Преди провеждане на спортни мероприятия междуведомствена комисия с представители на Министерството на вътрешните работи, съответните спортни организации и общинската администрация определят степен на риска на мероприятието.

(2) За спортни мероприятия, определени като рискови, полицейските органи, спортните организации и общинската администрация предприемат мерки, свързани с организацията и провеждането им.”

§ 14. В чл. 18 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се отменя:

2. В ал. 3 думата „знак” се заменя с „документ/знак”;

§ 15. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст след думата „внасянето” се добавя „в спортната зона и спортния обект”;

б) точки 4 и 5 се изменят така:

„4. обемисти предмети;

5. сигнални ракети, светещи тела, пиротехнически изделия и взривни устройства;”.

2. В ал. 2 т. 1 и 3 се отменят.

§ 16. Член 21 се изменя така:

„Чл. 21. Противообществена проява (спортно хулиганство) по смисъла на този закон е непристойна проява, която не съставлява престъпление по смисъла на Наказателния кодекс и е извършена умишлено в спортния обект или в зоната около него преди, по време и непосредствено след спортното мероприятие, както и на отиване или на връщане от спортния обект във връзка със спортното мероприятие, изразяваща се във:

1. отправяне на ругатни и други неприлични изрази и жестове, които са особено вулгарни;

2. отказ да се изпълнят разпорежданията на отговорните за спортната проява лица или на полицейските органи;

3. издигане на знамена и транспаранти, съдържащи обидни или подбуждащи към омраза, насилие или смърт текстове, символи и абривиатури;

4. преодоляване на конструкции, съоръжения или прегради приспособления, намиращи се в спортния обект или в спортната зона;

5. нахлуване на спортния терен;

6. хвърляне на предмети;

7. унищожаване или повреждане на чуждо имущество;

8. използване на забранени предмети и пиротехнически изделия;

9. палене и поддържане на огън, запалване и изстрелване на сигнални ракети;

10. предизвикване или участие в сбивания;

11. притежание или използване на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, самоделни взривни устройства, както и всякакви вещества и предмети, застрашаващи живота и здравето на хората;

12. посегателство над полицейски служител или други ангажирани с охраната на реда длъжностни лица;

13. друга подобна проява, нарушаваща обществения ред.”

§ 17. В чл. 25 се правят следните изменения:

1. Алинеи 1-4 се изменят така:

„(1) За извършени противообществени прояви по чл. 21, т. 1-5 се налага задържане в териториална структура на МВР за срок от 10 до 15 денонощия или глоба от 1000 до 2000 лв. и забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структурите на МВР за срок от една до две години.

(2) За извършена противообществената проява по чл. 21, т. 6-13 се налага безвъзмезден труд в полза на обществото от 80 до 320 часа или задържане в териториална структура на МВР за срок от 15 до 25 денонощия и забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структурите на МВР за срок от две до три години.

(3) Когато деянието по ал. 1 или 2 е извършено повторно, се налага безвъзмезден труд в полза на обществото от 160 до 480 часа или глоба от 3000 до 5000 лв., както и забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структурите на МВР за срок

от три до пет години, срокът на която се присъединява към неизтърпяната част от същата по вид принудителна административна мярка, ако такава е била наложена.

(4) Когато противообществената проява е извършена от непълнолетен на възраст от 16 до 18 години, се налага задържане в териториална структура на МВР за срок от 5 до 10 денонощия и забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структурите на МВР за срок от една да две години.”

2. В ал. 5 думите „безвъзмезден труд в полза на обществото от 40 до 160 часа или глоба от 50 до 1000 лв.” се заменят с „глоба от 500 до 1500 лв.”.

§ 18. В чл. 30, ал. 1, т. 1 след думите „районен съд” се поставя запетая и се добавя „като уведомява за това съответния прокурор”.

§ 19. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава изречение второ:

„За разглеждането на преписката районният съдия уведомява прокурора.”

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Районният съдия може да разпитва свидетели и да преглежда предоставените видео записи, ако прецени, че това е необходимо за разкриване на обективната истина.”

§ 20. Член 34 се изменя така:

„Чл. 34. (1) Решението по чл. 33, ал. 1, т. 1 подлежи на обжалване пред съответния окръжен съд в срок до 24 часа от постановяването му.

(2) Наложените наказания по чл. 22, ал. 1 се обжалват на касационните основания, предвидени в Наказателно-процесуалния кодекс, а принудителната административна мярка по чл. 41, т. 1 – на касационните основания по Административнопроцесуалния кодекс.

(3) В случай на обжалване окръжният съд насрочва делото в срок до три дни, за което незабавно се уведомяват наказаният и съответният прокурор.

(4) Окръжният съд в състав от трима съдии разглежда делото и се произнася с мотивирано решение, което е окончателно.

(5) Когато наказанието е задържане, лицето може да бъде задържано за срок до 24 часа за довеждането му пред окръжния съд.

(6) Наложеното административно наказание не се счита за осъждане и не се вписва в бюрата за съдимост.”

§ 21. В чл. 35 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думата „съдията” се заменя „районният/окръжният съд”, а думите „районно полицейско управление” се заменят с „районно управление на ОДМВР”.

2. В ал. 2 думите „препис от решението се изпраща” се заменят с „районният/окръжният съд изпраща препис от решението”.

3. В ал. 3 думите „препис от решението се изпраща” се заменят с „районният/окръжният съд изпраща препис от решението”.

4. Алинея 4 се изменя така:

”(4) Районният/окръжният съд изпраща влязлото в сила решение за налагане на наказание и принудителна административна мярка, както и решението по чл. 33, ал. 1, т. 2 на съответната териториална структура на МВР по постоянния адрес на нарушителя за въвеждане на информацията в Единния автоматизиран регистър.”

§ 22. Член 39 се изменя така:

„Чл. 39. (1) Влязлото в сила решение се изпълнява доброволно в 7-дневен срок. Глобата се заплаща по сметка на съответния съд.

(2) Ако задължението не бъде изпълнено в законоустановения срок, препис от решението се изпраща на компетентната териториална дирекция на Националната агенция за приходите (НАП).”

§ 23. Създава се чл. 39а:

„Чл. 39а. (1) Ако задължението не бъде погасено изцяло в едногодишен срок от получаване на решението в НАП, се уведомява първоинстанционният съд.

(2) В деня на постъпване на уведомлението от НАП съдията в закрито заседание отменя наказанието „глоба” и постановява безвъзмезден труд в полза на обществото в размер от 80 до 320 часа.

(3) Решението по ал. 2 е окончателно.

(4) Препис от решението на съда се изпраща на компетентната териториална дирекция на НАП за прекратяване на принудителното изпълнение, както и на кмета на общината, на чиято територия е постановено да се изтърпи наказанието.”

§ 24. В чл. 40, ал. 1 т. 1 се отменя.

§ 25. В чл. 41 т. 1 се изменя така:

„1. забрана за посещения на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структури на МВР.”

§ 26. Създава се чл. 41а:

„Чл. 41а. Мярката по чл. 41, т. 1 се изпълнява от полицейските органи по местоживеене на извършителя съобразно календара на спортните прояви.”

§ 27. Член 43 се изменя така:

„Чл. 43. (1) За предотвратяване на нарушенията по глава трета, раздел I министърът на физическото възпитание и спорта или оправомощено от него длъжностно лице след съгласуване с министъра на вътрешните работи може да спира използването на спортния обект за провеждане на спортни мероприятия за срок от един до шест месеца или до отстраняване на нарушението.

(2) Съгласуването с министъра на вътрешните работи се извършва в 3-дневен срок от постъпване на информация в Министерството на физическото възпитание и спорта за нарушенията по глава трета, раздел I.”

§ 28. В чл. 45 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 основният текст се изменя така:

„Организатор на спортно мероприятие, който не изпълни задълженията си по чл. 7, 8, чл. 10, ал. 3, чл. 11, ал. 1 и 4, чл. 12, ал. 1 и 2, чл. 16, ал. 1-5 и чл. 17, ал. 1, се наказва:”

2. Създава се ал. 3:

„(3) Организатор на спортно мероприятие, който наруши разпоредбите на чл. 7а, се наказва с глоба от 5000 до 7000 лв.”

§ 29. В чл. 47 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Отговорник по сигурността, който не изпълни задълженията си по чл. 9, ал. 2 и 3 и чл. 10, ал. 2, се наказва с глоба от 500 до 1500 лв.”

2. В ал. 2 числата „1000” и „2000” се заменят съответно с „2000” и „3000”.

§ 30. В чл. 48 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „по чл. 10, ал. 2” се заменят с „по чл. 10, ал. 3 и чл. 13, ал. 1 и 2” и числата „100” и „1000” се заменят съответно с „500” и „1500”.

2. В ал. 2 числата „1000” и „2000” се заменят съответно с „2000” и „3000”.

§ 31. Създава се чл. 48а:

„Чл. 48а. (1) Координатор по сигурността на професионален спортен клуб, който не изпълни задълженията си по чл. 9а, т. 1 и 2, се наказват с глоба от 500 до 1500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, се налага глоба от 1500 до 3000 лв.”

§ 32. Създава се чл. 48б:

„Чл. 48б. (1) Ръководител на клуб на привържениците и лице за контакт, които не изпълнят задълженията си по чл. 17а, се наказват с глоба от 500 до 1000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, се налага глоба от 1000 до 2000 лв.”.

§ 33. В чл. 49 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 3 след думата „мероприятие” се добавя „стюарда”, поставя се запетая и числата „100” и „300” се заменят съответно с „500” и „1000”;

2. В ал. 2 числата „200” и „600” се заменят с съответно с „1000” и „2000”.

§ 34. В чл. 50 ал. 1 се изменя така:

„(1) Който в срока на забраната за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина и задължение за явяване в структури на МВР бъде установен на територията на спортната зона при провеждане на спортни мероприятия, се наказва с глоба от 3000 до 6000 лв. независимо от наложеното наказание по чл. 25.”

§ 35. В § 1 от Допълнителните разпоредби т. 3 се изменя така:

„3. „Повторно” е противообществената проява, извършена в едногодишен срок от влизането в сила на акта, с който на нарушителя е наложено наказание или принудителна административна мярка за противообществена проява (спортно хулиганство).”

§ 36. Създава се приложение към чл. 13, ал. 3:

„Приложение
към чл. 13, ал. 3

ДЕКЛАРАЦИЯ

Част I

От ....., живеещ на
(трите имена на лицето)
адрес:.....
родител (попечител; лице, полагащо грижи за дете – по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето, настанено като мярка за закрила) (вярното се подчертава) на детето .....,
с настоящата декларация декларирам съгласието си детето да бъде придружено от пълнолетното лице.....,
по време на спортна среща между отборите.....,
насрочена за дата....., от ..... часа.

Известна ми е административнонаказателната отговорност, която нося съгласно чл. 45, ал. 3 от Закона за закрила на детето, в случай че не осигуря придружител по чл. 8, ал. 4 от същия закон на непълнолетното дете, за което се предвижда наказание глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв.

Дата:..... Подпис:

(родител, настойник, попечител или други лица, които полагат грижи за дете)

Част II

От ....., живеещ на
(трите имена на лицето)
адрес:.....
пълнолетен дееспособен придружител на детето .....,
определен като такъв от родител (попечител; лице, полагащо грижи за дете) (вярното се подчертава). С настоящата декларация декларирам, че

съгласието е дадено от лицето....., посочено в част I от декларацията, от което съм определен като придружител на детето по време на спортната среща между отборите....., насрочена за дата....., от ..... часа.

Известно ми е, че за невярно вписани от мен данни в настоящата декларация нося наказателна отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.

Дата:..... Подпис:

”

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2012 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия

Към настоящия момент спортното и най-вече футболното хулиганство се явяват съществен проблем за обществото. Множеството инциденти преди, по време и след провеждането на спортни прояви, свързани с тежко пострадали лица и груби нарушения на обществения ред, принуждават органите на Министерството на вътрешните работи (МВР) да обърнат особено внимание на този социален проблем.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия (ЗООРПСМ) е изготвен във връзка с необходимостта от предприемане на адекватни мерки за превенция на противообществените прояви.

Със законопроекта се въвежда фигурата на стюарда, добре позната и използвана във всички европейски страни. С това се цели ясно да се дефинират дейностите, свързани с извършване на разпоредителни функции, от една страна, и да се отграничат от функциите на придружителите на привържениците и органите, осъществяващи охранителна дейност - от друга. Регламентират се правомощията на стюардите при провеждане на спортни мероприятия. Те се изразяват в осъществяване на дейности, свързани с: проверка на обекта и зоната преди и след спортното мероприятие; даване на указания и информация на посетителите; проверка на документи/знаци; недопускане на лица и превозни средства без право на достъп; наблюдение на поведението на посетителите в секторите с цел недопускане на инциденти; оказване на съдействие в района на спортните обект и зона. С това допълнение в закона се цели деескалация на напрежението сред посетителите при провеждане на спортни мероприятия. Предвидено е стюардите да преминават специализирано обучение. Курсовете за обучение следва да се организират от спортните клубове по програма, съгласувана с Министерството на физическото възпитание и спорта и с Министерството на вътрешните работи.

С предлаганите изменения на ЗООРПСМ се цели прецизиране на функциите на отговорника по сигурността на спортния обект и ръководителя на спортното мероприятие.

С предложените промени в законопроекта се уточняват функционалните задължения и отговорностите на организаторите на спортни

мероприятия, касаещи осигуряването на документи/знаци, удостоверяващи правото на достъп, както и осигуряване на свободни зони за гарантиране сигурността на посетителите.

Измененията в чл. 13 са продиктувани от практиката, налагаща описаните функции да се изпълняват от ръководителя на мероприятието, а не от отговорника по сигурността. Разширяват се правомощията на ръководителя на мероприятието по отношение на недопускането на лица с наложени принудителни административни мерки (ПАМ) и на малолетни и непълнолетни без придружител в спортната зона и в спортния обект. Въвеждат се критерии и условия, при които малолетни и непълнолетни лица може да бъдат допускани като посетители на спортни мероприятия. Тези промени са продиктувани от проблемите, възникващи в практиката при обезпечаване охраната на спортни мероприятия, както и сигурността на тази категория лица. От друга страна, промените са съобразени и с изискванията на Закона за закрила на детето и с действащата в тази област нормативна уредба. Изрично се изброява кръгът от лица, които могат да бъдат придружители на малолетни. Въвежда се и изискването за придружаване на непълнолетни от пълнолетен дееспособен придружител, като съгласието на родител и на приемащото лице (придружител) се удостоверява с декларация. Ограничава се възможността едно лице да бъде придружител на повече от 3 деца.

Промяната в чл. 15 е продиктувана от необходимостта да се избегне внасянето на алкохолни напитки в спортната зона в деня на спортното мероприятие, като се въвежда допълнително изискване към опаковането на напитките с оглед свеждане до минимум на употребата им не по предназначение.

Въвеждат се допълнителни изисквания към монтирането и използването на видеокамерите в спортната зона, като измененията са продиктувани от натрупаната практика при използването на това техническо средство и документирането на доказателствения материал, събран чрез него.

Формулировката на понятието „спортно хулиганство” съгласно действащата разпоредба на чл. 21 създава проблеми при определянето и налагането на наказание от съдилищата по този закон. Новата редакция на същия член предвижда ясно разграничаване на различните хипотези, като се допълват случаите, в които определени действия следва да се квалифицират като „спортно хулиганство”. По този начин се постига конкретизиране на понятието, разширявайки приложното поле на закона по отношение на деянията и местата, в които противоправното поведение следва да се счита за спортно хулиганство.

С промените в закона се завишават налаганите санкции, като се предвижда диференциация на наказанията в зависимост от тежестта на противообществената проява. Освен общото увеличаване на наказанията за по-тежките противообществени прояви, както и в случаите на повторност се въвежда наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото". Досегашната редакция на чл. 25 предвиждаше избирателна възможност в определени хипотези съдът по преценка да налага принудителната административна мярка (ПАМ) „забрана за посещения на спортни мероприятия в страната и в чужбина" заедно с предвиденото наказание, докато заложените промени в чл. 25 изискват кумулативното налагане на наказанието и на ПАМ.

Новата редакция на ал. 5 на чл. 32 е в синхрон с промяната на чл. 16, касаещ използването на видеозаписите като доказателствено средство.

С измененията в закона изрично се вменява в задължение на съда да изпрати препис от решението до органа за изпълнение, което в сега действащия закон не е предвидено. Тази законова празнота дава възможност за практическо неизпълнение на наложените наказания, тъй като органът, който следва да ги изпълнява, няма информация за това.

Законът за опазване на обществения ред при провеждане на спортни мероприятия не предвижда към момента възможност за обжалване на решението на районния съдия при налагане на административно наказание. За постигане на съответствие с практиката на Европейския съд по правата на човека и с духа на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи се въвежда възможност за обжалване решението на първоинстанционния съд пред окръжния съд, като се предвижда кратък срок за това. Въведена е възможност за обжалване на ПАМ „забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина", за която до този момент също не е предвидено обжалване.

Практиката показва, че събираемостта на глобите е неефективна, което налага да се приложи различен механизъм за постигане на превенция на спортното хулиганство. Със законопроекта се дава правна възможност за налагане на наказанието „полагане на безвъзмезден труд в полза на обществото", когато по обективни или субективни причини наказанието глоба не може да се заплати от дееца поради липса на доходи и право на собственост, срещу които да бъде насочено принудителното изпълнение. Разписана е по-добра координация във взаимодействието между МВР, Националната агенция за приходите и съда с оглед своевременното налагане и изпълнение на наказанията.

Променено е наименованието на ПАМ „Забрана за посещение на спортни мероприятия в страната и в чужбина” с цел постигане на по-голяма ефективност на превантивната му функция.

Законопроектът предвижда промяна и в процедурата по налагане на ПАМ по чл. 41, т. 2 от закона „спиране използването на спортния обект за провеждане на спортни мероприятия”, като се въвежда изискване налагането на мярката от министъра на физическото възпитание и спорта да бъде предварително съгласувано с министъра на вътрешните работи. Визираните в глава трета, раздел I задължения на собствениците, ползвателите на спортни обекти и организаторите на спортни мероприятия са свързани с гарантиране на реда и сигурността при провеждането на спортните прояви, които са от компетентността на органите на МВР.

В административнонаказателните разпоредби на действащия закон са заложени санкции само за неизпълнение на отделни задължения на определени длъжностни лица, имащи отговорности по сигурността. С предложените изменения се въвеждат санкции за неизпълнение на всяко конкретно задължение по закона и се разширява кръгът на субектите, които подлежат на наказания за неизпълнение на отговорностите, произтичащи от закона.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветанов)