Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО МЕЖДУ ПРАВИТЕЛСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, ПРЕДСТАВЛЯВАНО ОТ МИНИСТЪРА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО, И ПРАВИТЕЛСТВОТО НА РЕПУБЛИКА СЪРБИЯ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА ЗА ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО БЪЛГАРИЯ-СЪРБИЯ ПО ИНСТРУМЕНТА ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ № CCI:2007CB16IPO006 И НА ПРОТОКОЛА ЗА ИЗМЕНЕНИЕТО МУ

Чл. 1. Ратифицира Меморандума за разбирателство между правителството на Република България, представлявано от министъра на регионалното развитие и благоустройството, и правителството на Република Сърбия относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България-Сърбия по Инструмента за предприсъединителна помощ № CCI:2007CB16IPO006, подписан на 18 март 2011 г.

Чл. 2. Ратифицира Протокола за изменение на Меморандума за разбирателство между правителството на Република България, представлявано от министъра на регионалното развитие и благоустройството, и правителството на Република Сърбия за изпълнение на Програмата за трансгранично сътрудничество България-Сърбия по Инструмента за предприсъединителна помощ № CCI:2007CB16IPO006, подписан на 11 юли 2012 г.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2012 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(ЦЕЦКА ЦАЧЕВА)

София, бул. “Дондуков” № 1, тел. централа 940-29-99, факс 981-81-70

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО МЕЖДУ ПРАВИТЕЛСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, ПРЕДСТАВЛЯВАНО ОТ МИНИСТЪРА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО, И ПРАВИТЕЛСТВОТО НА РЕПУБЛИКА СЪРБИЯ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА ЗА ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО БЪЛГАРИЯ-СЪРБИЯ ПО ИНСТРУМЕНТА ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ № CCI:2007CB16IPO006 И НА ПРОТОКОЛА ЗА ИЗМЕНЕНИЕТО МУ

Програмата за трансгранично сътрудничество България-Сърбия, наричана по-нататък „Програмата", е одобрена от Европейската комисия на 25 март 2008 г. и се финансира по Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП) и от публични средства от държавните бюджети на двете държави. Общата стратегическа цел на Програмата е подпомагане на териториалната кохезия на българо-сръбския трансграничен регион, неговата конкурентоспособност и устойчивост на развитие чрез сътрудничество в икономическата, социалната и екологичната област.

Специфична цел № 1 на Програмата е да се модернизира инфраструктурата, позволяваща социално и икономическо развитие и подобряване на околната среда от двете страни на границата чрез подобряване на достъпа до транспорт, информационни и комуникационни услуги, както и чрез подобряване на трансграничните системи за комунални услуги и защита на околната среда.

Специфична цел № 2 на Програмата е да се увеличи икономическата синергия в региона и да се подобри капацитетът за съвместно използване на общия регионален потенциал за подобряване на регионално благосъстояние чрез разработване на политика и социални мрежи, създаване на стабилна рамка за (трансгранична) подкрепа на бизнеса, създаване на партньорства в отделните сектори, като култура, туризъм, развойна и изследователска дейност, опазване на околната среда и образованието, активен обмен на добри практики, както и съвместно регионално планиране и подготовка на икономическия сектор на региона за участие в общия европейски пазар.

Специфична цел № 3 на Програмата е да се популяризират принципите на устойчивото развитие на трансграничния регион, изразяващо се в повишаване на взаимното разбиране и спазването на тези принципи, чрез разработване на успешни модели за сътрудничество между бизнеса и местните заинтересовани лица в ключовите приоритетни области.

С решението по т. 6 от Протокол № 44 от заседанието на Министерския съвет на 8 декември 2010 г. е одобрен и проектът на Меморандум за разбирателство като основа за водене на преговори и е упълномощен министърът на регионалното развитие и благоустройството да проведе преговорите и да подпише Меморандума за разбирателство от името на българското правителство при условие на последваща ратификация.

Меморандумът е подписан на 18 март 2011 г. за Република България от министъра на регионалното развитие и благоустройството през периода 2009 - 2011 г. (от страна на Управляващия орган), и за Република Сърбия - от директора на Сръбския офис за европейска интеграция (от страна на Националия партниращ орган).

С ратифицирането със закон от Народното събрание на Меморандума за разбирателство и на Протокола за изменение на Меморандума за разбирателство се осигурява пълноправното участие на Република България в Програмата, като се определят правомощията на органите, отговорни за нейното ефективно управление и изпълнение, което е в съответствие с поетите ангажименти от Република България пред Европейската комисия.

Меморандумът се състои от преамбюл и 5 глави. В глава 1 е описан предметът на меморандума – документът определя основни правила за изпълнението и финансовото управление на Програмата, както и дефинира функциите на органите, свързани с управлението и контрола, и разпределението на функциите (права и отговорности) на всички органи, участващи в изпълнението на Програмата. В глава 2 „Общи разпоредби” и в глава 3 „Административни разпоредби” са описани институциите, участващи в изпълнението и управлението на Програмата и техните отговорности. Управляващ орган е Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество” на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на Република България, Сертифициращ орган е дирекция „Национален фонд” на Министерството на финансите на България, Одитен орган е Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз” към министъра на финансите на България, която се подпомага от група одитори с представители на двете държави партньори, а Сръбският офис за европейска интеграция на Сърбия е Национален партниращ орган.

За целите на изпълнението на Програмата е създаден Съвместен технически секретариат (СТС) със седалище София. В гр. Ниш, Сърбия, е създаден клон на СТС, който ще изпълнява ролята на местно звено за контакти.

В глава 4 са описани финансовите разпоредби и контрол при изпълнението на Програмата, което включва националното съфинансиране от двете държави, откриване и управление на банковите сметки на Програмата,

обменен курс и лихви, договори за финансиране и плащания на бенефициентите, системи за контрол, одит, заявления към Европейската комисия за плащания, нередности и възстановяване на неправомерно платени средства, както и изразходването на средства по приоритетна ос „Техническа помощ".

Тъй като Меморандумът за разбирателство съдържа финансови задължения за държавата, той е подписан при условие за последваща ратификация. Меморандумът подлежи на ратификация на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 от Конституцията на Република България.

Съгласувателната процедура относно предложението на министъра на регионалното развитие и благоустройството за проект на решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Меморандума бе стартирана на 10 май 2011 г. На 26 май 2011 г. в МРРБ е постъпило становище на министъра на финансите с Вх.90-01-432(12)-26.05.2011 с констатация за допусната грешка в чл. 11, ал. 3 от Меморандума за разбирателство в името на органа от страна на Република Сърбия, който участва с представител в Групата на одиторите по Програмата България-Сърбия. Правилното име на институцията е дирекция „Централно хармонизационно звено" в Министерството на финансите на Република Сърбия.

Допълнително в становището на Министерството на финансите е предложено да се изменят текстове в доклада на министъра на регионалното развитие и благоустройството, в проекта на мотиви към законопроекта и в проекта на съобщение до средствата за масово осведомяване в съответствие с чл. 16, ал. 3 от меморандума. Във връзка с това МРРБ предлага изменение на чл. 16, ал. 3, което произтича от междувременно полученото решение на Европейската комисия C(2011)3397 от 18 май 2011 г., с което се изменя Решение C(2010)4142 за изменение на Решение C(2008)1058 за одобряване на Програмата за трансгранично сътрудничество между България и Сърбия по ИПП. Съгласно решението за изменение на програмата националното съфинансиране за Република Сърбия следва да се осигурява чрез собствено съфинансиране от отделните партньори бенефициери, а не от държавния бюджет. Така одобреното изменение в Програмата е вследствие на взето решение на Съвместния комитет за наблюдение на Програмата. В резултат на това решение е налице невъзможност да се осигури равно участие на двете държави в осигуряването на задължителното съфинансиране в размер 15 на сто - 7,5 на сто/7,5 на сто по приоритетни оси 1 и 2. В този смисъл, в случай че българските партньори проявяват по-голяма активност в проектите, българската държава следва да осигури чрез съфинансиране от националния бюджет по-голям размер българско национално съфинансиране в рамките на общите 15 на сто съфинансиране.

Министерството на регионалното развитие и благоустройството предприе необходимите действия за иницииране на повторна процедура по съгласуване проект на решение на Министерски съвет за подписване на Протокол за изменение на Меморандума за разбирателство между правителствата на Република България и Република Сърбия, участващи в Програмата. С промяната на чл. 16 ал. 3 за периода 2012-2016 г. България следва да осигури националното съфинансиране за българските партньори, като процентът, посочен по-горе, ще зависи от тяхната активност. Допълнителни промени във връзка с това се налагат в т. 3 от преамбюла и в чл. 8, 17 и 25. Важно е да се отбележи, че изменението на меморандума е необходимата предпоставка за публикуването на следващи покани за набиране на проектни предложения.

В допълнение МРРБ предлага и допълнителни промени в Меморандума за разбирателство в т. 5 от преамбюла и в чл. 18, 28, 30, 30, 31 и 51, произтичащи от настъпили промени в националното законодателство (задължителни указания на дирекция „Национален фонд" на Министерството на финансите, в сила от 25 май 2011), и в чл. 5, ал. 10 – с оглед постигане на по-голяма оперативност в работата.

С решението по т. 16 от Протокол № 36 от заседанието на Министерския съвет на 28 септември 2011 г. Министерският съвет одобри проект на Протокол за изменение на Меморандума за разбирателство като основа за водене на преговори и упълномощи министъра на регионалното развитие и благоустройството да проведе преговорите и да подпише Протокола за изменение на Меморандума за разбирателство от името на българското правителство при условие за последваща ратификация.

С оглед на изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 от Конституцията на Република България да ратифицира със закон Меморандума за разбирателство и Протокола за изменението му.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)