

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Чл. 1. (1) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. по приходи и трансфери – всичко на обща сума 2 823 110 хил. лв., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (в хил. лв.)
1	2	3
I.	ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО	2 823 110
1.	Здравноосигурителни приходи	2 795 160
1.1.	Здравноосигурителни вноски	1 819 900
1.2.	Трансфери за здравно осигуряване	975 260
2.	Приходи и доходи от собственост	20
3.	Глоби, санкции и наказателни лихви	14 500
4.	Други неданъчни приходи	30
5.	Получени трансфери от Министерството на здравеопазването за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ); за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение; дейности по чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗЗ; лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им, и за сумите по чл. 37, ал. 6 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО)	13 400

(2) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. по разходи и трансфери - всичко на обща сума 2 823 110 хил. лв., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (в хил. лв.)
1	2	3
II.	РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО	2 823 110
1.	Разходи	2 820 020
1.1.	Текущи разходи	2 520 104
1.1.1.	Разходи за персонал	34 454
1.1.2.	Издръжка на административните дейности	13 188
1.1.3.	Здравноосигурителни плащания	2 472 462
1.1.3.1.	здравноосигурителни плащания за първична извънболнична медицинска помощ	176 000
1.1.3.2.	здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ	181 000
1.1.3.2.1.	в т.ч. амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания и амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания	1 000
1.1.3.3.	здравноосигурителни плащания за дентална помощ	110 000
1.1.3.4.	здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	71 500
1.1.3.5.	здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти	556 000

1	2	3
1.1.3.5.1.	в т.ч. лекарствени продукти и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение	527 000
1.1.3.5.2.	в т.ч. ваксини за задължителни имунизации и реимунизации	29 000
1.1.3.6.	здравноосигурителни плащания за медицински изделия	82 000
1.1.3.6.1.	предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал. 3 от ЗЗО	18 000
1.1.3.6.2.	прилагани в болничната медицинска помощ	64 000
1.1.3.7	лекарствена терапия при злокачествени заболявания	145 000
1.1.3.8.	здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ	988 128
1.1.3.8.1.	в т.ч. за диализа при терминална бъбречна недостатъчност	73 000
1.1.3.8.2.	в т.ч. за диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания	10 000
1.1.3.8.3.	в т.ч. за интензивно лечение	42 000
1.1.3.8.4.	в т.ч. дейности за асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2013 г.	1 000
1.1.3.8.5.	в т.ч. за високоспециализирана диагностика PET/CT и за роботизирана лапароскопска хирургия	9 000
1.1.3.9.	други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ	58 000

1	2	3
1.1.3.9.1.	в т.ч. за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност	58 000
1.1.3.10.	други здравноосигурителни плащания съгласно § 8 от Преходните и заключителните разпоредби на този закон	104 834
1.2.	плащания от трансфери от Министерството на здравеопазването по ал.1, ред 5	13 400
1.2.1.	лекарствени продукти - ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от ЗЗ	1 500
1.2.2.	дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение	400
1.2.3.	дейности за здравно неосигурени жени по чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗЗ;	3 400
1.2.4.	лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им за здравно неосигурени лица	100
1.2.5.	плащания за сумите по чл. 37, ал. 6 от ЗЗО	8 000
1.3.	Придобиване на нефинансови активи	7 000
1.4.	Резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи	279 516

1	2	3
2.	Предоставени трансфери на Националната агенция за приходите по чл. 24, т. 6 от Закона за здравното осигуряване и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с Националната здравноосигурителна каса	3 090

(3) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. с балансирано бюджетно салдо.

Чл. 2. Определя здравноосигурителната вноска за 2014 г. в размер 8 на сто.

Чл. 3. (1) Всяко тримесечие към договорите с изпълнителите на първична и специализирана медицинска помощ Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) определя:

1. броя на назначаваните специализирани медицински дейности в съответствие с чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.2;

2. стойността на назначаваните медико-диагностични дейности в съответствие с чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.4.

(2) Надзорният съвет на НЗОК утвърждава ред за прилагане на ал. 1.

Чл. 4. (1) В рамките на стойностите по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.6.2, ред 1.1.3.7 и ред 1.1.3.8:

1. Националната здравноосигурителна каса определя за всяка районна здравноосигурителна каса годишна обща стойност на разходите, разпределена по месеци, за болнична медицинска помощ;

2. районните здравноосигурителни каси определят стойността по дейностите по ал. 1 към договорите с изпълнителите на болнична медицинска помощ.

(2) Изпълнението на дейностите по ал. 1, т. 1 и 2 се контролира по месеци и се коригира на тримесечие.

(3) Стойностите по ал. 1, т. 2 и тяхното изменение по ал. 2 се утвърждават от Надзорния съвет на НЗОК.

(4) За определяне на стойностите по ал. 1, т. 2 и тяхното изменение Надзорният съвет на НЗОК приема правила.

(5) Надзорният съвет на НЗОК утвърждава ред за прилагане на ал. 1 - 4.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Преизпълнението на здравноосигурителните приходи по чл. 1, ал. 1, ред 1 и ред 3 се разпределя за здравноосигурителни плащания по ред, определен от Надзорния съвет на НЗОК.

§ 2. (1) Министерството на здравеопазването ежемесечно до края на текущия месец предоставя трансфер към бюджета на НЗОК по чл. 1, ал. 1, ред 5 за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от ЗЗ; за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение; дейности по чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗЗ; лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им, и за сумите по чл. 37, ал. 6 от ЗЗО. Средствата се отчитат по чл. 1, ал. 2, ред 1.2 по бюджета на НЗОК.

(2) Трансферът по ал. 1 е в размер на поетото през месеца от НЗОК задължение към лечебните заведения за извършените от тях дейности, включително за сумите по чл. 37, ал. 6 от ЗЗО, съответно към притежателите на разрешения за търговия на едро с лекарствени продукти за доставените и приложени ваксини.

(3) Трансфер над размера по чл. 1, ал. 1, ред 5 се определя и предоставя от Министерството на здравеопазването при условия и по ред, определени от министъра на здравеопазването и от управителя на НЗОК, без да се нарушава балансът по бюджета на НЗОК.

§ 3. От държавния бюджет чрез бюджета на Министерството на здравеопазването може да се получават по бюджета на НЗОК целеви субсидии по чл. 23, ал. 1, т. 11 от ЗЗО извън тези по чл. 1, ал. 1 за изпълнение на задължения, които произтичат от прилагането на правилата за координация на системите за социална сигурност и са за обезщетения в натура извън медицинската помощ по чл. 45 от ЗЗО. С извършените разходи за тези обезщетения се завишават сумите по чл. 1, ал. 2, редове 1, 1.1.3, 1.1.3.9 и 1.1.3.9.1.

§ 4. Средствата по договори за извършване на болнична помощ, сключени между разпоредители с бюджетни кредити и НЗОК, се отчитат като трансфери по чл. 1, ал. 2, ред 2.

§ 5. Разчитането на дължимите суми в съответствие с изискванията на чл. 24, т. 6 от ЗЗО от бюджета на НЗОК към бюджета на Националната агенция за приходите се извършва в края на всеки календарен месец в размер 0,2 на сто върху набраните през предходния месец здравноосигурителни вноски. Средствата се отчитат като трансфери между бюджетни сметки по чл. 1, ал. 2, ред 2.

§ 6. (1) С решение на Надзорния съвет на НЗОК на основание чл. 15, т. 7 във връзка с чл. 26, ал. 2 от ЗЗО могат да се използват средства от резерва по чл. 1, ал. 2, ред 1.4 за плащане на разходи в случай на значителни отклонения от равномерното разходване на средствата за здравноосигурителни плащания.

(2) Неразплатените здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ за 2013 г. се разплащат за сметка на средствата по чл. 1, ал. 2, ред 1.4 по решение на Надзорния съвет на НЗОК.

§ 7. (1) Надзорният съвет на НЗОК по предложение на управителя на Националната здравноосигурителна каса може да одобрява компенсирани промени между показателите за разходите и предоставените трансфери за осигуряване на здравноосигурителни плащания.

(2) Надзорният съвет на НЗОК по предложение на управителя на НЗОК може да одобрява компенсирани промени между показателите по бюджета на НЗОК с изключение на такива, които водят до увеличаване на разходите за персонал. Тази разпоредба не се прилага, когато е необходимо да се осигури финансиране по ал. 1 и/или при неизпълнение на приходите по бюджета на НЗОК.

(3) Управителят на НЗОК отразява съответните промени по бюджета на НЗОК, които произтичат от допълнително предоставени трансфери от държавния бюджет.

§ 8. (1) Средствата по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.10 могат да се разходват по решение на Надзорния съвет на НЗОК след предоставяне на пакет от мерки, свързани с оптимизиране на здравноосигурителните плащания и подобряване на контрола върху тяхното разпределение и разходване, внесен от министъра на здравеопазването в Министерския съвет, в следните направления:

1. усъвършенстване на механизмите и критериите за договаряне и заплащане на лекарствените продукти и медицинските изделия, финансирани от бюджета на Националната здравноосигурителна каса;

2. прецизиране обхвата и съдържанието на медицинските стандарти в болничната и извънболничната медицинска помощ;

3. подобряване на изискванията и критериите за медицински и финансов контрол върху дейността на изпълнителите на медицинска и/или дентална помощ и аптеките.

(2) Мерките по ал. 1 се внасят в Министерския съвет в срок до 1 януари 2014 г.

§ 9. Надзорният съвет на НЗОК може да вземе решение приходите от продажба на дълготрайни материални активи да се използват за придобиване на такива активи над утвърдения разход по чл. 1, ал. 2, ред 1.3.

§ 10. (1) През 2014 г. средствата за лекарствени продукти по чл. 4, т. 1 от Закона за ветераните от войните и по чл. 15, ал. 1 и 2 от Закона за военноинвалидите и военнопострадалите са за сметка на държавния бюджет и се изплащат от Агенцията за социално подпомагане чрез НЗОК.

(2) Агенцията за социално подпомагане превежда на НЗОК необходимите средства за заплащане на заявените суми от аптеките, сключили договор с Националната здравноосигурителна каса, за предоставени лекарствени продукти на ветерани от войните, военноинвалиди и военнопострадали.

§ 11. През 2014 г. дейностите по асистирана репродукция се заплащат, както следва:

1. Националната здравноосигурителна каса заплаща всички дейности по асистирана репродукция, които са започнали и са завършили през 2013 г.

2. Националната здравноосигурителна каса заплаща всички дейности по асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2013 г.

3. Министерството на здравеопазването заплаща всички дейности по асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2014 г.

§ 12. Надзорният съвет на НЗОК може да взема решения за авансово разходване на здравноосигурителните плащания за болнична медицинска помощ до 5 на сто от средствата по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.8.

§ 13. Националната здравноосигурителна каса внася чрез Министерския съвет в Народното събрание отчет за текущото изпълнение на бюджета на касата към 30 юни 2014 г. и информация за очакваното изпълнение за 2014 г.

§ 14. В Закона за здравното осигуряване ((обн., ДВ, бр. 70 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 93 и 153 от 1998 г., бр. 62, 65, 67, 69, 110 и 113 от 1999 г., бр. 1 и 64 от 2000 г., бр. 41 от 2001 г., бр. 1, 54, 74, 107, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 50, 107 и 114 от 2003 г., бр. 28, 38, 49, 70, 85 и 111 от 2004 г., бр. 39, 45, 76, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 17, 18, 30, 33, 34, 59, 80, 95 и 105 от 2006 г., бр. 11 от 2007 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2007 г. - бр. 26 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 31, 46, 53, 59, 97, 100 и 113 от 2007 г., бр. 37, 71 и 110 от 2008 г., бр. 35, 41, 42, 93 99 и 101 от 2009 г., бр. 19, 26, 43, 49, 58, 59, 62, 96, 97, 98 и 100 от 2010 г., бр. 9, 60, 99 и 100 от 2011 г., бр. 38, 60, 94, 101 и 102 от 2012 г. и бр. 4, 15, 20 и 23 от 2013 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 37:

а) създава се нова ал. 2:

„(2) С постановлението по ал. 1 се определят по-ниски суми за всяко посещение при лекаря или при лекаря по дентална медицина на лицата, които са упражнили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.“;

б) досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея след думите „ал. 1“ се добавя „и 2“;

в) досегашната ал. 3 става ал. 4;

г) досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея след думите „ал. 1“ се добавя „и 2“;

д) създава се ал. 6:

„(6) Разликата между сумата по ал. 1 и 2 се заплаща на лекаря или на лекаря по дентална медицина от държавния бюджет по ред, определен с постановлението по ал. 1.“

2. В чл. 45, ал. 1 т. 17 се отменя.

§ 15. В чл. 82, ал. 1 от Закона за здравето (обн., ДВ, бр. 70 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 71, 75, 80, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 31, 41, 46, 53, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98 и 100 от 2010 г., бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г. и бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г. и бр. 15, 30, 66 и 68 от 2013 г.) се създава т. 10:

„10. асистирана репродукция.“

§ 16. Изпълнението на закона се възлага на органите на управление на Националната здравноосигурителна каса.

§ 17. Законът влиза в сила от 1 януари 2014 г.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на 2013 г.
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Проектът на бюджет на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. е съставен в съответствие с възможностите на бюджетната макрорамка в условията на финансова и икономическа криза. Стремежът е в рамките на предвидените финансови ресурси да се запази постигнатото равнище на здравноосигурителни услуги в страната.

Проектът на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса (ЗБНЗОК) за 2014 г. е изготвен съгласно Указания БЮ № 4 от 2 септември 2013 г. на Министерството на финансите (МФ) и е съобразен с основните параметри съгласно Писмо изходящ № 91-00-440 на Министерството на финансите от 9 октомври 2013 г.

1. В частта за приходи и трансфери всичко:

В проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. са предвидени 2 823 110 хил. лв. общо приходи и трансфери с включени: здравноосигурителни вноски, трансфери за здравно осигуряване от държавния бюджет, трансфери от Министерството на здравеопазването, приходи и доходи от собственост и глоби, санкции и наказателни лихви и други неданъчни приходи.

В частта на приходите допускането е за здравноосигурителна вноска в размер 8 на сто и съотношение на вноската от работодател (осигурител) и работник (осигурен) за 2013 г. 60:40.

Разчетите за приходите от здравноосигурителни вноски са съгласувани с Националната агенция за приходите и са съобразени с разработената макрорамка от 20 септември 2013 г. от МФ.

- Общият размер на заложените приходи за здравноосигурителни вноски е 1 819 900 хил.лв. за 6 435 хил. осигуряващи се лица и се формира от:
- Вноски за здравноосигурени лица в размер 1 559 562 хил. лв.;
- Осигурителни вноски за здравно осигуряване по реда на § 25 от Преходните и заключителните разпоредби (ПЗР) на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. в размер 220 338 хил. лв.

Прогнозата за приходите за 2014 г. за лицата, които се осигуряват за сметка на държавния бюджет, е в общ размер 975 260 хил. лв. и е на база информация от съответните компетентни институции, както следва:

1.1. Национален осигурителен институт (НОИ):

- Пенсионери – 2 170 432 лица, трансфер за 2014 г., изчислен от НОИ в размер 592 894 251 лв.,
- Безработни – 114 308 лица, трансфер за 2014 г., изчислен от НОИ в размер 29 194 263 лв.

1.2. Министерство на труда и социалната политика (МТСП):

- Социално слаби – общо 107 500 лица по данни на МТСП, и трансфер за 2014 г. в размер 21 672 000 лв., в т.ч. социално слаби лица с право на социално подпомагане – 63 500 лица, и трансфер в размер 12 801 600 лв., и социално слаби лица, отговарящи на условията за получаване на месечни социални помощи и целеви помощи за отопление по реда на Закона за социално подпомагане, ако не са осигурени на друго основание, както и настанените в специализирани институции за социални услуги - 44 000 лица, и трансфер в размер 8 870 400 лв. Осигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

1.3. Национална агенция за приходите (НАП):

- Деца до 18 г. и след навършване на тази възраст, ако учат редовно - до завършване на средно образование – 1 488 011 лица по данни на НАП за 2012 г., и трансфер за 2014 г. в размер 299 983 018 лв. Здравноосигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

1.4. Други лица, осигурени по чл. 40, ал. 2 и 3 от ЗЗО, в т.ч.:

- за служителите на Българската православна църква и други признати по нормативноустановен ред вероизповедания, които не получават възнаграждения за извършвана дейност – 280 лица, и трансфер за 2014 г. в размер 112 856 лв. на база минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица, определен със Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване.

- студентите - редовно обучение във висши училища до навършване на 26-годишна възраст, и докторантите на редовно обучение по държавна поръчка – 138 099 лица по данни на НАП за 2012 г., трансферът за 2014 г. е в размер 27 840 758 лв. Здравноосигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

- чуждестранните студенти - редовно обучение до навършване на 26-годишна възраст, и докторантите на редовно обучение, приети във висши училища и научни организации у нас по реда на Постановление № 103 на

Министерския съвет от 1993 г. за осъществяване на образователна дейност сред българите в чужбина и Постановление № 228 на Министерския съвет от 1997 г. за приемане на граждани на Република Македония за студенти в държавните висши училища на Република България – 328 лица по данни на НАП за 2012 г., трансферът за 2014 г. е в размер 66 125 лв. Здравноосигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

- за задържаните под стража или лишените от свобода, както и лицата в производство за предоставяне на статут на бежанец или право на убежище е предвиден трансфер за 2014 г. в размер 1 617 840 лв. Здравноосигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

- ветераните от войните и военноинвалидите; инвалидите, пострадали при или по повод на отбраната на страната, по време на наборна военна служба, при природни бедствия и аварии; пострадали при изпълнение на служебния си дълг служители на Министерството на вътрешните работи и държавните служители – 6 182 лица по данни на НОИ, и трансфер за 2014 г. в размер 1 246 291 лв. Здравноосигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

- родителите, осиновителите или съпрузите, които полагат грижи за инвалиди със загубена работоспособност над 90 на сто, които постоянно се нуждаят от чужда помощ – 1 200 лица по данни на МТСП, и трансфер за 2014 г. в размер 241 920 лв. Здравноосигурителната вноска за тази категория лица е върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

- за лицата, получаващи обезщетения по чл. 230 и 231 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България – трансфер за 2014 г. в размер 390 679 лв., изчислени от МТСП на база средногодишни данни по отчет за 2012 г. с включени разходи за парични обезщетения за безработица.

Получените трансфери от Министерството на здравеопазването по ЗБНЗОК за 2013 г. са в размер 5 400 хил. лв. През 2014 г. са предвидени като трансфер от МЗ общо 13 400 хил. лева, които са за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ); за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение; дейности по чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗЗ; лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации

и реимунизации и дейности по прилагането им, и за доплащане на потребителска такса за пенсионери.

2. В частта на разходи и трансфери – всичко:

2.1. Административни разходи – в проекта за 2014 г. общият размер на административните разходи се запазва на нивото на заложените в ЗБНЗОК за 2013 г.

Средствата на НЗОК за издръжка на административните дейности по здравето осигуряване са в размер до 3 на сто от разходите за съответната година, определени със закона за бюджета на НЗОК, съгласно чл. 24, т. 2 от ЗЗО. Със ЗБНЗОК за 2013 г. делът на административните разходи и разходите за придобиване на нефинансови активи е 2 на сто, какъвто е делът и през 2014 г. През последните години финансирането на определени медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, осигурявани от Министерството на здравеопазването, беше прехвърлено към НЗОК.

По отделните елементи на административните разходи за периода 2014 г. е прогнозирано следното:

2.1.1. В частта на разходите за персонал за 2014 г. е предвидено увеличение спрямо 2013 г. През последните пет години (2009 – 2013 г.) средствата за заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения, не са увеличавани.

- През 2012 и 2013 г. от МЗ са прехвърлени 8 вида дейности за заплащане от бюджета на НЗОК (диализа при терминална бъбречна недостатъчност, диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания, лекарствена терапия при злокачествени заболявания, амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания и амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания, ваксини за задължителни имунизации и реимунизации, интензивно лечение, асистирана репродукция, високо специализирана диагностика PET/CT и за роботизирана лапароскопска хирургия). Въведен е и нов параграф за отчитане на медицински изделия. Гореописаните промени се отразяват върху администрирането на процесите по управление и разходване на средствата от задължителни здравноосигурителни вноски за заплащане на здравни дейности, събирането, обработката и контрола на отчетите на договорните партньори на НЗОК. Въвеждането на нова организация на работата и поемането на нови отговорности рефлектира върху отговорността и натовареността на персонала в отделите и в звената, които администрират процесите.

- Друг съществен мотив, свързан с разходите за персонал, е преминаването на персонала на НЗОК през 2012 г. от трудови към служебни правоотношения и свързаните с този процес структурни промени, както и необходимостта от допълнителни осигурителни вноски за сметка на работодателя.

На база на гореописаните мотиви предложението на НЗОК в проект 2014 г. е увеличение на средствата в частта на разходите за персонал, което е изцяло за сметка на намаление на издръжката за административни дейности.

2.1.2. В частта на издръжка на административните дейности за 2014 г. е предвидено намаление на средствата.

Размерът за административни разходи на НЗОК в проекта за 2014 г. се запазва на нивото на определените в ЗБНЗОК за 2013 г.

2.2. Разходи за здравноосигурителни плащания

В проекта за 2014 г., съобразно величината на планираните приходи, са предвидени 2 472 462 хил. лв. разходи за здравноосигурителни плащания при 2 378 111 хил. лв. в ЗБНЗОК за 2013 г. С така планираните средства е предвидено заплащането на дейностите, финансирани от бюджета на НЗОК през 2014 г., без да се отчита нивото на достигнатите през 2013 г. разходи по отделните видове дейности.

Разпределението на средствата за здравноосигурителни плащания по основните видове медицинска помощ е, както следва:

2.2.1. за първична извънболнична медицинска помощ (ПИМП) планираните средства се запазват в размер 176 000 хил. лв., което представлява 7,1% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания, и са съобразени в размера на очакваните разходи през 2013 г.

2.2.2. за специализирана извънболнична медицинска помощ (СИМП) са предвидени 181 000 хил. лв., което представлява 7,3% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. В заложените средства са предвидени 1 000 хил. лв. за амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически и психични заболявания. Заложеното увеличение на СИМП е свързано с отчетения през 2013 г. ръст на разходите на НЗОК по този вид плащания, обусловен от нарастването на отчетения обем дейности и планирано разширяване на достъпа на здравноосигурените лица до специализирана медицинска помощ през 2014 г.

2.2.3. за дентална помощ (ДП) са предвидени 110 000 хил. лв., което представлява 4,4% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Заложеното увеличение е свързано с отчетения през 2013 г. ръст на разходите по този вид плащане, обусловен от нарастването с 4% на цените

през 2013 г. и 5% ръст в увеличен обем на отчетената дейност, спрямо предходната година.

2.2.4. за медико-диагностична дейност (МДД) са предвидени 71 500 хил. лв., което представлява 2,9% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Предвид изпълнението на разходите по този вид плащания през 2013 г., не е заложено увеличение на средствата през 2014 г.

2.2.5. за лекарствени продукти заложените средства са в размер 556 000 хил. лв., което представлява 22,5% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания, в т.ч. за:

- лекарствени продукти и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, средствата са в размер 527 000 хил. лв., или 95% от средствата за лекарства;

- ваксини за задължителни имунизации и реимунизации са предвидени средства в размер 29 000 хил. лв., или 5% от средствата за лекарствени продукти. Заплащането на ваксините за задължителни имунизации и реимунизации е включено в бюджета на НЗОК през 2013 г. Заложените средства за 2014 г. са планирани за осигуряване на средствата за 12-месечен период на база извършени плащания през 2013 г.

2.2.6. за медицински изделия - заложените средства са в размер 82 000 хил. лв., което е 3,3% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания, в т.ч. за:

- предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал. 3 от ЗЗО, са предвидени средства в размер 18 000 хил. лв., или 22% от средствата за медицинските изделия;

- прилагани в болничната медицинска помощ са заложените средства в размер 64 000 хил. лв., или 78% от средствата за медицинските изделия.

2.2.7. за лекарствена терапия при злокачествени заболявания се предвижда отделен параграф по ЕБК и средства в размер 145 000 хил. лв., което е 5,9% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Заложените средства са определени съгласно темповете на увеличение на разходите за тази дейност и договорните партньори в болничната медицинска помощ и не позволяват включването за заплащане през 2014 г. на нови нозологии и нови лекарствени продукти за терапия на пациенти със злокачествени заболявания.

2.2.8. за болнична медицинска помощ са предвидени 988 128 хил.лв., което представлява 40,0% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания, в т.ч. за:

- диализа при терминална бъбречна недостатъчност, предвидените средства са 73 000 хил. лв., или 7,4% от средствата за болнична медицинска помощ;

- диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания – 10 000 хил. лв., или 1% от средствата за болнична медицинска помощ;

- интензивно лечение – 42 000 хил. лв., или 4,3% от средствата за болнична медицинска помощ; заплащането за интензивно лечение е включено в бюджета на НЗОК през 2013 г.; заложените средства за 2014 г. са планирани за осигуряване на средствата за 12-месечен период на база нивото на достигнатите разходи за дейността;

- дейности за асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2013 г. – 1 000 хил. лв.;

- високо-специализирана диагностика за PET/CT апаратура и роботизирана лапароскопска хирургия – 9 000 хил. лв., или 0,9% от средствата за болнична медицинска помощ; заплащането за интензивно лечение е включено в бюджета на НЗОК през 2013 г.; заложените средства за 2014 г. са планирани за осигуряване на средствата за 12-месечен период на база нивото на достигнатите разходи за дейността;

2.2.9. за други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ - заложените средства са в размер 58 000 хил. лв., в т.ч. за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност, са предвидени 58 000 хил. лв., което представлява 2,4% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания и включва изплащане на отложени искиове от други държави по регламентите по координация на системите за социална сигурност на Европейския съюз и двустранни спогодби. Заложеният размер на средствата е обусловен от:

- постоянната тенденция на годишен ръст 60 на сто на задълженията на България към другите държави по реда на европейските регламенти за координация на системите за социална сигурност;

- левовата равностойност на исковите със срокове за заплащане през 2013 г. (при просрочване на които са дължими лихви) – 56 млн. лв.;

- отлагането на плащанията в размер 33 млн. лв. по постъпили искиове, дължими през 2013 г., с цел формиране на остатък за пренасочване на средства към други видове здравноосигурителни плащания;

2.2.10. за други здравноосигурителни плащания се залагат суми в размер 104 834 хил. лв. като отделен параграф по ЕБК. Средствата са предвидени да се разходват при одобряване на мерки, свързани с оптимизиране на здравноосигурителните плащания и подобряване на контрола върху тяхното разпределение и разходване.

2.3. Плащания от трансфери от Министерството на здравеопазването (МЗ) - предвидени са общо 13 400 хил. лв., във връзка със заложените в приходната част средства за финансиране на разходите за:

2.3.1. лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ) - 1 500 хил. лв., или 11,2% от средствата за медицинска помощ, финансирана с трансфери от МЗ;

2.3.2. дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение – 400 хил. лв., или 3,0% от средствата за медицинска помощ, финансирана с трансфери от МЗ;

2.3.3. дейности по чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗЗ (профилактични прегледи и изследвания и акушерската помощ за всички здравно неосигурени жени, независимо от начина на родоразрешение, по обхват и по ред, определени с наредба на министъра на здравеопазването) - 3 400 хил. лв., или 25,4% от средствата за медицинска помощ, финансирана с трансфери от МЗ.

2.3.4. лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им за здравно неосигурени лица - 100 хил. лв., или 0,7% от средствата за медицинска помощ, финансирана с трансфери от МЗ. Нов разход за 2014 г.

2.3.5. плащания за сумите по чл. 37, ал. 6 от ЗЗО за заплащане от НЗОК на изпълнителите на медицинска помощ на частта от потребителската такса, която е разлика над 1 лев за пенсионерите - 8 000 хил. лв., или 59,7% от средствата за медицинска помощ, финансирана с трансфери от МЗ. Нов разход за 2014 г.

2.4. Придобиване на нефинансови активи – През 2014 г. не е планирано увеличение на средствата спрямо заложените в ЗБНЗОК за 2013 г. средства.

2.5. Резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи

В проекта за 2014 г. резервът представлява 10 на сто от здравноосигурителните приходи съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване и е в размер 279 516 хил. лв. Със средствата от резерва на НЗОК може да бъдат компенсирани към 55,7% от общото недофинансиране на

параграфите по здравноосигурителните плащания (в размер 501 807 хил. лв.) спрямо очаквания разход през 2013 г.

2.6. Трансфер към Националната агенция за приходите по чл. 24, т. 6 от ЗЗО - представлява 0,2 на сто от средствата за здравноосигурителните вноски.

Дефицит/излишък – проектът на ЗБНЗОК за 2014 г. е с балансирано бюджетно салдо.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)