**Р Е П У Б Л И К А  Б Ъ Л Г А Р И Я**

**Н А Р О Д Н О  С Ъ Б Р А Н И Е**

***Проект***

# З А К О Н

**за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване**

(Обн., ДВ, бр. 94 от 1972 г.; изм. и доп., бр. 30 от 1990 г., бр. 16 от 1997 г., бр. 85 от 1998 г., бр. 12 от 2000 г., бр. 34 и 111 от 2001 г., бр. 52 и 70 от 2004 г., бр. 88 и 102 от 2005 г., бр. 30, 36, 37, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41 и 109 от 2007 г., бр. 36, 66 и 67 от 2008 г. и бр. 35 и 47 от 2009 г.)

**§ 1.** В чл. 53а ал. 2 се отменя.

**§ 2.** В чл. 53б, т. 2 думите „и на контролния съвет” се заличават.

**§ 3.** В чл. 53в се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „петима членове” се заменят с „трима членове”.

2. В ал. 10 се създава т. 4:

„4. по решение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията – с едномесечно предизвестие.”

3. Създават се нови ал. 12 – 14:

„(12) Управителният съвет може да приема решения, ако присъстват най-малко половината от членовете му лично или представлявани от друг член на съвета. Никой присъстващ член не може да представлява повече от един отсъстващ. За представляването е необходимо изрично пълномощно за всеки конкретен случай.

(13) Решенията се вземат с обикновено мнозинство.

(14) Управителният съвет може да взема решения и неприсъствено, ако всички членове са заявили писмено съгласието си за решението.”

**§ 4.** Член 53д се отменя.

**§ 5.** Навсякъде в закона думите „министърът на транспорта”, „министъра на транспорта” и „Министерството на транспорта” се заменят съответно с „министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията”, „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на …… 2009 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цецка Цачева)**

# МОТИВИ

## към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване

Предложените изменения и допълнения в Закона за гражданското въздухоплаване предвиждат промяна в органите за управление и контрол на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение”.

Съгласно чл. 62, ал. 3 от Търговския закон със закон могат да се образуват държавни предприятия, които не са търговски дружества. Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” е държавно предприятие, създадено със специален закон – Закона за гражданското въздухоплаване.

Към настоящия момент съгласно чл. 53а, ал. 1 от Закона за гражданското въздухоплаване органи на управление на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” са: 1. министърът на транспорта; 2. управителният съвет; 3. генералният директор. Управителният съвет на държавното предприятие се състои от петима членове, включително генералният директор.

Съгласно чл. 53а, ал. 2 орган за контрол на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” е контролният съвет.

Законопроектът предвижда числеността на управителния съвет да бъде намалена на трима членове, един от които, както и досега, ще бъде генералният директор на предприятието.

Промените са свързани с отпадането на контролния съвет като орган на контрол в предприятието и намаляването на числеността на членовете на управителния съвет от петима на трима членове.

Мотивите за предлаганите изменения и допълнения и целите, които се очаква да бъдат постигнати с тях, са следните:

1. Най-важният мотив и съществената цел, която се преследва с предлаганите изменения и допълнения, са преодоляване на негативното влияние на финансовата криза и намаляване на разходите в държавните предприятия. Това са и част от мерките на правителството в тази насока. По този начин в рамките на една календарна година ще бъдат спестени разходи от възнаграждения на членове на управителни и контролни органи на държавните предприятия от системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията общо в размер около 500 000 лв.

Наред с това съществуващата към момента численост на Управителния съвет на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” по никакъв начин не осигурява по-добро управление на предприятието. Практиката сочи, че управление от трима души, които са добри

професионалисти в съответната област, е достатъчно ефективно и гарантира оперативност при вземането на решения.

2. Практиката от дейността на подобни органи за контролните съвети в държавните предприятия не подкрепя полезността от тяхното съществуване, независимо от функциите, които са им възложени.

Необходимо е да се има предвид и обстоятелството, че през последните години законодателството ни предвиди създаването на контролни органи, които вече са изградени в държавните предприятия и чието предназначение преди всичко е подобряване на финансовата дисциплина, засилване на контрола върху начина, по който се разходват средствата, създаване на ефективни и работещи системи за финансово управление и контрол не само в бюджетната сфера, но и за търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия. Тези контролни органи са много по-ефективни, с ясно разписани функции и отговорности, и на практика контролните съвети дублират тези органи.

Така съгласно чл. 15 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор „търговските дружества по чл. 61 от Търговския закон и държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон могат да изграждат звено за вътрешен одит по решение на управителните им органи”.

Също така съгласно чл. 2, ал. 2, т. 7 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор организации от публичния сектор са търговските дружества по чл. 61 от Търговския закон и държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Съгласно чл. 40е от Закона за независимия финансов одит всяко предприятие, извършващо дейност от обществен интерес, създава одитен комитет. Според § 1, т. 11 от Допълнителните разпоредби на Закона за независимия финансов одит като предприятия, извършващи дейност от обществен интерес, са определени: а) публични дружества и емитенти на ценни книжа в страната, както и в друга държава – членка на Европейския съюз и на Европейското икономическо пространство; б) кредитни институции; в) застрахователи, презастрахователи, здравноосигурителни и пенсионноосигурителни дружества; г) търговски дружества, които произвеждат, пренасят и продават електроенергия и топлоенергия; д) търговски дружества, които внасят, пренасят, разпределят и транзитират природен газ; е) търговски дружества, които предоставят водоснабдителни, канализационни и телекомуникационни услуги; ж) „Български държавни железници” ЕАД и дъщерните му предприятия; з) предприятията, които за текущата финансова година надвишават показателите на два от следните критерии: аа) балансова стойност на активите към 31 декември – 84 000 000 лв.; бб) нетни приходи от продажби за годината – 97 500 000 лв.; вв) средна численост на персонала за годината – 250 души.

Всичко това е в подкрепа на разбирането, че съществуването на контролни органи в държавните предприятия не е необходимо. Напротив, то създава неправилната и погрешна представа за наличие на действащ и практически функциониращ контролен орган, какъвто всъщност на практика няма в лицето на контролния съвет. Дейността на подобни органи се изчерпва с формално изпълнение на възложените по закон функции или с участие в съвместни заседания с управителните съвети.

Предвид изложеното Министерският съвет предлага на Народното събрание да разгледа и приеме проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**