Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт

(Обн., ДВ, бр. бр. 97 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 47 и 96 от 2002 г., бр. 70 и 115 от 2004 г., бр. 77 и 88 от 2005 г., бр. 36, 37, 62, 92 и 108 от 2006 г., бр. 22, 35, 74 и 81 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г. и бр. 47 от 2011 г.)

§ 1. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 2 и 3 се отменят.

2. Създават се ал. 4 - 6:

„(4) Когато управител на железопътна инфраструктура е и железопътен превозвач, той води отделна аналитична счетоводна отчетност за всяка от тези си дейности в съответствие с действащото счетоводно законодателство.

(5) Когато управител на железопътна инфраструктура е и железопътен превозвач и получава средства от държавния бюджет за извършването на която и да е от дейностите, средствата от държавния бюджет се използват само за дейността, за която са предоставени.

(6) Когато управител на железопътната инфраструктура е и железопътен превозвач, Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“:

1. определя инфраструктурните такси по ал. 1, т. 3;

2. одобрява графиците по ал. 1, т. 4.“

§ 2. В чл. 25 ал. 3 се отменя.

§ 3. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Когато управителят на железопътната инфраструктура е и железопътен превозвач, Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ разпределя капацитета на железопътната инфраструктура по реда на ал. 1, като одобрява графиците по чл. 10, ал. 6, т. 2.”

2. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

§ 4. В чл. 62, ал. 8 думите „учебната програма” се заменят с „при регистрацията на лицата по ал. 6 учебната програма”.

§ 5. В чл. 139 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 4 се изменя така:

„4. за непредоставяне на билет или друг вид превозен документ и за непредоставяне на информация в съответствие с член 9 от Регламент (ЕО) № 1371/2007 - в размер от 2000 до 5000 лв.;“.

2. Създават се т. 27 и 28:

„27. при непоемане или при отказ от поемане на отговорност спрямо пътниците и техния багаж в съответствие с член 11 от Регламент (ЕО) № 1371/2007 - в размер от 2000 до 5000 лв.;

28. за неизпълнение на задълженията по член 12, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1371/2007 - в размер от 25 000 до 50 000 лв.“

Заключителна разпоредба

§ 6. В Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (обн., ДВ, бр. 55 от 2003 г.; попр., бр. 59 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 107 от 2003 г., бр. 39 и 52 от 2004 г., бр. 31 и 87 от 2005 г., бр. 24, 38 и 59 от 2006 г., бр. 11 и 41 от 2007 г., бр. 16 от 2008 г., бр. 23, 36, 44 и 87 от 2009 г., бр. 25, 59, 73 и 77 от 2010 г., бр. 39 и 92 от 2011 г. и бр. 26, 53 и 82 от 2012 г.) т. 31 от приложението към чл. 9, ал. 1, т. 2 се изменя така:

„31. Извършване на железопътен превоз на пътници и/или товари.”

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на ……..…... 2013 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт

Проектът на закон предвижда:

1. Премахване на забраната управителят на железопътната инфраструктура или търговско дружество, в което той участва, както и концесионер, когато той е управител на железопътна инфраструктура, да извършва железопътен превоз. Едновременно с това законопроектът предвижда разпоредби, които гарантират независимостта на управлението на железопътните предприятия, така както това е определено в актовете на правото на Европейския съюз и по-конкретно в Директива 91/440/ЕИО на Съвета относно развитието на железниците в Общността.

2. Прецизиране на разпоредби по прилагането на Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен транспорт.

3. Изменения, произтичащи от изпълнението на Решение № 808 на Министерския съвет от 2012 г. за приемане на План за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса.

Първият пакет от документи за железопътния транспорт се състои от три директиви:

а) Директива 2001/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2001 г. за изменение на Директива 91/440/ЕИО на Съвета относно развитието на железниците в Общността;

б) Директива 2001/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2001 г., с която е изменена Директива на Съвета от 27 юни 1995 г. относно лицензиране на железопътните предприятия;

в) Директива 2001/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2001 г. относно разпределянето на капацитета на железопътната инфраструктура и събирането на такси за ползване на железопътната инфраструктура.

Съгласно член 1 от Директива 91/440/ЕИО на Съвета относно развитието на железниците в Общността директивата има за цел да съдейства за приспособяването на железопътния транспорт в Общността към потребностите на единния пазар и за повишаването на неговата ефективност, включително чрез гарантиране независимост на управлението на железопътните предприятия и чрез отделяне управлението на железопътната експлоатация и инфраструктура от предоставянето на железопътни

транспортни услуги, като отделното водене на счетоводството е задължително, а организационното или институционалното разделение е по избор.

Съгласно член 5 от посочената директива „в контекста на приетите от съответната държава основни насоки на общата политика и като вземат предвид националните планове и договори (които могат да бъдат многогодишни), включително инвестиционните и финансовите планове, железопътните предприятия в частност са свободни: а) да установяват международни обединения с едно или повече други железопътни предприятия; б) да определят вътрешната си организация, без да се нарушават разпоредбите на раздел III".

Според текстовете на раздел III. Разделяне между управлението на инфраструктурата и транспортната дейност, член 6: „Държавите членки предприемат необходимите мерки за осигуряване воденето на отделно счетоводство на дейностите, свързани с предоставянето на транспортни услуги и на тези, свързани с управлението на железопътната инфраструктура. Помощта, изплатена за една от тези две дейности, не може да се прехвърли за другата. Тази забрана трябва да бъде ясно отразена при осчетоводяването на двата отделни вида дейност. 2. Освен това държавите членки могат да предвидят това разделение да изисква отделни подразделения в рамките на едно и също предприятие или управлението на инфраструктурата да се възложи на отделен субект".

Съгласно разпоредбите на Директива 2001/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2001 г. за изменение и допълнение на Директива 91/440/ЕИО на Съвета за развитие на железниците на общността, член 6: „1. Държавите членки предприемат необходимите мерки, осигуряващи изготвянето и публикуването на отделни отчети за приходите и разходите и баланси, от една страна за дейността, свързана с предоставянето на транспортни услуги от железопътни предприятия и, от друга - за дейност, свързана с управлението на железопътна инфраструктура. Публични средства, изплатени на една от тези две сфери на дейност не могат да се прехвърлят на другата. Счетоводствата за двете сфери на дейност се водят по начин, отразяващ тази забрана. 2. Държавите членки могат също да предвидят това разделяне да налага организирането на обособени поделения в отделно предприятие или инфраструктурата да се управлява от отделен орган". Тези текстове са доразвити и в други текстове на директивата, съгласно които „в случаите на железопътни предприятия се изготвят и публикуват отчети за приходите и разходите и/или баланси или годишни отчети за активите и пасивите за дейност, свързана с предоставянето на услуги за железопътни товарни превози. Средства, изплатени като облекчения за публични услуги за дейности, свързани с предоставяне на пътнически транспортни услуги, трябва да се посочват отделно в съответните отчети и не могат да се прехвърлят към дейности, свързани с предоставянето на други транспортни услуги или каквито и да било други дейности".

С оглед на точното прилагане на член 6, § 3 от Директива 2001/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от

26 февруари 2001 г. за изменение и допълнение на Директива 91/440/ЕИО на Съвета за развитие на железниците на общността се предлагат и съответните изменения и допълнения в чл. 10, ал. 6 и чл. 32 от закона.

В държавите членки на Европейския съюз са възприети няколко модела на разделяне, които включват само счетоводно разделяне, или и счетоводно и организационно разделяне. Пълно разделяне – организационно и институционално независим управител на инфраструктура и предприятия, е налице в Дания, Финландия, Великобритания, Холандия, Норвегия, Испания, Швеция, Франция, Румъния, Гърция, Полша и др. В Австрия, Белгия, Германия и Италия е налице холдингова структура, която обединява управителя на инфраструктурата и превозвача. Разделяне не е налице в Ирландия и Северна Ирландия.

Предложеният законопроект не създава пречки от гледна точка на конкуренцията и е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложените изменения и допълнения в тази им част засягат и случаите, когато има предоставена концесия за обекти на железопътната инфраструктура и управител на железопътната инфраструктура е концесионер.

Законопроектът не обединява Национална компания „Железопътна инфраструктура" с „Холдинг Български държавни железници" ЕАД, включително с дъщерни дружества на холдинга. Законопроектът създава правна възможност управител на инфраструктурата да бъде и железопътен превозвач. Във връзка с това всеки управител на железопътната инфраструктура, който има намерение да извършва железопътен превоз, следва да отговори на изискванията на закона за това, включително, но не само, на изискванията за получаване на лицензия за извършване на железопътни превози при условията и по реда на чл. 37 и следващите от Закона за железопътния транспорт.

Във втората си част предложените изменения и допълнения в Закона за железопътния транспорт са свързани с прецизиране на разпоредби по прилагането на Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен транспорт. Съгласно чл. 2, § 3 от Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен транспорт, членове 9, 11, 12, член 20, § 1 и член 26 са задължителни за прилагане за всички услуги за превоз на пътници, като по отношение на тях държавите - членки на Европейския съюз, не могат да ползват дерогацията по § 6. Новата редакция на чл. 139, т. 4 предвижда санкция при нарушаване на целия член 9 от Регламент (ЕО) № 1371/2007, а не само на параграф 5 от него, както е посочено сега. Новите т. 27 и 28 предвиждат санкции при нарушение съответно на членове 11 и 12 от Регламент (ЕО) № 1371/2007, които не са били включени до момента. Предлаганите санкции са ефективни, съразмерни и възпиращи в съответствие с изискването на член 32 от Регламент (ЕО) № 1371/2007.

Промените в чл. 62, ал. 8, както и промяната в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност са в изпълнение на мярка 207 и мярка 213 от Плана за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса, приет с Решение № 808 на Министерския съвет от 2012 г., и са обусловени, съответно от: а) обстоятелството, че утвърждаването на учебната програма и документацията, свързана с обучението на кандидатите за получаване на удостоверение за консултант по безопасността на превозите на опасни товари е част от процедурата по регистрация на лицата, които организират курсове за обучение на консултанти по безопасността на опасни товари и следва да се утвърждава с подаване на документите на кандидата (относно изменението в член 62, ал. 8, и б) приетите промени в Закона за железопътния транспорт, в сила от 21 юни 2011 г., съгласно които е отпаднал лицензионният режим за лица, извършващи проверка на техническата изправност на возилата и правоспособността и квалификацията на персонала (относно промените в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност).

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветанов)