Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения

обн., ДВ, бр. 41 от 22.05.2007 г., изм. и доп., бр. 109 от 20.12.2007 г., в сила от 1.01.2008 г., изм., бр. 36 от 4.04.2008 г., изм. и доп., бр. 43 от 29.04.2008 г., изм., бр. 69 от 5.08.2008 г., изм. и доп., бр. 17 от 6.03.2009 г., бр. 35 от 12.05.2009 г., в сила от 12.05.2009 г., бр. 37 от 19.05.2009 г., в сила от 19.05.2009 г., бр. 42 от 5.06.2009 г.; Решение № 3 от 4.06.2009 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 45 от 16.06.2009 г.; изм., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г., бр. 89 от 10.11.2009 г., в сила от 10.11.2009 г., изм. и доп., бр. 93 от 24.11.2009 г., бр. 12 от 12.02.2010 г., бр. 17 от 2.03.2010 г., в сила от 10.05.2010 г., бр. 27 от 9.04.2010 г., в сила от 9.04.2010 г., изм., бр. 97 от 10.12.2010 г., в сила от 10.12.2010 г., изм. и доп., бр. 105 от 29.12.2011 г., в сила от 29.12.2011 г., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., изм., бр. 44 от 12.06.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., бр. 82 от 26.10.2012 г. в сила от 26.11.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., доп., бр. 27 от 15.03.2013 г., бр. 28 от 19.03.2013 г., изм., бр. 52 от 14.06.2013 г., в сила от 14.06.2013 г., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., бр. 70 от 9.08.2013 г., в сила от 9.08.2013 г., доп., бр. 11 от 7.02.2014 г., в сила от 7.02.2014 г.

§ 1. В чл. 78 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) В случай че комисията установи неизпълнение на задължения, произтичащи от приложимите общи изисквания, условията на издадени разрешения за ползване на ограничен ресурс и/или на наложени специфични задължения, комисията:

1. уведомява предприятието, осъществяващо електронни съобщения, за установеното неизпълнение в 7-дневен срок след установяването, като определя срок за изразяване на становище. След изтичането на срока за становище, комисията с решение изисква в определен от нея срок преустановяване на неизпълнението и/или отстраняване на неговите последици и/или привеждане дейността на предприятието в съответствие с посочените актове или

2. с решение изисква незабавно преустановяване на неизпълнението, като дава задължителни указания за преустановяване на неизпълнението и/или отстраняване на неговите последици и за привеждане дейността на предприятието в съответствие с посочените актове.”

2. Алинея 2 се отменя.

3. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) Обжалването на решението на комисията по ал. 1 не спира неговото изпълнение, освен ако съдът постанови друго.

(6) Производството по ал. 1-4 се прилага независимо от административнонаказателната отговорност на предприятието, която се реализира по

общия ред.”

§ 2. В чл. 331 се правят следните изменения:

1. В ал. 3 думите „влязло в сила“ се заличават.

2. В ал. 4 думите „влязло в сила“ се заличават.

3. В ал. 5 думите „влязло в сила“ се заличават.

4. В ал. 7 думите „влязло в сила” се заличават.

5. В ал. 8 думите „влязло в сила” се заличават.

§ 3. Създава се чл. 331а:

„Чл. 331а (1) За неизпълнение на решение, подлежащо на предварително изпълнение по чл. 35, ал. 6 или на решение по чл. 78, комисията:

1. налага санкцията за неизпълнение на съответното задължение, предвидена в тази глава или

2. налага имуществена санкция в размер от 500 лв. до 5000 лв. дневно.

(2) Имуществената санкция по ал. 1, т. 2 се налагат до изпълнение на решението на комисията по реда на глава седемнадесета от АПК.

(3) Наложените имуществени санкции по ал. 1, т. 2 подлежат на обжалване по реда на глава Седемнадесета, раздел VI от АПК.”

ВНОСИТЕЛИ:

М О Т И В И
към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗИД ЗЕС) е изготвен с оглед отстраняване на несъответствия с европейското право, относно налагането на санкции от националния регулаторен орган.

Във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия официално уведомително писмо № С (2012)8331 по нарушение № 2012/2185 относно неправилно транспониране на разпоредбите, свързани с налагането на финансови санкции на доставчиците на електронни съобщителни мрежи и услуги, съдържащи се в Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива) и Директива 2002/20/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно разрешението на електронните съобщителни мрежи и услуги (Директива за разрешение), както са изменени с Директива 2009/140/ЕО, се предлага изменение на чл. 78 и чл. 331 от ЗЕС. Действащите текстове предвиждат санкции при неизпълнение на влязло в сила решение и по-конкретно, за налагане на специфични задължения на предприятие със значително въздействие върху пазара и за налагане на временни задължения. По мнение на Европейската комисия посочената разпоредба не транспонира напълно изискванията на чл. 21а от Рамковата директива и чл. 10 от Директивата за разрешения, предвид това, че в продължителния период по обжалването на решението на регулатора за налагане на имуществени санкции, предприятията продължават да осъществяват необезпокоявано състава на нарушението. Поради това, с оглед предприемането на действителни ефективни мерки по изпълнението на целите на Рамковата директива и на Директивата за разрешение, се предлага Законът за електронните съобщения, като специален закон, да не съдържа изискването решенията на регулатора да бъдат влезли в сила, за да се осигури изпълняемостта на регулаторните решения независимо от процедурите по обжалване. Предвижда се, също така, Комисиятата за регулиране на съобщенията с решение да изисква от предприятието да преустанови неизпълнението незабавно или в рамките на подходящ срок. С решението комисията дава задължителни указания за отстраняване на неизпълнението и/или неговите последици и привеждане на дейността на предприятието в съответствие с изискванията, при които предприятието работи и наложените задължения. Решението на Комисията за регулиране на съобщенията е с предварително изпълнение и няма да освобождава предприятието от административнонаказателна отговорност, която се реализира по общия ред.

Предвижда се въвеждането на регулаторно правомощие, чрез създаване на нов член 331а при неизпълнение на решение, подлежащо на предварително изпълнение по член 35, алинея 6 или на решение по член 78, за налагане на имуществена периодична санкция – дневна. В съответствие с осъществената комуникация с Европейската комисия с цел постигане на разубеждаващия ефект предложеният размер на горната граница на имуществената дневна санкция е завишен спрямо предвидения в общия закон – АПК (на седмична база).

Предложените изменения и допълнения ще осигурят по-пълно прилагане на разпоредбите от регулаторната рамка на ЕС по отношение на санкциониране на неправомерно поведение на предприятията на пазара на електронните съобщения.

ВНОСИТЕЛИ: