ЗАКОН

За изменение и допълнение на Закона за висшето образование

(Обн. ДВ. бр.112 от 1995г;, изм. ДВ. бр.28 от 1996г.; изм. ДВ. бр.56, бр.57 ДВ. бр.58 от 1997г.; изм. ДВ. бр.60 попр. ДВ. бр.66 изм. ДВ. бр.111, изм. ДВ. бр.ПЗ от 1999г.; изм. ДВ. бр.54 от 2000г., изм. ДВ. бр.22 от 2001г., изм. ДВ. бр.40, изм. ДВ. бр.53 от 2002г., изм. ДВ. бр.48, изм. ДВ. бр.70 от 2004г., изм. ДВ. бр.77, изм. ДВ. бр.83, изм. ДВ. бр.103 от 2005г., изм. ДВ. бр.ЗО, изм. ДВ. бр.36, изм. ДВ. бр.62, изм. ДВ. бр.108 от 2006г, изм. ДВ. бр.41 от 2007г., изм. ДВ. бр.13, изм. ДВ. бр.43, изм. ДВ. бр.69 от 2008г., изм. ДВ. бр.42, изм. ДВ. бр.74, изм. ДВ. бр.99 от 2009г., изм. ДВ. бр.38, изм. ДВ. 6р.50, изм. ДВ. бр.56, изм. ДВ. бр.63, изм. ДВ. бр.101, 2010г, изм. ДВ. бр.б1, **изм. ДВ. бр. 99** от **2011г.)**

§ 1. В чл. 8, т. 3 след думата „стипендия," се добавя „студентски".

§ 2. В чл. 9, ал. 3, т. 8 след думите „ползване на" се добавя „студентски".

§ 3. В чл. 10, ал. 2 се създава т.9:

„9. упражнява контрол върху висшите училища относно ползването на имоти публична държавна собственост по предназначение по смисъла на чл. 16 от Закона за държавната собственост."

§ 4. Чл. 89 се изменя така:

1. В ал. 3 след израза „Закона за държавната собственост" се добавя „след съгласуване с министъра на образованието, младежта и науката."

2. Създават се ал. (4), (5), (6) и (7):

„(4) Висшите училища нямат право да предоставят ползвано от тях имущество за игрални зали и казина по смисъла на Закона за хазарта, както и за заведения за хранене и развлечения с работно време след 22.00 ч. по смисъла на Закона за туризма.

(5) Министърът на образованието, младежта и науката извършва проверки поне веднъж на две години съгласно чл. 10, ал. 2, т.9. В едномесечен срок от извършване на проверката се съставя доклад с препоръки и се поставя срок не по-дълъг от три месеца за отстраняване на допуснатите закононарушения.

(6) При неизпълнение на препоръките по ал. 5 в поставения срок министърът на образованието, младежта и науката прави предложение до министъра на финансите за преустановяване на изплащане изцяло или частично на определените със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година субсидии по чл. 91, ал. 1, т. 4. Неизплатените средства се възстановяват след отстраняване на нарушението.

(7) При неизпълнение на препоръките по ал. 5 в срок от една година след преустановяване на изплащане на субсидиите съгласно ал. 6, министърът на образованието, младежта и науката прави предложение за решение на Министерския съвет, съгласувано с министъра на регионалното развитие и благоустройството, за отнемане правото на управление на съответния имот - публична държавна собственост."

§ 5. В §4д на ДОПЪЛНИТЕЛНИТЕ РАЗПОРЕДБИ се създават. 8:

„8. Студентско общежитие е вид жилищна сграда, предназначена за обитаване от учащи се, преподаватели и работници и служители във висши училища, която се състои от обособени стаи, ателиета или апартаменти за настаняване, помещения за перални, столове, спортни съоръжения, както и други помещения за извършване на дейностите по чл. 6."

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 6. (1) Игрални зали и казина по смисъла на Закона за хазарта, както и заведения за хранене и развлечения с работно време след 22.00 ч. по смисъла на Закона за туризма не могат да се помещават в или да отстоят на по-малко от 100 метра от студентски общежития.

(2) Правилата, начините, техническите способи и изисквания за измерване, както и лицата, имащи право да извършват измервания на отстоянието по ал. 1 се определят с Наредбата на Министерския съвет по чл. 44, ал. 2 от Закона за хазарта.

(3) Министерският съвет приема необходимите изменения в Наредбата по чл. 44, ал. 2 от Закона за хазарта в срок до 3 месеца от влизането в сила на този закон.

§ 7. (1) Игрални зали и казина, намиращи се на отстояние по-малко от 100 метра от студентско общежитие към момента на влизане в сила на този закон, следва да прекратят дейността си след изтичане на лицензa, издаден от Държавната комисия по хазарта.

(2) Контролът по изпълнение на ал. 1 се извършва от Държана комисия по хазарта съгласно глава V „Контрол и административно наказателни разпоредби" от Закона за хазарта.

§ 8. (1) Заведенията с работно време след 22.00 ч., намиращи се в сграда студентско общежитие и/или на отстояние 100 метра от студентско общежитие, следва да изменят работното си време в срок от 6 месеца след влизане в сила на този закон.

(2) Контролът по изпълнение на ал. 1 се извършва от общинската администрация, на чиято територия се намира студентското общежитие, съгласно нормативните актове за извършване на търговската дейност, приети от съответния Общински съвет."

§ 9. В чл. 9, ал. 1 от Закона за хазарта (Обн. ДВ. бр.26 от 2012 г.) след думите „независимо от вида на собствеността им, в" се добавя „студентски общежития."

§ 10. В чл. 54, т. 3 от Закона за здравето (Обн. ДВ. бр.70 от 2004г., изм. ДВ. бр.46, изм. ДВ. бр.76., изм. ДВ. бр.85, изм. ДВ. бр.88, изм. ДВ. бр.94, изм. ДВ. бр.ЮЗ от 2005г., изм. ДВ. бр.18, изм. ДВ. Бр. 30, изм. ДВ. бр.34, изм. ДВ. бр.59, изм. ДВ. бр.71, изм. ДВ. бр.75, изм. ДВ. бр.81, изм. ДВ. бр.95, изм. ДВ. бр.102 от 2006г., изм. ДВ. бр.31, изм. ДВ. бр.41, изм. ДВ. бр.46, изм. ДВ. бр.59, изм. ДВ. бр.82, изм. ДВ. бр.95 от 2007г., изм. ДВ. бр.13, изм. ДВ. бр.102, изм. ДВ. бр.ПО от 2008г., изм. ДВ. бр, изм. ДВ. бр.41, изм. ДВ. бр.74, изм. ДВ. бр.82, изм. ДВ. бр.93, изм. ДВ. бр.99, изм. ДВ. бр.101 от 2009г., изм. ДВ. бр.41, изм. ДВ. бр.42, изм. ДВ. бр.50, изм. ДВ. бр.59, изм. ДВ. бр.62, изм. ДВ. бр.98, изм. ДВ. бр.ЮО от 2010г., изм. ДВ. бр.8, изм. ДВ. бр.9, изм. ДВ. бр.45, изм. ДВ. бр.60 от 2011г.) след думите „общежитията за ученици," се добавя „студентски общежития" и се поставя запетая.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

В Комисията по образованието, науката и въпросите на децата, младежта и спорта бе създадена работна група, след проведено изслушване, относно Решение по доклада на Временната анкетна комисия за установяване на актове и действия, с които е уредена собствеността и начинът на ползване на имоти в Студентски град в София, прието от 40-то Народно събрание на 26.05.2009 г. (Обн., ДВ, бр. 41 от 02.06.2009 г) Задачата на работната група, в чийто състав участваха вносителите, бе да предложи законодателни промени и да препоръча усъвършенстване на подзаконовата нормативна уредба, свързана със статута на студентските общежития.

По време на изслушването бяха събрани мнения и становища, както и предложения за решения на идентифицираните проблеми от различните заинтересовани страни - Министерство на образованието, младежта и науката, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на здравеопазването, Министерство на физическото възпитание и спорта, Министерство на вътрешните работи, Върховна административна прокуратура, Агенция по геодезия, картография и кадастър, областния управител на София област, Столична община, Съвета на ректорите на висшите училища в България, Столична регионална здравна инспекция, Студентски съвети. Поставени бяха следните проблеми:

1) отдаването под наем на имоти публична държавна собственост от страна на висшите училища за заведения с работно време след 22:00 ч. в близост до или в учебни сгради и студентски общежития. Това бе отчетено и от извършен от Министерство на образованието, младежта и науката одит на отдаваните под наем имоти - публична държавна собственост, намиращи се на територията на Район „Студентски" - Столична община. Като сериозен проблем бе отбелязан и липсата на контролен механизъм относно отдаването под наем на тези имоти и на възможности за санкциониране от страна на министерство на образованието, младежта и науката и от държавата на висши училища, които отдават неправомерно имоти под наем;

2) липсата на легална дефиниция на понятието „студентско общежитие" като вид жилищна сграда. Обсъден бе проблемът на висшите училища относно изчислението и заплащането на „такса смет" от страна на общинска администрация, породен от факта, че студентските общежития се приравняват към сгради за обществено ползването и съответно тяхната „такса смет" е в много по-висок размер от тази на жилищна сграда.

Предлаганите изменения и допълнения в Закона за висшето образование могат да бъдат разделени на две групи:

Първата група изменения (нови ал. 5, 6, и 7 в чл. 89) е свързана с предоставянето на контролни функции на министъра на образованието, младежта и науката относно ползването по предназначение на имотите публична държавна собственост, предоставени от държавата за управление на висшите учебни заведения в България, съгласно чл. 16 от Закона за държавната собственост. В законопроекта се въвежда задължение за министъра на образованието, младежта и науката да извършва проверки поне веднъж на две години във всяко висше училище, което управлява имоти - публична държавна собственост. Проверката следва да бъде относно управлението на имотите по предназначението, определено в акта за държавна собственост и съгласно дейностите, заложени в чл. 6 от Закона за висшето

образование. В едномесечен срок от извършване на проверки следва да се състави доклад с препоръки за отстраняване на нарушения, ако са установени такива. При неизпълнение на препоръките в поставения срок (не по-дълъг от 3 месеца) министърът на образованието, младежта и науката има право да предложи на министъра на финансите за спиране на изплащането, изцяло или частично, на държавните субсидии за социално-битови разходи, определени за съответната година за съответното висше училище в Закона за държавния бюджет. При отстраняване на нарушенията неизплатените средства следва да се изплатят със задна дата. В срок от една година от спиране на изплащането на субсидиите, при установяване на неотстраняване на нарушенията, министърът на образованието, младежта и науката има право да предложи на Министерския съвет, след съгласуване с министъра на регионалното развитие и благоустройството, приемането на решение за отнемане правото на управление на имота публична държавна собственост от висшето училище. Разпоредбата е в съответствие със чл. 17 от Закона за държавната собственост, която предвижда отнемане на правото на ползване на имот - публична държавна собственост при използване не по предназначение и при отпадане на нуждата от имота. Целта на предлаганото изменение е засилване на контрола върху висшите училища от страна на Министерския съвет, органът, компетентен да се разпорежда с имоти - публична държавна собственост, относно тяхното „управление в съответствие с предназначението им и за нуждите, за които са предоставени, с грижата на добър стопанин" (чл. 14, ал. 2 от Закона за държавната собственост).

С оглед осигуряване на спокойна обстановка за обучение на територията учебните заведения и в студентските общежития се въвежда и забрана за висшите училища да предоставят ползвано от тях имущество, независимо от собствеността, за откриване на игрални зали и казина по смисъла на Закона за хазарта, както и за заведения с работно време след 22.00 ч.

Втората група изменения и допълнения е свързана с нормативното определение на статута на студентското общежитие като вид жилищна сграда по смисъла на § 5, т. 29 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията. Студентските общежития следва да се използват за пребиваване от учащи, работещи или преподаващи във висше учебно заведение и нейното ползване е пряко свързано с изпълнение на дейностите по чл. 6 от Закона за висшето образование. Легалната дефиниция на студентско общежитие дава възможност за определяне на спецификата на сградата и съответно прилагане на специален режим към нея. Въвеждат се забрани за помещаване на игрални зали и казина по смисъла на Закона за хазарта, както и заведения с работно време след 22.00 ч. на отстояние от 100 метра от сграда — студентско общежитие или в нея. Предвидено е правилата, начините, способите и изискванията за измерване на отстоянията да се определят от Министерския съвет във вече съществуваща Наредба по чл. 44 от Закона за хазарта. В същото време, в Преходните и заключителните разпоредби се внасят изменения съответно в Закона за здравето, предвиждащи забрана за продажбата на алкохол в сграда - студентско общежитие, и в Закона за хазарта - изрична забрана за откриване на казина и игрални зали на територията на студентско общежитие.

По отношение на игралните зали и казина, които не отговарят на условията, въведени с този закон, е предвиден преходен период до изтичане на лицензa им, издаден от Държавната комисия по хазарта. Максималната продължителност на лицензa е пет години.

Заведенията с работно време след 22.00 ч,, които се намират в студентско общежитие или на отстояние от 100 м. от такова, следва да изменят работното си време в срок от 6 месеца след влизане в сила на този закон.

В законопроекта са предвидени и контролните функции на Държавната комисия по хазарта и на общинските администрации по отношение на проверката и санкционирането на нарушители на въведения специален режим за сгради -студентски общежития.

ВНОСИТЕЛИ:

Гр. София

04 юли 2012 г.