Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения

(Обн., ДВ, бр. 41 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 109 от 2007 г., бр. 36, 43 и 69 от 2008 г., бр. 17, 35, 37, 42, 45, 82, 89 и 93 от 2009 г., бр. 12, 17, 97 и 105 от 2010 г., бр. 38, 44 и 82 от 2012 г. и бр. 15, 28 и 52 от 2013 г.)

§ 1. В чл. 78 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) В случай че комисията установи неизпълнение на задължения, произтичащи от този закон, подзаконовите нормативни актове по прилагането му, приложимите общи изисквания, условията на издадени разрешения за ползване на ограничен ресурс и/или на наложени специфични задължения, комисията:

1. уведомява предприятието, осъществяващо електронни съобщения, за установеното неизпълнение в 7-дневен срок след установяването, като определя срок за изразяване на становище и преустановяване на неизпълнението, или

2. с решение изисква незабавно преустановяване на неизпълнението, като дава задължителни указания за преустановяване на неизпълнението и/или отстраняване на неговите последици и за привеждане дейността на предприятието в съответствие с посочените актове.”

2. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) Обжалването на решението на комисията по ал. 1, т. 2 не спира неговото изпълнение, освен ако съдът постанови друго.

(6) Производството по ал. 1-4 се прилага независимо от административнонаказателната отговорност на предприятието, която се реализира по общия ред.”

§ 2. В чл. 331 се правят следните изменения:

1. В ал. 3 думите „влязло в сила“ се заличават.

2. В ал. 7 думите „влязло в сила” се заличават.

3. Алинея 8 се изменя така:

„(8) Предприятие, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, което не изпълни решение по чл. 78 за незабавно преустановяване на изпълнението или временно задължение по чл. 35, ал. 6, т. 2 или чл. 42в, се наказва с имуществена санкция в размер от 50 000 до 200 000 лв.”

§ 3. В чл. 334б ал. 1 се изменя така:

„(1) На предприятие, предоставящо услугата роуминг чрез обществени електронни съобщителни мрежи, което наруши изисквания на Регламент (ЕС) № 531/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2012 г. относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172/10 от 30 юни 2012 г.), се налагат имуществени санкции, както следва:

1. за нарушение на чл. 3 от регламента - в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

2. за нарушение на чл. 4 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

3. за нарушение на чл. 5, параграф 1 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

4. за нарушение на чл. 7 от регламента - в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

5. за нарушение на чл. 8, параграф 2 от регламента - в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.;

6. за нарушение на чл. 8, параграфи 1, 3, 4 и 5 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

7. за нарушение на чл. 9 от регламента - в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

8. за нарушение на чл. 10, параграф 1 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

9. за нарушение на чл. 10, параграфи 2, 3, 4 и 5 от регламента - в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.;

10. за нарушение на чл. 10, параграф 6 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

11. за нарушение на чл. 11 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

12. за нарушение на чл. 12 от регламента - в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

13. за нарушение на чл. 13, параграф 2 от регламента - в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.;

14. за нарушение на чл. 13, параграфи 1, 3, 4, 5 и 6 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

15. за нарушение на чл. 14 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

16. за нарушение на чл. 15 от регламента - в размер от 10 000 до 100 000 лв.”

§ 4. Параграф 1а от Допълнителните разпоредби се отменя.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 5. С този закон се въвеждат мерки по прилагането на Регламент (ЕС) № 531/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2012 г. относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172/10 от 30 юни 2012 г.).

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …… 2013 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗЕС) е изготвен в изпълнение на ангажиментите на Република България като пълноправен член на Европейския съюз за въвеждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) № 531/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2012 г. относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172 от 30.06.2012 г.) (регламент за роуминга). Проектът също така съдържа изменения и допълнения с оглед отстраняване на несъответствия с европейското право във връзка с налагането на санкции от националния регулаторен орган.

1. Съгласно регламента за роуминга с оглед бързото развитие на мобилния пренос на данни и увеличаващия се брой потребители, които използват роуминг на гласови услуги, SMS и данни в чужбина, е необходимо да се увеличи конкурентният натиск, да се развият нови стопански модели и технологии. Регулирането на цените на роуминга следва да се разработи по начин, който не обезсърчава конкуренцията към намалени равнища на цените. Създаването на европейско социално, образователно, културно и предприемаческо пространство, основаващо се на мобилността на хората и на цифровите данни, следва да улесни комуникацията между хората с цел изграждане на същинска „Европа за гражданите". Член 18 от регламента за роуминга изисква държавите членки да определят ефективни, пропорционални и възпиращи санкции, приложими при нарушаването на неговите разпоредби. Разпоредбите във връзка с това трябваше да бъдат въведени до 30 юни 2013 г. Размерът на предложените санкции в чл. 334б от ЗЕС е определен с оглед осъществяване целите на регламента, за да се постигне възпиращо нарушенията действие, предвид важността на поставените цели по отношение на развитието на общо мобилно пространство в Европа и на защитата на интересите на потребителите.

2. Във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия официално уведомително писмо № С (2012)8331 по нарушение № 2012/2185 относно неправилно транспониране на разпоредбите, свързани с налагането на финансови санкции на доставчиците на електронни съобщителни мрежи и услуги, съдържащи се в Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива) и Директива 2002/20/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от

7 март 2002 г. относно разрешението на електронните съобщителни мрежи и услуги (Директива за разрешение), както са изменени с Директива 2009/140/ЕО, се предлага изменение на чл. 78 и чл. 331 от ЗЕС. Действащите текстове предвиждат санкции при неизпълнение на влязло в сила решение за налагане на специфични задължения на предприятие със значително въздействие върху пазара и за налагане на временни задължения. По мнение на Европейската комисия посочената разпоредба не транспонира напълно изискванията на чл. 21а от Рамковата директива и на чл. 10 от Директивата за разрешения предвид това, че в продължителния период по обжалването на решението за налагане на санкции мобилните оператори продължават да осъществяват необезпокоявано състава на нарушението. Поради това с оглед предприемането на действителни ефективни мерки по изпълнението на целите на Рамковата директива и на Директивата за разрешение се предлага Законът за електронните съобщения като специален закон да не съдържа изискването решенията на регулатора да са влезли в сила. Предвижда се също Комисията за регулиране на съобщенията с решение да изисква от предприятието да преустанови неизпълнението незабавно или в рамките на подходящ срок. С решението комисията дава задължителни указания за отстраняване на неизпълнението и/или неговите последици и привеждане дейността на предприятието в съответствие с изискванията на актовете, посочени по-горе. Едновременно с това се предвижда санкция, ако предприятието не изпълни такова наложено временно задължение. Неправилно транспонираните текстове на разпоредби от регулаторната рамка на Европейския съюз в областта на електронните съобщения и невъзможността на регулаторния орган да предприеме разубеждаващи мерки доведоха до започване на посочената по-горе наказателна процедура срещу България за неизпълнение на задълженията относно прилагане на подходящи, ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.

Като имаме предвид необходимостта да се осигури изпълнението на особено важни решения на регулатора, прилагането в пълнота на европейската регулаторна рамка и официалното уведомително писмо на Европейската комисия, считаме, че включването на санкционни норми в ЗЕС за продължаващо нарушение в периода на обжалване на решение на регулатора е наложително.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)