РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

за ратифициране на Протокола за изменение и допълнение на Меморандума за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България, действащо като Национален партниращ орган, Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния, действащо като Управляващ орган, Министерството на публичните финанси на Румъния, действащо като Сертифициращ орган, и Одитния орган (асоцииран към румънската Сметна палата), действащ като Одитен орган, относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България – Румъния 2007-2013 г.

Член единствен. Ратифицира Протокола за изменение и допълнение на Меморандума за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България, действащо като Национален партниращ орган, Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния, действащо като Управляващ орган, Министерството на публичните финанси на Румъния, действащо като Сертифициращ орган, и Одитния орган (асоцииран към румънската Сметна палата), действащ като Одитен орган, относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България – Румъния 2007-2013 г. (ДВ, бр. 81 от 2010 г.), ратифициран със закон (ДВ, бр. 62 от 2010 г.).

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник".

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на ..... 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

/Михаил Миков/

М О Т И В И

към проекта на Закон за ратифициране на Протокола за изменение и допълнение на Меморандума за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България, действащо като Национален партниращ орган, Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния, действащо като Управляващ орган, Министерството на публичните финанси на Румъния, действащо като Сертифициращ орган, и Одитния орган (асоцииран към румънската Сметна палата), действащ като Одитен орган, относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България – Румъния 2007-2013 г.

Програмата за трансгранично сътрудничество между Румъния и България е одобрена с решение на Европейската комисия С(2007)6331 от 18 декември 2007 г. и е финансирана от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), средства от държавните бюджети на двете страни и съфинансиране от страна на бенефициентите. Стратегическата цел на програмата е сближаване на хората, общностите и икономиките в румънско-българския граничен регион за съвместно сътрудничество, като се използват устойчиво неговите човешки, природни и екологични ресурси и предимства.

В резултат на извършен цялостен анализ на напредъка на програмата от началото на програмния период се констатира, че към настоящия момент размерът на договорените средства по програмата е 253,41 млн. евро, което представлява 96 на сто от бюджета на програмата. Сключени са общо 165 договора, като към момента приключилите проекти са 108. На базата на извършения анализ на ниво индивидуални договори на ниво програма е установено, че процентът на финансовото им изпълнение е около 75 на сто от договорените средства, т.е. прогнозата е, че в края на програмния период ще са налице спестени средства на ниво програма в размер до 25 на сто от бюджета на програмата.

Към 31 декември 2013 г. бюджетът на българските партньори, които участват в програмата, е 177 015 714 лв. съфинансиране от ЕФРР, като кореспондиращото национално съфинансиране е в размер 22 758 267,90 лв. (сключени са общо 230 договора за предоставяне на национално съфинансиране с български партньори). Анализът на Министерството на регионалното развитие, касаещ нивото на усвояване на средствата по програмата от българските партньори, показва, че усвояването на бюджетите от страна на българските партньори е по-високо от средния процент усвояемост на програмно ниво, а именно българските партньори реално усвояват 85 на сто от

предоставените им бюджети, което е значително по-високо от нивото на усвояемост на програмно ниво – 75 на сто. В този смисъл, при наличието на свободен финансов ресурс от ЕФРР ще бъдат сключвани проекти от резервния списък, което ще изисква предоставяне на допълнително национално съфинансиране, което на този етап не би могло да бъде изчислено с точност.

Предвид факта, че програмата навлиза във финалния си етап на изпълнение, и с оглед гарантиране на максимално усвояване на средствата по програмата, Управляващият орган предложи в рамките на настоящата 2014 г. да бъдат сключени договори по проекти от резервния списък на стойност 25 на сто от размера на проектите, които се намират в изпълнение, и се очаква да приключат през 2014 и 2015 г. Този процент представлява очакваните спестени средства на ниво програма, които ще се реализират до края на програмния период на база оценка на финансовото изпълнение на приключилите към момента проекти. Отлагането на използването на тези средства за етапа, когато те ще бъдат реално спестени – в края на 2014 и 2015 г., би било твърде късно за сключването на договори от резервния списък, тъй като проектите няма да разполагат с необходимото време за изпълнение.

С оглед на това да не се ангажират допълнителни средства от националния бюджет за осигуряване на допълнително национално съфинансиране, което на базата на анализите, направени от Управляващия орган, възлиза на 5 353 528 лв., и във връзка с изразеното становище на министъра на финансите с писмо с изх. № 04-16-944 от 26 септември 2013 г. (вх. № 99-00-2-2443(6)/30.09.2013 г.) Министерството на регионалното развитие, в качеството си на Национален партниращ орган по програмата, направи предложение, което беше прието от Управляващия орган, а именно финансовият риск да бъде поет от бенефициентите. В случай че програмата не реализира очакваните спестявания, бенефициентът приема да не получи цялата стойност на операцията. По този начин ще бъде елиминиран рискът от въздействие на наддоговарянето върху националните бюджети и на двете държави. В края на програмния период Управляващият орган ще извърши финансов анализ на програмата. В случай че финансовото изпълнение е различно от очакваното, т.е. наличният ЕФРР ресурс е по-малък от размера на подадените и одобрени искания за възстановяване на средства, Управляващият орган ще трябва да стартира процедура по възстановяване на средства от бенефициентите до достигане на наличния ЕФРР ресурс по програмата.

На този етап (2014 г.) МРР може да не превежда авансово кореспондиращото национално съфинансиране на българските партньори, които ще сключат договор в хипотезата на наддоговаряне, в случай че няма достатъчно средства за разплащане. Същото ще бъде преведено на българските партньори след приключване на проекта и получаване на уведомление от Управляващия орган за окончателната сума на одобрените разходи.

Възможно е обаче да се установи, че наличният ЕФРР ресурс е достатъчен, за да покрие подадените искания за възстановяване на средства, и България ще трябва да преведе кореспондиращото национално съфинансиране на българските партньори. В тази хипотеза, която е вероятно да се случи предвид факта, че към този момент усвояемостта на българските партньори е по-висока, България ще трябва да осигури национално съфинансиране над размера на одобреното съфинансиране от 21 902 421 лв. (прогнозна стойност) с финансова обосновка № 90-01-399/24.06.2010 г. Максималният възможен размер на средствата от националния бюджет, които следва да се осигурят, в случай че усвояемостта на българските партньори по настоящите проекти в изпълнение и по бъдещите проекти е 100 на сто, е 5 353 528 лв. В случай че се запази настоящата тенденция на усвояване от 85 на сто - прогнозният размер на средствата, които следва да бъдат осигурени е 3 573 581 лв., като 976 918 лв. са спестените средства от договорите за национално съфинансиране, които в момента са в изпълнение. Средствата в размер 3 573 581 лв. следва да бъдат осигурени през 2016 г.

В случай че не се приложи подходът на наддоговаряне, реално неусвоеният ресурс в края на програмния период ще бъде в размер на около 25 на сто от стойността на програмата, или 54 милиона евро.

Сключеният двустранен меморандум не съдържа клаузи относно прилагането на процедура по наддоговаряне и във връзка с това беше инициирана процедура за неговото изменение с цел да се регламентира възможността за наддоговаряне на програмно ниво на база на очакваните спестявания, които проектите ще генерират в края на програмния период.

С решението по т. 4 от Протокол № 7 от заседанието на Министерския съвет на 19 февруари 2014 г. Министерският съвет одобри проекта на протокол за изменение и допълнение на меморандума за разбирателство като основа за водене на преговори и упълномощи министъра на регионалното развитие да проведе преговорите и да подпише протокола от името на българското правителство при условие за последваща ратификация. Протоколът е подписан от българска страна на 7 март 2014 г. от министъра на регионалното развитие.

Съгласно подписания протокол за изменение и допълнение на меморандума за разбирателство в случаите, в които Управляващият орган не може да си възстанови неправомерно платени средства по тези проекти на български бенефициенти, Република България се задължава да възстанови нередно платените суми, което е в съответствие с разпоредбите на чл. 24, буква „г“ от Регламент на Комисията (ЕО) № 1828/2006 г. и чл. 17, т. 3 от Регламент (ЕО) № 1080/2006 г.

Останалите изменения и допълнения на меморандума се отнасят до поемане на допълнителни финансови ангажименти за Румъния и за Република България към бюджета на програмата в случаи на автоматично освобождаване от финансов ангажимент и загуба на средства от Европейския фонд за регионално развитие и осигуряване правото на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите, в качеството ѝ на представител на Групата на одиторите, да възлага на външни изпълнители осъществяване на одити на операциите на българските партньори, като отговорността за резултатите от възлагането на външни изпълнители на одита ще се носи от Одитния орган и Групата на одиторите.

Промените касаят и актуализиране на наименованията на структурите за управление на програмата, прецизиране на текст относно състава на Съвместния комитет за наблюдение и др.

Меморандумът за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България, действащо като Национален партниращ орган, Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния, действащо като Управляващ орган, Министерството на публичните финанси на Румъния, действащо като Сертифициращ орган, и Одитния орган (асоцииран към румънската Сметна палата), действащ като Одитен орган, относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България – Румъния 2007-2013 г. е ратифициран със закон, приет от 41-ото Народно събрание на 27 юли 2010 г. (ДВ, бр. 62 от 2010 г.), поради което протоколът за неговото изменение и допълнение също подлежи на ратификация. След като бъде обнародван в „Държавен вестник”, Протоколът за изменение и допълнение на Меморандума за разбирателство влиза в сила от датата на получаване по дипломатически път на уведомленията, с които страните се информират взаимно, че всички необходими вътрешноправни процедури за влизането в сила са изпълнени.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)

Протокол No. 1 за изменение и допълнение на Меморандум за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България, действащо като Национален партниращ орган, Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния, действащо като Управляващ орган, Министерство на публичните финанси на Румъния, действащо като Сертифициращ орган, и Одитния орган (асоцииран към румънската Сметна палата), действащ като Одитен орган, относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България – Румъния 2007-2013 г., подписан на 26 февруари 2010 г., в сила от 10 септември 2010 г.

В съответствие с Регламент на Съвета (ЕО) № 1083/2006 от 11 юли 2006 г. относно определянето на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 и Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1783/1999 и Регламент на Комисията (ЕО) № 1828/2006 от 8 декември 2006 г., уреждащ правилата за изпълнение на Регламент на Съвета (ЕО) № 1083/2006 от 11 юли 2006 г. относно определянето на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и на Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 г. относно Европейския фонд за регионално развитие, с последващите им изменения, и в съответствие с т. 3 от § 10. Заключителни разпоредби" на Меморандума за разбирателство относно изпълнението на Програмата за трансгранично сътрудничество България - Румъния 2007 - 2013 г., подписан на 26 февруари 2010 г., в сила от 10 септември 2010 г.

Министерството на регионалното развитие на Република България в качеството му на Национален партниращ орган, Министерството на регионалното развитие и публичната администрация на Румъния в качеството му на Управляващ орган, Министерство на публичните финанси на Румъния в качеството му на Сертифициращ орган и Одитният орган в Румъния (асоцииран към румънската Сметна палата) в качеството му на Одитен орган, наричани по-долу „страните",

Сключиха настоящия Протокол и се споразумяха за следното:

§ 1. Наименованието на на Министерството на регионалното развитие и туризма се променя в целия документ на Министерство на регионалното развитие и публичната администрация.

§ 2. Наименованието на Министерство на регионалното развитие и благоустройството се променя в целия документ на Министерство на регионалното развитие.

§ 3. Параграф 1 „Институционална структура", т.8 се изменя както следва: „Съвместният комитет за наблюдение (СКН) ще гарантира ефективността и качеството на изпълнение на програмата в съответствие с чл. 65 и 66 от Регламент (ЕО) № 1083/2006. СКН е съставен от представители на всяка една държава партньор".

§ 4 . § 2 "Отговорности на УО, НПО, СО и ОО", т. 1, буква „ж" се изменя, както следва: „Гарантиране съответствието с румънското национално законодателство или специфични процедури за възложени договори за обществени поръчки".

§ 5. § 2, т. 1 се допълва с буква „у", както следва: „Гарантира необходимите средства в случай на автоматично намаляване на средства по Програмата, пропорционално на одобрения бюджет на проектите и изпълняваните дейности от румънските бенефициенти".

§6. § 2, т. 2 се допълва с буква „п", както следва: „Гарантира необходимите средства в случай на автоматично намаляване на средства по Програмата, пропорционално на одобрения бюджет на проектите и изпълняваните дейности от българските бенефициенти".

§ 7. § 3 „Договори" се допълва с т. 7, както следва: „Над-договарянето на ниво Програма е възможно. Бенефициентите носят финансовата отговорност за над-договарянето. УО трябва да предприеме незабавни действия, за да уведоми румънските и българските бенефициенти за неправомерно изплатените суми и да изиска възстановяването им. В случай, че УО не може да възстанови дължимите суми в следствие от над-договарянето от българските бенефициенти съгласно разпоредбите на действащите договори за субсидия, НПО възстановява на УО съответните суми по реда на същата процедура описана в § 9. „Нередности и възстановяване на неправомерно изплатени средства".

§ 8. Към § 5 „Одит" се добавя нова т. 9, както следва: „Одитът на операциите може да бъде аутсорсван за бенефициентите от Република България, но ОО заедно с групата на одиторите ще носят окончателната отговорност за резултатите от аутсорсването на одита".

§ 9. Приложение – Състав на Съвместния комитет за наблюдение на Програмата за трансгранично сътрудничество България - Румъния 2007 - 2013 г., се премахва.

§ 10. Настоящият протокол влиза в сила от датата на получаване по дипломатически път на уведомленията, с които страните се информират взаимно, че всички необходими вътрешноправни процедури за влизането в сила са изпълнени.

§ 11 . Този Протокол се подписва в четири еднообразни екземпляра на английски език - по един за всяка от страните.

Национален партниращ орган, представляван от Министерство на регионалното развитие на България

Място, дата:

Име и длъжност на лицето упълномощено да представлява Националния партниращ орган:

Подпис:

Управляващ орган, представляван от Министерство на регионалното развитие и публичната администрация на Румъния

Място, дата:

Име и длъжност на лицето упълномощено да представлява Управляващия орган:

Подпис:

Сертифициращ орган, представляван от Министерство на публичните финанси на Румъния

Място, дата:

Име и длъжност на лицето упълномощено да представлява Сертифициращия орган:

Подпис:

Одитен орган, представляван от Одитният орган в Румъния (асоцииран към румънската Сметна палата)

Място, дата:

Име и длъжност на лицето упълномощено да представлява Одитния орган:

Подпис: