Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за допълнение но Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България

(Обн., ДВ, бр. 12 от 2000 г., изм. и доп., бр. 111 от 2001 г., бр. 24 и 70 от 2004 г., бр. 11 от 2005 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2005 г. – бр. 45 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 45, 87, 88, 94, 102 и 104 от 2005 г., бр. 30, 36, 43, 65, 99 и 108 от 2006 г., бр. 41, 54 и 109 от 2007 г., бр. 67, 71, 98 и 108 от 2008 г., бр. 47 и 81 от 2009 г., бр. 61 и 88 от 2010 г., бр. 23 от 2011 г. и бр. 32 и 53 от 2012 г.)

§ 1. Създават се чл. 52а – 52в:

„Чл. 52а. (1) Отреждането на части от или под морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море за извършване строителство на линейни енергийни обекти по смисъла на Закона за енергетиката се извършва с подробен устройствен план.

(2) Създаването, съгласуването, съобщаването, приемането, одобряването и обжалването на подробните устройствени планове по ал. 1, както и на техните изменения се извършват при условията и по реда на Закона за устройство на територията.

(3) Изработването на устройствените планове по ал. 1, както и на техните изменения се разрешава от министъра на регионалното развитие и благоустройството съгласувано с министъра на икономиката, енергетиката и туризма, министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, министъра на културата, министъра на околната среда и водите, министъра на отбраната и министъра на вътрешните работи или с упълномощени от тях длъжностни лица.

(4) Устройствените планове по ал. 1 се приемат от Националния експертен съвет по устройство на територията и регионална политика и се одобряват със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството или на упълномощено от него длъжностно лице, която се обнародва в „Държавен вестник”.

Чл. 52б. (1) Линейни енергийни обекти, разположени върху или под морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море, се проектират, одобряват, разрешават за изпълнение на строителството, изпълняват, контролират и въвеждат в експлоатация при условията и по реда на Закона за устройство на територията, приложим за обект с национално значение, доколкото друго не е предвидено в този закон.

(2) Инвестиционните проекти за линейни енергийни обекти, разположени върху или под морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море, попадащи в защитени територии или в защитени зони, се одобряват след съгласуване, извършено по реда на Закона за защитените територии или на Закона за биологичното разнообразие, и/или на Закона за опазване на околната среда, а когато се засягат археологически обекти – и по реда на Закона за културното наследство.

(3) Разрешението за строеж на обектите по ал. 1 се издава от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от упълномощено от него длъжностно лице.

Чл. 52в. Правото на строеж и сервитутите за изграждане на линейни енергийни обекти, разположени върху или под морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море, се уреждат съгласно глава пета от Закона за енергетиката.“

§ 2. В § 2 от Допълнителните разпоредби се създават т. 41-43:

„41. „Енергиен обект” е понятие по смисъла на § 1, т. 23 от Допълнителните разпоредби на Закона за енергетиката.

42. „Защитени зони” са защитените зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие.

43. „Защитени територии” са защитените територии по смисъла на Закона за защитените територии.”

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 3. В Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 1 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 41 и 111 от 2001 г., бр. 43 от 2002 г., бр. 20, 65 и 107 от 2003 г., бр. 36 и 65 от 2004 г., бр. 28, 76, 77, 88, 94, 95, 103 и 105 от 2005 г., бр. 29, 30, 34, 37, 65, 76, 79, 80, 82, 106 и 108 от 2006 г., бр. 41, 53 и 61 от 2007 г., бр. 33, 43, 54, 69, 98 и 102 от 2008 г., бр. 6, 17, 19, 80, 92 и 93 от 2009 г., бр. 15, 41, 50, 54 и 87 от 2010 г., бр. 19, 35, 54 и 80 от 2011 г. и бр. 29, 32, 38, 45, 47 и 53 от 2012 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 7 след думите „защитени територии“ съюзът „и” се заменя със запетая и накрая се добавя „и територията на морското дъно на вътрешните морски води и териториалното море“.

2. В чл. 8 се създава т. 6:

„6. в територията на морското дъно – за строителство под или върху морското дъно и за поставяне на обекти на техническата инфраструктура.“

3. В чл. 9 се създава ал. 4:

„(4) Определянето на предназначението на територията на морското дъно на вътрешните морски води и на териториалното море за застрояване и поставяне на обекти на техническата инфраструктура се извършва въз основа на влязъл в сила подробен устройствен план.“

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2012 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България

Въз основа на направен анализ във връзка с предстоящото реализиране на проекти за изграждане на линейни енергийни обекти на морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море на Република България бе установено, че липсва нормативна уредба по отношение на учредяването на ограничени вещни права за строителството на посочените по-горе обекти, както и относно останалите процедури по проектиране, разрешаване на строителството, изграждане, надзор и въвеждането им в експлоатация.

Изграждането на линейни енергийни обекти през територия на страната се извършва при условията и по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ), Закона за енергетиката (ЗЕ) и подзаконовите актове по прилагането им. Макар териториалното море и вътрешните морски води да са част от територията на Република България, върху които тя осъществява своя суверенитет, съществуващият правен режим обхваща сухоземната територия на страната и не може да бъде използван директно за морски територии. Последните не са изброени сред териториите, попадащи в обхвата на регулиране на ЗУТ. Режимът на вещните права, включително на сервитутите по ЗЕ, също е неприложим поради връзката на тази уредба с правилата по ЗУТ. От друга страна, специалната уредба на морските територии в Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВППРБ) и в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) не регулира изграждането на линейни енергийни обекти. Разпоредбите на ЗУЧК касаят само част от акваторията на Черно море, попадаща в зоната на Черноморското крайбрежие. В ЗМПВВППРБ е регламентирано само изграждането на нови и разширението на съществуващи пристанища, но не и строителството на енергийна инфраструктура в границите на вътрешните морски води и териториалното море.

Във връзка с това е необходимо да се направят допълнения в специалния закон, касаещ морските пространства - ЗМПВВППРБ, тъй като там, в частност в глава втора, раздел VII „Използване на морските пространства и опазване на морската среда” е систематичното място на разпоредбите, регулиращи режима за съответните обекти.

Законопроектът е разработен с участието на експерти от министерствата на регионалното развитие и благоустройството, на икономиката, енергетиката и туризма, на транспорта, информационните технологии и съобщенията, на външните работи, на околната среда и водите и на отбраната, както и от Агенцията по геодезия, картография и кадастър, консултанти и експерти на „Български енергиен холдинг“ ЕАД.

Със законопроекта се дава правна уредба на следните въпроси:

- определя се компетентният орган, разрешаващ изработването на подробни устройствени планове и на техни изменения и предхождащата разрешаването съгласувателна процедура, в която участват министрите на икономиката, енергетиката и туризма, на транспорта, информационните технологии и съобщенията, на културата, на околната среда и водите, на вътрешните работи и на отбраната;

- одобряването на тези планове със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството или на упълномощено от него длъжностно лице;

- издаването на разрешението за строеж от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от упълномощено от него длъжностно лице.

Предвижда се още инвестиционните проекти за линейни енергийни обекти върху или под морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море, попадащи в защитени територии или в защитени зони, да се одобряват след съгласуване, извършено по реда на Закона за защитените територии или на Закона за биологичното разнообразие, и/или на Закона за опазване на околната среда.

По останалите въпроси, свързани с проектирането и изграждането на линейни енергийни обекти върху или под морското дъно в границите на вътрешните морски води и териториалното море, се реферира към действащата уредба на ЗУТ и ЗЕ. По този начин се използва вече съществуващата и добре работеща в практиката правна уредба при спазване на установените принципи за регламентиране на тези специфични обществени отношения. Избягва се създаването на изцяло нов режим и се постига нормативна икономия.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветанов)