Проект!

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ЗАКОН

ЗА ПОДПОМАГАНЕ И РАЗВИТИЕ НА МЛАДЕЖТА

РАЗДЕЛ I

Общи положения

Чл. 1 (1) Този закон определя основните приоритети и принципи за създаване на условия от страна на държавните органи и неправителствения сектор за подпомагане и развитие на българските граждани от 14 до 30 годишна възраст.

(2) Гарантира икономически, социални, организационни и други условия за успешно и ефективно развитие на българската младеж.

(3) Създава условия за развитие на работния и интелектуалния потенциал на младите хора в Република България, повишава тяхното социално, икономическото и културно развитие, с което се гарантира повишаване на конкурентноспособността на страната, както и засилване на националната сигурност.

(4) Регламентира основни принципи за финансиране на държавната политика за младежта

Чл. 2. Държавната политика за младежта се определя от Народното събрание по предложение на Министерски съвет в съответствие с Конституцията на Република България

Чл. 3. Мерки за изпълнението на държавната политика за младежта са:

1. подобряване на ефективността на държавното регулиране на национална политика за младежта;

2. създаване на условия, насочени към духовно, морално и патриотично възпитание, интелектуалното и физическото развитие на младежта;

3. осигуряване на подкрепа за способни, предприемчиви и талантливи младежта, разработване и прилагане на творческия и иновационен потенциал на младежта в интересите на държавата и на социалното развитие;

4. предотвратяване на младежката престъпност, зависимостите сред младежта и трафика на хора;

5. осигуряване на държавна помощ за младите семейства, като ключов демографски елемент;

6. предоставяне на държавна подкрепа за младежта и младежките организации и взаимодействие с тях за реализиране на държавната политика за младежта;

7. организиране на обучение, преквалификация и последващо обучение на държавни служители, ангажирани в реализацията на държавната политика за младежта в България;

8. извършване на анализ, събиране на информация и научна подкрепа на политиката за младежта;

9. производство на проекти в Българска национална телевизия и Българско национално радио, както и други медии, насочени към духовно, морално и патриотично възпитание на младежта;

10. стимулиране създаването на специализирани медии, ориентирани към младежта;

11. развитие на младежкото представителство;

12. развитие на младежкото доброволчество;

13. развитие на международното младежко сътрудничество.

Чл. 4. Механизми за изпълнение на държавната политика за младежта са:

1. разработване и прилагането на национални програми, регионални програми и местни програми в държавната политика за младежта;

2. създаване на Фонд „Подпомагане и развитие на българската младеж”;

3. набиране на извънбюджетни средства и други материални ресурси, както и ангажиране на юридически лица със стопанска цел за реализиране на държавната политика за младежта;

4. организиране на обучение, преквалификация и последващо обучение на държавни служители, ангажирани в реализацията на държавната политика за младежта в Република България;

5. разработване на система за стимулиране на младите семейства;

6. координиране на държавните институции, Регионалните младежки комисии и органите на местното самоуправление, насочени към реализиране на държавната политика за младежта.

РАЗДЕЛ II

Участие на държавните органи в подпомагането и развитието на младежта

Чл. 5 (1) Народното събрание приема Национална стратегия за младежта по предложение на Министерски съвет и Комисията по образованието, науката и въпросите на децата, младежта и спорта към Народното събрание.

(2) Националната стратегия за младежта определя дългосрочни цели и приоритети на държавната политика за младежта на Република България за срок от 10 години.

Чл. 6 (1) Народното събрание ежегодно гласува годишен доклад за младежта по предложение на Министерски съвет и Комисия по образованието, науката и въпросите на децата, младежта и спорта към Народното събрание.

(2) Годишният доклад по ал. 1 трябва да бъде внесен в Народно събрание до 31 март на текущата година.

(3) В годишния доклад се представя годишен план за действие по Националната стратегия за младежта, както и промените в социално-икономическия живот на младежта.

(4) Годишният доклад се публикува на интернет страницата на Министерство на образованието, младежта и науката.

Чл. 7 (1) В изпълнение на Националната стратегия за младежта, Министерският съвет приема национални програми за младежта по предложение на министъра на образованието, младежта и науката и

Комисията по образованието, науката и въпросите на децата, младежта и спорта към Народното събрание.

(2) Министерството на образованието, младежта и науката администрира националните младежки програми.

(3) Националният център „Европейски младежки програми и инициативи” администрира програмата „Младежта в действие”, насърчава, консултира, организира и координира участието на български младежи и техните организации в европейски и международни младежки програми, проекти и инициативи.

(4) Националният център „Европейски младежки програми и инициативи” създава информационен портал към Министерство на образованието, младежта и науката и популяризира сред младежта и младежките организации законовите методи за усвояване на средства от фондовете на Европейския съюз в рамките на Оперативните програми.

(5) Министърът на образованието, младежта и науката осъществява контрол върху изпълнението на националните програми за младежта и програмата „Младежта в действие”.

(6) Финансовите средства за изпълнение на националните програми за младежта се планират ежегодно със закона за държавния бюджет за съответната година.

(7) Условията и редът за финансиране на проекти по национални програми за младежта се определят с наредба на министъра на образованието, младежта и науката, съгласувана с министъра на финансите.

Чл. 8 (1) Кметовете на общини отговарят за провеждането на общинската политика за младежта в съответствие с националната политика за младежта.

(2) Кметовете на общини работят в тясно сътрудничество с Министерството на образованието, младежта и науката и Регионалните младежки комисии.

(3) Кметовете на общини осигуряват отчетност, публичност и прозрачност на общинските политики за младежта.

Чл. 9. Държавната политика за младежта в Република България се осъществява в следните приоритетни области:

1. участието на младите хора в социалния, икономическия, политическия и културния живот на държавата и обществото;
2. подкрепа и развитие на младежки организации;
3. интелектуалното и физическото развитие на младежи;
4. морално и патриотично възпитание на младежи;
5. подкрепа за способни, предприемчиви и талантливи младежи, развитието и прилагането на творческия и иновационен потенциал на младежи в интересите на държавата и социално развитие;
6. държавна подкрепа за млади предприемачи;
7. държавна помощ за младите семейства, като ключов демографски фактор и гарант за устойчиво развитие на нацията;
8. система за превенция на престъпността сред младежите, зависимостите и трафика на хора.

Чл. 10 (1) Органите на държавната власт и местно самоуправление трябва да работят върху духовното, моралното и патриотичното възпитание на младите хора чрез мерките, предвидени в националите, регионалните и общинските програми насочени към младежта.

(2) Съответните органи трябва да подпомагат развитието на нови организации, институции и клубове, работещи с младежи и тяхното духовно, морално и патриотично възпитание.

(3) Като част от държавната политика за младежта – Министерският съвет осигурява държавна поръчка на проекти в Българска национална телевизия, Българско национално радио и други медии, насочени към духовното, моралното и патриотично възпитание на младежта и за съхраняване на културното наследство на Република България, които да бъдат реализирани от младежи или младежки организации.

РАЗДЕЛ III

Структуриране на Национална младежка комисия, Регионални младежки комисии и участието им в държавното управление

Чл. 11. Провеждането на държавна политика за младежта се осъществява от Министерския съвет чрез Министъра на

образованието, младежта и науката, Националната младежка комисия и Регионалните младежки комисии.

Чл. 12 (1) Националната младежка комисия:

1. участва в изготвянето на национална стратегия за младежта;
2. изготвя съвместно с Министерския съвет и внася в Народното събрание план за изпълнение на националната стратегия за младежта;
3. информира народните представители за предстоящи цели и задачи формиращи или подпомагащи държавните младежки политики;
4. легитимира, комуникира и работи съвместно със съществуващи и новосъздадени младежки групи в свободното интернет пространство;

(2) В състава на Националната младежка комисия се включват:

1. заместник-министър на младежта, образованието и науката;
2. председателя на Комисията по образованието, науката и въпросите на децата младежта и спорта;
3. по един представител на всичките шест Регионални младежки комисии;
4. представител на Българския червен кръст;
5. по един представител от младежките организации към парламентарно представените политически партии.

(3) Националната младежка комисия може да кани на свои заседания експерти от държавната администрация и неправителствения сектор.

(4) Националната младежка комисия се администрира от Министерството на образованието, младежта и науката.

Чл. 13. Държавните младежки политики по региони се провеждат от областните управи, общинските съвети и кметовете от съответния регион и съответната Регионална младежка комисия.

Чл. 14. Регионалните младежки комисии:

1. изготвят проекти за регионални младежки политики съобразно особеностите на региона;
2. изготвят и представят пред Националната младежка комисия съвместно с кметовете на общини годишния план за изпълнение на националната стратегия за младежта за съответния регион;
3. инициират и подпомагат младежките дейности в региона.

Чл. 15 (1) Регионалните младежки комисии се структурират в шест регионални центъра със седалища София, Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Плевен.

(2) В състава на Регионалната младежка комисия се включва:

1. по един представител от всяка една от регистрираните младежки организации в съответния регион;
2. по един представител от младежките организации към парламентарно представени партии.

(3) Регионалните младежки комисии се администрират от Министерство на образованието, младежта и науката.

РАЗДЕЛ IV

Младежки организации

Чл. 16 (1) Младежка организация е доброволно сдружение на лица на възраст от 14 до 30 години.

(2) Непълнолетни лица могат да членуват в младежки организации при условия на Закона за лицата и семейството

Чл. 17 (1) Младежките организации могат да бъдат:

1. създадени като юридически лица с нестопанска цел, според Закона за юридическите лица с нестопанска цел;
2. създадени според Закона за политическите партии;
3. сдружения на младежки организации, създадени според Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

Чл. 18 (1) Младежки организации могат да членуват в Регионалните младежки комисии, като за целта подават заявление по образец до специална комисия в Министерството на образованието, младежта и науката.

(2) Комисията, която администрира дейността по ал 1. се назначава със заповед на Министърът на образованието, младежта и науката.

Чл. 19. Списъкът на Регионалните младежки комисии се актуализира на всеки 3 месеца и се публикува на интернет страницата на Министерството на образованието, младежта и науката.

РАЗДЕЛ V

Младежко доброволчество

Чл. 20. Младежката доброволческа дейност е обществено-полезна дейност, извършвана безвъзмездно от младежи на територията на Република България или в друга държава по програми и инициативи в сферата на социални, младежки, спортни и други обществено значими дейности.

Чл. 21. Държавата и общините насърчават младежките доброволчески дейности чрез национални и общински програми за младежта.

Чл. 22. Младежката доброволческа дейност се полага въз основа на принципите на:

1. свободен избор
2. безвъзмездност
3. лична отговорност
4. равнопоставеност
5. зачитане живота, здравето и достойнството на доброволеца.

Чл. 23. Непълнолетни младежи осъществяват младежка доброволческа дейност само с писмено съгласие на техните законни представители.

Чл. 24. (1) На непълнолетни доброволци не могат да бъдат възлагани дейности, които са забранени или ограничени за извършване за някои категории лица поради тежкото, вредно или опасно влияние върху психиката и организма им съгласно действащото законодателство.

(2) При осъществяване на младежка доброволческа дейност от непълнолетни доброволци, организаторът на дейността им осигурява квалифициран пълнолетен ръководител.

Чл. 25 (1) Младежите доброволци - граждани на държава членка на Европейския съюз, Европейското икономическо пространство и Конфедерация Швейцария осъществяват младежка доброволческа дейност при условията за българските граждани.

(2) Извън случаите по ал. 1 младежите доброволци могат да получат разрешение за пребиваване на територията на Република България за осъществяване младежка доброволческа дейност в съответствие със Закона за чужденците в Република България.

Чл. 26 (1) Младежките организации въвеждат и популяризират добри практики за младежка доброволческа дейност.

(2) Ежегодно до края на месец февруари младежките организации предоставят в Министерството на образованието, младежта и науката информация за добри практики за младежка доброволческа дейност.

(3) Информацията по ал. 2 съдържа: описание на младежката доброволческа дейност, място и период на провеждането, брой и възраст на младежите – доброволци.

Чл. 27. При извършване на младежка доброволческа дейност всеки младеж доброволец получава инструктаж за безопасност на труда или съответно специализирано обучение от организатора на проявата.

Чл. 28. По искане на младежите доброволци, организаторът на проявата издава документ, удостоверяващ участието на доброволеца.

РАЗДЕЛ VI

Стимулиране и подпомагане на младите хора на пазара на труда

Чл. 29. Юридическите лица, които наемат на трудов договор български граждани на възраст до 30 години без изискване за трудов стаж ползват данъчно облекчение в размер на 2% от данък печалба.

Чл. 30. Юридически лица, при които ръководния орган е съставен изцяло от български граждани на възраст до 30 години, включително ползват лихвени преференции и се освобождават от

банкови такси при кандидатстване за целеви кредит от държавните финансови институции.

Чл. 31. Младите семейства ползват лихвени преференции и се освобождават от банкови такси при кандидатстване за жилищен кредит от държавните финансови институции при условие, че нито един от членовете на младото семейство не притежава недвижимо имущество преди и след сключване на гражданския брак.

Чл. 32. Учещите български граждани на възраст от 18 до 30 години се ползват с правото да бъдат наемани на трудов договор с минимално почасово заплащане в размер на 20% от минималната работна заплата.

РАЗДЕЛ VII

Студентски кампуси

Чл. 33. Общини или райони на общини, които включват в територията си повече от един университет, или университет и университетски общежития към него, зелени и водни площи, пътна инфраструктура обслужваща студентите посещаващи съответното висше учебно заведение според този закон придобиват статут на **Студентски кампус**.

Чл. 34. (1) Общините, в които съществуват естествено формирали се зони с университети, общежития и прилежаща към тях инфраструктура са длъжни да определят законови граници на Студентски кампус.

(2) Общинските съвети включват в програмите си, в срок от 3 месеца след обнародването на този закон в държавен вестник, точка/и за промяна на кадастралния план на съответния район, който отговаря според Чл. 34 на условията за Студентски кампус .

(3) Министъра на вътрешните работи съвместно с кмета на общината, чиято територия включва Студентски кампус разработват и изпълняват план с цел гарантирането и осигуряването на вътрешния ред и сигурността на пребиваващите на територията му.

Чл 35. (1) Държавата, в лицето на Министерски съвет, областните управи, общинските съвети и кметовете гарантира изграждането, доизграждането, модернизирането и поддържането на

пътната инфраструктурата и сградния фонд, както и ландшафтното оформление на Студентските кампуси на територията на страната.

(2) Сградният фонд, който е държавна собственост на територията на Студентските кампуси, минава под управлението на Министерството на образованието, младежта и науката.

(3) За развитието на Студентските кампуси държавните органи се водят от следните принципи:

1. осигуряване и гарантиране на бърз и лесен достъп до сградите на университета и общежитията;
2. осигуряване и гарантиране на свободен достъп до спортни съоръжения в границите на кампуса и създаване на нови такива;
3. осигуряване и гарантиране на свободен достъп до зелени и водни площи на територията на кампуса и създаване на нови такива;
4. осигуряване и гарантиране на свободен достъп до паркинги и създаване на нови такива;
5. осигуряване и гарантиране на свободен достъп до информационни центрове подпомагащи и стимулиращи учебните процеси и създаване на нови такива.

РАЗДЕЛ VIII

Финансиране

Чл. 36. Народното събрание гласува отделен бюджет за финансиране на дейностите по националните младежки политики администрирани от държавните органи.

Чл. 37 (1) Министерски съвет създава и администрира фонд **„Подпомагане и развитие на българската младеж“**.

(2) Министерски съвет съвместно с парламентарната Комисия по образованието, науката и въпросите на децата, младежта и спорта разпределя приоритетно средствата от Фонд „Подпомагане и развитие на българската младеж“.

(3) Активите на Фонд „Подпомагане и развитие на българската младеж“ се формират за сметка на 5 % от бюджетния излишък, доброволни вноски и дарения, както и други източници в съответствие с действащите закони.

(4) Всяко юридическо лице декларирало оборот над 10 000 000 лв за предходната година се задължава да внася всяка година във Фонд „Подпомагане и развитие на българската младеж“ 1% от годишната си печалба.

(5) Фондът получава допълнително, ежегодно финансиране в размер на 50% от постъпленията по Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество. Фондът управлява 50% от конфискуваното недвижимо имущество за създаване на младежки бази и клубове.

Допълнителни разпоредби

§ 1. По смисъла на този закон **„младежи“** са лица на възраст от 14 до 30 години включително.

§ 2. По смисъла на този закон **„младо семейство“** означава семейство, чиито членове са на възраст до 30 години включително, или един от членовете на семейството е на възраст до 30 години включително и същото има едно или повече деца.

§ 3. Разпоредбите на този закон се прилагат за непълнолетни лица, доколкото не противоречат на Закона за политическите партии, Закона за закрила на детето и Закона за лицата и семейството.

София, 29.02.2012 г.

ВНОСИТЕЛ:

/Деница Гаджева/

Мотиви

Последните десетилетия бяха белязани от периода на преход от тоталитарна към демократична система и останаха записани в историята като време на сътресения в икономически, социален и духовен план. Държавните реформи, съпътстващи преминаването от един режим в друг, нанесоха поражения в ценностната система на едно цяло поколение българи. От 1989 година населението на България е намаляло с над един милион души, повече от половината от тях са млади хора на възраст между 15 и 30 години. Според прогноза на НСИ до 2020 г. тенденцията на намаляване броя на младите хора се запазва. Тези данни поставят пред държавата сериозни въпроси за стопяването на нацията и са заплаха за националната сигурност, както е посочено в приетата от НС Концепция за национална сигурност. Един от методите за частично справяне с демографския срив е изготвянето на мерки за стимулиране на младите хора и оставането им в България. Досега в българското законодателство не са предприемани мащабни действия за подпомагане на младите хора, не е изготвяна концепция за провеждане на политика, насочена към младежта и нейните проблеми.

Този закон регламентира участието на младежки формирования в държавното управление, което от своя страна дава възможност реалната проблематика на новото поколение българи да стига своевременно до изпълнителната и законодателната власт. Проектът е съобразен с основните изисквания на ЕС по Стратегия за икономическо развитие „Европа 2020” Законът регламентира създаването на младежка структура на национално и регионално ниво, пряко свързана с Министерство на образованието, младежта и науката. Предложени са основни принципи и приоритети за създаване на условия от страна на държавния и неправителствения сектор за подпомагане и развитие на българската младеж. Предвиждат се мерки за подпомагане на младите хора на пазара на труда. В закона се предвижда изработване и финансиране на програми, насочени към основни рискови групи. Заложени са иновативни финансови механизми за независимо, извънбюджетно набиране на средства с предназначение за реализация на проекти в интерес на българските граждани между 14 и 30 годишна възраст.

Законът за подпомагане и развитие на младежта решава основен проблем на студентската общност, давайки специален статут на естествено формирани райони с концентрация на университети, общежития студентски столове и инфраструктура с наименование **„Студентски кампуси”**.

Регламентира се създаване на **Фонд „Подпомагане и развитие на българската младеж”**, в който да постъпват финансови средства и имущество според Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество. Създава се задължение за едрия бизнес в България да подпомага развитието на българската младеж.

София, 29.02.2012 г.

ВНОСИТЕЛ:

/Деница Гаджева/