РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за пътищата

(обн., ДВ, бр. 26 от 2000 г.; изм., бр. 88 от 2000 г., бр. 111 от 2001 г., бр. 47 и 118 от 2002 г., бр. 9 и 112 от 2003 г., бр. 6 и 14 от 2004 г., бр. 88 и 104 от 2005 г., бр. 30, 36, 64, 102, 105 и 108 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 43 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 41 и 42 от 2009 г.)

§ 1. В чл. 3, ал. 4 думите „на министъра на транспорта и” се заличават.

§ 2. В чл. 4, ал. 2 думата „градоустройствен” се заменя с „устройствен”.

§ 3. В чл. 6, ал. 3 думата „градоустройствените” се заменя с „устройствените”.

§ 4. В чл. 9, ал. 4 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

§ 5. В чл. 10а, ал. 5, т. 4 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

§ 6. В чл. 10е се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

2. В ал. 2 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

§ 7. В чл. 19 се правят следните изменения:

1. В ал. т. 1 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

2. В ал. 3 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

§ 8. Член 20 се изменя така:

„Чл. 20. (1) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министърът на регионалното развитие и благоустройството:

1. осъществяват държавната политика за развитието на пътната инфраструктура;

2. предлагат на Министерския съвет стратегия за развитие на пътната инфраструктура и средносрочна оперативна програма за изпълнението ѝ;

3. внасят в Министерския съвет проекти на закони и на подзаконови нормативни актове, уреждащи ползването и управлението на пътищата съобразно техните компетентности.

(2) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията поддържа и развива международните инициативи и сключва международни договори за изграждането на участъци от трансевропейската пътна мрежа на територията на страната, включително за трансграничните пътни връзки.

(3) Министърът на регионалното развитие и благоустройството поддържа и развива международните инициативи, сключва и осигурява изпълнението на международни договори в областта на управлението, планирането, изграждането и поддържането на републиканските пътища;

(4) Министрите по ал. 1 сключват оперативни споразумения с председателя на управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура" за изпълнението на проекти, финансирани от Оперативна програма "Транспорт", Оперативна програма "Регионално развитие", Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на Европейския съюз.".

§ 9. В член 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Националната агенция "Пътна инфраструктура" към Министерския съвет се преобразува в Агенция "Пътна инфраструктура" към министъра на регионалното развитие и благоустройството.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Агенция "Пътна инфраструктура", наричана по-нататък "агенцията", е юридическо лице, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити на бюджет към министъра на регионалното развитие и благоустройството, със седалище София и със специализирани звена: областни пътни управления, Централен институт на пътните технологии, национални и европейски норми и стандарти и управление "Пътни такси и разрешителни".

3. В ал. 3, т. 14 думите „Министерството на извънредните ситуации” се заменят с „Министерството на вътрешните работи, други компетентни органи”.

4. Създава се ал. 4:

„(4) Министърът на регионалното развитие и благоустройството осъществява контрол върху дейността на агенцията като:

1.утвърждава бюджета на агенцията;

2.приема отчета за изпълнение на бюджета на агенцията;

3.осъществява контрол върху изпълнението на бюджета на агенцията в рамките на своите компетенции;

4.приема годишния отчет за дейността на агенцията;

5.осъществява и други контролни функции в рамките на правомощията му предоставени със закони и подзаконови нормативни актове.”

§ 10. Член 21а се изменя така:

„Чл. 21а. (1) Агенцията се ръководи от управителен съвет.

(2) Управителният съвет се състои от председател и двама членове, които са с подходяща квалификация и професионален опит.

(3) Агенцията се представлява от председателя на управителния съвет.

(4) Договорите с председателя и членовете на управителния съвет се сключват, изменят и прекратяват от министъра на регионалното развитие и благоустройството.”

§ 11. Член 21б се изменя така:

„ Чл. 21б. (1) Председател и член на управителния съвет на агенцията не може да бъде лице, което:

1. е поставено под запрещение;

2. е осъждано за умишлено престъпление от общ характер на лишаване от свобода;

3. заема длъжност или извършва дейност по чл. 19, ал. 6 от Закона за администрацията;

4. е свързано лице по смисъла на Търговския закон с търговец или съдружник или акционер в търговец, който участва в процедури за обществени поръчки или за концесии, провеждани от агенцията;

5. заема ръководна или контролна длъжност в политическа партия;

6. е лишавано от правото да осъществява търговска дейност;

7. не е български гражданин, гражданин на друга държава – членка на Европейския съюз, на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария.

(2) Председателят и членовете на управителния съвет подават декларация за липса на обстоятелствата по ал. 1 при встъпване в длъжност и текущо на всеки 6 месеца. В тридневен срок от промяна на декларираните обстоятелства лицето подава декларация за това.

(3) При възникване на обстоятелство, което е несъвместимо с изискванията за заемане на длъжността по ал. 1, договорът на съответното лице се прекратява.”

§ 12. Член 21в се изменя така:

„Чл. 21в. (1) Управителният съвет взема решения за:

1. организиране на разпределението и разходването на средствата за изпълнение на дейностите по планирането, изграждането, управлението и поддържането на републиканските пътища;

2. приемане на проекта на бюджет на агенцията;

3. извършване на разпоредителни сделки или отдаване под наем на имоти и вещи - държавна собственост, предоставени за управление на агенцията;

4. предложения за промени в списъка на републиканските пътища;

5. предложения за проекти на нормативни актове, уреждащи управлението, проектирането, строителството и поддържането на пътища;

6. одобряване на технически спецификации, технически указания и методически документи, свързани с изграждането, управлението, експлоатацията и поддържането на пътищата;

7. възлагане на обществени поръчки за проектиране, строителство, ремонт и поддържане на републиканските пътища, както и за проектово управление, научно-приложни изследвания и консултации, свързани с управлението на пътищата;

8. изработване на проектите на решения за откриване на процедури за предоставяне на концесия, на обосновка, на обявление, на документация за участие и на концесионни договори за концесии на републикански пътища;

9. изготвяне, приемане и представяне на министъра на регионалното развитие и благоустройството на годишен отчет за дейността на агенцията.

(2) Управителният съвет взема и други решения, свързани с оперативното ръководство и дейността на агенцията.

(3)Управителният съвет взема решения с квалифицирано мнозинство от две трети от неговите членове.

(4) Правилата за работата на управителния съвет се одобряват от министъра на регионалното развитие и благоустройството по предложение на управителния съвет.”

§ 13. Член 21г се изменя така:

„Чл. 21г. Председателят на управителния съвет на агенцията:

1. организира дейността на агенцията.

2. назначава и освобождава служителите на агенцията;

3. сключва договорите за обществени поръчки за проектиране, строителство, ремонт и поддържане на републиканските пътища, както и за проектовите управления, научно-приложни изследвания и консултации, свързани с управлението на пътищата след решение на управителния съвет;

4. сключва концесионните договори за републикански пътища и представлява концедента по тях, включително като извършва контрола по изпълнение на концесионните договори;

5. сключва други договори и споразумения, необходими за дейността на агенцията;

6. организира и привежда в изпълнение решенията на управителния съвет;

7. решава други въпроси, предвидени в нормативен акт, които не са от изключителната компетентност на управителния съвет.”

§ 14. В чл. 21д, ал. 3 думите „министър-председателя” се заменят с „министъра на регионалното развитие и благоустройството”.

§ 15. В чл. 21е се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „изпълнителния директор” се заменят с „управителния съвет”.

2. В ал. 2 думите „заповед на изпълнителния директор” се заменят с „решение на управителния съвет”.

§ 16. В чл. 22, ал. 1 думите „по ал. 2” се заменят с „по чл. 21, ал. 2”.

§ 17. В чл. 24, ал. 1 думите „от изпълнителния директор на агенцията след разрешение от надзорния съвет” се заменят със „с решение на управителния съвет на агенцията.”

§ 18. В чл. 26 се правят следните изменения:

1. В ал. 3 думите „от изпълнителния директор на агенцията или от упълномощено от него длъжностно лице” се заменят с „от управителния съвет на агенцията или от упълномощено от управителния съвет лице”.

2. В ал. 5 думите „Изпълнителният директор на агенцията” се заменят с „Управителният съвет на агенцията или упълномощено от управителния съвет лице”.

§ 19. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

2. В ал. 2 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

3. В ал. 3 думите „Национална агенция „Пътна инфраструктура” се заменят с „Агенция „Пътна инфраструктура”.

§ 20. В чл. 36а, ал. 2, т. 2, б. „а” думите „от изпълнителния директор на агенцията” се заменят с „от управителния съвет на агенцията или от упълномощено от управителния съвет лице”;

§ 21. В чл. 38, ал. 4, т. 1 думите „изпълнителния директор на агенцията” се заменят с „управителния съвет на агенцията или от упълномощено от управителния съвет лице”.

§ 22. В чл. 39, ал. 2 думите „заповед на изпълнителния директор на агенцията” се заменят с „решение на управителния съвет на агенцията или заповед на упълномощено от управителния съвет лице”.

§ 23. Чл. 50, ал. 1 се отменя.

§ 24. В чл. 56, ал. 3, т. 1 думите „от изпълнителния директор на агенцията или от упълномощено от него длъжностно лице” се заменят с „от управителния съвет на агенцията или от упълномощено от управителния съвет лице”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 25. Навсякъде в закона думите „министъра на транспорта” и „министърът на транспорта” се заменят съответно с „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и „министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

§ 26. (1) Бюджетните кредити от бюджета на Националната агенция „Пътна инфраструктура” към Министерския съвет, преобразувана с този закон, се прехвърлят по бюджета на Министерство на регионалното развитие и благоустройството.

(2) Трудовите правоотношения с работниците и служителите в Националната агенция "Пътна инфраструктура" към Министерския съвет, преобразувана с този закон, се уреждат при условията и по реда на чл. 123 от Кодекса на труда.

§ 27. Правомощията на надзорния съвет, на изпълнителния директор и на заместник изпълнителните директори на Националната агенция "Пътна инфраструктура" към Министерския съвет се прекратяват от датата на влизане в сила на този закон.

§ 28. В Закона за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 20 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 1 от 2000 г., бр. 43 и 76 от 2002 г., бр. 16 и 22 от 2003 г., бр. 6, 70, 85 и 115 от 2004 г., бр. 79, 92, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 61, 64, 80, 82, 85 и 102 от 2006 г., бр. 22, 51, 53, 97 и 109 от 2007 г., бр. 36, 43, 69, 88 и 102 от 2008 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 148в, ал. 3 думите „Национална агенция "Пътна инфраструктура" се заменят с „Агенция "Пътна инфраструктура".

2.. В чл. 167, ал. 3 думите „Национална агенция "Пътна инфраструктура" се заменят с „Агенция "Пътна инфраструктура".

ВНОСИТЕЛИ:

ЛЮБЕН ТАТАРСКИ
АЛЕКСАНДЪР НЕНКОВ
ИВАН ВЪЛКОВ
ИСКРА ФИДОСОВА

Мотиви

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата

Основната цел на предлаганите изменения и допълнения на Закона за пътищата (ЗП) е да се създадат необходимите нормативни предпоставки за подобряване управлението на дейността в сектор „Пътища", като управлението и изпълнението на големите инфраструктурни проекти в областта на пътната инфраструктура се приведе в съответствие с действащите европейски практики.

Предложените промени предвиждат да се концентрира управлението на пътната инфраструктура към един орган с ясно определени отговорности – министъра на регионалното развитие и благоустройството. Предложението да се концентрира управлението на сектора към Министерството на регионалното развитие и благоустройството произтича от функциите, възложени на министъра на регионалното развитие и благоустройството, съгласно действащата нормативна уредба свързани с управлението на пътната инфраструктура. По този начин ще се разреши проблема с подчинеността на администрацията, управляваща пътищата, на множество структури, както е в момента и ще се фокусират компетентностите и отговорността на едно място.

С проектозакона се предвиждат промени, чрез които да се създадат условия за подобряване прозрачността на системата за управление и за постигане на по-ефективна експертна администрация, в съответствие с планираната от управляващото мнозинство административна реформа. С промените се цели и създаването на условия за ускоряване на цялостния процес по управлението на инфраструктурните проекти.

С оглед постигането на поставените цели, с предложените промени се предвижда основно следното:

1. Дефинирани са по-ясно функциите на министъра на регионалното развитие и благоустройството и на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Предложението за изменение на чл. 20 от Закона за пътищата предвижда запазване на компетентностите на двамата министри по провеждането на политиката в областта на пътищата, както и по отношение изпълнението на оперативните програми „Транспорт" и „Регионална политика".

2. Предвидени са промени по отношение на институционалната подчиненост и структурата на Националната агенция „Пътна инфраструктура", която се интегрира като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към един орган - министъра на регионалното развитие и благоустройството.

2.1. Предвид това, че агенцията става администрация към определен министър, се извършва промяна в наименованието на Националната агенция „Пътна инфраструктура" и същото се променя на Агенция „Пътна инфраструктура".

2.2. Бюджетът на второстепенният разпоредител е елемент от бюджета на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити - министъра на регионалното развитие и благоустройството. Пакетът от документи по бюджетната процедура съдържа разработките за администрацията на министерството и за второстепенните разпоредители с бюджетни кредити. Проектобюджетът на второстепенният разпоредител с бюджетни кредити участва в общия проектобюджет на министерството. Проектобюджетът се разработва при спазване на разходните тавани, определени от Министерския съвет и се разработва на базата на одобрените от МС средносрочна фискална рамка и основни допускания и тригодишна бюджетна

прогноза, в т.ч. политики. Първостепенният разпоредител – министърът утвърждава разпределението на бюджета на централната администрация и на второстепенните разпоредители. Първостепенният разпоредител дава методически указания за разпределението на бюджета по елементи на бюджетната класификация. С предложението се осигурява механизъм за контролирано разходване на бюджетните средства и предвид изискването в Закона за устройството на държавния бюджет първостепенните разпоредители с бюджетни кредити да съставят периодични и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите си по пълна бюджетна класификация, включвайки и отчетите на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити.

3. Предвидени са и разпоредби, ясно регламентиращи контролни правомощия на министъра на регионалното развитие и благоустройството по отношение дейността на агенцията, основно върху разходването на бюджетни средства – утвърждаване бюджета; приемане отчета за изпълнение на бюджета; осъществяване контрол върху изпълнението му; приемане годишния отчет за дейността на агенцията; осъществяване и други контролни функции в рамките на правомощията му предоставени със закони и подзаконови нормативни актове.”

4. Променя се начинът на управление на агенцията – отпада двустепенната система за управление (надзорен съвет и изпълнителен директор и двама заместници) и се въвежда едностепенен, колегиален орган за управление – управителен съвет, ръководен от председател. Целта на предлаганото изменение е да се опрости управленската структура, която да е адекватна на институционалната подчиненост на агенцията, да се заложи на експертността при формирането на органите на управление, да се подобри ефективността на управлението и да се постигне пълна прозрачност при осъществяване на предвидените компетентности, както и премахване на предпоставките за „размиване” на отговорност. Един от основните ангажименти на партия ГЕРБ е въвеждането на механизми, които да сочат ясно субекта на отговорност при взимане на управленски решения. Един от тези механизми е въвеждане на едностепенна система на управление на всички нива – държавни структури, държавни дружества и държавни предприятия.

5. Предвидено е Централната лаборатория по пътища и мостове да се преструктурира в Централен институт на пътните технологии, национални и европейски норми и стандарти, който да следи за качеството на материалите, за спазването на всички стандарти и качеството на изпълнението.

ВНОСИТЕЛИ:

ЛЮБЕН ТАТАРСКИ
АЛЕКСАНДЪР НЕНКОВ
ИВАН ВЪЛКОВ
ИСКРА ФИДОСОВА