РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

З А К О Н

за изменение и допълнение на **Закона за управление на отпадъците**

(Обн. ДВ. бр.86 от 30 Септември 2003г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.63 от 4 Август 2006г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.70 от 8 Август 2008г., изм. ДВ. бр.105 от 9 Декември 2008г.)

§ 1. В чл. 23 се създават алинеи:

1. Досегашният текст става алинея 1;
2. Създава се нова алинея 2 със следния текст:

„(2) По предложение на министъра на околната среда и водите с акт на Министерския съвет до 20 % от капацитета на регионалните депа, които са изградени със средства от държавния бюджет и/или от фондовете на Европейския съюз, може да се използва за депониране на отпадъци, образувани на територията на общини, разположени в други региони за управление на отпадъците, съгласно Националната програма за управление на дейностите по отпадъците. Тези отпадъци се депонират на цени не по - високи от цената на депониране на отпадъците на общините от съответния регион, който се обслужва от депото.”

ВНОСИТЕЛ:

Народен представител Джевдет Чакъров

МОТИВИ

към законопроект за изменение и допълнение на **Закона за управление на отпадъците**

С настоящото допълнение се осигурява възможност Министерският съвет да може да се разпорежда с до 20 % от капацитета на вече изградените регионални депа за депониране на отпадъци, образувани на територията на общини, разположени в други региони за управление на отпадъците.

Мотивите ми за това са следните.

1. По този начин ще се осигури възможност за екологосъобразно обезвреждане чрез депониране на отпадъци, образувани на територията на общини, разположени в региони за управление на отпадъци:

- в които няма изградени регионални депа и/или наличните депа не отговарят на изискванията на европейското и националното законодателство или
- няма изградени регионални депа, които отговарят на изискванията на европейското и националното законодателство, но наличните свободни обеми в съответното депо не са достатъчни, за да поемат количеството образувани битови отпадъци в съответния регион и има нужда те да се пренасочат за депониране към други регионални депа, като по този начин се даде възможност за изграждане на нови клетки към съществуващите депа.

2. С разпоредбата се дава възможност Министерският съвет свободно да се разпорежда с този обем от капацитета на съответното депо, без да е необходимо да влиза в дълги преговори с отделните общини от региона, ползващи депото - „приемник" на отпадъците.

Това от една страна ще спести време и ще се намали рискът от натрупването на битови отпадъци на неподходящи за това места и ще позволи своевременното им и екологосъобразно обезвреждане.

От друга страна, компетентните на национално ниво органи за управлението на отпадъците няма да бъдат поставени в състояние на зависимост, както е към настоящия момент, от местни и общински интереси. Обществено достояние е в последните години колко дълго се проточиха преговорите с отделните общини за приемане на балираните отпадъци на София и какви бяха финансовите претенции на отделните общини, на територията, на които се намираха определените като подходящи за приемане на балите депа.

Не на последно място това ще даде възможност на Министерският съвет като цяло и на Министерството на околната среда и водите да провеждат политиката по управление на отпадъците на национално ниво в съответствие с ангажиментите, които Република България е поела в преговорния процес по присъединяване към Европейския съюз, а също и в изпълнение на задълженията, които имаме като държава - членка на Съюза.

3. Предвидено е правото на Министерския съвет за свободно разпореждане с капацитета на регионалните депа да не обхваща всички депа, а само тези, които са изградени със средства от държавния бюджет и/или от фондовете на Европейския съюз. Това е така, защото в тях държавата се явява основен или дори на места единствен инвеститор в тези съоръжения. По тази причина пълното игнориране на места към

настоящия момент на интереса и волята на държавата и третирането на тези съоръжения като обект на еднолично разпореждане от общината, на чиято територия са изградени те, без да се отчитат големите инвестиции, които държавата е направила или привлякла от фондовете на Европейския съюз за изграждането им е порочна практика, която трябва да бъде прекратена. Не е редно държавата да е подпомогнала общините от един регион, изграждайки им регионално депо без големи, а в общия случай и без никакви финансови ангажименти от тяхна страна, а след това, когато с цел постигане на национални цели и приоритети и избягване на финансови санкции за прилагане на европейското законодателство, държавата да има нужда от определен обем от капацитета на съоръжението, за да депонира отпадъци от друг регион, тя да бъде принудена отново да плаща на същите тези общини. Това води и до различно третиране на общините и поставянето им в неравностойно положение, чрез облагодетелстването на някои от тях, което пък е неприемливо.

По отношение на регионалните депа, които са изградени изцяло с общински средства или на принципа на публично – частното партньорство между общините и честни партньори, тъй като държавата не е инвестирала в тяхното изграждане, отношенията между нея и съответните общини ще се регулират по настоящия ред чрез преговори.

4. В настоящия законопроект е предвидено отпадъците от други региони да се депонират на избраното от Министерския съвет регионално депо на цени не по - високи от цената на депониране на отпадъците на общините от съответния регион, който се обслужва от това депо. Това ще реши и друг проблем, който за съжаление е факт към настоящия момент, а именно да има разлика, и то голяма, между цените за депониране на тон битов отпадък, генериран на територията на региона и на тон битов отпадък, генериран извън региона. Тази разлика в цените на депонирането на „привнесения отпадък”, ако мога така да се изразя, не е обоснована от нищо и за съжаление се явява форма на „рекет” спрямо общините от региона без регионално депо.

Към настоящия момент потърпевши от това явление са държавата и Столичната община, във връзка с кризата с отпадъците на столицата и необходимостта за депониране на балите. Възможно е обаче потърпевши да се окажат и други общини от тези 23 региона, в които няма все още изградени регионални депа за битови отпадъци.

Като цяло мотивите ми да направя настоящото предложение за Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците са продиктувани от опита, който ми като министър на околната среда и водите в предишното правителство и в частност с проблемите, пред които се изправихме при търсенето на решение на проблемите около отпадъците на София. Както знаете дългите процедури за убеждаване на общините да приемат балираните отпадъци на столицата, претенциите им от финансово и техническо естество, високите такси депониране, определени за тези отпадъци при приемането им на съответните депа изправиха държавата и общината пред трудни управленски и финансови решения и доведе до започване на наказателна процедура от Европейската комисия срещу България за нарушаване на Общностното законодателство.

Също така считам, че предложената от мен разпоредба ще подпомогне във финансово отношение и общините, чиито битови отпадъци биха се депонирали в депата извън региона, към който те са включени, защото не позволява неконтролируемото и необосновано определяне на таксата за депониране на техните отпадъци на съответните депа.

ВНОСИТЕЛ:

Народен представител Джевдет Чакъров