Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение на Закона за електронното управление

(Обн., ДВ, бр. 46 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 82 от 2009 г.)

§ 1. В глава четвърта наименованието на раздел IV се изменя така:

„Съответствие с изискванията за оперативна съвместимост и информационна сигурност”

§ 2. В чл. 56 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „са сертифицирани за съответствие с” се заменят със „съответстват на”.

2. В ал. 2 думите „са сертифицирани” се заменят със „съответстват на изискванията”.

§ 3. В чл. 57 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от акредитирани” и думата „лица” се заличават.

2. В ал. 2 запетаята и думите „начинът на акредитация на лицата по ал. 1 и изискванията към тяхната дейност” се заличават.

3. Алинеи 3 и 4 се отменят.

§ 4. Член 58 се отменя.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. В чл. 53а от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (обн., ДВ, бр. 44 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 100 от 2010 г., бр. 9 от 2011 г. и бр. 42 от 2012 г.) се правят следните изменения:

1. В ал. 3 след думите „Регламент (ЕС) № 211/2011” се поставя точка и текстът до края се заличава.

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Методиката и правилата за извършване на оценката за съответствие се уреждат с наредба на Министерския съвет.”

3. Алинея 6 се отменя.

4. В ал. 8 думите „акредитираните от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията лица по ал. 3 издават” се заменят с „министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията издава”.

§ 6. За информационни системи, разработени или в процес на разработка към датата на влизане в сила на този закон, се прилагат разпоредбите на този закон. Издадените към датата на влизане в сила на този закон сертификати по чл. 56 запазват своето действие.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2013 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за електронното управление

Предложените законодателни промени са свързани с облекчаването на бизнеса в областта на информационните технологии и с улесняването на процесите по внедряването на административните информационни системи и електронното управление в Република България.

Във връзка със стратегията за намаляване на административната тежест, облекчаващи бизнеса, в т.ч. в областта на информационните технологии, и след внимателен анализ се наложи изводът, че отмяната на режима по сертификация на административните информационни системи и приложенията за визуализация и редактиране ще доведе до по-ускорено разработване и внедряване на административните информационни системи в администрациите, както и на електронни административни услуги.

С изменението на подзаконовите нормативни актове по прилагането на Закона за електронното управление през декември 2010 г. беше оптимизиран режимът по сертификация на административни информационни системи и приложения за визуализация и редакция. Въпреки това режимът по сертифициране на административните информационни системи затруднява внедряването им и е допълнителна тежест с оглед на цялостния процес по сертифициране – акредитация на лица, сключване на договори, проверка на съответствие, контрол. Това налага приемането на законодателни мерки за облекчаване и ускоряване на дейностите, свързани с въвеждането на електронни административни услуги.

1. Изискване за ползване на сертифицирани АИС.

Съгласно чл. 56, ал. 1 и 2 от Закона за електронното управление административните органи използват информационни системи, които са сертифицирани за съответствие с изискванията на закона за оперативна съвместимост и информационна сигурност. При провеждане на обществени поръчки за внедряване на информационни системи административните органи задължително включват като изискване тези системи да са сертифицирани. Условията и редът за извършване на сертификацията са описани в Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

Като краен резултат от този процес административната информационна система получава валиден сертификат за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

Сертифицираните системи и задания се вписват в публичните регистри на сертифицираните системи и продукти. Всички подадени уведомления за сертифициране от страна на акредитираните лица до този момент са отразени от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, поради което при необходимост могат да се използват за справка и осъществяване на контрол.

Планираната законодателна промяна предвижда този режим да отпадне.

2. Оценка за съответствие

Съгласно чл. 57. ал. 1 съответствието на внедряваните от административните органи информационни системи с установените нормативни изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност се удостоверява от акредитирани от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията лица.

С отпадането на режима на сертификация ще отпадне и необходимостта от акредитиране на лица, които да извършват оценка на съответствието. Такава оценка ще се извършва по друга технология, която не включва сертифициране и акредитиране на сертифициращи лица и поради това ще спести на бизнеса и администрациите допълнителни ресурси и средства.

Предложените промени ще имат безспорно положителен ефект и ще ускорят процеса на въвеждане на електронното управление в Република България.

3. Преходна разпоредба по отношение на административните информационни системи, които не са сертифицирани до този момент.

Предлага се преходна разпоредба, посочваща, че законът се прилага по отношение на разработени и в процес на разработка информационни системи, т.е. отпадането на изискването за сертификация се отнася до всички системи. Ако такава система се разработва по силата на договор, възложен по реда на Закона за обществените поръчки, отпадането на изискването за сертифициране на системите би довело до намаляване на цената поради отпадане на дейност - основание за изменение на договора по смисъла на чл. 43, ал. 2, т. 1, буква „в” от Закона за обществените поръчки.

4. Изменения в Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.

Измененията са продиктувани от обстоятелството, че съгласно чл. 53а от закона в случаите, когато се събират изявления за подкрепа онлайн, получени чрез система за събиране онлайн на данни, е необходимо да се удостовери, че използваната за целта система отговаря на изискванията на Регламент (ЕС) № 211/2011. Съгласно тази норма удостоверяването се извършва от акредитираните лица по чл. 57, ал. 1 от Закона за електронното управление.

Тъй като предходните изменения предвиждат отпадане на функциите на подобни лица по чл. 57, нужна е промяна в Закона за прякото участие на

гражданите в държавната власт и местното самоуправление, с която се предвижда удостоверяването да се извършва от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, а не посредством акредитирани лица.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Симеон Дянков)