Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за прилагане на Общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз

(Обн., ДВ, бр. 96 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 16 от 2008 г., бр. 10 и 82 от 2009 г., бр. 26 и 80 от 2010 г. и бр. 8 от 2011 г.)

§ 1. В наименованието на закона думите „Общите организации” се заменят с „Общата организация”.

§ 2. В чл. 1, т. 1 думите „Общите организации” се заменят с „Общата организация”.

§ 3. В чл. 7 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) В Министерството на земеделието и храните се поддържа регистър на:

1. разрешените от Европейската комисия държавни помощи;

2. минималните помощи, предоставяни в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1535/2007 на Европейската комисия от 20 декември 2007 г. за прилагане на чл. 87 и 88 от Договора за ЕО към помощите de minimis в сектора на производството на селскостопански продукти (ОВ, L 337/35 от 21.12.2007 г.);

3. помощите, попадащи в обхвата на груповите изключения на основание на Регламент (ЕО) № 994/1998 на Съвета от 7 май 1998 г. за прилагането на чл. 92 и 93 от Договора за създаване на Европейската общност към някои категории хоризонтална държавна помощ (ОВ, L 142/1 от 14.5.1998 г.) и регламентите на неговото прилагане в областта на земеделието.”

2. В ал. 2 думите „или съществени промени на съществуващи държавни помощи” се заличават, а думите „чл. 88, ал. 3 от Договора за създаване на Европейската общност” се заменят с „чл. 108, ал. 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз”.

§ 4. В наименованието на част втора думите „Общи организации” се заменят с „Обща организация”.

§ 5. В чл. 9 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Регламент (ЕО) № 1291/2000 на Европейската комисия” се заменят с „Регламент (ЕО) № 376/2008 на Европейската комисия от 23 април 2008 г. за определяне на общи подробни правила за прилагане на режима на лицензии за внос и износ и сертификати за предварително фиксиране за селскостопанските продукти (ОВ, L 114/3 от 26.4.2008 г.) (Регламент (ЕО) № 376/2008 на Европейската комисия)”.

2. В ал. 2 думите „Регламент (ЕО) № 1291/2000 и Регламент (ЕО) № 1043/2005 на Европейската комисия” се заменят с „Регламент (ЕО) № 376/2008 на Европейската комисия и Регламент (ЕС) № 578/2010 на Комисията от 29 юни 2010 г. за прилагане на Регламент (ЕО) № 1216/2009 на Съвета относно режима на възстановяванията при износ за определени селскостопански продукти, изнасяни под формата на стоки, които не са включени в приложение I към Договора, и относно критериите за определяне на размера на тези възстановявания (ОВ, L 171 от 06.07.2010 г.) (Регламент (ЕС) № 578/2010)”.

3. В ал. 3 думите „Регламент (ЕО) № 800/99 и Регламент (ЕО) № 1043/2005” се заменят с „Регламент (ЕО) № 612/2009 на Комисията от 7 юли 2009 г. за установяване на общи подробни правила за прилагане на режима на възстановяванията при износ на земеделски продукти (ОВ, L 186 от 17.07.2009 г.) и Регламент (ЕС) № 578/2010”.

§ 6. В чл. 10 думите „Регламент (ЕО) № 1291/2000” се заменят с „Регламент (ЕО) № 376/2008 на Европейската комисия”.

§ 7. В чл. 11 думите „Регламент (ЕО) № 1043/2005” се заменят с „Регламент (ЕС) № 578/2010”.

§ 8. В чл. 12 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „чл. 11, ал. 3 и 4 от Регламент (ЕО) № 1043/2005” се заменят с „чл. 10, ал. 4 от Регламент (ЕС) № 578/2010”.

2. В ал. 2, изречение второ думите „Регламент 1043/2005” се заменят с „Регламент (ЕС) № 578/2010”, а думите „или съдебна” се заличават.

§ 9. Член 13 се изменя така:

„Чл. 13. При проверка на изнасяните селскостопански продукти, за които е представен износен лиценз, издаден от Разплащателната агенция, Агенция „Митници” взема проби, които изследва лабораторно, и в случай на

несъответствие – изпраща резултатите от анализа на Разплащателната агенция.”

§ 10. В чл. 16 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „(ОВ, L 189/1 от 20 юни 2007 г.)” се заменят с „(ОВ, L 189/1 от 20 юли 2007 г.)”, а думите „регламенти (ЕО) № 509/2006 и № 510/2006 на Съвета” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни (ОВ, L 343/1 от 14 декември 2012 г.), наричан по-нататък Регламент (ЕС) № 1151/2012”.

2. В ал. 2:

а) в т. 2 думите „Регламент (ЕО) № 510/2006” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1151/2012”;

б) в т. 3 думите „Регламент (ЕО) № 509/2006” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1151/2012”.

§ 11. В чл. 17 ал. 1 се изменя така:

„(1) Министърът на земеделието и храните определя с наредба условията и реда за:

1. прилагане на правилата на биологично производство на растения, животни и аквакултури, растителни, животински продукти, продукти от аквакултури и храни, тяхното етикетиране и контрола върху производството и етикетирането;

2. създаване и поддържане на електронна база данни за посевен, посадъчен материал и семена от картофи, произведени по правилата на биологичното производство;

3. прилагане на правила за преход към биологично производство;

4. прилагане на правилата за внос от трети страни на биологични растения, животни и аквакултури, растителни, животински продукти, продукти от аквакултури и храни;

5. създаване и поддържане на електронна база данни по чл. 16, ал. 3, т. 1 и 4;

6. издаване на разрешения за контролна дейност и за последващ официален надзор върху дейността на контролиращите лица;

7. официален контрол на биологично произведени земеделски продукти и храни в търговската мрежа по чл. 25а, ал. 1.”

§ 12. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 думите „регламенти (ЕО) № 509/2006 и № 510/2006” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1151/2012”.

2. Създават се т. 7 - 9:

„7. да уведомяват министъра на земеделието и храните или оправомощеното от него лице по чл. 18, ал. 2 за всеки сключен и за всеки прекратен договор за контрол и сертификация;

8. да спазват предписанията на надзорния орган по чл. 18, ал. 2;

9. да подават заявления за нови разрешения по чл. 19, ал. 1 или чл. 20, ал. 1 не по-късно от два месеца преди изтичане на действащото разрешение съгласно чл. 21, ал. 5.”

§ 13. В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „Забранява се използването на знак и означение на земеделски продукт или храна с традиционно специфичен характер, а в случаите на чл. 13, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 509/2006 - и наименованието на земеделски продукт или храна” се заменят със „Забранява се използването на наименование, знак и означение на земеделски продукт или храна с традиционно специфичен характер”.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Забранява се използването на знака и означенията за биологично производство, включително на чужд език, на земеделски продукти и храни, които не са произведени по правилата за биологично производство съгласно изискванията на Регламент (ЕО) 834/2007.”

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) Биологично произведените земеделски продукти и храни се предлагат в търговските обекти на отделно обособено място (щанд или рафт) и/или означени на място с лого или с надпис, указващи, че са биологично произведени.”

4. Създава се ал. 5:

„(5) Биологично произведените земеделски продукти и храни се съхраняват в складовете на търговските обекти на специално означено място, а непакетираните - на отделно обособено и означено място.”

5. Досегашната ал. 4 става ал. 6 и в нея думите „по ал. 1, 2 и 3” се заменят с „по ал. 1 - 5”.

§ 14. В чл. 25а, ал. 1 след думите „употребата на” се добавя „биологично произведени храни и продукти по смисъла на чл. 27 от Регламент (ЕО) № 834/2007”, а думите „чл. 10 от Регламент (ЕО) № 510/2006 и чл. 14 от

Регламент (ЕО) № 509/2006” се заменят с „чл. 36 и 37 от Регламент (ЕС) № 1151/2012”.

§ 15. В чл. 26 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Разплащателната агенция извършва интервенционно изкупуване на земеделски продукти посредством изкупуване на фиксирана цена или чрез провеждане на тръжни процедури в случаите и по реда, определени в Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета от 22 октомври 2007 г. за установяване на обща организация на селскостопанските пазари и относно специфични разпоредби за някои земеделски продукти („Общ регламент за ООП“) (ОВ, L 299 от 16.11.2007 г.) (Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета) и Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията от 11 декември 2009 г. за установяване на общи подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета относно изкупуване и продаване на селскостопански продукти при публична интервенция (ОВ, L 349 от 29.12.2009 г.) (Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията).”

2. Алинея 2 се отменя.

3. В ал. 3:

а) в т. 2 думите „наредбата по ал. 2” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията”;

б) в т. 3 думите „произведени на територията на държава - членка на” се заменят със „с произход от”.

§ 16. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Разплащателната агенция предлага на Европейската комисия за одобряване интервенционни центрове за интервенция на зърнени култури и ориз, които отговарят на изискванията, определени в Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията.”

2. В ал. 2 думите „по реда на Закона за обществените поръчки” се заменят с „чрез провеждане на конкурси за тяхното одобрение съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията”.

§ 17. В чл. 28 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Производителите и търговците на зърнени култури и ориз могат да подават оферти и тръжни предложения в регионалните структури на Разплащателната агенция.”

2. Алинея 2 се отменя.

3. В ал. 3 думите „Регламент (ЕО) № 824/2000 на Европейската комисия” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията”.

§ 18. В чл. 29 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Тръжни предложения за изкупуване на кланични трупове, половинки и разфасовки могат да подават в регионалните структури на Разплащателната агенция собственици на кланици за животни от рода на едрия рогат добитък, регистрирани от органите на ветеринарния контрол по реда на Закона за храните, и търговци на живи животни или месо, които се задължават да извършат клане в регистрирани кланици за своя сметка.”

2. В ал. 2 думите „кланични трупове, половинки и разфасовки, които отговарят на ветеринарните изисквания и са окачествени и класифицирани по скалата (S)EUROP” се заменят с „месо от вида, определен в Регламент (ЕС) № 1234/2007 на Съвета, което отговаря на изискванията, определени с Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията”.

§ 19. В чл. 30 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Оферти и тръжни предложения за изкупуване на млечни продукти могат да подават в регионалните структури на Разплащателната агенция производители, чиито предприятия са одобрени съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета и на регламентите по неговото прилагане, както и търговци на млечни продукти, които са произведени в одобрено предприятие.”

2. В ал. 2 думите „чл. 5 от Регламент (ЕО) № 2771/1999 на Европейската комисия и чл. 3 от Регламент (ЕО) № 214/2001 на Европейската комисия, въз основа на заявление от производителя по образец, утвърден от изпълнителния директор на Разплащателната агенция” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1272/2009 на Комисията”.

§ 20. В чл. 31 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „предлага на Европейската комисия” се заменят с „предприема действия по”.

2. В ал. 2 думите „след получаване на разрешение от” се заменят с „въз основа на регламент на”.

§ 21. В глава четвърта, в наименованието на раздел V думите „социално слаби” се заменят с „най-нуждаещите се”.

§ 22. В чл. 32 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „социално слаби” се заменят с „най-нуждаещите се” и думите „Регламент (ЕИО) № 3730/87 на Съвета” се заменят с „Регламент (ЕС) № 807/2010 на Комисията от 14 септември 2010 г. относно установяване на подробни правила за снабдяването с храна от интервенционни складове в полза на най-нуждаещите се лица в Съюза (ОВ, L 242 от 15.09.2010 г.) (Регламент (ЕС) № 807/2010)”.

2. В ал. 2:

а) в основния текст думите „Регламент (ЕИО) № 3149/92” се заменят с „Регламент (ЕС) № 807/2010;

б) в т. 1 - 3 думите „социално слаби” се заменят с „най-нуждаещите се”.

3. В ал. 3:

а) в т. 1 думите „чл. 6 от Регламент (ЕИО) № 3149/92” се заменят с „чл. 4 от Регламент (ЕС) № 807/2010”;

б) в т. 4 думите „чл. 2 от Регламент (ЕИО) № 3730/87” се заменят с „чл. 11 от Регламент (ЕС) № 807/2010”.

4. В ал. 4, т. 1 думата „рецептурите” се заменя с „техническите спецификации”.

§ 23. В чл. 33, ал. 1 думите „регламенти (ЕО) № 1254/1999, (ЕО) № 2529/2001, (ЕИО) № 2759/75, (ЕО) № 1255/1999” се заменят с „Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета” и думите „регламентите по прилагането им” се заменят с „Регламент (ЕО) № 826/2008 на Комисията от 20 август 2008 г. за определяне на общи правила за предоставянето на помощ за частно складиране на някои земеделски продукти (ОВ, L 223 от 21.08.2008 г.) (Регламент (ЕО) № 826/2008 на Комисията)”.

§ 24. В чл. 34 думите „регламенти (ЕО) № 1254/1999, (ЕО) № 2529/2001, (ЕИО) № 2759/75, (ЕО) № 1255/1999” се заменят с „регламент (ЕО) №1234/2007 на Съвета” и думите „регламентите по прилагането им” се заменят с „Регламент (ЕО) № 826/2008 на Комисията”.

§ 25. В чл. 36, ал. 1 думите „европейските земеделски фондове” се заменят с „Европейския фонд за гарантиране на земеделието”.

§ 26. В чл. 37 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „регламенти (ЕО) № 2702/99 и (ЕО) № 2826/2000 на Съвета и регламентите по прилагането им” се заменят с „Регламент (ЕО) № 3/2008 на Съвета от 17 декември 2007 г. относно действията за

информиране и насърчаване, свързани със селскостопанските продукти на вътрешния пазар и в трети страни (ОВ, L 3/1 от 5.1.2008 г.) (Регламент (ЕО) № 3/2008 на Съвета) и регламентите по прилагането му”.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Финансирането на одобрените промоционални програми се осъществява в съответствие с чл. 13 от Регламент (ЕО) № 3/2008 на Съвета.”

§ 27. В наименованието на глава пета думата „Организации” се заменя с „Организация”.

§ 28. В чл. 40 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „Регламент (ЕО) № 1580/2007 на Комисията от 21 декември 2007 г. за определяне на правила за прилагане на регламенти (ЕО) № 2200/96, (ЕО) № 2201/96 и (ЕО) № 1182/2007 на Съвета в сектора на плодовете и зеленчуците (ОВ, L 350/1 от 31 декември 2007 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 1580/2007” се заменят с „Регламент за изпълнение (ЕС) № 543/2011 на Комисията от 7 юни 2011 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на секторите на плодове и зеленчуци и на преработените плодове и зеленчуци (ОВ, L 157/1 от 15.6.2011 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 543/2011”.

2. В ал. 4, изречение първо накрая се добавя „по образец съгласно Приложение III на Регламент (ЕС) № 543/2011”.

3. В ал. 5:

а) в т. 1 накрая се добавя „от внос, за износ и на вътрешния пазар на ЕС, както и за пресните плодове и зеленчуци, предназначени за преработка”;

б) създава се т. 3:

„3. правила за анализ и оценка на риска съгласно чл. 11 от Регламент № 543/2011.”

§ 29. В чл. 41, ал. 2 се правят следните изменения:

1. В т. 2 думите „единен идентификационен код - за търговци, или код по БУЛСТАТ - за другите юридически лица” се заменят с „единен идентификационен код (код по БУЛСТАТ) – за търговците и другите юридически лица”.

2. В т. 6 думите „търгуваната продукция” се заменят с „търгуваните плодове и зеленчуци”.

§ 30. В чл. 42 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 2 след думите „или че” се добавя „въз основа на анализа на риска”.

2. В ал. 2:

а) в т. 1 думите „от контролния орган” се заменят със „съгласно чл. 14 от Регламент (ЕС) № 543/2011”;

б) създава се т. 3:

„3. контролният орган ги уведоми писмено, че въз основа на анализа на риска не е необходимо на партидата да бъде издаван сертификат.”

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Агенция „Митници” и Българската агенция по безопасност на храните обменят информация, необходима за извършване на проверките за съответствие на качеството на партидите пресни плодове и зеленчуци по ред, определен в инструкция, издадена от ръководителите на двете институции.”

§ 31. В чл. 43 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3:

а) точка 2 се изменя така:

„2. условията и реда за одобряване, съдържанието и реда за прилагане на плана за признаване от групи производители;”

б) в т. 3 накрая се добавя „и групи производители”;

в) създава се т. 6:

„6. дейностите и разходите, които могат да се включват в плановете за признаване на групи производители на плодове и зеленчуци.”

2. В ал. 4 думите „приложение XIII към чл. 99 от Регламент (ЕО) № 1580/2007” се заменят с „приложение XIV към чл. 97, буква „б”от Регламент (ЕС) № 543/2011”.

§ 32. В чл. 44, ал. 2 т. 1 се изменя така:

„1. условията и реда за одобряване и изменение, съдържанието и редът за прилагане на оперативните програми;”.

§ 33. В чл. 45 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „приложение X от Регламент (ЕО) № 1580/2007” се заменят с „приложение XI от Регламент (ЕС) № 543/2011”.

2. Създават се ал. 4 и 5:

„(4) Организациите на производители могат да предвидят в оперативните си програми и други мерки за управление при кризи, включени

съгласно чл. 73 от Регламент (ЕС) № 543/2011 в Национална стратегия за устойчиви оперативни програми по чл. 55 на Регламент (ЕС) № 543/2011.

(5) Оперативните програми включват задължително две или повече екологични дейности, посочени в Национална рамка за екологични действия по чл. 56 на Регламент (ЕС) № 543/2011."

§ 34. Член 47а се изменя така:

„Чл. 47а. (1) Учебните заведения могат да участват в схема за предоставяне на плодове и зеленчуци на учащите се. Участието в схемата се съпътства от прилагането на педагогически мерки.

(2) Схемата за предоставяне на плодове и зеленчуци в учебните заведения се финансира от Европейския фонд за гарантиране на земеделието, както и от държавния бюджет под формата на:

1. национална помощ съгласно чл. 103жа от Регламент (ЕО) № 1234/2007, с която се възстановяват и допустимите разходи за данък върху добавената стойност;

2. национално съфинансиране.

(3) Министерството на земеделието и храните съвместно с Министерството на образованието и науката, Министерството на здравеопазването и Държавен фонд „Земеделие" в тясно сътрудничество с неправителствените организации, работещи в областта на градинарството, образованието и здравеопазването, ежегодно до 31 януари изготвят национална стратегия за прилагане на схемата.

(4) Условията и редът за прилагане на схема за предоставяне на плодове и зеленчуци в учебните заведения се определят с наредба на Министерския съвет."

§ 35. В чл. 49 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Кравето мляко се изкупува от одобрени от министъра на земеделието и храните изкупвачи – физически или юридически лица, които са търговци по смисъла на Търговския закон, чиито обекти са регистрирани по реда на чл. 12 от Закона за храните, и/или използват при изкупуването специализирани транспортни средства, регистрирани по реда на чл. 246 от Закона за ветеринарномедицинската дейност."

2. В ал. 2 след думите „Закона за храните" се добавя „или от регистрацията на транспортното средство по чл. 246 от Закона за ветеринарномедицинската дейност".

3. В ал. 3 т. 3 се отменя.

4. В ал. 4 думите „на стопанска дейност в страната” се заличават, а думите „по изкупуване и транспортиране на кравето мляко” се заменят със „за тези дейности”.

§ 36. В чл. 51 т. 10 се изменя така:

„10. съдействат на компетентния орган при извършването на проверки на документацията и обемите изкупено краве мляко.”

§ 37. В чл. 54, ал. 1 думите „Регламент (ЕО) № 1788/2003” се заменят с „Регламент (ЕО) № 1234/2007”.

§ 38. В глава пета се създава раздел IIа:

„Раздел IIа

Признаване на организации на производители и техни асоциации, междубраншови организации и договорни отношения в сектора на млякото и млечните продукти

Чл. 55а. (1) Министърът на земеделието и храните със заповед признава и оттегля признаването на организации на производители, асоциации на организации на производители и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти съгласно чл. 123, параграф 4, 126а, и 126б от Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета и регламентите по прилагането му.

(2) Организациите на производители и асоциациите на организации на производители на мляко и млечни продукти, признати по ал. 1, могат при условията, определени в чл. 126в от Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета и в наредбата по чл. 55в, да сключват договори с изкупвачи и преработватели за доставка на сурово мляко от името на членуващите в тях производители на мляко по отношение на цялата им продукция или на част от нея.

Чл. 55б. (1) Суровото мляко се доставя и купува на територията на страната въз основа на сключен договор за доставка, освен в случаите на разрешени директни продажби. Договорите за доставка се сключват с изкупвачи или преработватели в писмена форма.

(2) Договорите по ал. 1 се сключват по реда на чл. 185е от Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета и съдържат най-малко клаузите, определени в него.

(3) Договорите по ал. 1 между производител и изкупвач на сурово мляко се сключват за минимален срок от 6 месеца. Когато производителят на мляко писмено заяви съгласие договорът да бъде сключен за по-кратък срок, той се договаря свободно от страните.

(4) Договорите за доставка на сурово краве мляко се регистрират от изкупвача в Разплащателната агенция в 14-дневен срок от сключването. При прекратяване преди да е изтекъл срокът на договора или удължаването на срока с писмен анекс изкупвачът уведомява Разплащателната агенция в 14-дневен срок за настъпването на събитието.

(5) Договорите за доставка на сурово мляко, различно от краве, се регистрират от първия изкупвач в Областна дирекция „Земеделие" по адрес на дейността на изкупвача в 14-дневен срок от сключването. При прекратяване преди да е изтекъл срокът на договора или удължаването на срока с писмен анекс изкупвачът уведомява съответната Областна дирекция „Земеделие" в 14-дневен срок за настъпването на събитието.

(6) Контролът за спазване на изискванията по ал. 1-5 се упражнява от Разплащателната агенция – по отношение на кравето мляко, и от съответната Областна дирекция „Земеделие" – по отношение на останалите млека.

Чл. 55в. Министърът на земеделието и храните издава наредба, с която урежда:

1. условията и реда за признаване на организации на производители, асоциации на организации на производители и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти;

2. условията и реда за регистрация и контрол на сключването и регистрирането на договорите за доставка на сурово мляко съгласно чл. 55б."

§ 39. В глава пета се създава раздел IIб:

„Раздел IIб

Помощ за доставяне на мляко и млечни продукти на учениците в учебните заведения

Чл. 55г. (1) Учебните заведения могат да прилагат схема за доставка на мляко и млечни продукти на учениците съгласно Регламент (ЕО) № 657/2008 на Комисията от 10 юли 2008 г. за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на отпускането на помощ от Общността за доставяне на мляко и някои млечни продукти на учениците в учебните заведения (ОВ, L 183/17 от 11.7.2008 г.).

(2) Схемата за доставка на мляко и млечни продукти на учениците в учебните заведения по ал. 1 се финансира от Европейския фонд за

гарантиране на земеделието и от държавния бюджет под формата на национална помощ съгласно чл. 102 от Регламент (ЕО) № 1234/2007.

(3) Условията и редът за прилагане на схемата за доставка на мляко и млечни продукти на учениците в учебните заведения се определят с наредба на Министерския съвет.”

§ 40. В чл. 58а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „свине и говеда” се заменят с „говеда, свине и овце”.

2. Създава се ал. 5:

„(5) В Министерството на земеделието и храните се поддържа регистър на кланиците, извършващи задължителна класификация, който се актуализира ежегодно въз основа на броя на кланетата за предходната календарна година.”

§ 41. В чл. 58б се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава изречение трето:

„Класификаторите, които не са практикували класификация на кланични трупове в продължение на период, който се определя с наредбата по ал. 6, са длъжни да преминат опреснителен курс.”

2. В ал. 3 след думата „обучението” се поставя запетая и се добавя „опреснителните курсове.”

3. В ал. 4, т. 4 накрая се добавя „и неучастие в опреснителни курсове”.

4. Алинея 7 се изменя така:

„(7) В Министерството на земеделието и храните се поддържа регистър на класификаторите, завършили курс за класификация на кланични трупове от говеда, свине и овце, в който се отразява издаването на свидетелства по ал. 1 и тяхното отнемане по ал. 4.”

§ 42. В чл. 58в, ал. 3, изречение второ думите „което предоставя копие от него на производителя, доставил или предал животните за класификация в кланицата” и запетаята пред тях се заменят със „след подписване от производителя или доставчика, който получава срещу подпис екземпляр от него”.

§ 43. В чл. 58ж се правят следните изменения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. изискванията за окачествяване, съхраняване и предлагане на пазара на месо, разфасовки, заготовки и вътрешности от домашни птици и на продукти от птиче месо;”.

2. Точка 3 се отменя.

3. Точка 4 се изменя така:

„4. тестовете по окачествяване и контрол върху качеството на месото, разфасовките, заготовките и вътрешностите от домашни птици и на продуктите от птиче месо;”.

§ 44. В чл. 58з, ал. 1 думата „наредба” се заменя с „наредби”.

§ 45. Член 58и се отменя.

§ 46. В чл. 58к думите „и заешко” се заличават.

§ 47. В глава пета се създава раздел V:

„Раздел V

Подпомагане на пчеларството

Чл. 58л. (1) Пчеларството се подпомага въз основа на 3-годишна Национална програма по пчеларство за подобряване на общите условия за производство и предлагане на пазара на пчелни продукти.

(2) Националната програма по пчеларство по ал. 1 се изготвя от работна група, в която участват представители на Министерството на земеделието и храните, на пчеларски организации, определени от председателите на организациите и на Разплащателната агенция. Изготвената програма се одобрява от министъра на земеделието и храните, след което се представя за одобрение от Европейската комисия.

(3) Условията и редът за прилагане на Националната програма по пчеларство се определят с наредба на министъра на земеделието и храните.

Чл. 58м. (1) В съответствие с Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета и регламентите по неговото прилагане Разплащателната агенция предоставя финансова помощ по мерките на Националната програма по пчеларство по чл. 58л.

(2) Министърът на земеделието и храните определя със заповед постоянна работна група за управление на програмата по ал. 1. В състава на работната група се включват по един представител на пчеларските организации и представители на Министерството на земеделието и храните и на Разплащателната агенция. Постоянната работна група прави предложения за промени в Националната програма по пчеларство, за преразпределение

на бюджета между мерките и определя лимитите за финансиране на допустимите разходи. Промените в Националната програма по пчеларство се одобряват по реда на чл. 58л, ал. 2.

(3) Отказите на Разплащателната агенция за финансиране на подадени заявления се обжалват в съответствие с чл. 2."

§ 48. В чл. 59 ал. 2 след думите „Европейската комисия" се добавя „и Европейската сметна палата".

§ 49. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Разплащателната агенция чрез специализираното звено за контрол по Регламент (ЕО) № 485/2008 на Съвета от 26 май 2008 г. относно проверките от страна на държавите членки на транзакции, съставляващи част от системата за финансиране на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ОВ, L 143 от 3.06.2008 г.) (Регламент (ЕО) № 485/2008), упражнява последващ контрол и извършва проверки на търговските документи на:

1. лицата, които са получили или осъществили плащания, свързани пряко или косвено със системата за финансиране на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ);

2. трети лица, имащи пряка или косвена връзка с лицата по т. 1 във връзка с транзакциите, извършвани в рамките на системата за финансиране чрез (ЕФГЗ)."

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Лицата по ал. 1 са длъжни да осигурят на контролиращите лица:

1. свободен достъп до проверяваните обекти;

2. исканите от тях търговски документи и извлечения или копия от тях; електронно съхраняваните данни се предоставят на електронен носител;

3. исканите от тях сведения."

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея думите „Регламент (ЕИО) № 4045/89" се заменят с „Регламент (ЕО) № 485/2008".

§ 50. В чл. 60а се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Контролът по прилагане на класификацията на кланични трупове от говеда, свине и овце и докладването на цените се упражнява от длъжностни лица, оправомощени от министъра на земеделието и храните.

(2) На контрол по ал. 1 подлежат:

1. кланиците по чл. 58а, ал. 2;

2. класификаторите по чл. 58в, ал. 1.”

2. Създава се ал. 3:

„(3) Българската агенция по безопасност на храните упражнява контрол върху:

1. сортирането, маркировката и опаковката на яйца;

2. окачествяването и съхранението на месо, разфасовки, заготовки и вътрешности от домашни птици и на продукти от птиче месо.”

§ 51. Член 60б се изменя така:

„Чл. 60б. Контролът по чл. 60а включва:

1. проверки за прилагането на класификацията на кланични трупове от говеда, свине и овце и на документацията за нейното извършване;

2. проверки по чл. 24 от Регламент (ЕО) № 589/2008 на Комисията от 23 юни 2008 г. за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета относно стандартите за търговия с яйца (ОВ, L 163/6 от 24.6.2008 г.);

3. проверки по реда на чл. 9, параграфи 6, 8 и 10 и чл. 12, параграф 5 на Регламент (ЕО) № 543/2008 на Комисията от 16 юни 2008 г. относно въвеждането на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на определени стандарти за предлагането на пазара на месо от домашни птици (ОВ, L 157/46 от 17.6.2008 г.).”

§ 52. Член 60в се отменя.

§ 53. В чл. 60д думите „чл. 60в” се заменят с „чл. 60а”.

§ 54. В чл. 65, ал. 1 думите „ал. 1-3” се заменят с „ал. 1-5”.

§ 55. Създават се чл. 71а и 71б:

„Чл. 71а. (1) Одобрен изкупвач, който не изпълни задължение по чл. 51, т. 2, се наказва с имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв.

(2) Одобрен изкупвач, който не изпълни задължение по чл. 51, т. 4, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв.

(3) Одобрен изкупвач, който не изпълни задължение по чл. 51, т. 6, се наказва с имуществена санкция в размер от 3000 до 10 000 лв.

Чл. 71б. (1) Производител на краве мляко с квота за директни продажби, който не регистрира ежедневно количествата на извършените продажби, замени и безвъзмездни прехвърляния на мляко и млечни продукти, се наказва с глоба от 50 до 300 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 300 до 1000 лв.”

§ 56. Създават се чл. 72а и 72б:

„Чл. 72а. (1) Който купува сурово мляко от производители без писмен договор, освен в случаите на разрешени директни продажби, се наказва с глоба или с имуществена санкция от 5000 до 20 000 лв.

(2) Производител на сурово мляко, който доставя мляко без договор, освен в случаите на разрешени директни продажби, се наказва с глоба или имуществена санкция от 500 до 2000 лв. Не се наказва производител на сурово мляко, който е подал сигнал до компетентния орган преди извършване на нарушението.

Чл. 72б. (1) Физическо лице, което не изпълни задължение по чл. 60, ал. 2, се наказва с глоба в размер от 600 до 2000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 2000 до 5000 лв.”

§ 57. В чл. 74 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 след думите „по чл. 69 – 72” се добавя „и чл. 72б”.

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 72а при изкупуване на краве мляко се съставят от оправомощени от изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие" длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие" или от оправомощени от него длъжностни лица.”

3. Създава се ал. 5:

„(5) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 72а при изкупуване на сурово мляко, различно от краве, се съставят от оправомощени от директора на Областна дирекция „Земеделие” длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от директора на областна дирекция „Земеделие” или от оправомощени от него длъжностни лица.”

4. Досегашната ал. 4 става ал. 6.

§ 58. В чл. 74д, ал. 1 думите „чл. 60в” се заменят с „чл. 60а”.

§ 59. В § 1 от Допълнителната разпоредба се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 3 думите „чл. 2 от Регламент (ЕО) № 510/2006 на Съвета” се заменят с „чл. 5 от Регламент (ЕС) № 1151/2012”.

2. Точка 5 се изменя така:

„5. „Доставка" е всяка продажба на произведеното в стопанството на производителя непреработено мляко на одобрен изкупвач на краве мляко или първи изкупвач на мляко, различно от краве.”

3. В т. 7 думите „по фиксирани цени” се заличават.

4. Точка 19 се отменя.

5. Създава се т. 22:

„22. „Първи изкупвач” е физическо или юридическо лице, търговец по смисъла на Търговския закон, което има регистрирани стационарни обекти и/или специализирани транспортни средства по реда на Закона за храните и/или Закона за ветеринарномедицинската дейност и извършва дейност по изкупуване директно от производителите на сурово мляко, различно от краве.”

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …… 2013 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз

От началото на 2007 г. България прилага мерките, включени в Общата организация на пазара (ООП) на земеделски продукти в Европейския съюз (ЕС). Адекватната законова рамка, която да обслужва практиката по прилагане на ООП на ЕС в страната, беше създадена с приемането на Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз. Общата организация на пазарите на земеделски продукти в ЕС са уредени с регламенти на Европейския съвет и Европейската комисия, които се прилагат пряко. Затова със закона се определят националните структури, които ще прилагат мерките, включени в Общата организация на пазара на земеделски продукти, и се очертава тяхната компетентност. Законопроектът урежда и някои процедури, които регламентите на ЕС предвиждат да бъдат определени на национално ниво. Той създава правно основание за издаването на наредби по мерките, включени в ООП. Това позволява бързо да се създадат условия за прилагането на всеки регламент, включително на новоприетите регламенти. Със Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз се създаде необходимият административен капацитет и правилата за прилагане на пазарните мерки, включени в ООП на ЕС.

След приемането на закона през 2006 г. в законодателството на ЕС, уреждащо ООП, настъпиха редица промени. Най-напред беше извършена кодификация на всички актове на Съвета, свързани с ООП, като те бяха обединени в един регламент - Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета от 22 октомври 2007 г. за установяване на обща организация на селскостопанските пазари и относно специфични разпоредби за някои земеделски продукти („Общ регламент за ООП“). Съществуващите общи организации на пазарите бяха обединени в единна ООП. По този начин беше избягнато излишно дублиране на разпоредби и законодателната рамка беше опростена. В този период голяма част от прилагащите регламенти на Европейската комисия бяха заменени с нови. Промените в законодателството на ЕС налагат тяхното отразяване в Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз.

Наред с промените в актовете на ЕС, уреждащи ООП, в нея бяха направени и редица политически промени, който доведоха до отпадане на някои схеми и мерки и до съществена промяна в други. Политическите промени бяха резултат главно на завършилия през 2009 г. преглед на реформата на Общата селскостопанска политика (ОСП) от 2003 г. (Health check). В резултат на тази реформа значително беше стеснен обхватът на интервенционните мерки, системата на млечните квоти беше насочена към тяхното постепенно отпадане, въведени бяха временни мерки в млечния сектор. Тези изменения на политиката на ЕС също налагат някои изменения на текстове на закона.

Междувременно в резултат на реформите на Общата селскостопанска политика на ЕС възникнаха нови форми за пазарна подкрепа в областта на пчеларството и под формата на предоставяне на мляко и на плодове и зеленчуци в учебните заведения (схеми „Училищно мляко" и „Училищен плод"). За прилагането на тези схеми, финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието, също трябва да бъде създадено законово основание.

След влизането в сила на Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз в процеса на прилагане на включените в ООП на ЕС мерки и схеми беше натрупан опит, който показа необходимост и от промени в закона. Това се отнася главно до някои от предвидените в закона процедури и в разпределението на компетентностите между Министерството на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие". В периода на прилагане на закона настъпиха и промени в административни структури, които също следва да бъдат отразени.

Във връзка с влизането в сила на Регламент (ЕО) № 261/2012 г. на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1234/2007 г. на Съвета във връзка с договорните отношения в сектора на млякото и млечните продукти е необходимо да се създадат условия за признаване на организации на производители, асоциации на организации на производители и междубраншови организации в сектора на млякото и за въвеждане на задължителни писмени договори между производители и изкупвачи за доставка на суровото мляко, както и за регистрация на договорите и контрол за спазване на изискването за доставка на сурово мляко при предварително сключен договор.

Измененията в Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз отразяват и

основните тенденции на започналата през 2011 г. цялостна реформа на Общата селскостопанска политика в периода след 2013 г.

Основните причини, които налагат приемането на изменения в Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, са:

1. Необходимост от актуализиране на препратките към действащото законодателство на ЕС в областта на Общата организация на пазара.

2. Необходимост от отразяване на настъпилите промени в условията за прилагане и съдържанието на някои от включените в закона схеми и мерки на Общата организация на пазара.

3. Необходимост от създаване на законово основание за прилагане на нови мерки за пазарна подкрепа.

4. Необходимост от актуализиране на структурите, включени в прилагането на Общата организация на пазара на ЕС, и на техните компетенции.

5. Необходимост от подобряване на редакцията и прецизиране на текстовете на закона.

6. Необходимост от определяне на компетентния орган за признаване на организации на производители в сектора на млякото и млечните продукти.

7. Необходимост от вземане на национално решение за въвеждане на задължителни писмени договори между производители и изкупвачи на суровото мляко и от създаване на национална система за регистрация на договорите.

Приемането на новия законопроект ще бъде нормативна основа за постигане на следните цели:

➢ Цялостно и точно прилагане на национално ниво на мерките, включени в Общата организация на пазара на ЕС.

➢ Стабилизиране на пазарите на земеделски продукти чрез намаляване на ценовите колебания и диспропорциите при предлагането и търсенето на земеделски продукти.

➢ Създаване на условия за подобряване на функционирането и повишаване на прозрачността на веригата за предлагане на храни.

➢ Оптимизиране на дейността на административните структури, ангажирани с прилагането на схемите и мерките на Общата организация на пазара.

➢ Усвояване на по-голям финансов ресурс при прилагане на мерките за пазарна подкрепа.

➢ Създаване на предпоставки за „меко кацане” след отменянето на квотната система за краве мляко през 2015 г.

➢ Подобряване позициите на млекопроизводителите при водене на преговори за произведената суровина.

Предложените промени обхващат почти всички основни части на действащия закон. Променено е заглавието на закона и заглавията на някои негови части, като е отразено създаването на единна ООП. В глава трета са посочени държавните помощи, които се администрират от Министерството на земеделието и храните.

В глава четвърта са актуализирани препратките към актове на ЕС. Предвидено е, че контролът върху предлаганите на пазара биологични продукти се упражнява по реда на Закона за храните и изискването – биологичните продукти и храни да се съхраняват и предлагат за продажба отделно от останалите. По нов начин е уредено интервенционното изкупуване, като са разграничени изкупуването по фиксирани цени и изкупуването чрез тръжна процедура; актуализиран е списъкът на подлежащите на интервенция продукти. В съответствие с промените в правото на ЕС е променена терминологията по отношение на схемата за разпределение на храни за най-нуждаещите се лица. Уточнен е начинът на финансиране на промоционалните програми.

В глава пета също са актуализирани препратките към актове на ЕС и са направени редакционни подобрения. В сектора на плодовете и зеленчуците е отразена схемата за подпомагане на групи производители за инвестиции, както и изискванията за включване на мерки за управление на кризи в оперативните програми на организациите на производители. Създадено е законово основание за прилагането на схемите „Училищен плод” и „Училищно мляко”. Съществени изменения са направени в сектора на млякото. Облекчават се изкупвачите на краве мляко като участници в квотната система и се отменя изискването за учредяване на банкова гаранция в полза на Разплащателната агенция, както и ежегодното й подновяване. Определя се компетентният орган за признаване на организации на производители и техни асоциации и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти. Въвеждат се задължителни писмени договори между производители и изкупвачи за доставка на суровото мляко. Определят се и органите по регистрация на

договорите и контрол за спазване на изискванията. В сектора на месото са направени промени, които отразяват изискванията на новите регламенти за класификация на кланичните трупове. Създадено е законово основание за прилагане на Националната програма по пчеларство, като е уредено нейното изготвяне и механизмът за прилагането ѝ.

В Глава шеста са доразвити правилата за проверки на транзакции, финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието съгласно Регламент (ЕО) № 485/2008 на Съвета. Разпределени са компетентностите по контрол на класификацията на кланични трупове, бели меса и яйца, като обхватът на тези дейности е детайлизиран.

Промени са направени и в Глава осма на закона, като са прецизирани съществуващите и са предложени нови административно-наказателни разпоредби в случай на неизпълнение на задължение на производител или изкупвач на мляко.

Необходимият финансов ресурс за извършване на регистрация и контрол на договорите за доставка на мляко, различно от краве, ще бъде в рамките на бюджета на Министерството на земеделието и храните за съответните години и няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет. Допълнителен финансов ресурс за регистрация и контрол на договорите за краве мляко не е необходим, тъй като регистрация на такива договори се извършва и в момента от Разплащателната агенция за целите на квотната система, а проверките могат да се обединят с проверките по квотната система на ниво изкупвач и производител.

От прилагането на Закона за изменение и допълнение на Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз се очакват следните по-важни резултати:

1. Повишаване на конкурентоспособността на земеделското производство в страната и на доходите на земеделските производители.

2. Подобряване на пазарната реализация на произведените продукти и повишаване прозрачността на пазара, включително по отношение на цените по веригата на доставките.

3. По-справедливо разпределение на добавената стойност по веригата на доставките.

4. Подобряване на административния капацитет за прилагане на пазарните мерки, включени в ООП на ЕС.

5. Създаване на организации на производители, асоциации на организации на производители и междубраншови организации в сектора на млякото, които подпомагат индивидуалните производители при водене на преговорите за реализация на произведеното мляко.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)