Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2010 г.

Чл. 1. (1) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2010 г. по приходите и трансферите на обща сума 2 519 211 хил. лв., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (в хил. лв.)
1	2	3
I.	ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	2 519 211
1.	Здравноосигурителни приходи	2 501 160
1. 1.	Здравноосигурителни вноски	1 560 034
1. 2.	Трансфери за здравно осигуряване	941 126
2.	Приходи и доходи от собственост	1 521
3.	Глоби, санкции и наказателни лихви	12 000
4.	Други неданъчни приходи	30
5.	Получени трансфери от Министерството на здравеопазването за финансиране на разходите за акушерска помощ по чл. 82, ал. 1, т. 2 от Закона за здравето /+/:	4 500

(2) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2010 г. по разходите и трансферите на обща сума 1 689 432 хил. лв., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (в хил. лв.)
1	2	3
II.	РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО	1 689 432
1.	Текущи разходи	1 559 284

1.1.	Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения	21 666
1.2.	Други възнаграждения и плащания за персонала	1 076
1.3.	Задължителни осигурителни вноски от работодатели	3 999
1.4.	Издръжка на административните дейности	20 611
1.5.	Здравноосигурителни плащания	1 511 932
1.5.1.	здравноосигурителни плащания за първична извънболнична медицинска помощ	157 000
1.5.2.	здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ	154 000
1.5.3.	здравноосигурителни плащания за дентална помощ	91 000
1.5.3.1	в т.ч. за зъботехническа помощ	9 100
1.5.4.	здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	61 000
1.5.5.	здравноосигурителни плащания за лекарства за домашно лечение, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели	320 000
1.5.6.	здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ	708 932
1.5.6.1	в т.ч. за акушерска помощ за всички здравнонеосигурени жени	4 500
1.5.7.	други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ	20 000
2.	Придобиване на нефинансови активи	2 000
3.	Резерв за непредвидени и неотложни разходи	125 058
4.	Предоставени трансфери на Националната агенция за приходите по чл. 24, т. 6 от Закона за здравното осигуряване и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с Националната здравноосигурителна каса	3 090

(3) Приема излишък по бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2010 г. на обща сума 829 779 хил. лв.

(4) Народното събрание по предложение на Министерския съвет може да утвърди допълнителни бюджетни кредити, с които Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса да увеличи цените на дейностите по чл. 1, ал. 2, редове 1.5, 1.5.1, 1.5.2, 1.5.3, 1.5.4, 1.5.5 и 1.5.6, считано от 1 юли 2010 г. за сметка на намаление на положителното салдо по

бюджета на Националната здравноосигурителна каса, прието по ал. 3.

(5) При неизпълнение на приходите по чл. 1, ал. 1 плащанията от бюджета на НЗОК за 2010 г. се извършват за сметка на изменение на средствата по сметки.

Чл. 2. Определя здравноосигурителната вноска за 2010 г. в размер 8 на сто.

Чл. 3. (1) Всяко тримесечие към договорите с изпълнителите на първична и специализирана медицинска помощ Националната здравноосигурителна каса определя:

1. броя на назначаваните специализирани медицински дейности в съответствие с чл. 1, ал. 2, ред 1.5.2;

2. стойността на назначаваните медико-диагностични дейности в съответствие с чл. 1, ал. 2, ред 1.5.4.

(2) Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса утвърждава ред за прилагане на ал. 1.

Чл. 4. (1) В рамките на стойностите по чл. 1, ал. 2, ред 1.5.6:

1. Националната здравноосигурителна каса определя за всяка районна здравноосигурителна каса годишна обща стойност на разходите, разпределена по месеци, за болнична медицинска помощ;

2. районната здравноосигурителна каса определя стойност на делегирани бюджети за дейностите за болнична медицинска помощ към договорите с изпълнителите на болнична медицинска помощ, която е задължителна за всички изпълнители на болнична медицинска помощ.

(2) Изпълнението на дейностите по ал. 1, т. 1 и 2 се контролира по месеци и се коригира на тримесечие.

(3) Делегираните стойности по ал. 1, т. 2 и тяхното изменение по ал. 2 се утвърждават от Управителния съвет на Националната здравноосигурителна каса.

(4) За определяне стойностите на делегираните бюджети по ал. 1, т. 2 и тяхното изменение Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса приема правила.

(5) Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса утвърждава ред за прилагане на ал. 1-4.

Чл. 5. Лечебните заведения, сключили договор с Националната здравноосигурителна каса, й представят годишен

финансов отчет и периодични финансови отчети за изпълнението на дейностите, платени от касата, по ред, определен от нейния Управителен съвет.

Заключителни разпоредби

§ 1. Преизпълнението на здравноосигурителните приходи по чл. 1, ал. 1, ред 1 до 100 на сто се разпределя за здравноосигурителни плащания по ред, определен от Управителния съвет на Националната здравноосигурителна каса.

§ 2. Министерството на здравеопазването ежемесечно до края на текущия месец предоставя трансфер към бюджета на Националната здравноосигурителна каса по чл. 1, ал. 1, т. 5 в размер на поетото през месеца задължение към лечебните заведения за извършената от тях акушерска помощ по чл. 82, ал. 1, т. 2 от Закона за здравето. Дейността се заплаща при условията и по реда на Националния рамков договор. Средствата се отчитат по чл. 1, ал. 2, ред 1.5.6.1 по бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

§ 3. От републиканския бюджет чрез бюджета на Министерството на здравеопазването може да се получават по бюджета на Националната здравноосигурителна каса целеви субсидии по чл. 23, ал. 1, т. 11 от Закона за здравното осигуряване извън тези по чл. 1, ал. 1 за изпълнение на задължения, които произтичат от прилагането на правилата за координация на системите за социална сигурност и са за обезщетения в натура извън медицинската помощ по чл. 45 от Закона за здравното осигуряване. С извършените разходи за тези обезщетения се завишават сумите по чл. 1, ал. 2, редове II, 1, 1.5 и 1.5.7.

§ 4. Средствата по договори за извършване на болнична помощ, сключени между разпоредители с бюджетни кредити и Националната здравноосигурителна каса, се отчитат като трансфери по чл. 1, ал. 2 , т. 4.

§ 5. Разчитането на дължимите суми в съответствие с изискванията на чл. 24, т. 6 от Закона за здравното осигуряване от бюджета на Националната здравноосигурителна каса към бюджета на Националната агенция за приходите се извършва в края на всеки календарен месец в размер 0,2 на сто върху набраните през предходния месец здравноосигурителни вноски. Средствата се отчитат като трансфери между бюджетни сметки по чл. 1, ал. 2, т. 4.

§ 6. Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса има право да извършва вътрешни компенсирани промени на кредитите между елементите на разходите и трансферите по чл. 1, ал. 2, които са в рамките на утвърдения бюджет.

§ 7. Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса в случаи на значителни отклонения от равномерното разходване на средствата или на териториален дисбаланс в потреблението на медицински услуги съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за здравното осигуряване има право да разходва средствата от резерва за непредвидени и неотложни разходи по чл. 1, ал. 2, т. 3 само за здравноосигурителни плащания.

§ 8. Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса може да вземе решение приходите от продажба на дълготрайни материални активи да се използват за придобиване на такива активи над утвърдения разход по чл. 1, ал. 2, т. 2.

§ 9. В Закона за здравното осигуряване (обн., ДВ, бр. 70 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 93 и 153 от 1998 г., бр. 62, 65, 67, 69, 110 и 113 от 1999 г., бр. 1, 31 и 64 от 2000 г., бр. 41 от 2001 г., бр. 1, 54, 74, 107, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 50, 107 и 114 от 2003 г., бр. 28, 38, 49, 70, 85 и 111 от 2004 г., бр. 39, 45, 76, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 17, 18, 30, 33, 34, 59, 80, 95 и 105 от 2006 г., бр. 11 от 2007 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2007 г. - бр. 26 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 31, 46, 53, 59, 97, 100 и 113 от 2007 г., бр. 37, 71 и 110 от 2008 г. и бр. 35, 41 и 42 от 2009 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 26, ал. 1 т. 1 се изменя така:

„1. пет на сто от събраните приходи от здравноосигурителни вноски и трансферите за здравно осигуряване от други бюджети;”.

2. В чл. 37, ал. 5 се отменя.

3. В чл. 59 се създава ал. 10:

„(10) Всяко лечебно заведение за болнична помощ може да сключи договор по ал. 1 само за тази дейност за оказване на болнична медицинска помощ по чл. 45, за която има специалист/и, работещ/и на основен трудов договор.”

§ 10. Изпълнението на закона се възлага на Управителния съвет и на директора на Националната здравноосигурителна каса, както и на Националната агенция за

приходите в частта за събиране на здравноосигурителните вноски.

§ 11. Законът влиза в сила от 1 януари 2010 г.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …….... 2009 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2010 г.

Проектът на бюджет на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2010 г. е съставен в съответствие с възможностите на бюджетната макрорамка, в условията на финансова и икономическа криза и е съобразен с целта за постигане на балансиран бюджет. Стремежът е в рамките на предвидените финансови ресурси да се запази постигнатото равнище на здравноосигурителни услуги в страната.

Основните приоритети на дейността на Националната здравноосигурителна каса през 2010 г. са осъществяване на здравноосигурителни плащания при строги механизми и правила за контрол върху размера на разходите.

хил. лева

Показатели	ЗБНЗОК 2009 г.	Очаквано изпълнение 2009 г.	Проект 2010 г.	Темп на изменение 2010/2009 в %
I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	**2 472 943**	**2 261 817**	**2 519 211**	**1,9%**
в т.ч. Здравноосигурителни приходи	**2 402 493**	**2 209 677**	**2 501 160**	**4,1%**
Здравноосигурителни вноски	1 664 000	1 545 034	1 560 034	-6,2%
Трансфери за здравно осигуряване	738 493	664 643	941 126	27,4%
II. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	**2 071 182**	**2 068 182**	**1 689 432**	**-18,4%**
РАЗХОДИ ВСИЧКО	2 068 164	2 065 164	1 686 342	-18,5%
Текущи разходи в т.ч.:	1 823 915	1 960 915	1 559 284	-14,5%
Здравноосигурителни плащания	1 776 423	1 913 423	1 511 932	-14,9%
Придобиване на нефинансови активи	4 000	4 000	2 000	-50,0%
Резерв за непредвидени и неотложни разходи	240 249	100 249	125 058	-47,9%

В проект 2010 са предвидени следните параметри на самостоятелния бюджет на Националната здравноосигурителна каса – **2 519 211 хил. лв. приходи и трансфери. Приходите са в размер на 2 514 711 хил. лв.,** от които 1 560 034 хил.лв. са приходи от здравноосигурителни вноски, 941 126 хил.лв. са трансфери за здравно осигуряване и 13 551 хил.лв. са неданъчни приходи.

Прогнозният брой на здравноосигуреното население за страната е 6,6 млн. души. Разчетените средства са при

допускане за здравноосигурителна вноска в размер на 8 на сто. Съотношението на заплащане от страна на работодателя и здравноосигуреното лице за 2010 е 60:40. Минималният размер на осигурителния доход за самоосигуряващите се лица през календарната 2010 г. е 420 лв.

В проект 2010 г. структурата на здравноосигурителните приходи е следната:

За сметка на републиканския бюджет за: здравноосигурителни вноски за лицата, работещи по служебни правоотношения; трансфери за здравно осигуряване (за пенсионерите; за лицата, получаващи обезщетения за безработица; за лицата, които отговарят на условията за получаване на месечни социални помощи; за лицата до 18-годишна възраст; други лица, осигурявани по чл. 40, ал. 3 от Закона за здравно осигуряване (студентите; докторантите и т.н.) **са разчетени 1 068 361 хил. лв., или 42,7 на сто от размера на предвидените здравноосигурителни приходи.**

Здравноосигурителните вноски за сметка на задължително здравноосигурените лица и работодателите през 2010 г. са разчетени в размер на 1 432 799 хил. лв., или 57,3 на сто от здравноосигурителните приходи, в т.ч:

- За сметка на работодател за работници и служители, работещи по трудови правоотношения, включително периоди, когато са в неплатен отпуск – 641 894 хил. лв., или 44,8 на сто от приходите от този източник;

- За сметка на задължително здравноосигурените лица: лични вноски от работници и служители, работещи по трудови правоотношения – 449 899 хил. лв., или 31,4 на сто от приходите; здравноосигурителни вноски от самонаети (самоосигуряващи се лица) – 338 141 хил. лв., или 23,6 на сто приходите по този източник; други категории осигурени лица (приходите от здравноосигурителни вноски за пълнолетни учащи се и др.) – 2865 хил. лв., или 0,2 на сто от приходите от този източник.

Предвидените **разходи и трансфери са в размер на 1 689 432** хил. лв., от които 1 686 342 хил. лв. разходи и 3090 хил. лв. предоставени трансфери на Националната агенция за

приходите по чл. 24, т. 6 от Закона за здравното осигуряване (такса за обслужване събирането на здравноосигурителни вноски в размер на 0,2 на сто върху набраните през периода здравноосигурителни вноски).

За административни и капиталови разходи са предвидени 49 352 хил. лв.

Разходите за здравноосигурителни плащания са в размер на **1 511 932** хил. лв. Средствата са под равнището на очакваното изпълнение на бюджета на НЗОК за 2009 г., което ще наложи въвеждането на строги и рестриктивни финансово-дисциплиниращи мерки за ограничаване на разходите в рамките на наличните средства, преимуществено през първото полугодие на 2010 г.

Разходите за здравноосигурителни плащания могат да бъдат увеличавани със средствата от резерва на НЗОК в съответствие с чл. 26, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване в размер на **125 058** хил. лв., което е 5 на сто от здравноосигурителните приходи.

В текстовете на проектозакона е предвидена възможност Народното събрание по предложение на Министерски съвет да утвърди допълнителни бюджетни кредити, с които Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса да увеличи цените на дейностите за здравноосигурителни плащания считано от 1 юли 2010 г. за сметка на намаляване на положителното салдо по бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Запазва се регулацията в извънболничната медицинска помощ и болнична помощ.

Предвижда се наличността на Националната здравноосигурителна каса в Българската народна банка да се увеличи с 829,8 млн. лв., с което ще се гарантира финансова стабилност на институцията и ще се осигури финансов ресурс за осъществяване на подготвяните законодателни промени в областта на здравното осигуряване.

Чрез законопроекта за бюджета на НЗОК се предлагат и промени в ЗЗО, които ще гарантират изпълнението на Закона за бюджета на НЗОК и се отнасят до критериите за сключване на договор с лечебните заведения за болнична помощ. Променя се и размерът на оперативния резерв в структурата на разходите (от 10 на 5 на сто от здравноосигурителните приходи).

Чрез промените ще се ускори реализирането на структурната реформа в сферата на болничната медицинска помощ.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)