Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на заетостта

(Обн., ДВ, бр. 112 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 54 и 120 от 2002 г., бр. 26, 86 и 114 от 2003 г., бр. 52 и 81 от 2004 г., бр. 27 и 38 от 2005 г., бр. 18, 30, 33 и 48 от 2006 г., бр. 46 от 2007 г., бр. 26, 89 и 109 от 2008 г., бр. 10, 32, 41 и 74 от 2009 г., бр. 49, 59, 85 и 100 от 2010 г., бр. 9 и 43 от 2011 г., бр. 7 от 2012 г. и бр. 15, 68 и 70 от 2013 г.)

§ 1. В чл. 18, ал. 5, изречение второ думите „В 7-дневен срок“ се заменят с „В срок 7 работни дни“.

§ 2. В чл. 27, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. лица, които имат право да предоставят посреднически услуги по заетостта съгласно българското законодателство, законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, когато са установени в Република България и са регистрирани по този закон;”.

2. Създава се т. 3:

„3. лица, които имат право да предоставят посреднически услуги по заетостта съгласно законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, без да подлежат на регистрация, когато извършват тези услуги временно или еднократно в Република България.”

§ 3. В чл. 27а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст след думите „юридическите лица” се добавя „по чл. 27, ал. 2, т. 2”;

б) в т. 4 и т. 5, букви „а” и „б” думите „на чл. 28, ал. 1, 3, 4” се заменят с „на чл. 28, ал. 1 и 3”.

2. Създава се ал. 3:

„(3) В случаите на предоставяне на посреднически услуги по заетостта временно или еднократно в Република България лицата по чл. 27, ал. 2, т. 3 предварително уведомяват за това министъра на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице при условията и по реда, определени с наредбата по чл. 28, ал. 8.”

§ 4. В чл. 28 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) думите „въз основа на” се заменят със „след”;

б) създава се изречение второ:

„Действието на регистрацията е безсрочно.”

2. В ал. 2 думите „по чл. 27, ал. 2, т. 2” се заменят с „по чл. 27, ал. 2, т. 2 и 3”.

3. В ал. 3, т. 2 след думата „търсещи” се добавя „да наемат”.

4. Алинея 4 се отменя.

5. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Министърът на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице издава на лицата по чл. 27, ал. 2, т. 2 удостоверение за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, което се вписва в регистър.”

6. В ал. 6 т. 3 се отменя.

7. В ал. 7 думите „по чл. 27, ал. 2, т. 2” се заменят с „по чл. 27, ал. 2, т. 2 и 3”.

8. В ал. 8 се създава т. 5:

„5. условията и реда за временно или еднократно предоставяне на посреднически услуги по заетостта в Република България.”

§ 5. В чл. 30б, ал. 1 след думите „Агенцията по заетостта” се поставя запетая, думите „чрез териториалното поделение“ се заменят с „представлявана от нейния изпълнителен директор или упълномощено от него длъжностно лице” и се поставя запетая.

§ 6. В чл. 41а ал. 3 се изменя така:

„(3) Наставникът е лице от същото предприятие, което обучава в процеса на работа наетото лице по ал. 1 по съответната професия или занаят и притежава минимум пет години професионален опит по същата професия или занаят или квалификация, удостоверена с документ, и минимум три години професионален опит по същата професия или занаят.”

§ 7. В чл. 55г ал. 3 се изменя така:

„(3) Наставникът е лице от същото предприятие, което обучава в процеса на работа наетото лице по ал. 1 по съответната професия или занаят и притежава минимум пет години професионален опит по същата професия или занаят или квалификация, удостоверена с документ, и минимум три години професионален опит по същата професия или занаят.”

§ 8. В чл. 72, ал. 5 думите „и за работа като преподавател в средно или висше училище” се заличават.

§ 9. В чл. 76, ал. 1, т. 1 след думите „извършва работа” се поставя запетая и думите „или се упражнява професия” се заменят с „упражнява се професия или се извършва посредническа дейност”.

§ 10. В чл. 79, ал. 2 думите „на лице по чл. 27, ал. 2, т. 2” се заменят с „на лице по чл. 27, ал. 2, т. 2 и 3”.

§ 11. В чл. 81, ал. 1 след думите „услуги без регистрация” се добавя „или без предварително уведомяване”.

§ 12. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създава т. 43:

„43. „Временно или еднократно предоставяне на посреднически услуги по заетостта” е предоставянето на услугите по чл. 26, т. 1, 2, 4 и 5 от лице, което има право да предоставя посреднически услуги по заетостта съгласно законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, в която е законно установено, и предоставя тези услуги еднократно или за период до 6 месеца в рамките на една календарна година на територията на Република България, без да се установява.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 13. В тримесечен срок от влизането в сила на закона Министерският съвет приема необходимите изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, приета с Постановление № 107 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 52 от 2006 г., бр. 22 от 2010 г.; Решение № 12614 на Върховния административен съд от 2010 г. – бр. 88 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 50 от 2011 г., и бр. 83 от 2013 г.).

§ 14. Удостоверенията, издадени преди влизането в сила на закона, запазват валидността си за срока, за който са издадени.

§ 15. Агенцията по заетостта подновява издадените удостоверения за извършване на посредническа дейност по наемане на работа въз основа на писмено заявление от страна на регистрираните лица, подадено в срок до 3 месеца преди изтичане на тяхната валидност.

§ 16. Започналите процедури за регистрация се довършват по реда на този закон.

§ 17. Параграф 3, т. 2 и § 11 влизат в сила в срок 3 месеца от влизането в сила на този закон.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …… 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на заетостта

Предложеният законопроект е във връзка с направените от Европейската комисия заключения чрез Официално уведомително писмо № С (2014) 227 от 27 януари 2014 г., за допуснато неизпълнение от страна на Република България на задълженията й по чл. 49 и 56 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и чл. 11 и 16 от Директива 2006/123/ЕО относно услугите на вътрешния пазар. Европейската комисия счита, че със задължението за регистрация на всички посреднически договори, сключени с чуждестранни работодатели, предвидено в чл. 28, ал. 4 от Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ), при ограничаване на срока на валидност на удостоверенията до 5 години (чл. 10, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа (НУРИПДНР), се ограничава по непропорционален начин свободата на установяване и на свободно предоставяне на услуги, поради което тези разпоредби представляват нарушение на чл. 49 и 56 от ДФЕС и на чл. 11 и 16 от Директива 2006/123/ЕО относно услугите на вътрешния пазар.

Целта на предложените промени в ЗНЗ е да се отстранят констатираните от ЕК несъответствия, като се регламентира дейността за предоставяне на посреднически услуги по заетостта в съответствие с чл. 11 и 16 от Директивата относно услугите на вътрешния пазар.

Законопроектът включва:

- ***Отмяна на регистрацията на посредническите договори, сключени с чуждестранен работодател/корабопритежател***

В чл. 28, ал. 4 от ЗНЗ е регламентирано изискване за регистрация на всеки посреднически договор, сключен между посредника и чуждестранен работодател/корабопритежател. Това изискване се отнася само за договори за посредничество, сключени с чуждестранни работодатели/корабопритежатели (без да важи за договорите с български работодатели/корабопритежатели), което създава различия в изискванията към посредническите фирми и на практика необосновано ограничава дейността на установени в България фирми в случаите, когато работодателят е установен в друга държава членка.

Според заключението на ЕК това изискване противоречи на разпоредбата на чл. 16, параграф 1 от Директивата относно услугите на вътрешния пазар, съгласно който държавите членки съблюдават правото на доставчиците да предоставят услуга в държава членка, различна от тази, в която са установени, и не поставят достъпа до или упражняването на дейност по предоставянето на услуга в зависимост от изпълнението на изисквания, които

не са съобразени с принципите за: недискриминация, необходимост и пропорционалност.

Европейската комисия счита, че регистрацията на посредническите договори не е оправдана от наложителна причина, свързана с обществен интерес, и тази разпоредба не гарантира постигането на тази цел. След започване на работа в друга държава членка българските работници попадат в обхвата на трудовото законодателство на приемащата държава и защитата на техните права е в правомощията на местните инспекторати по труда, а не на Агенцията по заетостта и на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда".

Чрез отмяната на задължението за регистрация на посредническите договори, сключени с чуждестранен работодател/корабопритежател, отпада дискриминационният елемент спрямо посредниците за наемане на работа в чужбина, тъй като на регистрация досега подлежаха само посредническите договори, сключени с чуждестранни работодатели/корабопритежатели, но не и договорите с местните работодатели.

С отмяната на регистрационния режим за посредническите договори се изпълняват изискванията на чл. 56 от ДФЕС и чл. 16 от Директива 2006/123/ЕО и се създават предпоставки за свободно предоставяне на трансгранични услуги.

Предложената промяна ще доведе до облекчаване на регистрационния режим и до намаляване на административните разходи за бизнеса предвид отпадането на таксата за регистрация на посредническите договори, регламентирана в Тарифата за таксите, събирани за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, по Закона за насърчаване на заетостта.

- ***Въвеждане на безсрочна регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа***

Съгласно сега действащия чл. 10, ал. 2 от НУРИПДНР удостоверението за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа се издава за срок 5 години.

Съгласно чл. 11 от Директива 2006/123/ЕО разрешенията (в т. ч. удостоверенията) се предоставят за неограничен период от време, тъй като ограничената валидност възпрепятства упражняването на дейностите по предоставяне на услуги. Разпоредбите на чл. 11 от директивата постановяват, че изключения от това общо правило са възможни само когато разрешението подлежи на автоматично подновяване или ограничаването на периода може да бъде оправдано с наложителна причина, свързана с обществен интерес.

Европейската комисия счита, че ограниченият до 5 години срок на валидност на регистрацията не е оправдан от наложителна причина, свързана с обществен интерес, и че с това условие България неоправдано ограничава свободата на установяване на фирмите посредници, с което допуска нарушение на чл. 49 от ДФЕС и на чл. 11 от Директива 2006/123/ЕО.

С измененията в чл. 28, ал. 1 от ЗНЗ се въвежда безсрочна регистрация за извършване на посредническите услуги по заетостта, като по този начин законодателството се привежда в съответствие с изискванията на чл. 11 от Директива 2006/123/ЕО и се създават условия за свободно установяване при предоставяне на посреднически услуги по заетостта в България.

- ***Регламентиране на дейността за временно или еднократно предоставяне на посреднически услуги по заетостта в Република България***

Промяната е в съответствие с изискванията, въведени в чл. 16, т. 1 и 2 от Директива 2006/123/ЕО относно услугите на вътрешния пазар.

Съгласно измененията и допълненията в чл. 27 и 27а от ЗНЗ лица, които имат право да предоставят посреднически услуги по заетостта съгласно законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, не подлежат на регистрация, когато извършват тези услуги временно или еднократно в Република България. Тези лица следва предварително да уведомят министъра на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице, че ще извършват тези услуги временно или еднократно при условията и по реда, определени с наредбата по чл. 28, ал. 8 от ЗНЗ. Законопроектът предвижда административнонаказателна отговорност за физическите и/или юридическите лица, извършващи временно или еднократно посредническа дейност и услуги без предварително уведомяване. На тези лица ще се налага глоба, съответно имуществена санкция, съгласно чл. 81, ал. 1 от ЗИД на ЗНЗ.

Извън промените, свързани с изпълнение на препоръките на Европейската комисия, законопроектът включва:

- промяна в чл. 18, ал. 5 от ЗНЗ, с която се предвижда срокът за деклариране на промяна в статуса на регистрираните безработни лица да се изчислява в работни, а не в календарни дни;

- промяна в чл. 30б, ал. 1 от ЗНЗ относно сключването на договори за предоставяне на средства по ЗНЗ. Предлага се средствата по договорите за изпълнение на проекти, програми и мерки, включени в Националния план за действие по заетостта през съответната година, да се предоставят въз основа на договор, сключен от Агенцията по заетостта, представлявана от изпълнителния директор на Агенцията по заетостта или упълномощено от него длъжностно лице. Предложените промени ще позволят прилагане на по-гъвкав, адаптиран към спецификата на съответния проект или програма ред за сключване на договори, особено при реализацията на проекти и програми с национален обхват;

- промяна в чл. 41а, ал. 3 и чл. 55г, ал. 3 от ЗНЗ, с която се разширява обхватът на лицата, които могат да изпълняват функциите на

наставник, с цел подобряване на достъпа на работодателите до насърчителните мерки за чиракуване;

- промяна в чл. 72, ал. 5, с която се предвижда преподавателите в средното или висшето училище да заплащат таксата, регламентирана в чл. 72б, ал. 5 от ЗНЗ, във връзка с издаването на Единно разрешение за пребиваване и работа за тази категория лица.

Чрез предложените промени се очаква да се създадат условия за свободно установяване и за свободно предоставяне на посреднически услуги по заетостта в рамките на вътрешния пазар, намаляване на регулаторната тежест за бизнеса, намаляване на административните разходи за предоставяне на посреднически услуги и подобряване на качеството и на достъпа до предоставяните услуги и насърчителни мерки.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Даниела Бобева)