Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за изменение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. (ДВ, бр. 106 от 2013 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст числото „2 823 110“ се заменя с „3 048 110";

б) на ред I, в колона 3 числото „2 823 110” се заменя с „3 048 110";

в) на ред 1, в колона 3 числото „2 795 160" се заменя с „3 020 160";

г) създава се ред 1.3:

„1.3. Получени допълнителни трансфери от централния бюджет за покриване на недостига от средства 225 000“.

2. В ал. 2:

а) в основния текст числото „2 823 110“ се заменя с „3 048 110";

б) на ред II, в колона 3 числото „2 823 110" се заменя с „3 048 110";

в) на ред 1, в колона 3 числото „2 820 020" се заменя с „3 045 020";

г) на ред 1.1, в колона 3 числото „2 520 104" се заменя с „2 745 104";

д) на ред 1.1.3, в колона 3 числото „2 472 462" се заменя с „2 697 462";

е) на ред 1.1.3.7, в колона 3 числото „145 000" се заменя със „170 000";

ж) на ред 1.1.3.8, в колона 3 числото „1 017 128" се заменя с „1 217 128".

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Извършените промени до влизането в сила на този закон се отразяват в изменение по бюджета на НЗОК.

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …… 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Предлаганата актуализация на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. е мотивирана от взетото политическо решение на базата на постигнато съгласие между политическите сили на Консултативния съвет за национална сигурност за изготвяне на законови промени в разходната част на бюджета на касата.

Разходите и трансферите, приети със Закона за бюджета на НЗОК за 2014 година са в размер на 2 823 110 хил.лв., вкл. резерв от 279 516 хил.лв. Общият размер на разходите е 2 820 020 хил.лв., а отчетените към 31 май разходи са 1 304 258 хил.лв. или 46.2 на сто спрямо годишния план. Изпълнението на здравноосигурителните плащания за първите пет месеца на 2014 г. е размер на 1 287 653 хил.лв., или 52.1 на сто спрямо приетите със ЗБНЗОК за 2014 г. Здравноосигурителните плащания, включително трансферите за болнична помощ са в размер на 1 319 708 хил.лв., което представлява 53.3 на сто спрямо предвидените с годишния план.

Според НЗОК се очаква недостиг на средства по бюджета на НЗОК към 31.12.2014 г. за заплащане на изпълнителите на болнична помощ, след прилагане на възможностите за вътрешно компенсирани промени и използване на наличните средства от резерва по бюджета на НЗОК, по данни на институцията е в размер на 328 093 хил.лв.

Същевременно в сравнение със същия период (31 май) на 2013 г., ръстът на здравноосигурителните плащания (вкл. трансферите за болнична помощ) е в размер на 169 млн.лв. Дефицитът към 31.05.2014 г. е в размер на 166.7 млн.лв., като само за настоящата година е 100 млн. лв. и 67 млн. лв. дефицит натрупан от предходната 2013 г.

Следователно обобщените данни показват, че финансовите резултати на НЗОК не са променени съществено в сравнение с 2013 г. Ситуацията в здравноосигурителната система е близка до тази на 2013 г. и няма влошаване във финансовото състояние на НЗОК на база на отчетни данни към първите пет месеца на 2014 г.

Намираме за наложително в тази ситуация да се предприемат мерки за заздравяване на системата, които водят до по-добър контрол върху разходите и управлението на финансовите ресурси.

Предвид гореизложеното, оценката за размера на средствата за покриване на евентуалния недостиг по бюджета на НЗОК за 2014 г. е 225 000 хил.лв.

В съответствие с възможностите на държавния бюджет и с оглед постигане на съгласуваност и баланс между параметрите на държавния бюджет и бюджета на НЗОК, източник за осигуряване на допълнителни средства по бюджета на НЗОК за 2014 г. в размер на 225 000 хил.лв. е допълнителен трансфер от държавния бюджет по бюджета на НЗОК.

Независимо от ежегодното увеличение на средствата за системата на здравеопазването, проблемът с недостига на средства за здравноосигурителни плащания през последните години се задълбочава и изостря, което налага целенасочена реформа в сектора. Потенциалните ефекти от такава реформа обаче не могат да се проявят в краткосрочен хоризонт, което налага незабавно предприемане на действия за оптимизиране на дейността и засилване на контролните механизми.

Важно е да се отбележи, че предложените промени в параметрите по приходите и разходите по държавния бюджет и по бюджета на НЗОК не са единственото възможното решение, като са налице и възможности за изпълнение на държавния бюджет за 2014 г. в сегашните му параметри при реализация на мерките в частта на събираемостта на приходите и ограничаване на разходите. Това се отнася и за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2014 г., в който съществуват редица резерви, свързани с възможности за оптимизиране на дейността и със засилен контрол върху изразходването на финансовите ресурси. Въпреки това, с оглед осигуряване на достатъчни възможности за маневреност, гъвкавост и отговор на евентуални предизвикателства и фискални рискове в хода на бюджетното изпълнение до края на 2014 г., предложените законови промени предоставят възможност за действия на всяко следващо правителство при необходимост.

В рамките на действащото законодателство незабавно следва да се предприемат конкретни действия за заздравяване на системата с мерки, които водят до по-добър контрол върху разходите и управлението на финансовите ресурси на НЗОК.

Независимо от предоставените с тази актуализация на бюджета на НЗОК за 2014 г. допълнителни средства не отпадат ангажиментите на здравната каса за провеждане на реформи, които водят до по-добър контрол върху разходите и управлението на финансовите ресурси на НЗОК.

Предоставянето на допълнителни средства трябва да се обвърже с незабавното прилагане на мерките в насока на заздравяване на системата, каквито са приети с РМС № 25/ 2014 г. в следните области:

1. Усъвършенстване на механизмите и критериите за договаряне и заплащане на лекарствените продукти и медицинските изделия, финансирани от бюджета на НЗОК;

2. Прецизиране обхвата и съдържанието на медицинските стандарти в болничната и извънболничната помощ;

3. Подобряване на изискванията и критериите за медицински и финансов контрол върху дейността на изпълнителите на медицинска помощ.

С оглед неотложното провеждане на реформи, които да стабилизират сектора е необходимо и приемането от Народното събрание на внесените от Министерския съвет промени в Закона за здравето от май 2014 г. Със закона са предвидени редица мерки, които водят до оптимизиране функционирането и подобряване контрола на здравната система.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)