Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за ратифициране Изменението на Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие

Член единствен. Ратифицира Изменението на Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие, подписано на 13 февруари 2012 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2012 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за ратифициране Изменението на Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие

Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) е за предоставяне на заем за подкрепа на финансирането на Втория проект за улесняване на търговията и транспорта (УТТЮЕ II).

Целта на проекта УТТЮЕ II е да се улеснят регионалната търговия и регионалният транспорт чрез подобряване на капацитета, ефикасността и качеството на услугите на избрани външни гранични пунктове на Европейския съюз (ЕС) с особен акцент върху трансевропейските коридори IV (Капитан Андреево – София - Видин), Xc (Капитан Андреево - София - Калотина) и VII (р. Дунав) за транзитни превози и търговия.

От проекта се финансират разходи за следните основни дейности: а) строителни работи за подобряване на инфраструктурата на граничните пунктове; б) доставка на стоки и специализирано оборудване за граничните служби; в) консултантски услуги за предпроектни проучвания, проектиране за предстоящите реконструкции, строителен надзор, одит, обучение и др. Проектът не финансира придобиването на земя. Постиженията на проекта се оценяват чрез качествени оценки и количествени показатели.

Бенефициенти по проекта са Агенция „Митници”, Главна дирекция „Гранична полиция”, службите за граничен фитосанитарен и ветеринарен контрол към Българската агенция по безопасност на храните, Агенция „Пътна инфраструктура”, областните администрации. Реализацията на проекта ще осигури съвременни и адекватни на високите изисквания условия за работа на граничните служби, които ще разполагат с нови и модерни съоръжения за проверки на граничните пунктове и във вътрешността на страната, съвременно оборудване за контрол и комуникации и пр.

Причини за преструктурирането

Изменението на Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта), сключено на 23 март 2007 г. между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР), е за преструктуриране на проекта, което включва основно отпадане

на част от дейностите от Компонент 1 и фокусиране усилията на правителството върху големите договори, за които има реален напредък.

Предоставеният заем в размер 40,9 млн. евро за подкрепа на финансирането на Втория проект за улесняване на търговията и транспорта (УТТЮЕ II) се намалява на 39,5 млн. евро с редуциране на 1,4 млн. евро от първоначалната стойност.

Към настоящия момент 82 на сто от договорите по проекта са сключени, по-голямата част от специализираното оборудване е доставено, има значителен напредък в намаляването на времето за гранична обработка на големите ГКПП - Калотина и Капитан Андреево.

Въпреки положените усилия и постигнатите резултати, непредвидени затруднения и пречки от административен характер се отразиха на изпълнението и доведоха до забавяния. Реално изпълнението на най-важните за проекта големи строителни договори по компоненти 1 и 2 ще продължи и ще завърши след 30 юни 2012 г., когато е крайната дата за теглене на средствата по заема.

По време на проведени надзорни мисии през 2011 г. съвместно със Световната банка бяха обсъдени в детайли мерките, които следва да се предприемат с цел приключване на основните и най-важни дейности по проекта. Подробните разчети показаха, че е необходимо удължаване срока на завършване на проекта (юни 2012 г.) и вътрешно преразпределение на средства между компонентите.

С размяна на официална кореспонденция със Световната банка с оглед подобряване на изпълнението бяха уточнени параметрите на преструктурирането на Втория проект за улесняване на търговията и транспорта, съобразено с очертаните параметри, с реалните срокове за приключване на големите договори и е съгласувано с граничните служби - бенефициенти по проекта.

Промените, които се предлага да се направят, са, както следва:

1. Удължаване на крайната дата за теглене на средствата по заема и на срока за изпълнение на проекта с 18 месеца - до края на 2013 г.

Удължаването на крайната дата за завършване на проекта ще позволи успешно завършване изграждането на последния участък от магистрала Марица (подходен път към ГКПП - Капитан Андреево), извършване на ремонтните и рехабилитационните дейности на ГКПП - Капитан Андреево, с цел неговото модернизиране и увеличаване на пропускателната способност, изграждане на нов митнически терминал в Свиленград, модернизиране на някои по-малки гранични пунктове на външните граници на ЕС и др.

2. Отпадане на строителните работи, планирани за ГКПП – Калотина, и пренасочване на част от предвидените средства за други дейности по проекта.

Поради обжалването пред Върховния административен съд на ПУП на ГКПП - Калотина, което води до по-нататъшно забавяне при изпълнението на тази част от подкомпонент 1.1, се предвижда да отпаднат от проекта планираните средства за строителни работи за реконструкцията на този пункт. Част от тях се преразпределят за други дейности по проекта, като: закупуване на четири големи рентгенови системи за Капитан Андреево, Калотина, пристанищата във Варна и Бургас, две системи за откриване на укрити хора за Капитан Андреево и Калотина, за строителството на подходния път към ГКПП - Капитан Андреево, самия граничен пункт и митническия терминал в Свиленград, както и на малките ГКПП (Брегово, Връшка чука и Златарево).

3. Осигуряване на достатъчно средства за завършване на последния участък от магистрала „Марица", ГКПП - Капитан Андреево, и митническия терминал в Свиленград.

Както е посочено в т. 2, извършва се вътрешно преразпределение на средства от спестявания между компонентите и отпадането на строителството на Калотина с цел осигуряване на достатъчно средства за завършване на предвидените дейности на участъка от магистрала „Марица", ГКПП - Капитан Андреево, и митническия терминал в Свиленград.

4. Осъвременяване на първоначалните индикатори за мониторинг на изпълнението на проекта.

Предложени са модификации на индикаторите за измерване на изпълнението с цел тяхното осъвременяване, за отразяване на промените в компонентите.

С намаляването на дейностите по проекта чрез отпадане строителството на ГКПП – Калотина, и пренасочването на част от средствата за други дейности общата стойност на проекта се намалява с 1,9 млн. евро - от 54,6 на 52,7 млн. евро, съответно заемът се намалява с 1,4 млн. евро - от 40,9 на 39,5 млн. евро, съфинансирането се намалява от 13,7 на 13,2 млн. евро.

Предложеното вътрешно преразпределение на средства между разходните категории не променя процентното съотношение на финансиране от заема (75 на сто).

Промените в компонентите са свързани с преразпределяне на средства между отделните категории разходи, заложени в заемното споразумение. В резултат на преструктурирането се очаква делът на разходите за консултантски услуги, обучение и оперативни разходи по проекта (категория 3) да намалее от 9,8 на 7,6 на сто от размера на заема във

връзка с предвижданото намаляване на относителния дял на строителните работи по проекта за сметка на увеличаване на дела на доставките на оборудване.

Ангажиментите за теглене на средства остават непроменени.

Удължаването на крайната дата за теглене на средства от заема и на срока за изпълнение на проекта с 18 месеца до 31 декември 2013 г. е с цел осигуряване пълното завършване на планираните строителни работи, финансирани със средства по заемното споразумение.

Предвидените промени не водят до съществено изменение на финансовите параметри на проекта. Изменението на заемното споразумение не предвижда промяна на финансовите условия по заема.

С решението по т. 35 от Протокол № 32 от заседанието на Министерския съвет на 31 август 2011 г. Министерският съвет одобри проекта на писмо до Международната банка за възстановяване и развитие относно изменение на Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие, подписано на 23 март 2007 г., и упълномощи заместник министър-председателя и министър на финансите да проведе преговорите с Международната банка за възстановяване и развитие и да подпише необходимите документи във връзка с изменението на заемното споразумение при условие за последваща ратификация.

С писмо от 11 януари 2012 г. Международната банка за възстановяване и развитие официално отговори на изпратеното на 12 септември 2011 г. от страна на Министерството на финансите искане за преструктуриране на проекта и за изменение на Заемното споразумение. На 13 февруари 2012 г. необходимите документи бяха подписани от страна на Република България.

Въз основа на изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание на основание чл. 85, ал. 3 от Конституцията на Република България да ратифицира със закон Изменението на Заемното споразумение (Втори проект за улесняване на търговията и транспорта) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)