Проект!

ЗАКОН
за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата

(обн., ДВ, бр. 20 от 1999 г.; изм., бр. 1 от 2000 г., бр. 43 и 76 от 2002 г., бр. 16 и 22 от 2003 г., бр. 6, 70, 85 и 115 от 2004 г., бр. 79, 92, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 61, 64, 80, 82, 85 и 102 от 2006 г., бр. 22, 51, 53, 97 и 109 от 2007 г., бр. 36, 43, 69, 88 и 102 от 2008 г., бр. 74, 75, 82 и 93 от 2009 г., бр. 54, 98 и 100 от 2010 г., бр. 10, 19, 39 и 48 от 2011 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2012 г. – бр. 20 от 2012 г.; изм., бр. 47, 53, 54, 60 и 75 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г.)

§ 1. Създава се Глава трета „а“:

„Глава трета „а“

Ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства, движещи се по пътищата, отворени за обществено ползване

Чл. 149а. (1) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията, определя с наредба реда за извършване на регистрация и за извършване на дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства, движещи се по пътищата, отворени за обществено ползване, и за издаване на удостоверение за регистрация.

(2) Дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства, движещи се по пътищата, отворени за обществено ползване, се извършват от регистрирано по този закон лице, което:

1. е физическо или юридическо лице, регистрирано по Търговския закон или по Закона за юридическите лица с нестопанска цел или е регистрирано по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство и не е в производство по ликвидация или несъстоятелност и

2. има обособена и оборудвана за целта материална база и персонал, отговарящи на изискванията по ал. 1.

(3) Регистрацията на лицата по ал. 2 се извършва от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощено от него длъжностно лице чрез вписване в регистър на лицата, извършващи ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства, движещи се по пътищата, отворени за обществено ползване. Регистърът е публичен.

(4) На вписаните в регистъра по ал. 2 лица министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице издава удостоверение за регистрация.

(5) Удостоверението за регистрация се издава за една или повече от следните дейности:

1. извършване на механични ремонти;

2. извършване на дейности, свързани с ремонт, възстановяване и подмяна на автомобилни гуми;

3. извършване на авторепаратура – каросерийни ремонти, възстановяване на покритията и подмяна и ремонт на автостъкла;

4. извършване на монтаж, ремонт и техническо обслужване на системите на втечнен нефтен газ и сгъстен природен газ;

5. извършване на ремонтно-възстановителни работи на възли, агрегати и детайли;

6. извършване на диагностика и електро-ремонти работи;

7. извършване на мобилна автосервизна дейност.

(6) Удостоверение за регистрация се издава на лицата по ал. 2 за всеки обект за извършване на ремонт и техническо обслужване поотделно.

(7) За вписване в регистъра по ал. 3 лицата по ал. 2 подават заявление по образец до министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, към което прилагат:

1. декларация по образец, предвиден в наредбата по ал. 1, за регистрация в търговския регистър с посочване на ЕИК или копие на документ, удостоверяващ, регистрацията на заявителя по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или удостоверение за актуално състояние по регистрацията, издадено от съда по регистрацията на юридическото лице с нестопанска цел;

2. списък по образец, предвиден в наредбата по ал. 1, съдържащ данни за местоположението на обектите и оборудването им;

3. списък по образец, предвиден в наредбата по ал. 1, съдържащ данни за образованието, професионалната квалификация и стажа на технически специалист от персонала, отговарящ за дейностите по ал. 5.

4. копие на акта за собственост на обектите, в които ще се извършва ремонт или техническо обслужване или копие на договора за наем, или на друг документ, от който произтича правото на заявителя да ползва обектите за извършване на дейността;

5. копия на документите, удостоверяващи съответствието с изискванията към обектите и техническите специалисти от персонала, определени с наредбата по ал. 1;

6. документ за платена такса за разглеждане на документите съгласно Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

(8) Звеното с функции по методическо ръководство и контрол на дейността по извършване на ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ разглежда заявленията по ал. 7 с приложените към тях документи в 30-дневен срок от постъпването им и прави предложение до министъра на транспорта или до оправомощено от него длъжностно лице за извършване на регистрацията или за отказ за извършването й.

(9) При непълнота и/или нередовност на представените документи по ал. 7 или когато представените документи не удостоверяват съответствието с изискванията, определени в наредбата по ал. 1, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ в срок до 10 дни от

установяването на непълнотата и/или нередовността, или на несъответствието уведомява заявителя и определя 14-дневен срок за отстраняването им. Срокът по ал. 8 спира да тече до датата на отстраняване на непълнотата и/или нередовността, или на несъответствието.

(10) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице въз основа на предложението по ал. 8 извършва регистрацията и издава удостоверение за регистрация.

(11) След издаване на удостоверението за регистрация, то се изпраща по служебен път преди започване на дейността в общината по местонахождение на обекта за регистриране като търговски обект.

(12) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице със заповед отказва извършване на регистрация, когато:

1. непълнотата и/или нередовността, или несъответствието с изискванията не са отстранени в срока по ал. 9;

2. заявлението за извършване на регистрация и издаване на удостоверение е подадено преди изтичането на една година от прекратяването на предишна регистрация на основание ал. 19, т. 4, 5, 8, 9 или 10.

(13) Заповедта за отказ за извършване на регистрация подлежи на оспорване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(14) Регистърът съдържа:

1. наименование на регистрираното лице;

2. единен идентификационен код или БУЛСТАТ;

3. адреси на обектите, в които се извършва дейността;

4. имената на техническите специалисти по ал. 7, т. 3 от персонала, образованието и квалификацията им;

5. датата на вписване в регистъра;

6. дейността или дейностите по ал. 5, за които се извършва регистрацията;

7. данни за влезли в сила наказателни постановления за извършени нарушения на условията и реда за извършване на ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства;

8. дата на вписване и на заличаване от регистъра.

(15) Регистрацията е безсрочна. Правата по регистрацията не могат да се прехвърлят или преотстъпват освен, когато регистрираното лице се е преобразувало чрез вливане, сливане, разделяне, отделяне, промяна на правната форма, при прехвърляне на търговското предприятие или наследяване, ако лицето, на което се прехвърлят или преотстъпват правата, отговаря на условията за вписване в регистъра.

(16) Процедурата за отразяване на промяната в обстоятелствата в случаите по ал. 15 се открива по заявление по образец, което се подава в 30-дневен срок от настъпване на промяната до министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, към което се прилагат:

1. договор за преобразуване или план за преобразуване, съответно договор за прехвърляне на предприятие или удостоверение за наследници, от които да е видно съгласието за прехвърляне или преотстъпване на правата по регистрацията или поемането им;

2. други документи от значение за отразяване на промяната в обстоятелствата, определени с наредбата по ал. 1.

(17) При настъпване на промени в обстоятелствата извън случаите по ал. 15 лицето е длъжно в 30-дневен срок от настъпването им да заяви промените за вписване в регистъра по ал. 3 и в издаденото му удостоверение, ако е необходимо. За изменение и/или допълване на регистъра и/или удостоверението се подава заявление до министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице и документи, удостоверяващи промяната, предвидени в наредбата по ал. 1.

(18) Разглеждането на заявлението и вписването на промените в регистъра и издаването на удостоверение за регистрация, когато е необходимо, се извършват по реда на ал. 8 и 9.

(19) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице със заповед прекратява регистрацията по предложение на звеното по ал. 8:

1. по писмено искане на регистрираното лице;

2. при смърт на физическото лице – едноличен търговец, по заявление на наследниците му;

3. при прекратяване на юридическото лице;

4. ако регистрираното лице е представило неверни данни или документ с невярно съдържание, които са послужили като основание за извършване на регистрацията или за вписване на промени в нея;

5. ако са настъпили промени в обстоятелствата, подлежащи на отразяване в регистъра и/или в удостоверението за регистрация, и регистрираното лице не е подало заявление в срока по ал. 16 или 17;

6. ако регистрираното лице е в производство по несъстоятелност или ликвидация;

7. когато в 6-месечен срок от издаването на удостоверението за регистрация лицето не започне дейността си или в течение на 6 месеца не е упражнявало дейността си;

8. при осъществяване на дейността си е издало документ с невярно съдържание, когато това е установено по съдебен ред;

9. регистрираното лице не спазва приложената му принудителна административна мярка временно спиране на дейността;

(20) Заличаването на техническите специалисти по ал. 7, т. 3 от регистъра се извършва от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице със заповед по предложение на звеното по ал. 8:

1. по молба на техническия специалист;

2. при прекратяване на правата, произтичащи от удостоверенията за регистрация в списъците, към които е включен като технически специалист;

3. при повторно извършени нарушения на условията и реда за повторно нарушение на условията и реда за извършване на дейност по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства от техническия специалист;

4. когато техническият специалист престане да отговаря на изискванията на наредбата по ал. 1.

(21) Заповедите по ал. 19 и 20 подлежат на оспорване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(22) Лице, чиято регистрация е прекратена на основание ал. 19, т. 4, 5, 8, 9 или 10, може да кандидатства за извършване на нова регистрация и издаване на ново удостоверение за регистрация не по-рано от една година от датата на прекратяване на предишната регистрация.

(23) Технически специалист, заличен от регистъра на основание ал. 20, т. 3, не може да бъде вписван отново в регистъра в продължение на две години.

(24) Лицата, регистрирани за извършване на дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства:

1. организират и контролират извършването на дейностите по ал. 5, за извършването на които са регистрирани, в съответствие с условията и реда, определени в наредбата по ал. 1;

2. поддържат материалната база и оборудването в съответствие с изискванията към тях;

3. осигуряват на контролните органи по чл. 166 възможност за проверка на материалната база и оборудването, като им предоставят за проверка цялата документация, свързана с извършването на дейността;

4. издават документи, свързани с извършването на дейността, и упражняват контрол съобразно своите задължения и изискванията, определени в наредбата по ал. 1 относно оформянето, издаването, съхранението и отчитането им.

§ 2. В чл. 166, ал. 1 се създава т. 6:

„6. дейността на лицата, притежаващи удостоверение за регистрация по чл. 149а за извършване на дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътни превозни средства.

§ 3. В чл. 171 се създава т. 8:

„8. временно спиране на дейността на лицата, получили удостоверение за регистрация по чл. 149а – до преустановяване на констатираните нарушения.“

§ 4. В чл. 172 ал. 1 думите „171, т. 1, 2, 4, т. 5, буква „а“, т. 6 и 7“ се заменят с 171, т. 1, 2, 4, т. 5, буква „а“, т. 6, 7 и 8“.

§ 5. В чл. 178а се създават ал. 11 – 16:

„(11) Наказва се с глоба 1000 лева физическо лице, или с имуществена санкция от 3000 лева юридическо лице, което извършва дейност по ремонт или техническо обслужване на ППС без да притежава удостоверение по чл. 149а.

(12) Наказва се с глоба 1000 лева физическо лице, или с имуществена санкция от 3000 лева юридическо лице, което не осигури достъп на контролните органи по чл. 166 за проверка на материалната база, съоръженията и средствата за измерване, както и ако не им представи за проверка документацията, свързана с извършването на ремонт и техническо обслужване на ППС.

(13) Наказва се с глоба 1000 лева физическо лице, или с имуществена санкция от 3000 лева юридическо лице, което извършва ремонт и техническо обслужване на ППС без да отговаря на условията при първоначалната му регистрация.

(14) Наказва се с глоба 1000 лева физическо лице, или с имуществена санкция от 3000 лева юридическо лице, което извършва ремонт и техническо обслужване на ППС извън обектите, посочени в удостоверението му за регистрация.

(15) Наказва се с глоба 1000 лева физическо лице, или с имуществена санкция от 3000 лева юридическо лице, което извършва дейност по ремонт и техническо обслужване на ППС различна от вписаната в удостоверението по чл. 149а, ал. 2.

(16) Наказва се с глоба 500 лева физическо лице, или с имуществена санкция от 1000 лева юридическо лице, което извършва дейност по ремонт и техническо обслужване на ППС и не издаде документ за извършената дейност.

(17) Когато нарушенията по ал. 11 – 16 са извършени повторно налагат глоби и имуществени санкции в двоен размер.

Заключителна разпоредба

§ 6. Законът влиза в сила от 1 януари 2015 г.

ВНОСИТЕЛИ:

М О Т И В И

към Законопроект за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 20 от 1999 г.; изм., бр. 1 от 2000 г., бр. 43 и 76 от 2002 г., бр. 16 и 22 от 2003 г., бр. 6, 70, 85 и 115 от 2004 г., бр. 79, 92, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 61, 64, 80, 82, 85 и 102 от 2006 г., бр. 22, 51, 53, 97 и 109 от 2007 г., бр. 36, 43, 69, 88 и 102 от 2008 г., бр. 74, 75, 82 и 93 от 2009 г., бр. 54, 98 и 100 от 2010 г., бр. 10, 19, 39 и 48 от 2011 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2012 г. – бр. 20 от 2012 г.; изм., бр. 47, 53, 54, 60 и 75 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г.)

Целта на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата е да се създаде правна уредба за извършването на дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства, които се движат по пътищата, отворени за обществено ползване. Към настоящия момент в българското законодателство липсва такава уредба. През изминалите години законодателството се е изменяло неколкократно и в различни посоки.

През 1973 г. съгласно Закона за движението по пътищата, Министерството на транспорта контролира качеството на ремонта във всички авторемонтни организации, работилници и автосервизи, като тази разпоредба не се прилага за авторемонтните организации и работилници на войсковите поделения и на Министерството на вътрешните работи.

През 1999 г., с приемането на нов Закон за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 20 от 1999 г.), се предвижда министърът на транспорта да определи условията и реда за издаване на разрешения за извършване на периодичен преглед за проверка на техническата изправност на ППС (пътни превозни средства), както и за извършването на ремонт и техническо обслужване, срещу заплащане, на ППС, участващи в движението по пътищата, отворени за обществено ползване (чл. 148).

През 2001 г. с приемането на Закон за занаятите (обн., ДВ, бр. 42 от 2001 г.), автомонтьорството и автосервизните услуги са включени в списъка на занаятите, като условията и реда за практикуването им са регламентирани с този закон. За осъществяване на дейностите е предвиден разрешителен

режим, като плащанията, документи и др. са били под контрола на съответните общини.

През 2002 г. с промени в Закона за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 43), дейността по извършване на ремонти, техническо обслужване на ППС е изключена от обхвата на закона.

През 2011 г. с промяна в Закона за занаятите (обн., ДВ, бр. 28 от 2011 г.) автомонтьрството и автосервизните услуги отпадат от списъка на занаятите, с което тези дейности към настоящия момент не попадат в обхвата на нито един действащ нормативен акт.

Дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства се извършват свободно и не са регулирани от държавата. Липсват каквито и да било изисквания за започване на дейността, както и такива за извършването й, и, което е по-важно, липсва какъвто и да било контрол върху качеството на ремонта и техническото обслужване на пътните превозни средства. Некачествено извършваните ремонти и техническо обслужване на пътните превозни средства може да бъде определено като фактор с висок риск за безопасността на движението по пътищата. Качественото извършване на ремонта и техническото обслужване на автомобила е от изключителна важност за техническата му изправност. Имайки предвид разнородния и остарял парк в страната, извършването на ремонт и техническо обслужване от многобройни „легални и нелегални“ сервизи влагането на неодобрени резервни части и компоненти без гаранция за качество обуславя засилващата се негативна тенденция за влошаване на техническата изправност на все по-голяма част от автомобилния парк в страната.

Създадената уредба и извършваният контрол върху периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства не е достатъчна, за да осигури в максимална степен техническата безопасност на превозните средства, тъй като възникналите в периода между два периодични прегледа повреди и некачественото им отстраняване създават достатъчно висок риск за безопасността на движението.

Липсата на изисквания към лицата, които извършват ремонтни работи, както и липсата на правила за извършването на самата дейност, а също и неосъществяването на контрол на практика водят до това ремонти да се извършват от хора, които не притежават необходимата квалификация,

знания и умения за извършването на качествен ремонт. Това от своя страна прави превозното средство опасно на пътя.

Въвеждането на регулация на дейността също така ще допринесе за събирането на данъци от стопанска дейност, за извършването на която в момента не се плащат никакви данъци. Ще доведе до повишаване спазването на трудовото законодателство.

С предлаганите текстове ще се постигне ефект, насочен към опазване на околната среда от опасни отпадъци, мярка, която не е засегната към настоящия момент при извършването на тази дейност.

Предвид анализа на законодателството, направен по-горе и целта за повишаване на безопасността при движението по пътищата отворени за обществено ползване, като цел по Националната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата на Р. България за периода 2011 – 2020 г., със законопроекта се предлага дейностите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства да бъдат регламентирани със Закона за движението по пътищата. Регулирането на дейността се извършва чрез регистрация на лицата извършващи дейности по ремонт и техническо обслужване на ППС движещи се по пътищата за обществено ползване. В предложените текстове е разписан реда за издаване на удостоверения за регистрацията от компетентните органи, които ще осъществяват контрола, както и съответните санкции при нарушаване на определения ред предложен в законопроекта. Без да се създава излишна административна тежест за бизнеса, гражданите и за администрацията, тъй като се предвижда възможно най-лекия от всички регулаторни режими, с тази мярка се цели постигането на положителен ефект в няколко насоки.

Първата от тях е повишаване на безопасността на движение по пътищата. На следващо място се минимизира възможността дейностите по извършването на ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства да попаднат в зоната на т.нар. „сив сектор”. Крайният положителен ефект от въвеждането на предлаганата със законопроекта регулация се изразява в това, че в по-голяма степен ще бъдат защитени интересите на потребителите на услугите по ремонт и техническо обслужване на пътните превозни средства и повишаване качеството на ремонт и обслужване на ППС.

Вносители: