Проект!

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта

(Обн., ДВ, бр. 58 от 1996 г.; Решение № 8 на Конституционния съд на РБ от 1997 г., бр. 124 от 1998 г., бр. 51 и 81 от 1999 г., бр. 53 и 64 от 2000 г., бр. 75 от 2002 г., Решение № 6 на Конституционния съд на РБ от 2002 г., бр. 120 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 88 и 103 от 2005 г., бр. 30, 34, 36 и 80 от 2006 г., бр. 41, 46 и 53 от 2007 г., бр. 50 от 2008 г., бр. 74 от 2009 г., бр. 50 и 96 от 2010 г., бр. 35 и 99 от 2011 г., бр. 45, 87 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г.)

§ 1. В чл.31 се създава нова ал.3 и ал.4

(3) Спортните организации, на които е предоставено право на безвъзмездно ползване на спортни обекти и съоръжения по реда на чл.50д от този закон осигуряват на организирани групи от ученици, студенти и младежи до 29 години безплатно ползване на същите обекти и съоръжения или части от тях не по-малко от 8 часа разпределени в не по-малко от два дни седмично.

(4) Редът за безплатното ползване на спортни обекти и съоръжения по ал.3 се определя от съответната спортна организация, обявява се на нейната интернет страница или на видно място пред спортния обект или съоръжение.

§ 2. В чл. 33. ал. 5 се изменя така:

(5) Спортисти с увреждания, картотекирани в спортни клубове, членове на лицензирани спортни организации, ползват за осъществяване на спортно-състезателна, тренировъчна и възстановителна дейност, безплатно, обекти и съоръжения държавна и общинска собственост, или собственост на търговски дружества, в които едноличен собственик на капитала е държавата или община, при условия и по ред, определени в Правилника за прилагане на този закон, но не по малко от един час дневно.

§ 3. В чл.47а, ал. 5 , накрая се добавя „и чл.50д”

§ 4. В чл. 50 а се правят следните изменения и допълнения

1. в ал.1 , изречение второ думите „може да е ” се заменят с „ е не по-дълъг от”

2. в ал.3 след думата „организации” се добавя „ както и на спортните клубове по чл. 11 - техни членове.”

§ 5 В чл. 50г се правят следните изменения и допълнения:

1. в ал.1 думите „спортни федерации” се заменят с „лицензирани спортни федерации и/или на спортни клубове по чл. 11 -техни членове”;

2. Създава се нова ал. 3:

(3) Спортните клубове по ал.1 трябва да са членове на лицензирана спортна федерация по съответния вид спорт и да отговарят на условията по ал. 2, т. 2-6.

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4 и в нея:

а) в т.1 думата „федерация” се заменя с „организация”;

б) в т. 2 думата „федерация” се заменя с „организация”;

в) в т. 4 думата „федерация” се заменя с „организация”;

4. Досегашните ал. 4 и 5 стават съответно ал. 5 и 6;

5. Досегашните ал. 6 става ал. 7 и в нея думата „федерации” се заменя с думата „организации”;

6. Досегашните ал. 7-10 стават съответно ал. 8 и 11;

7. Досегашната ал.11 става ал.12 и в нея, в изречение първо думата „федерация” се заменя с „организация”, а в изречение второ думата „съответната федерация” се заменя с „лицата, така както са определени в сключения договор за учредяване правото на строеж;”.

8. Досегашната ал.12 става ал.13 и в нея думата „федерации” се заменя с „организации”;

7. Досегашната ал.13 става ал.14 и в нея в т.2 думите „нарушени са” се заменят с „допуснати са съществени нарушения на”;

8. Досегашната ал.14 става ал.15.

9.Досегашната ал.15 става ал.16

§ 6. Създават се чл. 50д , чл. 50е ,чл. 50ж и чл.50з

Чл. 50д. (1) Върху спортните обекти и съоръжения по чл. 50а, ал. 1 и 2 може да се учреди безвъзмездно право на ползване за срок от 10 до 20 години, по искане на лицензирани спортни федерации и/или на спортни клубове – техни членове, които:

1. ползват тези обекти и/или съоръжения според предназначението им трайно повече от 10 години, включително като правоприемници на други спортни организации;

2. са вложили финансови средства за поддръжката им;

3. имат картотекирани състезатели в клубовете, участвали непрекъснато за посочения в т.1 срок в състезания и турнири от държавния и международен спортен календар;

4. имат дългосрочна програма за развитие на спорта за високи постижения, спорт за всички, както и за спорт за хора с увреждания, включително създаване на необходимите за тях условия за занимания с различните видове спорт;

5. отговарят на условията на чл.50г, ал.2, т.1-4.

(2) Върху спортните обекти и съоръжения по чл. 50а, ал. 1 и 2 може да се учреди безвъзмездно право на ползване за срок от 10 до 20 години, по искане на лицензирани спортни федерации и/или на спортни клубове – техни членове при условията по ал.1, ако през последните 20 години същите са ги ползвали непрекъснато повече от 10 години и към момента на подаване на искането не са предоставени на законно основание на трети лица.

(3) Спортните организации, на които е учредено право на безвъзмездно ползване върху спортни обекти и съоръжения по ал.1 и 2 са задължени:

1.да ги ползват според предназначението им;

2.да полагат грижата на добър стопанин и да поддържат и извършват за своя сметка ремонти на ползваните от тях спортни обекти и съоръжения;

3.да осигуряват правото на безплатно ползване на лицата по чл.31, ал.3 и чл.33, ал.3.

(4) Ползването по реда на ал.1 на спортни обекти и съоръжения – публична или частна държавна собственост с балансова стойност над един милион лева се предоставя с решение на Министерския съвет, по мотивирано предложение на министъра на младежта и спорта, а за останалите обекти и съоръжения - със заповед на министъра на младежта и спорта, съгласувана с министъра на регионалното развитие.

(5) Предложението на министъра на младежта и спорта по ал.4 се съгласува с министъра на регионалното развитие и министъра на финансите.

(6) Ползването по реда на ал.1 на спортни обекти и съоръжения - публична и частна общинска собственост се учредява с решение на съответния общински съвет.

(7) Въз основа на решението или заповедта по ал. 4, съответно решението по ал. 6 областният управител, съответно кметът на общината по местонахождение на имота издава заповед и се сключва договор за учредяване на безвъзмездно право на ползване на спортните обекти и съоръжения, като в същите се съдържа точното им описание.

(8) В случаите, когато за един същи обект или съоръжение са подадени повече от едно искания за предоставяне за безвъзмездно ползване от спортни организации, отговарящи на условията по ал. 1, предимство имат тези от тях, които представят най-добра дългосрочна програма за развитие на спорта за високи постижения, спорт за всички и спорт за хора с увреждания, както и програма за обновяване на спортните обекти и съоръжения.

(9) Правото на ползване по ал.1 се прекратява преди изтичане на срока, за който е учредено от областния управител, съответно от кмета на общината въз основа на решение на Министерския съвет или заповед на министъра на младежта и спорта, съответно решение на общинския съвет, когато:

1.на спортната федерация е отнет или не е продължен издадения по реда на този закон лиценз или на спортния клуб е прекратено членството в съответната лицензирана спорта федерация;

2.спортните организации системно нарушават ал.3 или условията за учредяване правото на ползване ;

3.в срок от една година от учредяване правото на ползване, то не е упражнено.

(10) Ако в тримесечен срок от датата , на която е влязла в сила заповедта за отнемане или неподновяване на лиценза по т.1 на предходната алинея , спортната федерация получи нов лиценз за извършване на същата спортна дейност или членството на спортния клуб в лицензираната спортна федерация е възобновено, правото на ползване се възстановява.

Чл.50е. Лицензирани спортни организации и/или спортни клубове – техни членове, извън случаите посочени в чл. 50д от този закон, ползват предоставените им възмездно спортни обекти и съоръжения, собственост на държавата и общините при облекчени условия, ако отговарят на изискванията, посочени в чл. 50д, ал.1, т. 2, 3 и 4 от този закон. В тези случаи дължимият наем, концесионните вноски и вноските по договорите за публично-частно партньорство се определят в размер на 50 на сто от посочените в оценката на лицензираните оценители.

Чл.50ж(1) При условията и по реда на чл.50д и 50е спортни обекти и съоръжения по чл. 50а, ал. 1 и 2 или отделни части от тях могат да се предоставят за ползване за срок от 10 до 20 години на обединени спортни клубове по чл.11, ал.4, ако тези обекти и съоръжения са предназначени за административни, спомагателни, съпътстващи и други дейности, свързани с постигане общите цели на членовете му.

(2) Спортните обекти и съоръжения могат да се предоставят на обединените спортни клубове, посочени в предходната алинея, ако никой от членовете им не отговаря на условията по чл.50д ал.1 или дори да отговарят на посочените изисквания - не са заявили искане за предоставяне правото на възмездно или безвъзмездно ползване;

(3) Спортните клубове членове на един обединен спортен клуб могат да поискат да им бъде учредено общо право на безвъзмездно ползване по реда на чл.50д, ако отговарят на условията, посочени в същия член и са ползвали обектите и съоръженията

съвместно. Взаимоотношенията между спортните клубове, свързани с общото ползване на обектите и съоръженията се уреждат с отделен договор , сключен с нотариална заверка на подписите на представляващите ги лица.

(4) Прекратяването на договора за учредяване на право на безвъзмездно ползване по отношение на един от спортните клубаве членове на един обединен спортен клуб, сключен по реда на ал.3 не е основание за прекратяване на договора и по отношение на останалите клубове.

Чл. 50з. Заповедите, с които се отказва предоставяне на спортни обекти и съоръжения за ползване по реда на чл.50д, чл.50е и чл.50ж, заповедите за определяне на ползвателя в случаите на конкуренция между подалите искания ползватели, както и заповедите за прекратяване на ползването , могат да се обжалват по реда на Административно-процесуалния кодекс. Жалбите срещу заповедите за прекратяване на ползуването , както и жалбите против заповедите за определяне на ползувателя при конкуренция , не спират изпълнението.

§ 7. В чл.51а, ал.1 след думите „общинските администрации,“ се добавя „Инспекторатът към Министерството на младежта и спорта“ и се поставя запетая.

§ 8. В § 1 от допълнителните разпоредби се създават т. 30а и 30б:

„30а „Спомагателни дейности” са дейностите, които спортните клубове и техните обединения извършват за постигане на основната им цел по организиране и подпомагане на спортно – състезателната и тренировъчна дейности, включително ученическия и студентски спорт, спорта за всички и спорта за хора с увреждания;

„30б „Съпътстващи дейности” са дейностите,които спортните клубове и техните обединения извършват с цел материалното осигуряване на дейността им и подръжката на предоставените спортни обекти и съоръжения.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 9. В срок до три месеца от влизането в сила на този закон съответните държавни органи и общините изготвят и представят на министъра на младежта и спорта списък на спортните обекти и съоръжения, които не се ползват от тях за задоволяване на специфичните им нужди.

§ 10. В шестмесечен срок лицензраните спортни федерации и клубовете техни членове, както и обединените спортни клубове, които към момента на влизане на закона в сила отговарят на условията, предвидени в чл.50д, 50е и 50ж могат да направят исканията си за учредяване на безвъзмездно право ползване, съответно за предоставяне за възмездно ползване на спортните обекти и съоръжения по реда и при условията на посочените текстове.

§ 11. Откритите след 15.10.2013 год. и неприключили до влизането в сила на този закон процедури за предоставяне право на ползване и отдаване под наем, както и учредяването на право на строеж върху спортни имоти и съоръжения по реда на Глава десета на физически и юридически лица се спират за срок от три месеца, считано от деня на влизането в сила на този закон.

§ 12. Откритите и неприключили до влизането в сила на този закон процедури по принудително отстраняване от спортни имоти и съоръжения, държавна и общинска собственост, ползвани от юридически лица – лицензирани спортни организации и/или техни членове, както и принудителното събиране на публични вземания, произтичащи от ползването на посочените спортни обекти и съоръжения се спират за срок от три месеца, считано от обнародване на този закон. За срока, през който е спряно принудителното събиране на посочените в предходното изречение публични вземания лихви за забавено плащане не текат.

§ 13. **(1)** Договорите за предоставяне право на ползване на спортни обекти и съоръжения, сключени до влизането в сила на този закон запазват действието си, ако в тримесечен срок от влизането му в сила спортните организации - страни по същите договори не поискат прекратяването или изменението им в съответствие с него.

(2) В случаите по ал.1 договорите трябва да бъдат сключени в тримесечен срок от прекратяване на заварените договори, а ако страните не постигнат съгласие по новите условия, взаимоотношенията им се уреждат съобразно действащите до влизането в сила на този закон договорни условия.

§ 14. Министерският съвет в тримесечен срок от влизане в сила на този закон привежда в съответствие с него Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта .

ВНОСИТЕЛИ:

М О Т И В И

към законопроект за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта

С настоящия законопроект целим да дадем трайно решение на редица въпроси, останали неразрешени в течение на много години и създаващи неясноти, относно правата на спортните върху ползваните спортни обекти и съоръжения – държавна и общинска собственост. С изменението се цели и създаване на гаранции за безплатно ползуване на тези спортни обекти и съоръжения от деца , ученици, студенти и хора с увреждания. Прецизират се и текстовете , с които се предвижда възможност на спортни организации да придобиват базвъзмездно право на строеж върху държавна и общинска земя.

Най-съществени промени са предвидени в Глава X от закона : „Спортни обекти и съоръжения". На първо място, с промяната на текста на чл.50а, ал.1, изр.2, се предлага спортни обекти и съоръжения – публична държавна собственост да се предоставят само на „лицензирани спортни федерации", (а не „организации"). Това е така, т.като по сега действащия закон само спортните федерации подлежат на лицензиране. На следващо място, според нас, редакционно е по-правилно срокът за предоставяне да се определи като „не по-дълъг от десет години", вместо досегашното „може да е 10 години." Промяната има чисто редакционен характер и отразява действитеното правно и фактическо положение .

Както бе посочено и по – горе с предложените от нас изменения и допълнения се либерализира режимът на учредяване безвъзмездно право на строеж върху терени – държавна и общинска собственост за изграждане на спортни обекти и съоръжения. По неясни съображения, в досегашния текст безвъзмездното право на строеж може да се предоставя само на „спортни федерации". Според нас, няма никакво правно или икономическо основание от това право да бъдат лишавани спортните клубове - членове на лицензираните спортни федерации. Подчертаваме - лицензираните спортни федерации, т.като по този начин ще се гарантира използуването на новопостроените имоти за развитието на спорта, а не за комерсиални и други цели.

Предложено е и изменение на условията, при които може да се иска прекратяване на учреденото право на строеж по чл.50г, ал.13, т.2 , за което за в бъдеще ще се изисква да е налице „съществено нарушение на закона". За нас това е справедливо разрешение, т.като при сега действащата уредба

е възможно при прекратяване на суперфицията, да се накърни несъраз мерно по-голям имуществен интерес на суперфициара в сравнение с щетите, които държавата или общината понася от едно обикновено нарушение на закона.

Съществени промени в законовата уредба се предиждат с новосъздадените чл.50д, чл.50е, чл.50ж и чл.50з , с което според нас трайно ще се регламентира статута на голяма част от съществуващите към настоящия момент спортни обекти и съоръжения. Тези имоти в мнозинство си са изградени преди промените от 1989/90 година и като такива отговарят на действащата към онзи период структура на организацията на спорта в България. Както е известно, в онова време спортните дружества и участващите в тях клубове по отделни видове спорт се изграждаха на смесено ведомствен и териториален, или на териториален принцип. Структурното разпределение на спортните обекти и съоръжения между отделните клубове частично се е запазило и днес, макар че спортните клубове и федерации отдавна се освободиха от ведомствената си зависимост от МВР, МНО, ГУСВ, Министерство на траспорта и т.н. Всичко това създава големи неудобства, както на отделните ведомства при упражняване на функциите им по стопанисване и управление на спортната база , така и на клубовете при уреждане на взаимоотношенията им с държавата. Създадоха се и фрапиращи диспропорции и неравностойно третиране на отделни клубови и спортове. Ето защо, с настоящите допълнения смятаме, че ще бъде създаден единен модел за решаване на въпросите с предоставената за ползуване спортна база. При действието на сегашната тежка икономическа криза, ние смятаме, че българският спорт трябва да бъде подпомогнат, като клубовете и спортовете, които имат най-голям принос за развитието му, трябва да получат възможност за ползуване на спортните обекти и съоръжения безвъзвъзмездно или при облекчени условия.

С разпоредбата на чл.50д се дава правото на лицензирани федерации и спортните клубове, техни членове ползуващи обекти и съоръжения непрекъснато или прекъснато повече от десет години, в рамките на последните двадесет, и отговарящи на другите предвидените в текста други условия, да получат безвъзмездно право на ползуване за срок от 10 до 20 години. Детайлно са регламентирани и условията, при които това право може да бъде упражнявано, подновявано и прекратено. Всяка една спортна организация , която отговаря на условията предвидени в закона ще получи правото да ползува спортните имоти и съоръжения, ако полага, грижата на добрия стопанин, развива съответните видове спорт, участва в спортния календар, не допуска системни нарушения на условията, при които правото е учредено и няма непогасени публични вземания.

С допълнителния чл.50е пък се предвижда предоставянето за възмездно ползуване да се извършва при цени, съобразени със социалните функции на спорта и особеното му значение за социалното развитие на обществото. При сега действащата уредба е налице възможност от една страна държавният бюджет да субсидира спорта, а от друга страна да се търсят възможности тези средства да се връщат обратно в държавата, чрез наеми, концесионни вноски, такси и други подобни . Това ние считаме за нецелесобразно.

В новосъздадения чл.50ж е обърнато особено внимание и на обединените спортни клубове, които, въпреки липсата на законова регламентация, фактически осъществяваха стопанисването на спортните имоти и съоръжения, чрез членуващите в тях клубове по отделните видове спорт. В нашия законопроект са предвидени и разпоредби, даващи възможност обединените спортни клубове да ползуват безвъзмездно обекти и съоръжения за задоволяавне на общите цели на сдружението за административни, спомагателни и съпътстващи дейности. Предвидена е и възможност на два или повече спортни клуба, членове на един обединен спортен клуб, да бъде учредено съвместно право на ползуване върху един спортен обект или съоръжение, като отношенията им се уредят на договорна основа.

Във във връзка с предвидените промени в режима на ползуване на спортните обекти и съоръжения са предложени и промени в чл.31 и чл.33. Според новопредложените текстове задължават се спортните организации, получили право на бъзвъзмездно ползуване върху спортни обекти и съоръжения по реда на чл.50д и сл, да осигуряват безплатен достъп до същите на организирани групи от ученици, студенти и младежи до 29-годишна възраст, както и на спортисти с увреждания. Целта на цитираните промени е да се гарантира възможността на желаещите млади хора и хора с увреждания да упражняват спортна дейност и физическа активност, като по този начин се подчертава социалната значимост на исканите промени. Това засяга особено спортистите с увреждания, за които желаем да създадем реални възможности за постигане на по-високи спортни резултати, а така също да стимулираме всички хора с увреждания да се обърнат към спорта, като едно от най-добрите средства за социална адаптация.

Детайлното регламентиране на правата на посочените спортисти ще бъде осъществено с Правилника за приложение на закона, който следва да бъде изменен в съответствие с новите разпоредби.

В заключителните разпоредби на законопроекта се регламентират сроковете и конкретните действия, които органите на изпълнителната

власт следва да извършат за предоставяне на спортните обекти и съоръжения на спортните организации.

С Преходните и заключителни разпоредби се определят условията за реално осъществяване на приетите изменения на закона, като се дава правото на спортните организации да направят своя избор, относно режима, при който да продължат или придобият правото на ползуване на спортните обекти и съоръжения. Дава се и възможност на лицензираните спортни федерации да приведат уставите си в съответствие със законовите промени, ако желаят да отговарят на изискванията за лицензиране.

Спират се временно и всички процедури по прекратяване на ползването на спортни обекти и съоръжения от страна на спортни организации, поради неизпълнение на финансови задължения към държавата и общините, като им се дава възможност да сключат нови договори при условията на този закон, ако са предпочитани от тях.

Така изложените мотиви смятаме за достатъчни за обосновката на исканите изменения и допълнения на Закона за физическото възпитание и спорта.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

С исканите промени, особено в Глава X „Спортни обекти и съоръжения" е възможно държавата и общините да се лиши формално от някои финансови придобивки – като наемни и концесионни вноски и други подобни, но тези „загуби", според нас, ще се компенсират от значително по-големите ползи за обществото, които би донесло пълноценното развитие на физкултурата, спорта и социалния туризъм в дългосрочен план.

ВНОСИТЕЛИ: