Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

(обн., ДВ, бр. 94 от 1972 г.; изм. и доп., бр. 30 от 1990 г., бр. 16 от 1997 г., бр. 85 от 1998 г., бр. 12 от 2000 г., бр. 34 и 111 от 2001 г., бр. 52 и 70 от 2004 г., бр. 88 и 102 от 2005 г., бр. 30, 36, 37, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41 и 109 от 2007 г., бр. 36, 66 и 67 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 63, 73 и 94 от 2010 г., бр. 41, 81 и 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г. и бр. 12 от 2014 г.)

§ 1. В чл. 120 се създава ал. 9:

„(9) В случаите по ал. 5, т. 4 летищният оператор може да разсрочи или да отсрочи задължения за летищни такси при условията и по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, независимо от размера на задължението.”

§ 2. В чл. 143, ал. 3, т. 12 думите „по смисъла на Регламент № 1315/2007 на Комисията от 8 ноември 2007 г. относно надзора на безопасността при управлението на въздушното движение и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 (ОВ, L 291/16 от 9 ноември 2007 г.)” се заличават и и запетаята след тях се заменя със съюза „и”.

§ 3. Създава се чл.143а:

„Чл. 143а. Наказват се с глоба от 3000 до 10 000 лв. или с имуществена санкция от 2000 до 10 000 лв. лицата по чл. 1, ал. 3 от Регламент (ЕС) № 255/2010 на Комисията от 25 март 2010 г. за определяне на общи правила за управление на потоците въздушно движение (ОВ, L 80 от 2010 г.), които не изпълнят или забавят изпълнението на задълженията си, произтичащи от разпоредбите на този регламент, както и всеки, който разпореди или допусне това.”

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …….. 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

С проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ) се изпълняват препоръки, дадени в резултат от проведените сертификационни проверки от страна на Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ) на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация", като по-конкретно се въвежда административно-наказателна разпоредба, която предвижда налагане на административни наказания за неизпълнение на Регламент (ЕС) № 255/2010 на Комисията от 25 март 2010 г. за определяне на общи правила за управление на потоците въздушно движение (ОВ, L 80 от 2010 г.).

Промените са в следните насоки:

1. В чл. 143, ал. 3, т. 12 се предвижда за определението за регулаторен одит да не се препраща към Регламент № 1315/2007 на Комисията от 8 ноември 2007 г. относно надзора на безопасността при управлението на въздушното движение и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 (ОВ, L 291/16 от 9 ноември 2007 г.), тъй като посоченият регламент е отменен с Регламент за изпълнение (ЕС) № 1034/2011 на комисията от 17 октомври 2011 г. относно надзора на безопасността при управлението на въздушното движение и аеронавигационното обслужване и за изменение на Регламент (ЕС) № 691/2010 (ОВ, L 271 от 2011 г.)

С посоченото изменение ще се изпълни препоръка на ЕААБ, съгласно която следва да се направят „изменения в Закона за гражданското въздухоплаване, за да се премахнат препратки към регламенти на Европейския съюз, които са отменени". Посоченото изменение е в изпълнение на поети ангажименти по изпълнение на Плана за действие, изготвен от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация" по повод проведена проверка от ЕААБ. Въвеждането на разпоредбата е обвързано със срок, в който това изменение следва да се докладва пред ЕААБ.

2. Предлага се създаването на чл. 143а, в който да се предвиди, че се наказват с глоба от 3000 до 10 000 лв. или с имуществена санкция от 2000 до 10 000 лв. лицата по чл. 1, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 255/2010 на Комисията от 25 март 2010 г. за определяне на общи правила за управление на потоците въздушно движение (ОВ, L 80 от 2010 г.), които не изпълнят или забавят изпълнението на задълженията си, произтичащи от разпоредбите на този регламент, както и всеки, който разпореди или допусне това.

Предложението е необходимо с оглед изпълнението на чл. 15 от Регламент (ЕС) № 255/2010 от Република България, съгласно който държавите – членки на Европейския съюз, определят правилата относно санкциите, приложими при нарушаване на разпоредбите на регламента, и предприемат всички необходими мерки, за да гарантират тяхното прилагане. Предвидените санкции трябва да са ефективни, пропорционални и възпиращи. Предложението се предлага и с оглед обстоятелството, че на 20 февруари 2014 г. Европейската комисия стартира процедура за нарушение по чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз срещу Република България за неизпълнение на задълженията ѝ съгласно чл. 15 от Регламент (ЕС) № 255/2010 на Комисията от 25 март 2010 г. за определяне на общи правила за управление на потоците въздушно движение.

3. Допълнението в чл. 120, ал. 9 е свързано с необходимост от установяването на последователност в правната уредба относно това компетентният орган да разсрочва или отсрочва задължения за летищни такси, когато летищните такси се събират от летищен оператор на летището с годишен трафик над 5 милиона превозни пътници или от летищния оператор на летището с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България.

Съгласно чл. 120, ал. 1 от ЗГВ на летищата за обществено ползване се събират летищни такси за: първо – кацане на въздухоплавателните средства; второ – паркиране; трето – пътници; четвърто – ползване на пътнически ръкав; пето – сигурност; шесто – шум (екологична).

Съгласно чл. 120, ал. 6 от ЗГВ летищните такси за гражданските летища за обществено ползване – публична държавна собственост, се събират:

1. от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация”, ако друго не е предвидено в този закон, в концесионен договор или в международен договор, ратифициран, обнародван и влязъл в сила за Република България;

2. от концесионера – при условия и по ред, определени в концесионния договор, в съответствие с решението на Министерския съвет за предоставяне на концесия, когато за гражданското летище за обществено ползване е предоставена концесия;

3. в случаите на международен договор, ратифициран, обнародван и влязъл в сила за Република България – при условията, определени в него;

4. от летищния оператор на летището с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор на летището с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България.

За летище София летищните такси се събират от „Летище София" ЕАД. Размерът на таксите се определя при условията и по реда на глава X „В" „Процедура за определяне на размера на летищните такси на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или на летище с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България" от ЗГВ. Процедурата най-общо предвижда, че летищният оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или на летище с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България провежда консултации с ползвателите на летището или с представители на сдружения на ползвателите на летището за размера на летищните такси.

Летищният оператор определя с решение размера на летищните такси и ги обявява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на решението до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин (чл. 122к, ал. 1 от ЗГВ).

Правомощията на летищния оператор по отношение на летищните такси са стриктно определени и изчерпателно посочени, а именно – при спазване на законово определена процедура определя размера и събира летищните такси. След като на летищния оператор при спазването на законово определена процедура е предоставено правото да определя размера на летищните такси, и при положение че летищният оператор по силата на закона събира таксите и ги установява, последователността изисква летищният оператор да бъде органът, който да има правото да отсрочва или да разсрочва вземания за такива такси. Доколкото летищните такси са публични държавни вземания, за условията и реда за отсрочване и разсрочване се препраща към приложимите разпоредби на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)