Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКАТА ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА БЕЗОПАСНОСТ НА ВЪЗДУХОПЛАВАНЕТО (ЕВРОКОНТРОЛ) И РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ОТНОСНО ТАКСИТЕ ЗА АЕРОНАВИГАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ В ЗОНИТЕ И РАЙОНИТЕ НА ЛЕТИЩАТА

Член единствен. Ратифицира Споразумението между Европейската организация за безопасност на въздухоплаването (ЕВРОКОНТРОЛ) и Република България относно таксите за аеронавигационно обслужване в зоните и районите на летищата, подписано на 8 май 2012 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….. 2012 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(ЦЕЦКА ЦАЧЕВА)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКАТА ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА БЕЗОПАСНОСТ НА ВЪЗДУХОПЛАВАНЕТО (ЕВРОКОНТРОЛ) И РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ОТНОСНО ТАКСИТЕ ЗА АЕРОНАВИГАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ В ЗОНИТЕ И РАЙОНИТЕ НА ЛЕТИЩАТА

С Решение № 938 от 2011 г. Министерският съвет одобри проекта на Споразумение между Европейската организация за безопасност на въздухоплаването (ЕВРОКОНТРОЛ) и Република България относно таксите за аеронавигационно обслужване в зоните и районите на летищата като основа за водене на преговори.

Съгласно т. 2 от решението министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията е упълномощен да проведе преговорите и да подпише споразумението от името на Република България при условие за последваща ратификация. В хода на преговорите не настъпиха сериозни и/или значителни промени в проекта на споразумение. Съгласно решението на Министерския съвет проектът на споразумение бе подписан на 8 май 2012 г.

Споразумението включва основен документ, Анекс I с четири допълнения към него и Анекс II.

Основните моменти в споразумението са:

- изчисляването, фактурирането, събирането, плащането, осчетоводяването и рекламациите на таксите в зоните и районите на летищата. С това споразумение тези дейности се възлагат на ЕВРОКОНТРОЛ. Те ще се извършват от името и за сметка на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение";

- предаването на полетни данни от Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение" на ЕВРОКОНТРОЛ във връзка с фактурирането на таксите в зоните и районите на летищата;

- схемата за установяване на разходите на ЕВРОКОНТРОЛ за извършваните дейности и начинът на плащане на тези разходи от страна на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение";

- дефинирането на отговорностите, правата и задълженията на страните;

- начинът на решаване на спорове чрез арбитраж;

- временно прекратяване на споразумението;

- начини на изменение на анексите към споразумението – чрез размяна на писма между генералния директор на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” и генералния директор на ЕВРОКОНТРОЛ, при условие че бюджетните процедури, по които страните са се споразумели, са спазени.

Анекс I е озаглавен „Оперативни спецификации”. Текстовете в него регламентират:

- общите положения за прилагане на споразумението;

- определянето на таксите;

- събирането на полетна информация, предаването и обработването ѝ;

- фактурирането, рекламациите, принудителното събиране и осчетоводяването на таксите;

- описание на терминалните зони за таксуване, условията за плащане на таксите за обслужване в зоните и районите на летищата;

- спецификация на документите, които ще се предоставят от ЕВРОКОНТРОЛ;

- отчетите за фактурираните такси, дължимите суми от ползвателите и съответните счетоводни отчети.

В Анекс II е посочен прогнозният разчет на разходите на ЕВРОКОНТРОЛ по събиране на таксите (в EUR) за 2012 г., неговият размер е 60 000 EUR.

Проектът на Споразумение предвижда таксите за аеронавигационно обслужване в зоните и районите на летищата да се фактурират и събират от ЕВРОКОНТРОЛ. Към момента аналогичен механизъм е установен за пътните такси. Във връзка с това проектът на споразумение е естествено продължение на дейността по отношение на таксите за аеронавигационно обслужване при прелитане (т. нар. пътни такси), които се осчетоводяват, фактурират и събират от ЕВРОКОНТРОЛ.

Проектът е резултат на предложение на Централното бюро за пътни такси към ЕВРОКОНТРОЛ за сключване на споразумение, въз основа на което фактурирането и събирането на таксите за аеронавигационно обслужване да се извършва от ЕВРОКОНТРОЛ.

Съгласно чл. 120, ал. 2 от Закона за гражданското въздухоплаване Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” (ДП „РВД”) събира:

а) такси за аеронавигационно обслужване и използване на навигационни средства на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” в зоните и районите на летищата;

б) пътни такси за прелитане в обслужваното въздушно пространство на Република България.

Съгласно чл. 122 от Закона за гражданското въздухоплаване Министерският съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на министъра на финансите определя размера на таксите, реда и случаите, при които те се събират.

В изпълнение на посочената разпоредба с Постановление № 280 от 1998 г. Министерският съвет е приел Наредба за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.

Съгласно чл. 3, ал. 2 от наредбата за аеронавигационно обслужване на въздушното движение се събират: 1. такси за използване на радионавигационни средства и полетно обслужване в зоната на летищата, и 2. пътни такси за прелитане в обслужваното въздушно пространство на Република България.

Наредбата определя размера, реда и случаите, в които държавното предприятие събира таксите по чл. 120, ал. 2 от Закона за гражданското въздухоплаване, като предвижда, че за дължимите такси се издава фактура, и посочва от кого се издава фактурата – за таксите по използване на радионавигационни средства и полетно обслужване в зоните на летищата фактурата се издава от Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение”, за пътните такси за прелитане в обслужваното въздушно пространство на Република Българи – от бюрото за събиране на пътните такси към ЕВРОКОНТРОЛ.

Съгласно чл. 17 от наредбата превозвачите заплащат пътна такса за аеронавигационно обслужване при прелитане на въздухоплавателните средства над територията или над участък от територията, или през делегираното въздушно пространство на Република България по силата на международни договори и/или такса за аеронавигационно обслужване в зоната на летищата на Република България, като за пътната такса, която се събира от ЕВРОКОНТРОЛ, в размера на националните таксови единици се включват разходите по събиране на аеронавигационните такси от ЕВРОКОНТРОЛ.

Определянето на размера и събирането на таксите следва да се подчинява на и да бъде извършено в съответствие със следните актове на Европейския съюз: Регламент (ЕО) № 1794/2006 на Комисията от 6 декември 2006 г. за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване (ОВ, L 341 от 2006 г.).; Регламент (ЕС) № 1191/2010 на Комисията

от 16 декември 2010 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1794/2006 за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване (ОВ, L 333 от 2010 г.); Регламент (ЕС) № 691/2010 на Комисията от 29 юли 2010 г. за определяне на схема за ефективност на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги (ОВ, L 201 от 2010 г.) и Регламент (ЕО) № 550/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2004 г. за осигуряването на аеронавигационно обслужване в единното европейско небе (Регламент за осигуряване на обслужване) (ОВ, L 96 от 2004 г.).

Законопроектът предвижда цялостният механизъм, условията и редът по „прехвърляне" събирането на посочените такси на ЕВРОКОНТРОЛ от името на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение" да се уредят със споразумение между ЕВРОКОНТРОЛ и Република България. С цел преодоляване на различията в процедурите, прилагани от ЕВРОКОНТРОЛ, и националното ни законодателство и на основание чл. 85, ал. 1, т. 7 от Конституцията на Република България споразумението с ЕВРОКОНТРОЛ за таксите в зоните и районите на летищата следва да се сключи като международен договор, който да се ратифицира от Народното събрание.

Одобряването на споразумението ще доведе до следните основни предимства:

- регулярна отчетност, свързана с процеса (фактуриране, събиране на задълженията);

- висок процент на събираемост на таксите – над 99 на сто;

- ниски разходи за събирането на таксите – около 60 000 евро, като те варират в зависимост от броя на издадените фактури;

- много голяма част от въздушните превозвачи ще заплащат дължимите такси за аеронавигационно обслужване с един превод (едновременно за аеронавигационно обслужване при прелитане и за аеронавигационно обслужване в зоната на летищата), което ще намали техните разходи.

Към настоящия момент този подход е приложен от 14 страни – членки на ЕВРОКОНТРОЛ, от общо 37, като се водят преговори с още три страни, включително с Република България. Сред страните, установили този механизъм, са Хърватия, Дания, Унгария, Ирландия, Италия, Литва, Молдова, Холандия и Словения.

В допълнение, с оглед на необходимостта от регламентиране на условията при фактуриране на данък върху добавената стойност от Централното бюро за пътни такси, което към настоящия момент фактурира и

събира такси за аеронавигационно обслужване при прелитане (т. нар. пътни такси по чл. 120, ал. 2, т. 2 от Закона за гражданското въздухоплаване), Министерският съвет с Решение № 757 от 2011 г. одобри проекта на Споразумение между Министерството на финансите и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията на Република България, от една страна, и Европейската организация за безопасност на въздухоплаването (ЕВРОКОНТРОЛ), от друга страна, относно начисляване на данък върху добавената стойност от ЕВРОКОНТРОЛ от името на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение" за услуги по аеронавигационно обслужване при прелитане, фактурирани като „пътни такси", което ще се прилага и за проекта на споразумение за таксите за аеронавигационно обслужване в зоните и районите на летищата.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)