Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти

(ДВ, бр. 15 от 2013 г.)

§ 1. В чл. 1, ал. 2 думата „съгласно” се заменя с „по препоръка на Европейската комисия, включително при”.

§ 2. В чл. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3:

а) в изречение първо думите „и придружителните административни документи” се заличават;

б) в изречение второ след думите „(ОВ, L 282/1 от 28 октомври 2011 г.)” се добавя „актуално към съответния отчетен период за нуждите на този закон”;

в) в т. 1 думите „и вътрешнообщностни пристигания” се заличават;

г) в т. 2 думите „вътрешнообщностни пристигания и вътрешнообщностни изпращания” и запетаите пред и след тях се заличават.

2. В ал. 4 думите „Министерството на икономиката, енергетиката и туризма” се заменят с „Министерството на икономиката и енергетиката”.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Националният статистически институт изготвя и представя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси”:

1. ежемесечно до 30-о число информация за докладваните на Генерална дирекция „Евростат” на Европейската комисия данни за видовете и количествата запаси от нефт и нефтопродукти, получени по реда на чл. 5, ал. 1, т. 1, както и за търговските запаси, съхранявани на територията на страната;

2. ежегодно до 31 януари списък на производителите на нефтопродукти на територията на страната и информация за: агрегираните количества преработен нефт, газов кондензат и суровини за рафинериите; агрегираните количества нефтопродукти, включително нафта и тежки горива, произведени на територията на страната; вида и общите количества търговски запаси към 1 януари и 31 декември на предходната календарна година.”

4. Създава се нова ал. 8:

„(8) Националната агенция по приходите изготвя и представя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” информация от системата Интрастат за вътрешнообщностните пристигания и изпращания на нефт и нефтопродукти по Приложение Б, подточка 4.1 „Енергийни продукти, за които се прилага” към Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно статистиката за енергийния сектор (ОВ, L 304/1 от 14 ноември 2008 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 1099/2008”. Информацията включва данни относно количеството на нефтопродуктите, държавата на изпращане и на получаване и се предоставя по кодове съобразно глава 27 от Комбинирана номенклатура на Европейския съюз от Регламент за изпълнение (ЕС) № 1006/2011 на Комисията от 27 септември 2011 г. за изменение на Приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ, L 282/1 от 28 октомври 2011 г.), актуално към съответния отчетен период за нуждите на този закон, наричан по-нататък „Регламент за изпълнение (ЕС) № 1006/2011”, както следва:

1. ежемесечно до 15-о число за предходния календарен месец относно количествата осъществени вътрешнообщностни пристигания на нефт, газов кондензат, суровини за рафинериите, тежки горива и нефтопродуктите по чл. 2, ал. 1 и за лицата, които са ги осъществили;

2. ежегодно до 31 януари за предходната календарна година относно количествата осъществени вътрешнообщностни пристигания и изпращания на нефт, газов кондензат, суровини за рафинериите, тежки горива, нафта и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, и за лицата, които са ги осъществявали.”

5. Досегашната ал. 8 става ал. 9 и в нея думите „ал. 3 - 7” се заменят с „ал. 3 - 8”.

6. Досегашната ал. 9 става ал. 10 и в нея думите „към Европейската комисия” се заменят с „по чл. 5, ал. 1”.

§ 3. Член 5 се изменя така:

„Чл. 5. (1) Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” изготвя и представя:

1. ежемесечно до 20-о число на Националния статистически институт справка за поддържаните на територията на страната запаси по този закон за целите на докладване на Генерална дирекция „Евростат” на Европейската комисия. Справката включва информация за месеца, предшестващ предходния календарен месец, относно видовете и количествата запаси, съхранявани към последния ден на съответния месец на територията на Република България, включително за сметка на други държави - членки на Европейския съюз, както и за национални запаси, съхранявани на територията на други държави - членки на Европейския съюз. Справката не може да включва количества запаси от нефт и нефтопродукти, които са предмет на изземване и/или принудително изпълнение, както и такива, създадени от предприятия с открито производство по несъстоятелност или с утвърден от съда план за оздравяване;

2. ежемесечно до 25-о число на Европейската комисия статистическа справка за:

а) създадените и поддържани в страната и на територията на други държави - членки на Европейския съюз, количества целеви запаси на Република България по категории нефтопродукти към последния ден на предходния календарен месец; в справката се посочва и изчисленото среднодневно потребление за предходната календарна година;

б) създадените и поддържани в страната количества целеви запаси, собственост на други държави - членки на Европейския съюз, по категории нефтопродукти към последния ден на предходния календарен месец; справката включва и името на съответната държава членка или нейната централна структура за управление на запасите;

в) създадените и поддържани в други държави - членки на Европейския съюз, количества целеви запаси на Република България по категории нефтопродукти към последния ден на предходния календарен месец;

3. ежегодно до 31 януари на Европейската комисия доклад с анализ на предприетите мерки, които да гарантират през текущата година наличността и физическата достъпност на запасите за извънредни ситуации, в случай че не са създадени целеви запаси или нивата им представляват по-малко от 30 дни обезпечение на потреблението в страната; в доклада се

посочват и разпоредбите, въз основа на които се контролира използването на тези запаси при затруднение в доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти;

4. ежегодно до 25 февруари на Европейската комисия извадка от регистъра на запасите за извънредни ситуации по видове и количества към последния ден на предходната календарна година, без да се включва информация относно местонахождението на запасите;

5. в срок от 15 дни след искане на Европейската комисия пълно копие от:

а) регистъра на запасите за извънредни ситуации с пропусната информация относно местонахождението им;

б) регистъра на целевите запаси с пропусната информация относно местонахождението им;

6. информация относно плана за намеса при извънредни ситуации и свързаните с него организационни мерки по искане на Европейската комисия;

7. незабавно, по искане от Европейската комисия, копия от статистическите справки за целевите запаси.

(2) Информацията по ал. 1, т. 2-7 се предоставя на Европейската комисия по ред, определен от Министерския съвет.

(3) Председателят на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” уведомява министъра на икономиката и енергетиката за предоставената информация по ал. 1, т. 2-7.

(4) По искане на Министерския съвет или на министъра на икономиката и енергетиката председателят на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси" предоставя информация относно нивата и състоянието на запасите за извънредни ситуации и на целевите запаси.”

§ 4. Създава се чл. 5а:

„Чл. 5а. (1) При поискване от страна на Европейската комисия Националният статистически институт представя копия от докладваните към Генерална дирекция „Евростат” справки за запасите за извънредни ситуации и за съхраняваните на територията на страната общи количества търговски запаси, без да се включва информация относно местонахождението на запасите и техните собственици. Копията се представят в срок два месеца от постъпване на искането.

(2) Националният статистически институт уведомява Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за справките, представени по ал. 1.”

§ 5. В чл. 7, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 4, буква „б” накрая се поставя запетая и се добавя „както и на лицата – съхранители; регистрите са публични, като реквизитите им се определят от председателя на агенцията”.

2. В т. 15 думите „както и изпълнението на” се заменят с „включително по препоръка на Европейската комисия, във връзка с”.

§ 6. В чл. 8, ал. 2 т. 14 се изменя така:

„14. издава разрешения или мотивирани откази на задължени лица за създаване и съхраняване на част от определените им запаси за извънредни ситуации на територията на други държави - членки на Европейския съюз; за издадените разрешения своевременно се уведомява Министерският съвет;”.

§ 7. В чл. 9, ал. 2 след думата „обстоятелствата” се добавя „в предвидените в този закон случаи”.

§ 8. В чл. 10, ал. 1 се създава изречение второ:

„Законният представител на задълженото лице и/или на съхранителя е длъжен да предприеме всички действия за изпълнение на техните задължения по този закон.”

§ 9. В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „Приложение III” се заменят с „Приложения I и II”.

2. В ал. 3 думите „ал. 2-7” се заменят с „ал. 2-8”.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) В случай че лице не предостави информация в законоустановения срок по чл. 4, ал. 2 или предоставената информация не съответства на информацията, получена по реда на чл. 4, ал. 3-8, председателят изисква от лицето в срок до 7 дни да подготви допълнителна информация и доказателства за извършване на проверка. Председателят определя нивата на запасите за извънредни ситуации в зависимост от резултатите от проверката, а в случай, че тя не може да бъде осъществена - съобразно данните по чл. 4, ал. 3-8.”

4. Алинея 5 се отменя.

5. Алинея 7 се изменя така:

„(7) При изчисляване нивата на запасите от котелно гориво се вземат предвид и количествата тежки горива, доставени в страната под кодове по Комбинираната номенклатура, различни от тези за тежки горива, предназначени за специфична или химична преработка.”

6. Създава се ал. 8:

„(8) При изчисляване нивата на запасите от нефт се вземат предвид и количествата суровини за рафинериите и газов кондензат.”

§ 10. В чл. 13, ал. 3 думите „ал. 2 – 7” се заменят с „ал. 2 – 8”.

§ 11. В чл. 15 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 т. 1 се изменя така:

„1. количествата от производство, продадени за потребление;”.

2. Алинея 5 се отменя.

§ 12. В чл. 17 ал. 3 се изменя така:

„(3) Създаването на нивата се удостоверява:

1. за задължените лица и агенцията, вложили запасите си в складове, регистрирани по чл. 38 - със складови записи, издадени от съхранителите;

2. за задължено лице, което е и съхранител и е създало определените му нива на запаси в собствени складове, регистрирани по чл. 38 - със складов отчет;

3. за задължено лице, делегирало създаването и/или съхраняването на негови запаси на територията на друга държава - членка на Европейския съюз - с документите по чл. 18, ал. 5;

4. за агенцията, създала запасите си в петролни бази, предоставени й за управление – с приемателен акт.”

§ 13. Член 18 се изменя така:

„Чл. 18. (1) Задължените лица могат от свое име и за своя сметка да делегират чрез договор създаването и/или съхраняването на част от определените им нива на запаси за извънредни ситуации само на:

1. съхранители, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38, които имат възможност да предоставят нефт и нефтопродукти и/или разполагат със свободни съдови вместимости за съхраняване на територията на страната; това право се прилага до 100 на сто от определените индивидуални нива на запаси за извънредни ситуации, като задълженото лице

е длъжно да представи в агенцията копие на складов запис най-късно в първия работен ден, следващ деня на издаването му, а съхранителят отговаря за количеството и качеството на запасите, за които е поел задължение да създаде и/или съхранява;

2. икономически оператори и/или съхранители, които имат възможност да предоставят нефт и нефтопродукти и/или разполагат със свободни съдови вместимости за съхраняване на запаси за извънредни ситуации на територията на други държави - членки на Европейския съюз; това делегиране се прилага в размер до не повече от 30 на сто от индивидуално определените нива на запаси за съответните категории нефтопродукти и нефт; всяко конкретно делегиране се допуска по искане на задълженото лице след разрешение от агенцията и последващо разрешение от компетентните органи на другата държава - членка на Европейския съюз, на чиято територия ще се съхраняват запасите; отговорността на икономическите оператори и съхранителите за вида, количеството и качеството на приетите за съхраняване запаси се определят съобразно законодателството на съответната държава - членка на Европейския съюз, а задълженото лице носи отговорност по реда на този закон;

3. една или повече централни структури за управление на запасите на други държави - членки на Европейския съюз, които предварително са изявили готовност да съхраняват такива запаси; това делегиране се прилага в размер до не повече от 30 на сто от индивидуално определените нива на запаси за съответните категории нефтопродукти и нефт; всяко конкретно делегиране се допуска по искане на задълженото лице след разрешение от агенцията и от компетентните органи на другата държава - членка на Европейския съюз, на чиято територия ще се съхраняват запасите.

(2) Правото на делегиране не поражда задължение за лицата по ал. 1, т. 1-3 да приемат делегираните дейности без тяхно съгласие.

(3) За създаване и/или съхраняване на запаси извън територията на страната всяко задължено лице представя в агенцията писмено искане не по-късно от 20 календарни дни преди началото на периода, за който се иска одобрение, включващо:

1. наименование, правна форма, седалище, адрес на управление и адрес за кореспонденция, както и телефон, факс, електронен адрес и лице за кореспонденция на съхранителя, икономическия оператор и/или централната структура за управление на запасите на другата държава - членка на Европейския съюз, които ще създадат и/или осъществяват съхраняването на запасите;

2. вида и количеството на запасите;

3. местоположението на склада, където ще се съхраняват запасите;

4. периода, за който ще се съхраняват запасите;

5. проект на договор за съхраняване на запасите, който трябва да съдържа най-малко следното:

а) местоположението и други данни, индивидуализиращи складовете, където ще се съхраняват запасите;

б) вида, количеството и качеството на запасите;

в) датата на влагане;

г) срока на съхраняване;

д) условията и реда за застраховане на запасите;

е) вида транспорт за придвижване до страната - в случай на извънредни ситуации, както и срок за извършването му.

(4) Председателят на агенцията в 14-дневен срок от постъпване на искането по ал. 3 издава писмено разрешение или мотивиран отказ за съхраняването и поддържането на запасите. Отказ се издава, в случай че искането не отговаря на изискванията на ал. 3 или е за количества, по-големи от 30 на сто от индивидуално определените нива на запаси за съответните категории нефтопродукти и нефт. Отказът подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(5) В случаите по ал. 1, т. 2 и 3 задълженията за създаване и съхраняване на запасите се смятат за изпълнени, при положение че задълженото лице:

1. е получило писмено разрешение от агенцията да съхранява запасите съобразно предоставеното искане по ал. 3;

2. е представило в агенцията писмено разрешение от оторизирания орган в другата държава – членка на Европейския съюз, на чиято територия ще бъдат създадени и/или съхранявани съответните запаси; разрешението включва данни за вида и количеството на запасите, лицето, което ще ги създаде и/или съхранява, и срока на съхраняване; разрешението се представя в срок до 3 работни дни от издаването му и преди началната дата за влагане на запасите;

3. е представило в агенцията оригинал или заверено копие на договор, съдържащ реквизитите на проекта по ал. 3, т. 5 и съобразен с издадените по т. 1 и 2 разрешения; договорът се представя не по-късно от началната дата на влагане на запасите заедно с копия от документите, удостоверяващи качеството на запасите, и от договора за застраховането им;

4. е представило други документи съгласно законодателството на другата държава - членка на Европейския съюз, удостоверяващи влагането на запасите.

(6) Създаването и/или съхраняването на запаси, делегирани по ал. 1, не могат да бъдат пределегирани.

(7) Всяка промяна в обстоятелствата, свързана с делегирани задължения за създаване и/или съхраняване, включително удължаване на срока за съхраняване, се разглежда като ново делегиране.

(8) В случай че срокът, за който е получено разрешение за съхраняване извън територията на страната, изтича преди 30 април, задълженото лице е длъжно да представи в агенцията искане за ново делегиране по ал. 1, т. 2 или 3 или складов запис, или складов отчет преди изтичане на срока, за който е получило разрешение.”

§ 14. В чл. 19 се създава ал. 4:

„(4) Съхраняването на запаси на агенцията, което тя е делегирала на централна структура за управление на запасите на друга държава - членка на Европейския съюз, се удостоверява с договор за съхранение и с други документи, ако законодателството на другата държава ги изисква.”

§ 15. Член 20 се изменя така:

„Чл. 20. (1) Икономически оператори и централни структури за управление на запасите на други държави - членки на Европейския съюз, могат от свое име и за своя сметка да делегират на съхранители на територията на страната, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38, създаването и/или съхраняването на количества запаси, определени за създаване от съответната държава членка.

(2) Икономически оператор или централна структура за управление на запасите на друга държава - членка на Европейския съюз, изразила желание за делегиране по ал. 1, подава писмено искане до председателя на агенцията не по-късно от 30 календарни дни преди началото на периода, за който се иска разрешение за съхраняване и поддържане на запаси по този закон, включващо:

1. наименование, правна форма, седалище, адрес на управление и адрес за кореспонденция, както и телефон, факс, електронен адрес и лице за кореспонденция на съответния икономически оператор и/или централната структура за управление на запасите, за чиято сметка ще се съхраняват запасите на територията на страната;

2. наименование, правна форма, седалище, адрес на управление и адрес за кореспонденция, както и телефон, факс, електронен адрес и лице за кореспонденция на съхранителя, който ще осъществява съхраняването на запасите по реда на този закон;

3. вид и количество на запасите;

4. местоположение и други данни, индивидуализиращи складовете, където ще се съхраняват запасите;

5. периода, за който ще се съхраняват запасите;

6. писмено съгласие от страна на компетентните органи на съответната държава - членка на Европейския съюз, за чиято сметка ще бъдат съхранявани запасите на територията на страната.

(3) Председателят на агенцията в 14-дневен срок от постъпване на искането по ал. 2 издава писмено съгласие или мотивиран отказ за създаването и/или съхраняването и поддържането на запасите. Отказ се издава, в случай че искането не отговаря на изискванията на ал. 2 и подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(4) Създаването и съхраняването на нивата на запаси за икономически оператори и централни структури за управление на запасите на други държави - членки на Европейския съюз, които са делегирани на съхранители, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38, се удостоверява със складови записи, издадени от съхранителите, и с договори за съхранение. Съхранителят представя в агенцията уведомление за влагане и копия от складовите записи в първия работен ден, следващ датата на издаването им.

(5) При съгласие за създаване и/или съхраняване и поддържане на запаси по ал. 2 агенцията представя информация при условия и по ред, договорени с компетентния орган на съответната държава - членка на Европейския съюз, относно съхраняваните и поддържаните за нейна сметка запаси на територията на страната.”

§ 16. Създава се чл. 20а:

„Чл. 20а. (1) Агенцията публикува информацията по чл. 7, ал. 1, т. 13 на интернет страницата си на български и на английски език при условия и по ред, определени в наредбата по чл. 8, ал. 4.

(2) Централна структура за управление на запасите на друга държава - членка на Европейския съюз, може да отправи до председателя на агенцията писмено искане за делегиране на съхраняването на част от определените й нива на запаси.

(3) Председателят на агенцията в 14-дневен срок от постъпване на искането по ал. 2 издава писмено съгласие, при условие че агенцията разполага със свободни съдови вместимости за съхранение на посочените в искането видове нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, или мотивиран отказ за съхраняването на запасите, който не подлежи на обжалване. При постъпили две или повече предложения те се разглеждат по реда на постъпването им.

(4) Съхраняването в петролни бази, предоставени за управление на агенцията, на запаси на централни структури за управление на запасите на други държави - членки на Европейския съюз, се извършва за тяхна сметка и се удостоверява с приемателни актове, издадени от агенцията, и с договори за съхранение, като условията и редът за съхраняването се определят с наредбата по чл. 8, ал. 4.”

§ 17. Член 21 се изменя така:

„Чл. 21. (1) Запаси за извънредни ситуации по чл. 2, ал. 1 може да се поддържат в нефт и/или в крайни нефтопродукти.

(2) Количествата запаси от нефт и нефтопродукти се отчитат съгласно техния действителен тонаж.

(3) Запасите за извънредни ситуации от нефтопродукти, определени въз основа на среднодневното потребление, могат да бъдат създавани и съхранявани под формата на нефт от производители и/или възложители на производство. Количеството нефт се определя въз основа на представен от задълженото лице документ, издаден от акредитирана лаборатория, с посочен рандеман. Задълженото лице представя и производствена програма на рафинерията за текущата година със срокове за предоставяне на крайни нефтопродукти в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването. Замяната на нефтопродукти под формата на нефт може да се прилага за не повече от:

1. 40 на сто от количеството на индивидуално определените запаси за извънредни ситуации от бензини, газьоли, реактивни горива от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели;

2. 50 на сто от количеството на индивидуално определените запаси за извънредни ситуации от котелни горива, в т.ч. тежки горива;

3. 100 на сто от количеството на индивидуално определените запаси за извънредни ситуации от газ пропан-бутан.

(4) Възложителите на производство на нефтопродукти, които искат замяна по ал. 3, са длъжни с искането по ал. 8 да представят в агенцията копие на сключен договор с рафинерия за преработване на нефта в крайни нефтопродукти.

(5) Запасите за извънредни ситуации от нефт, определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания, могат до 100 на сто да бъдат създавани и съхранявани под формата на крайни нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, като сумарното количество нефтопродукти трябва да бъде равно на количеството запас от нефт, чиято замяна се иска.

(6) Лицата, осъществявали внос и/или вътрешнообщностни пристигания на нефт, суровини за рафинериите и газов кондензат, са длъжни да представят в агенцията производствена програма и копие на сключен договор с рафинерия за преработване на нефта в крайни нефтопродукти най-късно в първия работен ден, следващ деня на влагането на запаса. В случай че лицето е производител, то представя производствена програма за преработване на нефта в крайни нефтопродукти.

(7) Нивата на запасите за извънредни ситуации от газ пропан-бутан, определени въз основа на среднодневното потребление или нетния внос и вътрешнообщностни пристигания, могат до 100 на сто да се създават и съхраняват и под формата на бензини и/или горива за дизелови двигатели.

(8) Лицата, които желаят замяна по реда на ал. 3, 5 и 7, подават в агенцията мотивирано писмено искане не по-късно от 15 април на текущата календарна година. Искането може да бъде подадено и по-късно, по изключение, при наличие на обективни причини, заедно с приложени доказателства.

(9) Замяната по реда на ал. 3, 5 и 7 се разрешава в 10-дневен срок от постъпване на искането със заповед на председателя на агенцията, в която се определят видът и количествата, за които се издава разрешението. Отказът за издаване на разрешение подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(10) Изменения в разрешението по ал. 9 се правят по изключение по мотивирано писмено искане от задълженото лице. Измененията се извършват по реда на ал. 9.”

§ 18. В чл. 22 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „на потребеното от него и/или” се заличават.

2. В ал. 4 думите „количество нефтопродукти, внесени и потребени” се заменят с „потребление”.

3. В ал. 5 думите „количество нефтопродукти, въведени от вътрешнообщностни пристигания и потребени” се заменят с „потребление”.

§ 19. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „общия нетен внос” се добавя „и вътрешнообщностни пристигания”.

2. В ал. 3 думите „общите нетни вътрешнообщностни пристигания” се заменят с „общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания”.

§ 20. В чл. 24 ал. 5 се изменя така:

„(5) Задължено лице, което преустанови дейността си по производство, преработване, внос или вътрешнообщностни пристигания на нефт и/или нефтопродукти, е длъжно да съхранява определените му нива от запаси до 30 април на годината, следваща годината на определянето им, както и новите нива на запаси, които се определят за следващия период на съхранение въз основа на изчисленията за годината на преустановяване на дейността му.”

§ 21. В чл. 27, ал. 2, изречение второ след думата „създаване” се добавя „обезпечението в брой дни среднодневно потребление” и се поставя запетая.

§ 22. В чл. 30 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Запасите по този закон задължително се застраховат най-малко срещу рисковете по раздел II, буква А, т. 8 и 9 от приложение № 1 към Кодекса за застраховането. Договорът за застраховка на запасите се сключва от задълженото лице или от съхранителя съгласно уговореното с договора по чл. 31, ал. 1, като освен определеното по Кодекса за застраховането съдържание, задължително съдържа вида и количеството на застрахования запас. Началото на периода на застрахователно покритие не може да е по-късно от датата на влагане на запасите в складове, регистрирани по реда на чл. 38. В случай че срокът на застрахователното покритие изтича преди 30 април на календарната година, следваща годината, в която е определено нивото на запасите, задълженото лице или съхранителят е длъжен да сключи нов договор за застраховка не по-късно от 10 работни дни преди изтичане срока на предходния и да представи в агенцията заверено копие от него най-късно в първия работен ден, следващ деня на застраховането.”

2. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси" е длъжна да разполага с документи, доказващи заплащането на акциза, дължим по Закона за акцизите и данъчните складове, за създадените от нея запаси по този закон в складове, които не са лицензирани като данъчни.”

§ 23. В чл. 31, ал. 1 се създава т. 5:

„5. клауза, коя от страните ще сключи договорите за застраховка по чл. 30, ал. 2 и 3.”

§ 24. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 7 се отменя:

2. В ал. 9, изречение първо накрая се добавя „и задълженото лице е длъжно да уведоми агенцията в срок до три дни за заложените по договора запаси.”

3. Алинея 12 се изменя така:

„(12) В случай че е сключен нов договор за застраховка по чл. 30, ал. 2, изречение четвърто, задълженото лице е длъжно да представи в агенцията заверено копие на нов складов запис най-късно в първия работен ден, следващ деня на застраховането. Същото задължение има и съхранителят относно запасите, които съхранява за икономически оператори или централна структура за управление на запасите на друга държава - членка на Европейския съюз, за целия период на договора за съхраняване.”

§ 25. Създава се чл. 35а:

„Чл. 35а. (1) Когато задължено лице е и съхранител, то удостоверява създаването и съхраняването на определените му нива на запаси в собствен или нает от него склад, регистриран по чл. 38, с издаването на складов отчет. Складовият отчет се издава в два еднообразни екземпляра за всяко вложено количество до размера на регистрираната вместимост на склада, като единият екземпляр се представя в агенцията най-късно в първия работен ден, следващ деня на създаването на запаса, а вторият екземпляр се съхранява от задълженото лице.

(2) Складов отчет, издаден за количества, съхранявани в склад, който не е регистриран по реда на чл. 38, е недействителен.

(3) Складовият отчет се издава по образец, утвърден от председателя на агенцията, и съдържа най-малко следните реквизити:

1. наименованието „Складов отчет за създаване на запаси от нефт и крайни нефтопродукти“;

2. наименование, правна форма, единен идентификационен код, седалище и адрес на управление на задълженото лице, което е и съхранител;

3. регистрационен номер на склада и дата на вписването му в регистъра на складовете;

4. вид и количество на запаса;

5. срок на съхранение на запаса;

6. номер и дата на декларацията за съответствие съгласно Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол, приета с Постановление № 156 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 66 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 69 и 78 от 2005 г., бр. 40 от 2006 г., бр. 76 от 2007 г., бр. 93 от 2009 г., бр. 36 от 2011 г. и бр. 55 и 103 от 2012 г.);

7. номер и дата на договор за задължителна застраховка на запасите;

8. номер и дата на договор за застраховка „Гражданска отговорност”.

(4) С количествата, за които е издаден складов отчет, не могат да бъдат извършвани никакви разпоредителни сделки и те не могат да служат като гаранция, освен при залог за обезпечаване на банков кредит за закупуване на нефт и нефтопродукти от задълженото лице за създаване на определеното му ниво на запаси. Договорът за банковия кредит трябва да бъде сключен преди срока по чл. 17, ал. 1 и след като задълженото лице предварително е уведомило агенцията за подлежащите на залагане запаси. В случай че е учреден залог върху запаси за извънредни ситуации, за които е издаден складов отчет, количествата остават в държане на задълженото лице, което е и съхранител, като заложният кредитор може да иска от съда тяхната продажба само след изтичането на срока по чл. 17, ал. 2. Разпореждане за ползване на запасите за извънредни ситуации се изпълнява незабавно от задълженото лице, което е и съхранител, независимо дали количествата по складовия отчет служат като обезпечение по договор за банков кредит.

(5) В случай че физическо или юридическо лице загуби качеството си на съхранител по този закон, то е длъжно да върне в агенцията непопълнените и попълнените складови отчети в срок до три работни дни от датата на уведомлението за заличаване.

(6) В случай че е сключен нов договор за застраховка по чл. 30, ал. 2, изречение четвърто, задълженото лице, което е и съхранител, е длъжно да представи в агенцията заверено копие на нов складов отчет най-късно в първия работен ден, следващ деня на застраховането.”

§ 26. Създава се чл. 35б:

„Чл. 35б. В случай че срокът на складовия запис или на складовия отчет изтича преди 30 април на календарната година, следваща годината, в която е определено нивото на запасите за извънредни ситуации на съответното задължено лице, то е длъжно да представи в агенцията складов запис или складов отчет за съхраняване на територията на страната в същия или в друг регистриран по чл. 38 склад за същите по вид и количество запаси, не по-късно от 7 дни преди изтичането на срока на предходния складов запис или на складовия отчет.”

§ 27. В чл. 36 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 т. 1 и 2 се изменят така:

„1. всяко извършено преобразуване - вливане, сливане, разделяне или отделяне, за сделки с предприятие, както и при промяна на наименованието и/или правната форма;

2. всички промени, свързани с управителните органи на юридическото лице и с лицата, които го представляват, както и промените, свързани със седалището, адреса на управление, адреса и лицата за кореспонденция.”

2. В ал. 2 се създава изречение трето:

„Лицата по чл. 35а, ал. 1 уведомяват председателя на агенцията за всяко влагане на запаси чрез представяне на складов отчет.”

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Към уведомлението за влагане или към складовия отчет се прилага заверено копие на договор за застраховка на вложеното количество запаси със срок на действие, не по-кратък от срока на съхраняване по складовия запис или по складовия отчет.”

§ 28. Член 38 се изменя така:

„Чл. 38. (1) Регистрирането на складове се извършва въз основа на подадено писмено искане по утвърден от председателя на агенцията образец, като за регистрирането на склад и за издаване на нови удостоверения за вписване при промяна на данните се заплащат държавни такси по тарифа, одобрена от Министерския съвет. За издаване на дубликати на удостоверенията за вписване не се изисква такса.

(2) Искането за регистрация на склад, в който могат да се съхраняват запаси от нефт и нефтопродукти, се подава от лицето, което желае да бъде съхранител, до председателя на агенцията и се придружава от:

1. нотариален акт или друг документ за вещни права върху склада, или нотариално заверен договор за наем със срок на действие, не по-кратък от 18 календарни месеца от датата на подаване на искането - в случай че лицето, което желае да бъде съхранител, ползва склада по договор за наем;

2. документи, удостоверяващи съответствието на склада с общите изисквания по чл. 8, ал. 2, т. 4;

3. копие на удостоверение за вписване и заверка на складов регистър на публичен склад съгласно изискванията, определени с наредбата по чл. 574, ал. 2 от Търговския закон;

4. копие от акт по чл. 177 от Закона за устройство на територията, въз основа на който складът е въведен в експлоатация;

5. заверено копие на договора за имуществена застраховка на склада, за който е подадено искане за регистрация по реда на този закон;

6. декларация по утвърден образец от председателя на агенцията относно проектната, действителната, неоперативната и резервната вместимост на склада и вида на продукта, който ще се съхранява, адрес на складовата база и номера на склада по технологична схема на базата;

7. нотариално заверено пълномощно - в случай че подалият искането е упълномощено лице;

8. технологична схема, на която са обозначени номерата на складовете и технологичните обвръзки между тях;

9. документ за платена такса.

(3) Имуществената застраховка на склада осигурява покритие най-малко срещу рисковете по раздел II, буква А, т. 8 и 9 от Приложение 1 към Кодекса за застраховането, като договорът за застраховка на склада освен определеното по Кодекса за застраховането съдържание задължително съдържа идентификация на склада, включваща номера му по технологична схема на складовата база. Началото на периода на застрахователно покритие не може да е по-късно от датата на подаване на искането за регистрация и складът трябва да бъде застрахован за целия период на регистрация по чл. 38. Договорът за застраховка се подновява не по-късно от 10 работни дни преди изтичането на застрахователното покритие по него. Съхранителят е длъжен да предостави в агенцията заверено копие от подновения договор в срок до 5 работни дни от сключването му.

(4) Когато в договора за имуществена застраховка на склада е уговорено разсрочено плащане на дължимата премия, съхранителят е длъжен да представи в агенцията заверено копие от всяко платежно нареждане, удостоверяващо платената към застрахователя премия, в срок до 5 работни дни от плащането.

(5) Документите по ал. 2, т. 1 се представят и от собственика на склада - в случай че съхранителят не е собственик.

(6) Регистрацията се извършва със заповед на председателя на агенцията. В случай че не е спазено някое от изискванията на ал. 2, 3 и 5, председателят издава мотивиран отказ, който подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(7) Не се допуска в склад, регистриран за определен вид продукт, съхраняването на друг вид продукт, различен от този по регистрацията.

(8) Председателят на агенцията със заповед изменя вписаните в регистъра на складовете данни при настъпили промени в обстоятелствата по чл. 36, ал. 1 и/или в обстоятелствата по ал. 2, т. 6, в случай че промените не са в нарушение на закона. При промяна в обстоятелствата по чл. 36, ал. 1, т. 1 и в обстоятелствата по ал. 2, т. 6 се издава ново удостоверение."

§ 29. В чл. 39 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 5:

„5. по искане на съхранителя."

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Заличаване по ал. 1, т. 5 се допуска само в случай че в склада няма запаси по този закон на други задължени лица, освен ако заличаването се иска поради влошено техническо състояние на склада, водещо до невъзможност в него да се съхраняват запаси, и към искането са приложени доказателства."

§ 30. В чл. 42, ал. 2 след думата „съюз" се добавя „и/или по препоръка на Европейската комисия, включително".

§ 31. В чл. 43, т. 1, буква „а" и в т. 2 след думата „нефт" се добавя „газов кондензат и суровини за рафинериите" и се поставя запетая.

§ 32. В чл. 44 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4, т. 2 и 3 думите „съгласувано с председателя на агенцията" се заличават.

2. Създава се ал. 5:

„(5) В случай че предложението за решение включва мерки по ал. 4, т. 2 и 3, проектът предварително се съгласува с председателя на агенцията.”

§ 33. В чл. 46 ал. 1 се изменя така:

„(1) При възникване на извънредна ситуация в рамките на Европейския съюз по препоръка от Европейската комисия, включително при влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси и/или въвеждане на допълнителни мерки за ограничаване на потреблението, председателят на агенцията незабавно уведомява министъра на икономиката и енергетиката, който незабавно предлага на Министерския съвет да приеме решение за прилагане на мерки, предвидени в този закон.”

§ 34. Членове 52 и 54 се отменят.

§ 35. В чл. 56 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 5:

„(5) По писмено искане от председателя на агенцията Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване" на Министерството на регионалното развитие предоставя данни от националния класификатор на постоянните и настоящите адреси за лица, спрямо които се извършват проверки по реда на този закон.”

2. Досегашната ал. 5 става ал. 6.

3. Създава се ал. 7:

„(7) Задължените лица, съхранителите и техните законни представители са длъжни да предприемат всички действия за изпълнение на задължителните предписания, издадени от служителите по чл. 55, ал. 4, и писмените указания на председателя на агенцията.”

§ 36. Член 60 се изменя така:

„Чл. 60. Който не представи в законоустановения срок информация по чл. 4, ал. 1 и 2 или предостави невярна, неточна или непълна информация, се наказва с глоба, а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция от 2000 до 10 000 лв.”

§ 37. В чл. 61, ал. 1 изречение първо се изменя така:

„Който не представи в законоустановения срок документи по чл. 18, ал. 1, т. 1 и ал. 5, т. 2 и 3, чл. 20, ал. 4, чл. 21, ал. 6, чл. 35а, ал. 1, изречение второ, чл. 36, ал. 1 - 4 и чл. 38, ал. 3, изречение четвърто и ал. 4, се наказва с глоба, а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция от 1000 до 10 000 лв.”

§ 38. Член 62 се изменя така:

„Чл. 62. (1) Задължено лице, което не изпълни задълженията си по чл. 17, ал. 1 и 2, чл. 24, ал. 4 и 6 и чл. 39, ал. 3, се наказва с глоба, а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в двоен размер на равностойността на запасите по пазарни цени към датата на установяване на нарушението, без включени акциз и ДДС.

(2) Когато нарушението на чл. 17, ал. 1 се състои в забава на изпълнението до 31 май, размерът на глобата или на имуществената санкция е равен на 25 на сто от стойността на несъздадените запаси, по пазарни цени към датата на установяване на нарушението, без включени акциз и ДДС.”

§ 39. Член 63 се изменя така:

„Чл. 63. Който наруши разпоредбите на чл. 24, ал. 2, т. 3 и ал. 3, чл. 30, ал. 2, чл. 35, ал. 9 и чл. 35а, ал. 4, се наказва с глоба, а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция от 15 000 до 150 000 лв. В случай че нарушението се състои в неуведомяване за залагане на запаси по чл. 35, ал. 9 и чл. 35а, ал. 4, наказанието е глоба или имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.”

§ 40. В чл. 64 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от 20 000 до 200 000 лв.” се заменят с „в двоен размер на равностойността на липсващото количество запас, по пазарни цени към датата на установяване на нарушението, без включени акциз и ДДС”.

2. В ал. 2 думите „чл. 18, ал. 1 и 5” се заменят с „чл. 18, ал. 1 и чл. 20, ал. 1”.

§ 41. В чл. 67 думите „чл. 35, ал. 7 и 11” се заменят с „чл. 35, ал. 11, чл. 35а, ал. 5 и чл. 35б”.

§ 42. В чл. 68 ал. 2 се изменя така:

„(2) Задължено лице, което не е подало писмено искане за замяна на запаси по чл. 21, ал. 3, 4 и 8 или независимо че е получило отказ създава и поддържа запаси, различни от определените му с разпореждането по чл. 8, ал. 2, т. 3, се наказва с глоба от 500 до 2000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция от 1000 до 5000 лв.”

§ 43. В чл. 69 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция от 1000 до 20 000 лв.”.

2. В ал. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция от 2000 до 50 000 лв.”.

§ 44. В чл. 70 след думите „чл. 35, ал. 12” се поставя запетая и се добавя „чл. 35а, ал. 6”.

§ 45. Създава се чл. 70а:

„Чл. 70а. (1) Задължено лице, което не изпълни задълженията си по чл. 51, ал. 2, т. 1, се наказва с имуществена санкция, представляваща равностойността на запасите, за които не е предприело действия за ползване. Имуществената санкция се изчислява по пазарни цени към датата на установяване на нарушението, без включени акциз и ДДС.

(2) Задължено лице, което не изпълни разпореждане за възстановяване на запасите до определените му нива, се наказва с имуществена санкция, представляваща равностойността на невъзстановените количества нефтопродукти. Имуществената санкция се изчислява по пазарни цени към датата на установяване на нарушението, без включени акциз и ДДС.”

§ 46. Създава се чл. 70б:

„Чл. 70б. Лице, което като законен представител на задължено лице и/или съхранител е допуснало извършване на нарушение по чл. 10, ал. 1, изречение второ и чл. 56, ал. 7, се наказва с глоба от 1000 до 10 000 лв.”

§ 47. В Допълнителните разпоредби се правят следните изменения:

1. В т. 6 думите „са използвали за собствени нужди и/или” се заличават.

2. Точка 28 се изменя така:

„28. „Делегиране” е действие на лице, имащо задължения за създаване и съхраняване на запаси за извънредни ситуации и/или целеви запаси, с което то възлага на друго лице създаване и/или съхраняване на част или на всичките запаси, които са му били определени.”

3. В т. 30 съюзът „или” се заменя с „и”.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 48. Навсякъде в закона думите „министърът на икономиката, енергетиката и туризма" и „министъра на икономиката, енергетиката и туризма" се заменят съответно с „министърът на икономиката и енергетиката" и „министъра на икономиката и енергетиката".

§ 49. Складови записи, издадени от съхранител, който е и задължено лице, преди влизането в сила на този закон, са валидни до изтичането на срока на пазене на стоката по тях.

§ 50. Административнонаказателни производства, образувани преди влизането в сила на този закон, се довършват по досегашния ред.

§ 51. В Търговския закон (обн., ДВ, бр. 48 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 25 от 1992 г., бр. 61 и 103 от 1993 г., бр. 63 от 1994 г., бр. 63 от 1995 г., бр. 42, 59, 83, 86 и 104 от 1996 г., бр. 58, 100 и 124 от 1997 г., бр. 21, 39, 52 и 70 от 1998 г., бр. 33, 42, 64, 81, 90, 103 и 114 от 1999 г., бр. 84 от 2000 г., бр. 28, 61 и 96 от 2002 г., бр. 19, 31 и 58 от 2003 г., бр. 31, 39, 42, 43, 66, 103 и 105 от 2005 г., бр. 38, 59, 80 и 105 от 2006 г., бр. 59, 92 и 104 от 2007 г., бр. 50, 67, 70, 100 и 108 от 2008 г., бр. 12, 23, 47 и 82 от 2009 г., бр. 41 и 101 от 2010 г., бр. 14, 18 и 34 от 2011 г., бр. 53 и 60 от 2012 г. и бр. 15 и 20 от 2013 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 21, ал. 3 се създава изречение второ:

„Не може да бъде прокурист и лице, което е било управител, член на управителен или контролен орган на дружество, за което е било установено с влязло в сила наказателно постановление неизпълнение на задължения по създаване и съхранение на определените му нива от запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти и са останали непогасени вземания по наложената имуществена санкция или глоба.”

2. В чл. 57 т. 5 се изменя така:

„5. е било управител, член на управителен или контролен орган или прокурист на дружество, за което е било установено с влязло в сила наказателно постановление неизпълнение на задължения по създаване и съхранение на определените му нива от запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти и са останали непогасени вземания по наложената имуществена санкция или глоба.”

3. В чл. 141, ал. 8 изречение второ се изменя така:

„Не може да бъде управител и лице, което е било управител, член на управителен или контролен орган или прокурист на дружество, за което е било установено с влязло в сила наказателно постановление неизпълнение на задължения по създаване и съхранение на определените му нива от запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти и са останали непогасени вземания по наложената имуществена санкция или глоба.”

4. В чл. 234, ал. 2 т. 2 се изменя така:

„2. е било управител, член на управителен или контролен орган или прокурист на дружество, за което е било установено с влязло в сила наказателно постановление неизпълнение на задължения по създаване и съхранение на определените му нива от запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти и са останали непогасени вземания по наложената имуществена санкция или глоба.”

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …….…..... 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти

Законът за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН) е обнародван в брой 15 на „Държавен вестник” от 2013 г. и е влязъл в сила на същата дата. С него се въвеждат изискванията на Директива на Съвета 2009/119/ЕО от 14 септември 2009 г. за налагане на задължение на държавите членки да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти. Законът урежда обществените отношения, свързани със създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целеви запаси от нефтопродукти. Законът има за цел осигуряване на снабдяването с течни горива в случай на затруднение на доставките на нефт и нефтопродукти или значимо прекъсване на снабдяването.

Прилагането на ЗЗНН очерта необходимостта от по-добро систематизиране, детайлизиране и прецизиране на част от неговите разпоредби.

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на ЗЗНН предвижда следните по-съществени изменения и допълнения:

Предвид обстоятелството, че Република България към настоящия момент не е член на Международната агенция по енергетика, със законопроекта са направени уточнения, съгласно които влезлите в сила нейни решения могат да се прилагат на територията на страната само след като във връзка с тях е издадена препоръка от Европейската комисия.

Увеличава се броят на компетентните държавни органи, които взаимодействат с Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” (ДА „ДРВВЗ”), и се прецизира разпределението на конкретните данни, които всеки от тези органи ще й предоставя.

Националната агенция за приходите съгласно предложената в § 2 от законопроекта нова ал. 8 на чл. 4 ще предоставя на ДА „ДРВВЗ” ежемесечно до 15-о число за предходния календарен месец и ежегодно до 31 януари за предходната календарна година информация от системата Интрастат за вътрешнообщностните пристигания и изпращания на нефт и нефтопродукти. Информацията е необходима за изчисляване нивата на запасите за извънредни ситуации и за осъществяването на по-ефективен контрол от ДА „ДРВВЗ” по изпълнение на задълженията от всички лица, които са осъществявали вътрешнообщностни пристигания и изпращания и следва да създават и поддържат запаси.

Предложени са корекции в реда за обмен на информация между ДА „ДРВВЗ” и Националния статистически институт (НСИ) във връзка с установената практика на докладване към Европейската комисия на данни за нивата на запасите. Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” ще представя ежемесечно до 20-о число на Националния статистически институт справка за поддържаните на територията на страната запаси за целите на докладване на Генерална дирекция „Евростат” към Европейската комисия. От своя страна НСИ ще предоставя обратна информация на агенцията относно докладваните данни, включително за общите количества търговски запаси, съхранявани на територията на страната. Конкретизирани са случаите и сроковете, в които ДА „ДРВВЗ” и НСИ предоставят информация при поискване от органите на Европейската комисия.

Законопроектът въвежда задължение за Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване" към Министерството на регионалното развитие да предоставя данни от националния класификатор на постоянните и настоящите адреси по искане на ДА „ДРВВЗ” за лица, спрямо които агенцията извършва проверки.

Включени са норми, съгласно които физическите лица, представляващи задължените лица и съхранителите, следва да предприемат всички необходими действия за стриктно изпълнение на задълженията си, произтичащи от закона, като бездействието е обвързано с налагане на административни наказания. Въвеждането на лична отговорност за законните представители ще способства за ограничаване на порочната практика за използване на подставени лица с оглед заобикаляне разпоредбите на закона и неизпълнение на задълженията за създаване и съхраняване на запаси.

Предложените изменения и допълнения в § 9 относно чл. 12 и в § 11 относно чл. 15 от ЗЗНН са насочени към постигане на по-голяма яснота в прилагането на методите за изчисляване на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и среднодневното потребление, съответно за определяне нивата на запасите, съобразно разпоредбите на Приложения I и II на Директива на Съвета 2009/119/ЕО.

Параграфи 13 - 15 внасят изменения и допълнения в чл. 18, 19 и 20, а § 16 въвежда чл. 20а. С посочените текстове ще се постигне по-добра систематизация на отделните хипотези, свързани с възможността за делегиране на създаването и съхраняването нивата на запаси за извънредни ситуации на територията на страната и извън нея. По-ясно и изчерпателно са уредени действията, които агенцията, задължените лица и съхранителите

следва да предприемат в процедурите за делегиране на територията на страната, както и взаимодействието с икономическите оператори и централните структури за управление на запаси на други държави – членки на Европейския съюз, в съответствие с Директива на Съвета 2009/119/ЕО и европейската практика по прилагането ѝ. Допълнени и конкретизирани са документите, с които се доказва изпълнението на делегираните задължения за създаване и съхраняване на запаси.

Новата редакция на чл. 21 от ЗЗНН, предложена с § 17 от законопроекта, урежда по-детайлно и точно условията и реда, при които ДА „ДРВВЗ" може да разрешава на задължените лица замяна на определените им нива на запаси от един вид с друг.

В § 22 на законопроекта се предлага изменение на чл. 30, ал. 2 от закона, свързано със застраховане на запасите за извънредни ситуации, с което се цели намаляване на административната тежест за задължените лица и постигане на по-голяма гъвкавост, съобразена с обичайната практика за сключване на договори за застраховка за календарната година. Съгласно предложеното изменение, в случай че срокът на застрахователното покритие изтича преди 30 април на календарната година, следваща годината, в която е определено нивото на запасите, задълженото лице или съхранителят е длъжен да сключи нов договор за застраховка не по-късно от 10 работни дни преди изтичане срока на предходния и да представи в агенцията заверено копие от него най-късно в първия работен ден, следващ деня на застраховането.

Параграф 25 от законопроекта въвежда съществена новост, като регламентира отношенията на ДА „ДРВВЗ" със задължени лица, които са и съхранители, притежаващи складове по чл. 38 и съхраняващи в тях собствени запаси за извънредни ситуации. В тези случаи създаването и съхраняването на запасите ще се удостоверява с издаването на складов отчет. За разлика от складовия запис, издаван по договор за влог на чужди запаси, складовият отчет не се явява ценна книга, но ще има същото удостоверително действие пред ДА „ДРВВЗ" за доказване и отчитане изпълнението на задълженията за създаване и съхраняване на запасите. Информацията относно задълженото лице, съхраняващо собствени запаси, относно вида, количеството, качеството и срока на съхранение, както и за задължителните застраховки са аналогични на данните, които ЗЗНН изисква като реквизити в складовите записи.

С § 28 се изменя редакцията на чл. 38 от ЗЗНН, като се урежда по-пълно и точно процедурата по регистрация на складове за съхраняване на

запаси, както и таксите, които ДА „ДРВВЗ” събира за регистрирането на склад и за издаване на нови удостоверения за вписване.

Прецизирани са и са допълнени разпоредбите относно условията и реда за заличаване регистрацията на складове за съхранение на нефт и нефтопродукти. Особено важно е ограничението, което се въвежда за заличаване на регистрация по искане на съхранителя, когато в склада се съхраняват запаси на други задължени лица. Това е допустимо само ако е налице доказано влошено техническо състояние на склада, водещо до невъзможност в него да се съхраняват запаси. По този начин се възпрепятства възможността за нелоялно поведение от страна на съхранителите, водещо до затруднения за задължените лица по изпълнение на задълженията им по закона.

Измененията и допълненията в Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), обнародвани в „Държавен вестник”, бр. 22 от 2013 г., създадоха правна възможност за ДА „ДРВВЗ” да лицензира управлявани от нея петролни бази като данъчни складове, което ще позволи тя да създава запаси при режим на отложено плащане на акциз. Във връзка с това в законопроекта е въведено изменение, съгласно което агенцията е длъжна да разполага с документи, доказващи заплащането на акциза само за запасите, създадени от нея в складове, които не са лицензирани като данъчни, а за данъчните складове отпада ангажиментът за обезпечаване на акциза.

Законопроектът включва промени и в административно-наказателните разпоредби, произтичащи от измененията и допълненията по предходните параграфи или продиктувани от необходимостта да се гарантира стриктно спазване на задълженията, които законът възлага на задължените лица и съхранителите, както и да се повиши ефективността на осъществявания от ДА „ДРВВЗ” контрол. С оглед значимостта на обществените отношения, които ЗЗНН въвежда от правото на Европейския съюз, и в изпълнение на изискванията по чл. 21 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО за съразмерност и възпиращ ефект на административните наказания се предвижда уеднаквяване на отговорността на задължените лица и съхранителите в случаите, когато има несъздадени запаси или неправомерно разпореждане с тях, водещо до намаляване на нивата им. Същевременно са отчетени организационните и техническите трудности, които нерядко възникват за задължените лица при първоначално създаване на определените им нива, поради което с § 38, в чл. 62 се въвежда по-нисък размер на санкцията при забавяне до 31 май. По този начин се въвежда диференциран подход спрямо различните задължени лица – тези, които са създали определените им нива на запаси с минимално закъснение, и тези,

които не са предприели необходимите действия за изпълнение на задълженията си.

В § 52 от Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта се предвиждат нови изменения и допълнения на Търговския закон. От една страна, се разширява обхватът на лицата, спрямо които се налага ограничение за последващо участие в управителните органи на търговските дружества. Включва се прокуристът, който по законова презумпция притежава универсална представителна власт. От друга страна, е отчетена необходимостта от справедливост и съразмерност при налагането на административна принуда, поради което ограниченията са сведени само до тези лица, които не са погасили задълженията си по наложените им глоби или имуществени санкции.

С предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти ще се постигне по-систематична, ясна и точна редакция на разпоредбите на закона в съответствие с правото на Европейския съюз, ще се улесни прилагането му и ще се повиши ефективността в управлението на запасите от нефт и нефтопродукти.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)