Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за електронното управление
(ДВ, бр. 46 от 2007 г.)

§ 1. В чл. 7, ал. 4 след думите „обща стратегия за електронно управление” се добавя „по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

§ 2. В чл. 43, ал. 3 думите „Министърът на държавната администрация и административната реформа съвместно с председателя на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” се заменят с „Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

§ 3. Член 59 се изменя така:

„Чл. 59. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията упражнява цялостен контрол по спазването на този закон.”

§ 4. В чл. 65 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „длъжностни лица, определени от министъра на държавната администрация и административната реформа, съответно от председателя на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” се заменят с „длъжностни лица, определени от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Наказателните постановления се издават от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от него длъжностни лица.”

§ 5. Навсякъде в закона:

1. Думите „Министърът на държавната администрация и административната реформа” и „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят съответно с „Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

2. Думите „Министерството на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

3. Думите „Председателят на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” и „председателя на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” се заменят съответно с „Министърът

на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

4. Думите „Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” се заменят с „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 6. Издадените до влизането в сила на този закон подзаконови нормативни актове запазват действието си, доколкото не му противоречат.

§ 7. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2009 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление

I. Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление предвижда следните по-важни изменения и допълнения:

1. Съгласно чл. 7, ал. 4 от закона Министерският съвет приема обща стратегия за електронно управление. Законопроектът предвижда общата стратегия за електронно управление да се приема с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

2. Осъществяваните до момента правомощия на министъра на държавната администрация и административната реформа във връзка с електронното управление се предлага да бъдат правомощия на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, съответно функциите и дейностите по електронно управление да бъдат изпълнявани от администрацията на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията. В тази връзка:

2.1. Съгласно чл. 43, ал. 3 министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията осигурява интеграция на националните информационни системи с тези на държавите – членки на Европейския съюз, с цел създаване на възможност за предоставяне на трансгранични електронни административни услуги.

2.2. Предлага се актовете за установяване на нарушенията по закона да се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, а наказателните постановления да се издават от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от него длъжностни лица.

2.3. Навсякъде в закона:

а) думите „Министърът на държавната администрация и административната реформа” и „министъра на държавната администрация и административната реформа” се заменят съответно с „Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”;

б) думите „Министерството на държавната администрация и административната реформа” се заменят с „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията”;

в) думите „Председателят на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” и „председателя на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” се заменят съответно с „Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”;

г) думите „Държавната агенция за информационни технологии и съобщения” се заменят с „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

3. Законопроектът предвижда издадените до влизането му в сила подзаконови нормативни актове да запазят действието си, доколкото не му противоречат.

II. Причините, които налагат приемането на предложените изменения в закона, са следните:

Необходима е единна и ефективна държавна политика в сферата на информационното общество и електронното управление.

Към момента законодателството ни в областта на съобщенията, информационните технологии и електронното управление е в съответствие с правото на Европейския съюз и отразява по добър начин изискванията на обществото и на потребителите на тези услуги.

Независимо от доброто законодателство провеждането на непоследователна политика в сектора на информационните и комуникационните технологии досега се дължи на провеждането й от различни ведомства:

1. Министерския съвет, поддържайки мрежата на държавната администрация;

2. Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, поддържайки мрежата СПДО и провеждайки политика в областта на електронните съобщения, информационните технологии, пощите и технологичния аспект на електронното правителство, и

3. закритото вече Министерство на държавната администрация и административната реформа, което провеждаше политиката в областта на електронното правителство.

Междуведомственото разкъсване на политиката между отделни ведомства и нейното практическо изпълнение от няколко органа на изпълнителната власт са основният проблем на държавната политика в сектора до момента.

Подобно изкуствено разделяне и разкъсване на правомощия, функции и дейности води до непоследователни, несъгласувани и неефективни проекти и в крайна сметка - до липса на контрол към останалите ведомства.

Тази разпокъсаност на функции и дейности е сред сериозните причини за основателните упреци от страна на браншовите организации в тази област за липсата на прозрачност и последователност в провежданата държавна политика в сектора.

Съгласно т. 4 от Решението на Народно събрание от 27 юли 2009 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България Министерството на транспорта се преобразува в Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

В тази връзка е обосновано министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията да бъде органът, който провежда държавната политика не само в областта на съобщенията и информационните технологии, но и на тясно свързаното с тях електронно управление.

III. Целите, които се постигат с приемането на предложения законопроект:

Мястото на електронното управление е при информационните технологии и съобщенията. Само по този начин може да се постигне общо, съгласувано и лишено от противоречия управление на информационните, комуникационните технологии и електронното правителство.

По този начин не само ще бъдат избегнати посочените негативи, но ще се осигури и гарантира и предвидимост в действията на държавния орган, който е натоварен с изпълнението на тази политика. Практиката сочи, че последователността и предвидимостта в действията на администрацията са в основите не само на доброто управление, но и на успешната съвместна работа с бизнеса и потребителите на услуги.

Предвид изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание да разгледа и приеме проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Симеон Дянков)