Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

за допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

(Обн., ДВ, бр. 77 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 24, 49 и 65 от 1995 г., бр. 90 от 1996 г., бр. 122 от 1997 г., бр. 33, 130 и 154 от 1998 г., бр. 67 и 69 от 1999 г., бр. 26 и 85 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г., бр. 28, 45 и 119 от 2002 г., бр. 69 от 2003 г., бр. 19 и 34 от 2005 г., бр. 30 и 69 от 2006 г., бр. 61 и 63 от 2007 г., бр. 54 и 108 от 2008 г., бр. 6, 14, 35, 42 и 44 от 2009 г., бр. 15 и 97 от 2010 г., бр. 9, 32, 36 и 57 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 1, 19 и 53 от 2014 г.)

Параграф единствен. В чл. 21, ал. 1, т. 13 след думите „инженерната и социалната инфраструктура“ се поставя запетая и се добавя „при спазване изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност“.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на …… 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

В чл. 21, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) са определени рамките на основните правомощия на общинския съвет (ОбС). С чл. 21, ал. 1, т. 13 от ЗМСМА се дават правомощия на ОбС да определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура.

В приетия с Решение № 90 на Министерски съвет от 2014 г. трети пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест е заложена мярка № 22, с която се предвижда да се конкретизира чл. 21, ал. 1, т. 13 от ЗМСМА. Целта е да се уточнят изчерпателно условията, при които общините могат да въвеждат и да администрират регулаторни режими. Мярката е насочена към въвеждане на ясни правила за условията, при които общините въвеждат режими и ограничаване на възможностите за въвеждане на режими, които нямат законово основание.

Мярката е предложена от Хасковската търговско-промишлена палата и Икономическия и социален съвет с мотива, че в редица общини се издават незаконосъобразни актове от страна на ОбС, които засягат и ограничават стопанската дейност.

Издаването на незаконосъобразни нормативни актове от страна на органите на местното самоуправление често се дължи на недобро познаване на законодателството в Република България. Направеният преглед на нормативната уредба в тази сфера показва, че принципите и целите на регулирането, залегнали в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), в нужната степен съответстват на целите на мярка № 22 от третия пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест.

Обществените отношения, които се регулират от въведените от ОбС изисквания за дейността на физическите и юридическите лица, са многобройни и разнообразни, за да могат да бъдат подробно описани в отделна точка към чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА. Същевременно спецификите и различията в отделните общини трудно биха могли да бъдат обхванати от общо правило за поведение, което да бъде инкорпорирано в ЗМСМА. От друга страна, чл. 4, ал. 3 от Европейската харта за местното самоуправление (ЕХМС) прокламира, че за предпочитане е изпълнението на обществените задължения да бъде възложено по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. В чл. 4, ал. 5 от ЕХМС е записано, че в случай на делегиране на правомощия от централен или регионален орган на власт органите на местно самоуправление трябва да разполагат, доколкото е възможно, със свобода да приспособят упражняването им към местните условия.

Във връзка с гореизложеното и с оглед постигане целта на мярката се предлага този законопроект за допълнение на ЗМСМА в частта на чл. 21, ал. 1, т. 13, което препраща към ЗОАРАКСД.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)