РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

ПРОЕКТ

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРЕОБРАЗУВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИТЕ ВОЙСКИ, ВОЙСКИТЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ТРАНСПОРТА И ВОЙСКИТЕ НА КОМИТЕТА ПО ПОЩИ И ДАЛЕКОСЪОБЩЕНИЯ В ДЪРЖАВНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

(Обн., ДВ, бр. 57 от 2000 г.; изм., бр. 45 от 2002 г. и бр. 35 от 2009 г.)

§ 1. В чл. 12 ал. 2 се отменя.

§ 2. В чл. 13 т. 1 се изменя така:

„1. назначава и освобождава членовете на управителния съвет и главния директор;”.

§ 3. В чл. 14 ал. 1 се изменя така:

„(1) Управителният съвет се състои от трима членове (председател, заместник-председател и главен директор), които се назначават от министъра по чл. 2.”

§ 4. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Управителният съвет може да приема решения, ако присъстват най-малко половината от членовете му лично или представлявани от друг член на съвета. Никой присъстващ член не може да представлява повече от един отсъстващ. За представляването е необходимо изрично пълномощно за всеки конкретен случай.”

2. Създава се ал. 4:

„(4) Управителният съвет може да взема решения и неприсъствено, ако всички членове са заявили писмено съгласието си за решението.”

§ 5. Членове 19 и 20 се отменят.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на ……. 2009 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(ЦЕЦКА ЦАЧЕВА)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРЕОБРАЗУВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИТЕ ВОЙСКИ, ВОЙСКИТЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ТРАНСПОРТА И ВОЙСКИТЕ НА КОМИТЕТА ПО ПОЩИ И ДАЛЕКОСЪОБЩЕНИЯ В ДЪРЖАВНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Предложените изменения и допълнения в Закона за преобразуване на Строителните войски, Войските на Министерството на транспорта и Войските на Комитета по пощи и далекосъобщения в държавни предприятия предвиждат промяна в органите за управление и контрол на държавните предприятия.

Съгласно чл. 62, ал. 3 от Търговския закон със закон могат да се образуват държавни предприятия, които не са търговски дружества.

Държавно предприятие „Транспортно строителство и възстановяване", Държавно предприятие „Съобщително строителство и възстановяване" и Държавно предприятие „Строителство и възстановяване" са държавни предприятия, създадени със специален закон – Закона за преобразуване на Строителните войски, Войските на Министерството на транспорта и Войските на Комитета по пощи и далекосъобщения в държавни предприятия.

Съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за преобразуване на Строителните войски, Войските на Министерството на транспорта и Войските на Комитета по пощи и далекосъобщения в държавни предприятия органи на управление на държавните предприятия са: 1. министърът по чл. 2; 2. управителният съвет; 3. главният директор. Според чл. 14, ал. 1 от закона управителният съвет се състои от петима членове (председател, заместник-председател, двама членове и главен директор), които се назначават от министъра по чл. 2.

Съгласно чл. 12, ал. 2 от закона орган за контрол на държавните предприятия е контролният съвет.

Законопроектът предвижда намаляване на числеността на управителния съвет на Държавно предприятие „Транспортно строителство и възстановяване", на Държавно предприятие „Съобщително строителство и възстановяване" и на Държавно предприятие „Строителство и възстановяване" на трима членове, един от които, както и досега, ще бъде главният директор на компанията.

Законопроектът предвижда премахване на контролния съвет в държавните предприятия.

Мотивите за предлаганите изменения и допълнения и целите, които се очаква да бъдат постигнати с тях, са следните:

1. Най-важният мотив и съществената цел, която се преследва с предлаганите изменения и допълнения, са

преодоляване на негативното влияние на финансовата криза и намаляване на разходите в държавните предприятия. В тази връзка, те са и част от мерките на правителството в тази насока. По този начин в рамките на една календарна година ще бъдат спестени разходи от възнаграждения на членове на управителни и контролни органи на държавните предприятия от системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията общо в размер около 500 000 лв.

Наред с това съществуващата към момента численост на управителните съвети на държавните предприятия по никакъв начин не осигурява по-добро управление на предприятията. Практиката сочи, че управление от трима души, които са добри професионалисти в съответната област, е достатъчно ефективно и гарантира оперативност при вземането на решения.

2. Практиката от дейността на контролните съвети в държавните предприятия не подкрепя полезността от тяхното съществуване, независимо от функциите, които са им възложени.

Необходимо е да се има предвид и обстоятелството, че през последните години законодателството ни предвиди създаването на контролни органи, които вече са изградени в държавните предприятия и чието предназначение преди всичко е подобряване на финансовата дисциплина, засилване на контрола върху начина, по който се разходват средствата, създаване на ефективни и работещи системи за финансово управление и контрол не само в бюджетната сфера, но и за търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия. Тези контролни органи са много по-ефективни, с ясно разписани функции и отговорности, и на практика контролните съвети дублират тези органи.

Така съгласно чл. 15 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор „търговските дружества по чл. 61 от Търговския закон и държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон могат да изграждат звено за вътрешен одит по решение на управителните им органи”.

Също така съгласно чл. 2, ал. 2, т. 7 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор организации от публичния сектор са търговските дружества по чл. 61 от Търговския закон и държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Съгласно чл. 40е от Закона за независимия финансов одит всяко предприятие, извършващо дейност от обществен интерес, създава одитен комитет. Според § 1, т. 11 от Допълнителните разпоредби на Закона за независимия финансов одит като предприятия, извършващи дейност от обществен интерес, са определени: а) публични дружества и емитенти на ценни книжа в страната, както и в друга държава – членка на Европейския съюз и на Европейското икономическо пространство;

б) кредитни институции; в) застрахователи, презастрахователи, здравноосигурителни и пенсионноосигурителни дружества; г) търговски дружества, които произвеждат, пренасят и продават електроенергия и топлоенергия; д) търговски дружества, които внасят, пренасят, разпределят и транзитират природен газ; е) търговски дружества, които предоставят водоснабдителни, канализационни и телекомуникационни услуги; ж) „Български държавни железници" ЕАД и дъщерните му предприятия; з) предприятията, които за текущата финансова година надвишават показателите на два от следните критерии: аа) балансова стойност на активите към 31 декември – 84 000 000 лв.; бб) нетни приходи от продажби за годината – 97 500 000 лв.; вв) средна численост на персонала за годината – 250 души.

Всичко това е в подкрепа на разбирането, че съществуването на контролни органи в държавните предприятия не е необходимо. Напротив, то създава неправилната и погрешна представа за наличие на действащ и практически функциониращ контролен орган, какъвто всъщност на практика няма в лицето на контролния съвет. Дейността на подобни органи се изчерпва с формално изпълнение на възложените по закон функции или с участие в съвместни заседания с управителните съвети.

Предвид изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание да разгледа и приеме проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за преобразуване на Строителните войски, Войските на Министерството на транспорта и Войските на Комитета по пощи и далекосъобщения в държавни предприятия.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)